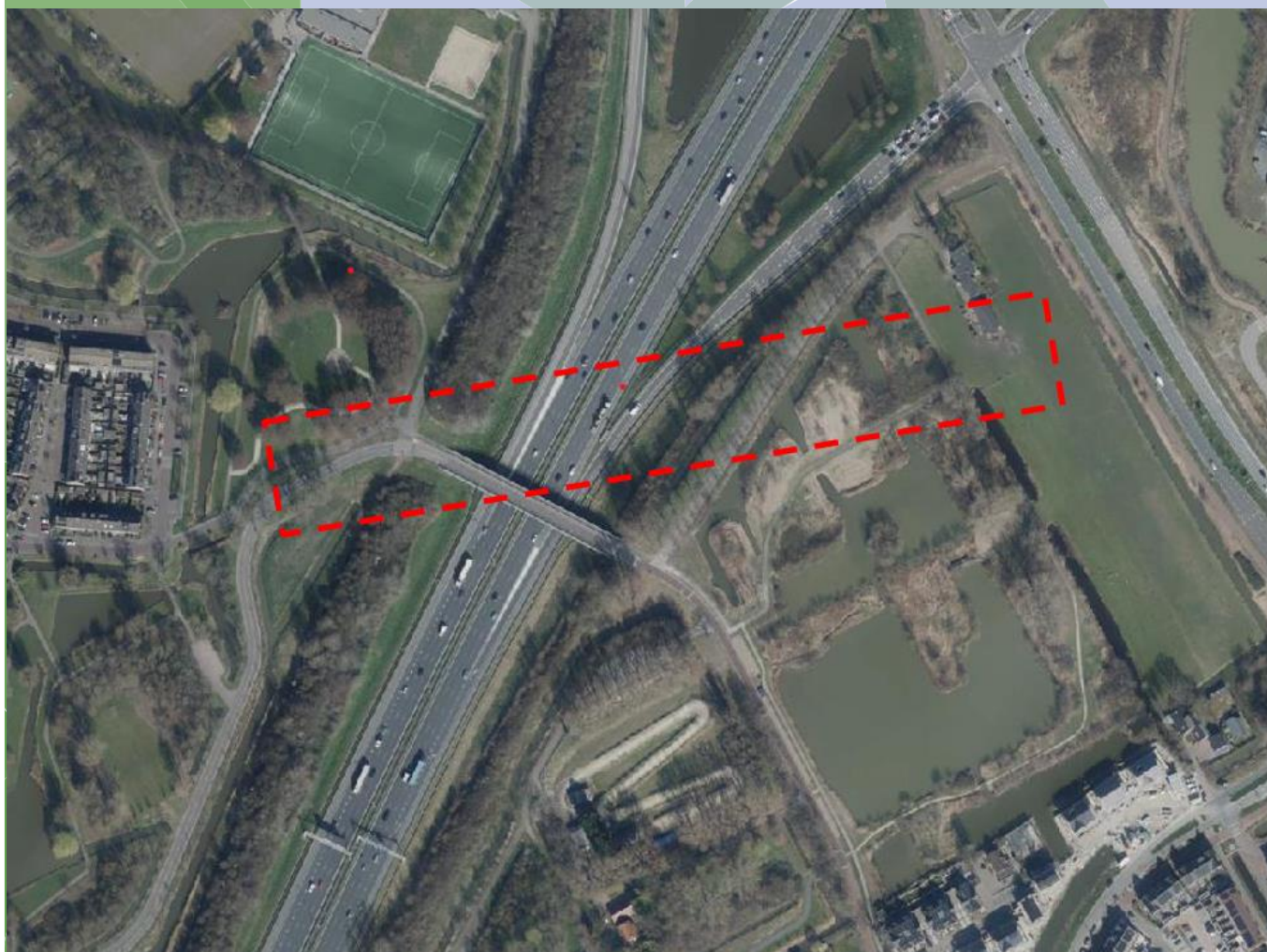
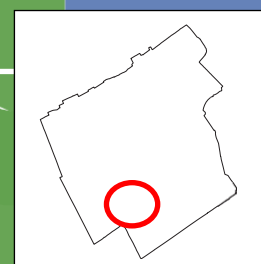




Verleggen gastransportleiding van der Kooijweg



Vastgesteld Maart 2023



Inhoud

1.	Inleiding	3
1.1.	Aanleiding	3
1.2.	Ligging plangebied.....	3
1.3.	Vigerende bestemmingsplannen	5
1.4.	Leeswijzer	6
2.	Beschrijving plangebied	7
2.1	Bestaande situatie	7
2.2	Toekomstige situatie	7
3.	Beleidskader	9
3.1.	Rijksbeleid.....	9
3.1.1.	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.....	9
3.1.2.	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	10
3.1.3.	Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro).....	11
3.1.4.	Besluit ruimtelijke ordening	11
3.1.5.	Structuurvisie Buisleidingen	11
3.1.6.	Besluit externe veiligheid buisleidingen	12
3.2.	Provinciaal beleid	12
3.2.1.	Omgevingsbeleid Zuid-Holland.....	12
3.3.	Gemeentelijk beleid	13
3.3.1	Stadvisie Rijswijk 2030	13
3.3.2	Basisdocument energietransitie Rijswijk.....	14
3.3.3	Groenbeheerplan 2020-2023	14
3.4.	Conclusie.....	15
4.	Omgevingsaspecten	16
4.1	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	16
4.2	Archeologie	17
4.2.1	Onderzoek	17
4.2.3	Conclusie	17
4.3	Cultuurhistorie	18
4.4	Explosieven	18
4.5	Bodem	19
4.6	Flora & Fauna	20
4.6.1	Gebieden	20
4.6.2	Soorten	22

4.7	Water	23
4.7.1	Watergangen en -keringen	23
4.7.2	Grondwater	24
4.7.3	Watertoets	24
4.8	Externe veiligheid.....	24
4.8.1	Besluit externe veiligheid Buisleidingen.....	27
4.8.2	Kwantitatieve risicoanalyse	27
4.8.3	Advies Veiligheidsregio	28
4.10	Kabels en Leidingen	29
4.9	Luchtkwaliteit	29
4.10	Verkeer en parkeren	29
4.11	Geluid, geur, lichthinder en windhinder	30
4.12	Conclusie	30
5	Juridische planbeschrijving	31
5.1	Planmethodiek	31
5.2	Functie van het bestemmingsplan.....	31
5.2	Bestemmingsregeling.....	31
5.2.1	Toelichting op de verbeelding	32
5.2.2	Toelichting op de regels	32
6	Uitvoerbaarheid en handhaving	35
6.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	35
6.2	Economische uitvoerbaarheid	35
6.3	Handhaving	36
7	Bijlagen.....	37

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

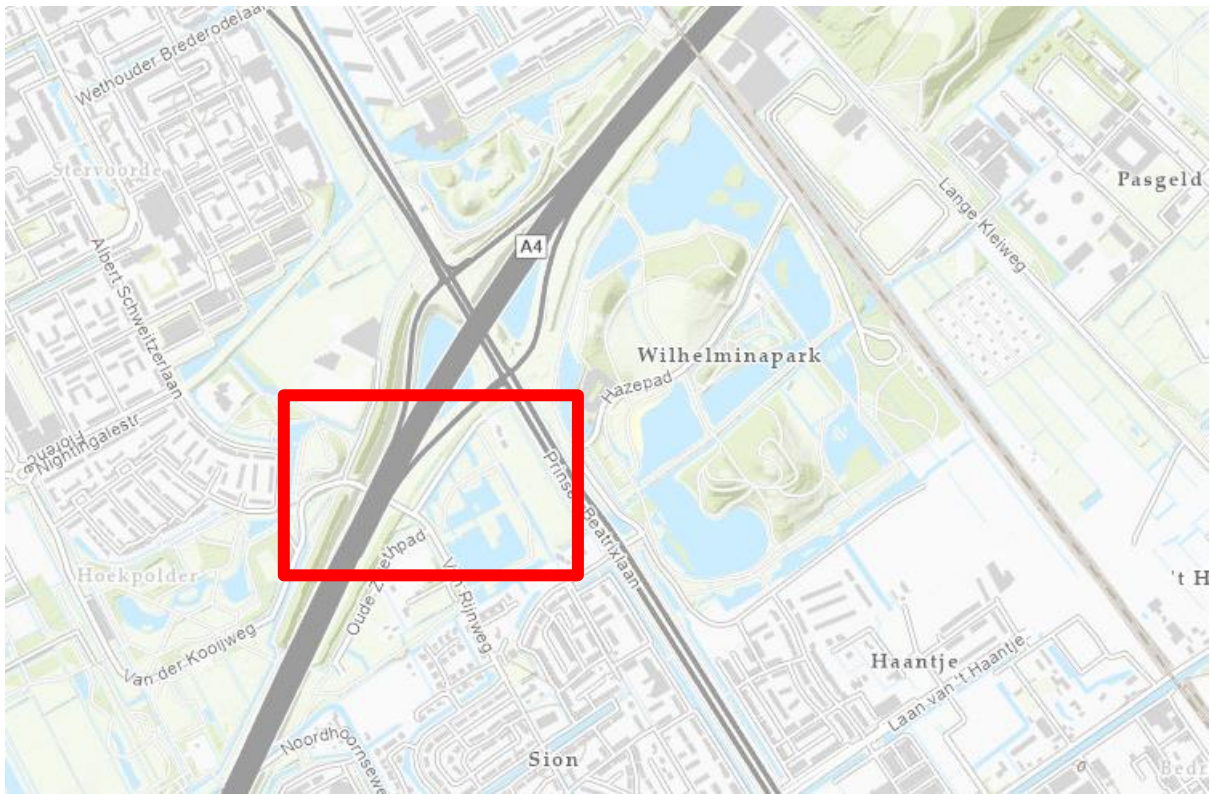
Gasunie heeft een bestaande 40 bar hoge druk regionale gastransportleiding, met een diameter van ca. 300m, gelegen vanaf een particulier perceel nabij de Prinses Beatrixlaan, onder de Rijksweg A4 richting de Van der Kooijweg te Rijswijk. Rijkswaterstaat (RWS) is voornemens om aanpassingen uit te voeren aan de Rijksweg A4 zodat er een verbreding kan worden gerealiseerd. De huidige ligging van de leiding past niet in het ontwerp dat Rijkswaterstaat voor de nieuwe Rijksweg A4 heeft uitgewerkt. Gasunie is verzocht om de leiding te verleggen vooruitlopend op de aanpassingen door RWS. De beoogde verlegging vindt plaats over een leidinglengte van ca. 440m en maximaal ca. 105 meter afwijkend ten op zichte van het huidige tracé. De verlegging wordt grotendeels uitgevoerd door middel van een horizontaal gestuurde boring.

Met artikel 14 Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) is bepaald dat een 40-bar (en hoger) hoge druk gastransportleiding planologische relevantie kent en dat deze in bestemmingsplannen dienen te worden opgenomen. Binnen de op de locatie van de verlegging (relevante) vigerende bestemmingsplannen is geen mogelijkheid opgenomen om de verlegging van de leiding binnenplannen mogelijk te maken. In overleg met gemeente Rijswijk is overeengekomen om het juridisch planologisch vastleggen van de nieuwe gastransportleiding middels een bestemmingsplanherziening te realiseren. Het voorliggende plan biedt dit planologische kader.

De aanpassingen van het gastransportnetwerk worden mogelijk gemaakt door het aanleggen van een nieuwe gastransportleiding. In overleg met enkele stakeholders zoals Rijkswaterstaat, perceeleigenaren en de gemeente is een tracé ontworpen en afgestemd op de tekeningen van de beoogde aanpassingen aan de Rijksweg A4. De huidige leiding ligt namelijk in een betonnen bak die hangt onder de brug die is gelegen tussen de Weidedreef en de Van Rijnweg. Met de verbreding van de Rijksweg A4 zal de brug verwijderd worden en zal de leiding vooruitlopend daarop ondergronds moeten worden gebracht. De leiding zal op dusdanige diepte worden aangelegd zodat het aanpassen en verbreden van de Rijksweg niet meer belemmerd wordt door de aanwezigheid van de nieuwe leiding.

1.2. Ligging plangebied

Het project speelt zich af ter hoogte van de Rijksweg A4, tussen Rijswijk-Buiten en Steenvoorde.



Figuur 1 Locatie plangebied

In onderstaande figuur is de ligging van de bestaande (rood) en nieuwe leiding (paars onderbroken) weergegeven.



Figuur 2 Locatie te verleggen leiding (paars is nieuw, rood is bestaand, bruin is vervallen)

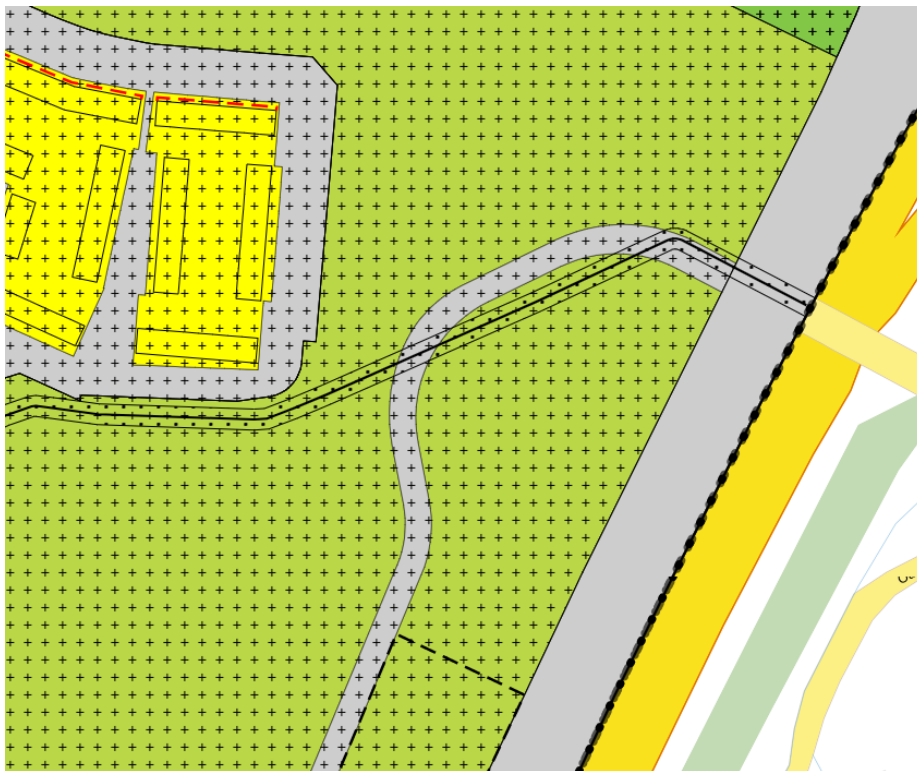
De aanleg van de nieuwe gastransportleiding zal plaatsvinden door middel van een horizontaal gestuurde boring waardoor de leiding op voldoende diepte wordt aangebracht. Het aansluiten van de boring op de bestaande leiding vindt plaats in open ontgraving. Daarbij wordt een sleuf gegraven en de leiding vanaf maaiveld in de sleuf aangelegd en aangesloten op het bestaande

netwerk. Nadat de nieuwe leiding in bedrijf is genomen, wordt de bestaande leiding buiten bedrijf gesteld. Deze oude leiding wordt dan gereinigd en (waar mogelijk) verwijderd.

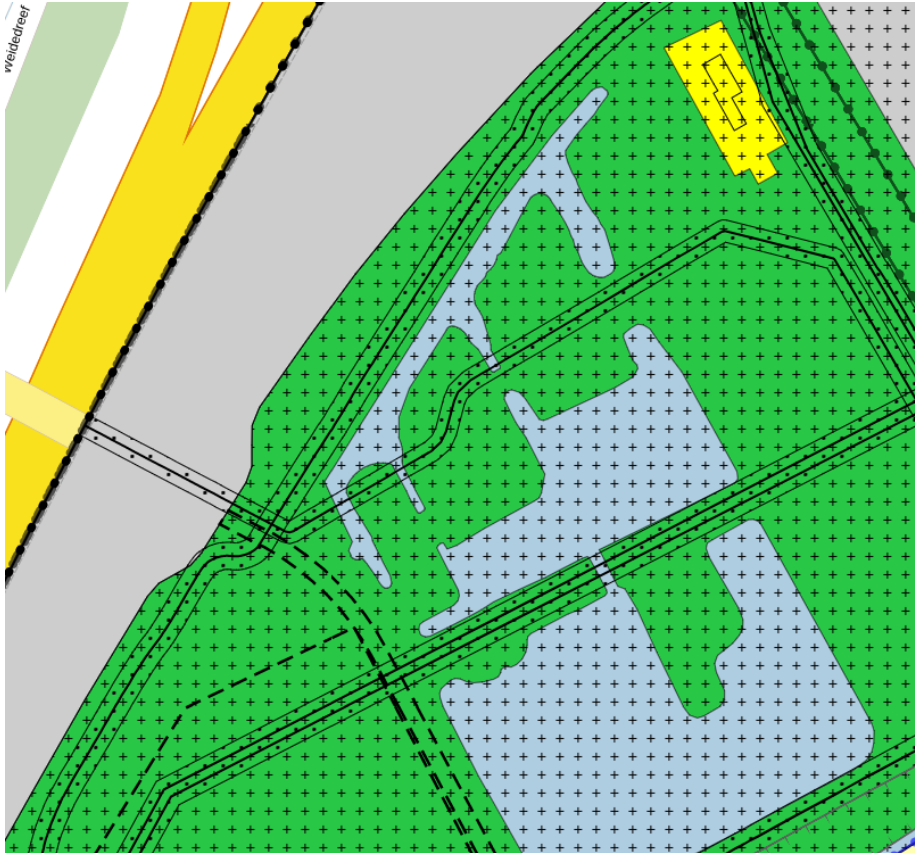
1.3. Vigerende bestemmingsplannen

De vigerende planologische situatie is geborgd in de bestemmingsplannen 'Sion 't Haantje, 2^e herziening' dat is vastgesteld op 6 maart 2018, 'Steenvoorde' vastgesteld op 25 september 2012' en 'parapluherziening parkeernormering Rijswijk' vastgesteld op 12 juni 2018. In geen van deze plannen is ter hoogte van de nieuw geprojecteerde lijn van de toekomstige leiding een dubbelbestemming 'leiding-gas' opgenomen. De gastransportleiding kan derhalve op basis van de vigerende bestemmingsplannen niet worden aangelegd, bestemd en beschermd middels de regels.

De in bovengenoemde bestemmingsplannen geldende regels zijn en blijven onverminderd van toepassing na van kracht worden van het voorliggende bestemmingsplan. Het voorliggende bestemmingsplan neemt de vigerende bestemmingen en bijbehorende regels over vanuit die plannen.



Figuur 3 Bestaande planologische situatie (Steenvoorde)



Figuur 4 Bestaande planologische situatie (Sion 't Haantje)

1.4. Leeswijzer

Na deze inleiding en beschrijving van de werkzaamheden volgt in hoofdstuk 2 een beknopte beschrijving van het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt het relevante beleidskader nader aan de orde gesteld. In hoofdstuk 4 komen de omgevingsaspecten met de resultaten uit de uitgevoerde onderzoeken aan bod, gevolgd door de juridische planopzet in hoofdstuk 5. Hierin worden de gewenste ontwikkelingen vertaald in een juridisch-planologische regeling. Daarmee vormt dit hoofdstuk een toelichting op de planregels. Vervolgens wordt in hoofdstuk 6 aandacht besteed aan de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid van het voorliggende plan, waarbij ook inspraak en overleg van belang zijn. De toelichting wordt afgesloten met een overzicht van bijlagen.

2. Beschrijving plangebied

De gemeente Rijswijk grenst aan de zuidoostzijde aan de gemeente Delft, aan de zuidwestzijde aan de gemeente Westland en aan de overige zijden aan de gemeente Den Haag. Dwars door de gemeente, van zuidwest naar noordoost, loopt de A4. En van zuidoost naar noordwest loopt de belangrijke hoofdverkeersader, de Prinses Beatrixlaan, komende vanuit Delft. Het gebied wordt gekenmerkt door het stedelijke karakter, de historische landgoederenzone en diverse parken, zoals het Wilhelminapark, Park Overvoorde en Park de Voorde. De gemeente Rijswijk is bezig met een herontwikkeling van het winkelgebied 'In de Bogaard'. Deze plannen houden onder andere in dat de bestaande Prinses Beatrixlaan anders ingericht zal gaan worden. Daarnaast wordt de wijk Rijswijk-Buiten ontwikkeld ten zuiden van het Wilhelminapark.

2.1 Bestaande situatie

De reeds aanwezige gastransportleiding kruist de A4 door middel van de brug tussen de Van Rijnweg en de Weidedreef. Vanaf het particuliere perceel, fungerend als grasland, gaat de leiding door de groenstructuur, over de brug naar de groenstructuur parallel gelegen aan de Weidedreef. De A4 heeft een verdiepte ligging en in het verleden is ervoor gekozen om de leiding aan de brug te laten hangen.

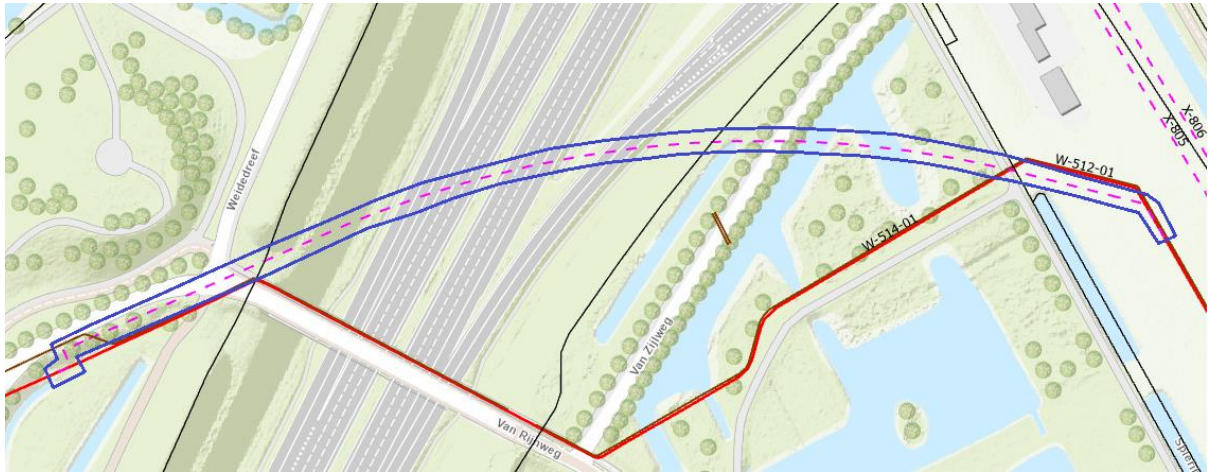
2.2 Toekomstige situatie

Met de aanpassingen aan de A4 zal er een verbreding van het aantal rijstroken worden gerealiseerd. Door de verbreding is het niet mogelijk dat de bestaande brug voor gemotoriseerd verkeer, fietsers en voetgangers behouden blijft. Doordat de leiding als het ware ligt in een bak die onder de brug hangt, zal ook deze leiding met de verbreding niet meer op deze wijze aanwezig kunnen blijven. Om de gaslevering toch doorgang te kunnen laten vinden wordt vooruitlopend op de werkzaamheden voor de verbreding van de A4 de gastransportleiding alvast verlegd. In de toekomstige situatie zal de leiding diep onder de A4 worden geboord vanaf het grasperceel aan de Prinses Beatrixlaan en weer bovenkomen ter hoogte van de bestaande leiding nabij de Weidedreef.

De begrenzing van het voorliggende plan is afgestemd op de toekomstige ligging en begrenzing van de gasleiding en bijbehorende belemmeringenstrook van 4 meter aan weerszijden van de hartlijn van de leiding. Binnen de belemmeringenstrook gelden restricties zoals het niet zonder meer mogen uitvoeren van werkzaamheden of plaatsen van gebouwen en bouwwerken zodat de leiding extra beschermd is. In onderstaande figuur is het beoogde plangebied bij benadering weergegeven met daarop de nieuwe ligging van de leiding (paars) tevens de ligging van de bestaande leiding (rood). De blauwe contour omvat de bestemmingsplangrens (bij benadering) waarbinnen de verlegging zich dient plaats te vinden (par 1.4). Deze strook van ca. 8m breedte is tevens de belemmeringenstrook die Gasunie hanteert bij haar regionale gastransportleidingen.

De toekomstige planologische situatie geeft de daadwerkelijke ligging van de nieuwe leiding aan middels een dubbelbestemming 'Leiding-Gas' van 4 meter aan weerszijden van de hartlijn van de leiding. Het voorliggende bestemmingsplan zal worden getoond op www.ruimtelijkeplannen.nl met

slechts de strook waarop de dubbelbestemming van toepassing is en is daarmee zichtbaar voor eenieder.



Figuur 5 ligging en begrenzing plangebied

3. Beleidskader

Op zowel Rijks-, provinciaal, regionaal als gemeentelijk niveau bestaan er diverse beleidsstukken waarbij met het opstellen van bestemmingsplannen rekening moet worden gehouden. In dit hoofdstuk wordt het plan getoetst aan de relevante beleidsstukken.

3.1. Rijksbeleid

3.1.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De op 11 september 2020¹ vastgestelde Nationale Omgevingsvisie (NOVI) is de langetermijnvisie van het Rijk op de toekomstige inrichting en ontwikkeling van onze leefomgeving. Hiermee wil het Rijk inspelen op de grote uitdagingen die voor ons liggen. De NOVI geeft weer voor welke uitdagingen Nederland staat, wat daarbij de nationale belangen zijn, welke keuzes het Rijk maakt en welke richting het Rijk meegeeft aan decentrale keuzes. Deze keuzes hangen samen met de toekomstbeelden van de fysieke leefomgeving, de maatschappelijke opgaven en economische kansen die daarbij horen.

De NOVI sorteert voor op de Omgevingswet (die naar verwachting in 2022 in werking treedt). Uitgangspunt in de nieuwe aanpak is dat ingrepen in de leefomgeving niet los van elkaar plaatsvinden, maar in samenhang met elkaar. Zo kunnen in gebieden betere, meer geïntegreerde keuzes gemaakt worden.

Prioriteiten

De NOVI schetst een toekomstperspectief naar 2050 waarin vier prioriteiten worden vastgesteld:

Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie

Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering. Zeespiegelstijging, hoge rivierafvoeren, wateroverlast en lange periodes van droogte zijn hier voorbeelden van. In 2050 zal Nederland klimaatbestendig en waterrobuust zijn. In 2050 moet Nederland ook een duurzame energievoorziening hebben. Dit vraagt ruimte, onder meer voor windmolens en zonnepanelen. Voorwaarde is dat bewoners goed betrokken zijn en invloed hebben op het gebruik en kunnen meeprofiteren in de opbrengsten.

Voor de ontwikkeling van duurzame energie zijn regionale energiestrategieën (RES) essentieel. Medeoverheden geven, in samenwerking met de energiesector, gebruikers en andere belanghebbenden, in de RES invulling aan de inpassing van duurzame energie op het land.

Duurzaam economisch groeipotentieel

Nederland werkt toe naar een duurzame, circulaire, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050. De Nederlandse economie dient toekomstbestendig te worden, oftewel concurrerend, duurzaam, en circulair. Het gebruik van duurzame energiebronnen en verandering van productieprocessen wordt gestimuleerd. Steden en stedelijke regio's zijn belangrijk voor onze economie. Dit geldt vooral daar waar sprake is van een aantrekkelijke en gezonde omgeving en diversiteit in aanwezige economische functies, opleidingen en andere voorzieningen.

Sterke en gezonde steden en regio's

Er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's

¹ Staatscourant nr. 48104, 15 september 2020

behouden blijven. De leefbaarheid van stedelijk gebied staat voorop. Hiervoor dienen deze gebieden in te zetten op klimaatadaptatie om de gevolgen van klimaatverandering tegen te gaan. Ook dient de bouw van nieuwe woningen te zijn gericht om een zo breed mogelijk aantal inwoners te bereiken. Mobiliteit dient aan te sluiten op nieuwe ontwikkelingen waarbij onder meer de CO₂ uitstoot wordt verminderd.

Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Er ontstaat een nieuw perspectief voor de Nederlandse landbouwsector als koploper in de duurzame kringlooplandbouw. Een goed verdienpotentieel voor de bedrijven wordt gecombineerd met een minimaal effect op de omgevingskwaliteit van lucht, bodem en water. Er dient een balans tussen de ontwikkeling van natuur en landbouw te worden gevonden. Hiernaast dient het een prettige omgeving te zijn om te werken, wonen en te recreëren. Biodiversiteit van gebieden en de verduurzaming van landbouw zijn kernpunten.

Afwegingsprincipes

Het stellen van de bovenstaande prioriteiten kan een situatie maken dat belangen soms botsen. Om in zo'n situatie keuzes te maken worden drie afwegingsprincipes gebruikt:

- Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI zoekt het Rijk naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte.
- Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied.
- Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat onze leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.
-

De uitvoering van de NOVI moet gezamenlijk worden aangepakt. Rijk, provincies en gemeenten gaan meer samenwerken als één overheid. Ook staat participatie centraal. Daarnaast is de NOVI continu in beweging. Het is de bedoeling dat het zich continu aanpast aan ontwikkelingen, in een permanent en cyclisch proces.

De voorgenomen ontwikkeling(en) raakt de belangen die in de NOVI worden genoemd niet.

3.1.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

De nationale belangen die juridische borging vragen, staan in de AMvB Ruimte (ook wel bekend als Besluit algemene regels ruimtelijke ordening – Barro). De AMvB Ruimte is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Het gaat onder meer om nationale belangen als Rijksvaarwegen, Defensie, ecologische hoofdstructuur, erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en primaire waterkeringen.

Bij het opstellen van bestemmingsplannen moeten gemeenten zich houden aan bij AMvB of verordening gestelde regels. Nieuwe of gewijzigde regels moeten binnen een bepaalde termijn in de bestaande bestemmingsplannen worden verwerkt. Dit kan betekenen dat gemeenten bestemmingsplannen moeten aanpassen aan de nieuwe AMvB Ruimte. De AMvB Ruimte is in

december 2011 in werking getreden. Door het bestemmen van de nieuw aan te leggen buisleiding strookt de voorgenomen ontwikkeling met het Barro.

3.1.3. Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)

De regels uit het Barro zijn verder uitgewerkt in het Rarro. In het Rarro zijn ruimtereserveringen opgenomen voor de nieuwe aanleg en voor de uitbreiding van de infrastructuur. Ter plaatse van de in het Rarro bepaalde ruimtereservering mogen geen ontwikkelingen plaatsvinden die op basis van het vigerende bestemmingsplan niet reeds mogelijk waren, met uitzondering van tijdelijke bouwwerken en bijbehorende bouwwerken. Een omgevingsvergunning voor het afwijken van het vigerende plan biedt daarin mogelijkheden. De voorgenomen ontwikkeling is niet gelegen in een ruimtereservering conform het Rarro.

3.1.4. Besluit ruimtelijke ordening

Sinds 1 oktober 2012 is in het Besluit ruimtelijke ordening de verplichting opgenomen om in het geval van nieuwe stedelijke ontwikkeling in de toelichting een onderbouwing op te nemen van nut en noodzaak van de nieuwe stedelijke ruimtevraag en de ruimtelijke inpassing. Hierbij wordt uitgegaan van de "ladder voor duurzame verstedelijking" zoals opgenomen in artikel 3.1.6, lid 2 Bro.

De "stappen van de ladder" worden in artikel 3.1.6, lid 2 Bro als volgt omschreven:

1. voorziet de voorgenomen stedelijke ontwikkeling in een actuele regionale behoefte;
2. kan binnen bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio in de behoefte worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins;
3. wanneer blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld (m.a.w. zorgen voor optimale inpassing en bereikbaarheid).

Met ingang van 1 januari 2017 is de ladder voor duurzame verstedelijking aangepast. De minister wil daarmee de knelpunten oplossen die in de dagelijkse praktijk worden ervaren bij toepassing van de ladder. Signalen uit de praktijk en de daaruit voortgekomen jurisprudentie hebben er toe geleid dat de Minister met betrokken partijen verkend heeft welke knelpunten de toepassing van de ladder kent. De voornaamste knelpunten zijn:

- onduidelijk begrippenkader
- toepassing bij globale en flexibele bestemmingsplannen
- onderzoekslasten
- regionale afstemming

Voor het voorliggende plan heeft de aanpassing van de ladder van duurzame verstedelijking verder geen gevolgen ten opzichte van voorheen en past daarmee binnen het beleidsdocument.

3.1.5. Structuurvisie Buisleidingen

Op 12 oktober 2012 is de Structuurvisie Buisleidingen vastgesteld. Dit is een visie waarmee het Rijk voor de komende 20 tot 30 jaar ruimte wil reserveren in Nederland voor toekomstige buisleidingen voor gevaarlijke stoffen. Op basis van de hoofdlijnen uit de Structuurvisie Buisleidingen kunnen provincies en gemeenten het exacte buisleidingstracé bepalen. Uitgangspunt daarbij is zoveel mogelijk bundeling met bestaande buisleidingen(-stroken). De gastransportleiding in dit plan valt niet onder de werkingssfeer van de Structuurvisie Buisleidingen, maar draagt wel bij aan het streven om het vervoer van gevaarlijke stoffen via buisleidingen te laten verlopen.

3.1.6. Besluit externe veiligheid buisleidingen

Op 1 januari 2011 is middels de inwerkingtreding van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) de oude circulaire "Zonering langs hoge druk aardgastransportleidingen" uit 1984 vervangen. Op grond van dit besluit (artikel 6, lid 4) mag een buisleiding slechts worden aangelegd of vervangen indien dit in overeenstemming is met het geldend bestemmingsplan of indien voor die aanleg of vervanging een omgevingsvergunning is verleend als bedoeld in artikel 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Voor een nadere uitwerking van de externe veiligheidsaspecten wordt verwezen naar paragraaf Externe veiligheid van het volgende hoofdstuk. Hierin worden de resultaten van de uitgevoerde kwantitatieve risicoanalyse (QRA, bijlage 2) voor de te verleggen leiding nader besproken.

3.2. Provinciaal beleid

3.2.1. Omgevingsbeleid Zuid-Holland

De Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening

Het Omgevingsbeleid van Zuid-Holland omvat al het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving. Het bestaat uit twee kaderstellende instrumenten: de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening. Daarnaast zijn in ons Omgevingsbeleid operationele doelstellingen opgenomen, zodat zichtbaar is hoe de provincie zelf invulling geeft aan de realisatie van haar beleid. Deze operationele doelstellingen maken onderdeel uit van verschillende uitvoeringsprogramma's en -plannen, zoals het programma Ruimte en het programma Mobiliteit. Met het Omgevingsbeleid van Zuid-Holland streeft de provincie naar een optimale wisselwerking tussen gewenste ruimtelijke ontwikkelingen en een goede leefomgevingskwaliteit. Hieraan wordt richting gegeven door het maken van samenhangende beleidskeuzes, die volgen uit onze provinciale opgaven. Deze beleidskeuzes werken door naar uitvoeringsprogramma's en naar regels in de verordening. Het geheel aan bestaande beleidskeuzes, inclusief de doorwerking naar programma's en verordening, vormt het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving.

Het Omgevingsbeleid krijgt verder vorm via een opgavegerichte aanpak. Dat wil zeggen dat we vanuit maatschappelijke opgaven bepalen welke onderdelen van het omgevingsbeleid worden aangepast. Voorziene aanpassingen in het omgevingsbeleid zijn terug te vinden in de Lange Termijn Agenda Omgevingsbeleid van Provinciale Staten. De filosofie van de Omgevingswet die in 2022 in werking treedt, wordt onderschreven: minder en overzichtelijker regels, lokaal maatwerk, meer ruimte voor maatschappelijke initiatieven en meer vertrouwen. De wet gaat uit van samenwerking en gecoördineerd optreden van de verschillende overheidslagen. De grote maatschappelijke opgaven zijn vrijwel altijd multischalig en vragen inzet van meerdere overheden en maatschappelijke partijen. Men ondersteunt vanuit de provincie het uitgangspunt van de wet dat taken en bevoegdheden in principe op lokaal niveau worden uitgevoerd, tenzij een expliciet provinciaal belang betrokkenheid van de provincie noodzakelijk maakt. Gelet op de aard en schaal van deze samenhangende beleidskeuzes, behoren deze tot het provinciaal belang. Het is bovenal de bedoeling dat overheden ontwikkelingsgericht, integraal en samen met belanghebbenden gaan werken aan de maatschappelijke opgaven die zich voordoen. Dit is precies de manier waarop het provinciale bestuur van Zuid-Holland wil werken: een partner die open staat voor vernieuwing, samenwerkt, zich dienstbaar opstelt en waar nodig haar verantwoordelijkheid neemt.

Toekomstige beleidsvernieuwing biedt kansen voor verbeteringen in Zuid-Holland. De provincie heeft hiervoor 7 vernieuwingsambities geformuleerd. Deze ambities dienen als stip op de horizon:

1. Samen werken aan Zuid-Holland: inwoners, organisaties en bedrijven in een vroeg stadium betrekken bij besluiten.
2. Bereikbaar Zuid-Holland: efficiënt, veilig en duurzaam over weg, water en spoor.
3. Schone energie voor iedereen: op zoek naar schone energie, haalbaar en betaalbaar voor iedereen.
4. Een concurrerend Zuid-Holland: diversiteit, de economische kracht van Zuid-Holland.
5. Versterken natuur in Zuid-Holland: een aantrekkelijk landelijk gebied draagt bij aan de kwaliteit van de leefomgeving.
6. Sterke steden en dorpen in Zuid-Holland: versnellen van de woningbouw met behoud van ruimtelijke en sociale kwaliteit.
7. Gezond en veilig Zuid-Holland: beschermen en bevorderen van een gezonde, veilige leefomgeving.

Deze nevensgeschikte ambities staan niet op zichzelf. Ze zijn geworteld in de historie, ligging en economische structuur van Zuid-Holland en gekoppeld aan de strategische uitdagingen waar de regio voor staat. De ambities zijn de kaders waarbinnen de provincie ruimte geeft. Die ruimte kan per opgave verschillen. Door in te zetten op de zeven ambities draagt Zuid-Holland bij aan een betere leefomgeving in de provincie.

In het omgevingsbeleid wordt niet nader ingegaan op de ligging en aanwezigheid van gastransportleidingen en diens toebehoren. De verplaatsing van de gastransportleiding raakt (indirect) de ambities 1, 2 en 7. Het geheel aan voorbereiding en planvorming om te komen tot het leidingontwerp kan gezien worden als een samenwerking tussen verschillende partijen waarbij verschillende organisaties (o.a. Rijkswaterstaat, gemeente Rijswijk en Hoogheemraadschap van Delfland), bedrijven (gasunie) en inwoners (bijv. perceeleigenaar waar de boring start). Met de verlegging van de leiding wordt de verbreding van de A4 mogelijk gemaakt(en daarmee de bereikbaarheid over de weg verbeterd). De komst van een nieuwe leiding op grotere diepte bevordert verder de veiligheid van transport door buisleidingen. Verder heeft de verlegging geen negatieve invloed op de benoemde elementen, waardoor de ontwikkeling past binnen het beleid van de provinciale omgevingsvisie en -verordening.

3.3. Gemeentelijk beleid

3.3.1 Stadvisie Rijswijk 2030

In de stadvisie zijn de ambities voor Rijswijk beschreven, waarbij drie gebieden zijn onderscheiden waarbinnen de verschillende, toekomstige vraagstukken het best kunnen worden ondergebracht: de pijlers sociaal, ruimtelijk en economisch. Voor de beoogde ontwikkeling is met name de Economische pijler relevant, waarvoor de volgende algemene ambitie is beschreven; Rijswijk biedt ruimte voor ondernemen. In de Plaspoelpolder en op andere plekken in de stad zijn er uitstekende plekken beschikbaar voor start-ups, MKB en grote bedrijven. In Rijswijk kunnen ze allemaal terecht, en dat is uniek in de drukke metropoolregio. Rijswijk wil aanhaken en meedoen met de profilering van de omliggende gemeenten. Rijswijk faciliteert de doorgroei van (tech)bedrijven uit Den Haag en Delft en dienstverlenende bedrijven in de keten van deze (tech)bedrijven. Doelen die bij dit economische domein horen zijn 'het behouden en aantrekken van bedrijvigheid/verbeteren van het vestigingsklimaat' en 'stimuleren van werkgelegenheid en participatie'. Enkele acties die daarbij worden benoemd zijn;

- Verbindingen met andere steden en regionale functies zoals vliegveld verbeteren
- De wijken van Rijswijk zijn alle goed bereikbaar (met openbaar vervoer)

De verbreding van de A4 zorgt voor een verbetering en bevordering van de bereikbaarheid van Rijswijk. Het verleggen van de gastransportleiding vooruitlopend daarop, vindt dan ook een indirecte aansluiting bij de Stadvisie Rijswijk 2030.

3.3.2 Basisdocument energietransitie Rijswijk

In maart 2020 heeft de gemeenteraad van Rijswijk het Basisdocument Energietransitie Rijswijk vastgesteld. In dit document zijn de hoofdlijnen van de energietransitie vastgelegd en zijn de uitgangspunten van dit vraagstuk meer uitgekristalliseerd. Een van de uitgangspunten is dat de energietransitie alleen kan slagen als er groot draagvlak is. Hierin zijn het behoud van comfort, betaalbaarheid en realisme voor Rijswijk kernbegrippen. Rijswijk zal staan voor de wettelijke opgave die het Rijk bij de gemeente heeft neergelegd. De focus ligt voor de gemeente op betaalbaarheid, efficiency en realisme in het tijdpad. Rijswijk ziet dat de energietransitie ook kansen biedt. Zo draagt het afbouwen van fossiele bronnen bij aan het verbeteren van de leefomgeving, bijvoorbeeld in de strijd tegen de slechte luchtkwaliteit.

Rijswijk zal daarbij niet voorop lopen, maar ze zal zoveel mogelijk aansluiten bij (markt) initiatieven die de omslag in Rijswijk op efficiënte wijze verder kunnen brengen en deze faciliteren. De voorgenomen ontwikkeling draagt niet direct bij aan de ambities vanuit het basisdocument, echter het loslaten van de fossiele bron aardgas is op korte termijn nog geen haalbare optie. De gaslevering dient, via de te verleggen leiding, in de komende jaren dan ook nog te blijven plaatsvinden.

3.3.3 Groenbeheerplan 2020-2023

Rijswijk is een stedelijke gemeente met een groen karakter, vooral met de parken en landgoederen aan de rand van de stad. Deze vormen een belangrijke drager van Rijswijk als 'groene buitenplaats'. Rijswijk wil een groene, duurzame woon- en werkstad zijn. Er zijn veel ambities voor behoud en versterken van het groen. Het huidige groenbeleidsplan (2010-2020) is verlopen, maar de uitgangspunten en inhoud zijn nog steeds van toepassing en aangescherpt in dit beheerplan.

De belangrijkste ambities voor beheer van het groen zijn:

- Behoud en versterken van het groene karakter: met de groene hoofdstructuur uit het groenbeleidsplan als basis;
- Basis op orde voor beheer: beeldkwaliteitsniveau 'B' in de hele gemeente, met een 'A' niveau in de centra;
- Natuurvriendelijk beheer van het groen, rekening houdend met de functie en ligging;
- Duurzaam en klimaatbestendig: versterken en vergroten van de biodiversiteit, bij-vriendelijk beheer, klimaatadaptatie zoals het voorkomen van wateroverlast en hittestress en toepassen principes van duurzaam inkopen en elektrisch onderhoud;
- Leefbaarheid en participatie: meedenken en betrokkenheid van bewoners, zowel bij het beleid, het onderhoud, als het doen van meldingen.

Op onderstaande figuur is de ligging van het plangebied gelegen op de kaart waarop de verschillende structuren binnen Rijswijk zijn weergegeven. Het plangebied is gelegen in de structuur 'parkzones'.



De parkzones met stadsparken en landgoederen vormen in Rijkswijk grote groene buffergebieden aan de rand van de stad. De landgoederen met een meer cultuurhistorisch karakter en de stadsparken met deels intensief gebruik. Robuuste groene elementen, met veel bosplantsoen en kruidenrijk gras.

Ten behoeve van de aanleg van de leiding zullen tijdelijke graafwerkzaamheden worden uitgevoerd en zal de bestaande groenstructuur bij het begin- en eindpunt van de boring tijdelijk worden verwijderd. Er zullen aan de noordzijde van de Rijksweg A4 9 bomen worden gekapt. Na afloop van de werkzaamheden is de leiding volledig ondergronds aangelegd en niet meer zichtbaar. Voor iedere te kappen boom geldt binnen gemeente Rijswijk de herplantverplichting, initiatiefnemer zal hier dan ook voldoen en herplanten na afloop van de werkzaamheden. De groenstructuur zal ter plaatse weer worden hersteld in overleg met gemeente Rijswijk.

3.4. Conclusie

De noodzakelijke verlegging van de gastransportleiding conflicteert niet met de bovengenoemde beleidsdocumenten. Indirect kan de gastransportleiding worden gezien als ontwikkeling waarmee de bereikbaarheid van Rijswijk via de Rijksweg A4 wordt verbeterd en daarmee bijdragen aan de economische pijler binnen de Stadvisie Rijswijk 2030. Het beleidskader biedt dan ook voldoende aanleiding om de verlegging van de gastransportleiding te realiseren. In het volgende hoofdstuk wordt in het kader van omgevingsaspecten nader geanalyseerd en beoordeeld in hoeverre de voorgenomen ontwikkeling voldoet aan een goede ruimtelijke ordening.

4. Omgevingsaspecten

In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op de verantwoording van de ontwikkelingen van de voorliggende planologische afwijking met het oog op milieu- en omgevingsaspecten.

4.1 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in het verplaatsen van een gastransportleiding. Daarmee wordt een activiteit mogelijk gemaakt die wordt genoemd in bijlage II bij het Besluit m.e.r.: “de aanleg, wijziging of uitbreiding van een buisleiding voor het transport van aardgas” (D 8.1). Een m.e.r.-beoordelingsplicht is aan de orde in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een buisleiding die over een lengte van 5 kilometer of meer is gelegen of geprojecteerd in een gevoelig gebied (zoals Natura 2000-gebied, Ecologische hoofdstructuur of grondwaterbeschermingsgebied).

Alhoewel de activiteit ruimschoots onder de drempelwaarde ligt, is een vormvrije m.e.r.-beoordeling noodzakelijk (artikel 2 lid 5 van het Besluit milieueffectrapportage 1994). Op grond van het Besluit Milieueffectrapportage moet het besluit om geen MER te verlangen separaat (als zelfstandig besluit) worden genomen, dit proces kan parallel met de bestemmingsplanherziening meelopen.

Het doel van een m.e.r.-beoordeling is om te analyseren in hoeverre sprake is van mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen. Als uit de m.e.r.-beoordeling blijkt dat sprake is van mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen kan het bevoegd gezag besluiten een m.e.r.-procedure op te starten. Als de milieugevolgen beperkt zijn of hier in het plan goed mee om kan worden gegaan, volstaat deze m.e.r.-beoordelingsnotitie. De m.e.r.-beoordeling is dan afgerond en vormt dan een bijlage bij dit bestemmingsplan.

De verlegging van het leidingwerk die met dit plan mogelijk wordt gemaakt is minimaal. Het leidingwerk komt nagenoeg op dezelfde locatie te liggen. De invloed op de omgeving is dan ook verwaarloosbaar. De leiding komt niet dicht bij gevoelige gebieden of bestemmingen te liggen.

Gedurende de werkzaamheden kan er sprake zijn van enige verstoring van de omgeving. Gelet op de beperkte tijdsduur en de kleinschaligheid van het project, betreft het hier echter een gering effect. De milieugevolgen van het plan zijn in deze onderbouwing inzichtelijk gemaakt. Hieruit blijkt dat geen grote gevolgen zijn te verwachten.

Met de vaststelling van het voorliggende bestemmingsplan kan dan ook worden geconcludeerd dat het voornemen niet leidt tot significant nadelige gevolgen voor het milieu zoals bedoeld in artikel 7.17 Wet Milieubeheer waardoor het doorlopen van een m.e.r.-procedure kan worden uitgesloten. Uit de conclusie van de mer-notitie² blijkt dat, gelet op de kenmerken van het plan, de plaats van het plan, de kenmerken van de potentiële effecten en de te treffen maatregelen, geen belangrijke negatieve milieugevolgen zullen optreden. Er is dan ook geen aanleiding voor het doorlopen van een milieueffectrapportage in het kader van het bestemmingsplan.

Het bovenstaande in aanmerking genomen besluit het college dat een MER voor dit plan niet noodzakelijk is. De mer-aanmeldnotitie kan parallel lopen aan de bestemmingsplanherziening.

² 9-11-2022, WSP Nederland B.V., SOL018929A, Aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling Verlegging W-514-01 A4 Rijswijk

4.2 Archeologie

Het Verdrag van Malta is een verdrag dat in 1992 werd ondertekend door alle lidstaten van de Raad van Europa. Eén van de doelstellingen van het Verdrag is de afstemming van het archeologisch belang met de ruimtelijke ordening. Dat is dan ook de reden dat de wetgever ervoor gekozen heeft om de bescherming van het archeologisch erfgoed in te bedden in de ruimtelijke ordening. Met de inwerkingtreding van de Wet op de archeologische monumentenzorg op 1 september 2007 is de beleidsuitvoering van het archeologische beleid bij gemeenten komen te liggen. De gemeenten hebben de plicht om in bestemmingsplannen aan te geven welke archeologische waarden worden verwacht en mogelijk in het geding zijn.

In de vigerende bestemmingsplannen 'Sion 't Haantje' en 'Steenvoorde' is bij zowel het in- als uittredepunt een archeologische bescherming (Waarde-Archeologie)opgenomen. Op deze specifieke locaties zullen graafwerkzaamheden worden uitgevoerd die mogelijk gevolgen hebben voor aanwezige waarden.

4.2.1 Onderzoek

In opdracht van initiatiefnemer heeft recent bureauonderzoek³ plaatsgevonden. Uit het onderzoek blijkt de kans zeer klein dat op de locaties van de te graven werkputten bij de in- en uittredepunten van de HDD en het *tracé* van de HDD archeologische resten aanwezig zijn. Er worden relatief beperkte ingrepen uitgevoerd in al geroerde grond en/of in zones met een lage archeologische verwachting.

Op enkele boorlocaties op de omliggende werkterreinen blijkt de bodemopbouw beter intact en onder meer te bestaan uit een oude bouwvoor op oeverafzettingen. Er wordt aanbevolen om op de werkterreinen rondom boringen 5 en 9-10 geen bodemingrepen dieper dan 50 cm -mv te laten plaatsvinden (niet dieper dan 0,54 m -NAP rondom boring 5 in deelgebied Van Zijlweg en niet dieper dan 0,8 m -NAP in deelgebied Van der Kooijweg). Deze 'grens' van 50 cm -mv is gebaseerd op basis van de resultaten van het veldonderzoek en komt overeen met de in het bestemmingsplan opgenomen vrijstellingsgrens voor archeologisch onderzoek. Door minder diep dan deze niveaus te graven wordt de kans op het verstoren van archeologische resten geminimaliseerd. Indien op deze werkterreinen plaatselijk, in het kader van de huidige of toekomstige plannen, toch diepere bodemingrepen noodzakelijk blijken, wordt geadviseerd om op deze locaties gravend vervolgonderzoek uit te voeren.

Verwijderen bestaande leidingen

De bodemopbouw ter hoogte van de bestaande leidingen is bij de aanleg daarvan geroerd. Om deze te verwijderen worden smallere sleuven gegraven dan bij de aanleg, daarom is ook hier de kans dat archeologische resten worden verstoord klein.

4.2.3 Conclusie

De aanwezigheid van sporen van archeologische waarden wordt op basis van het uitgevoerd onderzoek minimaal verwacht. Indien er op de werkterreinen dieper dan 50cm-mv gegraven wordt, dan wordt een vervolgonderzoek geadviseerd. Vooralsnog is dat niet aan de orde en vormt de voorgenomen ontwikkeling geen belemmering ten aanzien van mogelijk aanwezig archeologische waarden.

³ 11-07-2022, RAAP Rapport 5572, Plangebied Verlegging W-514-01 v/d Kooijweg te Rijswijk.

Indien tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden alsnog onverhoopt archeologische waarden worden aangetroffen dan zal opdrachtgever hiervan melding maken conform artikel 5.10 van de Erfgoedwet. De gemeente Rijswijk zal hiervan op de hoogte worden gebracht als bevoegd gezag zijnde.

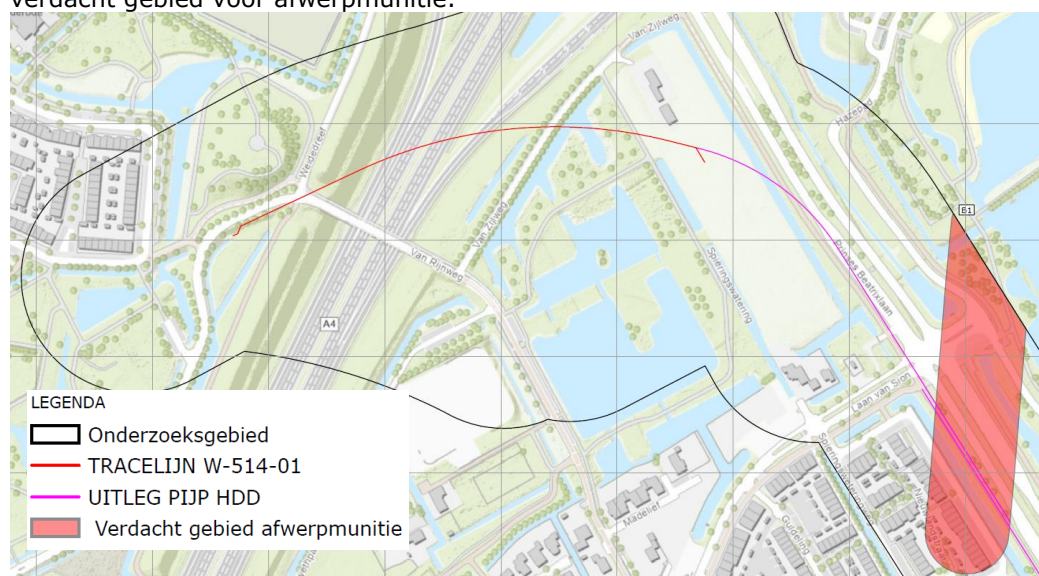
4.3 Cultuurhistorie

In 2010 is in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) opgenomen dat gemeenten bij het maken van nieuwe bestemmingsplannen, maar ook bij het afwijken van bestemmingsplannen door toepassing van de zogenaamde uitgebreide afwijkingsbevoegdheid uit de Wabo, rekening moeten houden met de in en rondom het projectgebied aanwezige cultuurhistorische waarden. Onder cultuurhistorische waarden vallen naast archeologische waarden ook monumenten, beeldbepalende panden en beschermde stads- en dorpsgezichten, die op basis van de Monumentenwet zijn aangewezen.

In, en in de directe omgeving van, het projectgebied zijn geen historische bouwwerken of monumentale panden met een cultuurhistorische of beeldbepalende waarde te benoemen. De verlegging van de gastransportleiding is dan ook niet van (negatieve) invloed op de cultuurhistorie ter plaatse.

4.4 Explosieven

Om meer informatie te achterhalen van mogelijke Niet Gesprongen Explosieven (NGE) is door opdrachtgever een onderzoek⁴ uitgevoerd. Er is een ruim gebied aan weerszijden van de aan te leggen leiding als onderzoeksgebied aangegeven. Op basis van dit onderzoek kan worden geconcludeerd dat een zeer beperkt gedeelte van het plangebied getroffen is door oorlogshandelingen tijdens de Tweede Wereldoorlog waardoor conventionele explosieven in de bodem kunnen zijn achtergebleven. Onderstaande inventarisatiekaart geeft het beeld weer van oorlogshandelingen die in het plangebied hebben plaatsgevonden. Slechts het gedeelte waar de uitlegstrook van de boring (het gebied waar alle buizen worden uitgelegd en gelast tot één lange lengte) wordt neergelegd, en grondroeractiviteiten niet noodzakelijk zijn, is aangewezen als verdacht gebied voor afwerpmunitie.



⁴ 1-03-2022, AVG Explosieven Opsporing, Vooronderzoek ontplofbare oorlogsresten, Rijswijk-Den Haag, 2162264-VO-02, versie 02

Figuur 9 Ligging NGE verdacht gebied, in rood de nieuwe leiding, in paars de uitlegstrook

Op basis van de resultaten van het uitgevoerde onderzoek kan het volgende geconcludeerd worden;

- Er is in de meidagen van 1940 en voorafgaand aan de bevrijding door de geallieerden geen sprake geweest van grondgevechten in het onderzoeksgebied
- In het onderzoeksgebied waren geen militaire objecten aanwezig.
- Er is mogelijk een militair vliegtuig in het onderzoeksgebied neergekomen. De exacte locatie kan echter alleen op basis van een luchtfotoanalyse worden vastgesteld. Op de geraadpleegde luchtfoto's zijn geen sporen van een vliegtuigcrash in en nabij het onderzoeksgebied waargenomen. Het betrof bovendien vermoedelijk een noodlanding.
- Ter plaatse van het onderzoeksgebied is sprake geweest van een bombardement.
- Ter plaatse van het onderzoeksgebied is geen sprake geweest van vliegtuigbeschietingen en noodafwerpen
- Het onderzoeksgebied heeft geleden onder gevechtshandelingen.
- Er zijn in het verleden ontplofbare oorlogsresten in het onderzoeksgebied geruimd. Het betrof onder andere een rookgranaat aan de Prinses Beatrixlaan.
- Er is na de Tweede Wereldoorlog sprake geweest van naoorlogse bodemingrepen in het onderzoeksgebied (contraindicaties). Het betreft onder meer de aanleg van de Rijksweg A4 en het Wilhelminapark.
- Ontplofbare oorlogsresten zijn mogelijk ten gevolge van deze bodemingrepen verwijderd of binnen het onderzoeksgebied verplaatst.

Op basis van de beschikbare feiten zijn er voldoende indicaties beschikbaar waaruit blijkt dat er mogelijk ontplofbare oorlogsresten in het onderzoeksgebied aanwezig zijn.

De werkzaamheden die nu door Gasunie zijn voorzien, hebben geen overlap met de door AVG als verdacht aangemerkte gebieden. Indien de werkzaamheden daadwerkelijk in onverdacht gebied plaatsvinden is het niet noodzakelijk om het vooronderzoek aan te vullen en kunnen de werkzaamheden zonder beheersmaatregelen (opsporing) worden uitgevoerd. Mocht in een latere fase alsnog werkzaamheden worden gepland in de door AVG als verdacht aangemerkte gebieden dan adviseren wij om invulling te geven aan een aanvullend onderzoek. Geadviseerd wordt om de werkzaamheden in de niet-verdachte gebieden onder reguliere condities uit te voeren. De kans op het aantreffen van ontplofbare oorlogsresten is net zo groot als de gemiddelde kans op het aantreffen van ontplofbare oorlogsresten op als 'onverdacht' aangemerkte locaties in de rest van Nederland.

4.5 Bodem

Omdat de werkzaamheden zich met name in en op de bodem zullen plaatsvinden is historisch milieukundig onderzoek⁵ verricht binnen het plangebied, zowel voor de bodem als de waterbodem. Hiermee is getracht relevante informatie met betrekking tot het voormalig en huidige gebruik te verzamelen en tevens potentieel verdachte activiteiten zichtbaar te maken die de bodemkwaliteit op de locatie mogelijk hebben beïnvloed.

Uit het onderzoek blijkt het volgende:

Bodem

- tijdens de veldwerkzaamheden zijn zeer zwakke tot plaatselijk sterke bijmengingen met puin, baksteen, glas, bitumen en/of slib waargenomen in de boven- en/of ondergrond langs de te verwijderen gasleidingen. Onder het fietspad langs de Van der Kooijweg is een puinfundering aangetroffen;
- uit de analyseresultaten komt naar voren dat in de boven- en ondergrond plaatselijk licht verhoogde gehalten aan zware metalen, PAK en/of PCB voorkomen;
- in het grondwater zijn licht verhoogde concentraties barium (van nature verhoogd) en xylenen gemeten;

⁵ 1 juni 2022, WSP, Verkennend (water)bodemonderzoek verlegging van de gasleiding W-514-01 nabij de van Rijnweg (ong.) te Rijswijk, SOL01829MK-B, versie 1.0

- in de onderzochte mengmonsters van de puinfundering en de zeer zwak tot matig puin- en baksteenhoudende bovengrond is geen asbest aangetoond die de triggerwaarde voor nader onderzoek van 50 mg/kg d.s. overschrijdt.

Waterbodem

- in de onderzochte watergang is een sliblaag waargenomen die van dikte variëren tussen de 5 en 50 centimeter. In de sliblaag en de vaste waterbodem zijn geen bodemvreemde materialen waargenomen;
- de onderzochte sliblaag is altijd toepasbaar op de landbodem of in oppervlaktewater en is vrij verspreidbaar op aangrenzende percelen.

Op grond van het uitgevoerde onderzoek kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van een (water)bodem-verontreiniging van betekenis en de onderzoeksresultaten geven geen aanleiding tot het uitvoeren van een nader bodemonderzoek en/of sanerende maatregelen.

Ter bepaling van de veiligheidsklasse zijn de gemeten waarden tevens getoetst aan de CROW400. Uit deze toetsing blijkt dat er bij graafwerkzaamheden, naast de basishygiëne, geen veiligheidsklasse van toepassing is.

Het uitgevoerde onderzoek is in het kader van vooroverleg voorgelegd aan Omgevingsdienst Haaglanden. Er zijn geen opmerkingen op de documenten en daarmee akkoord.

4.6 Flora & Fauna

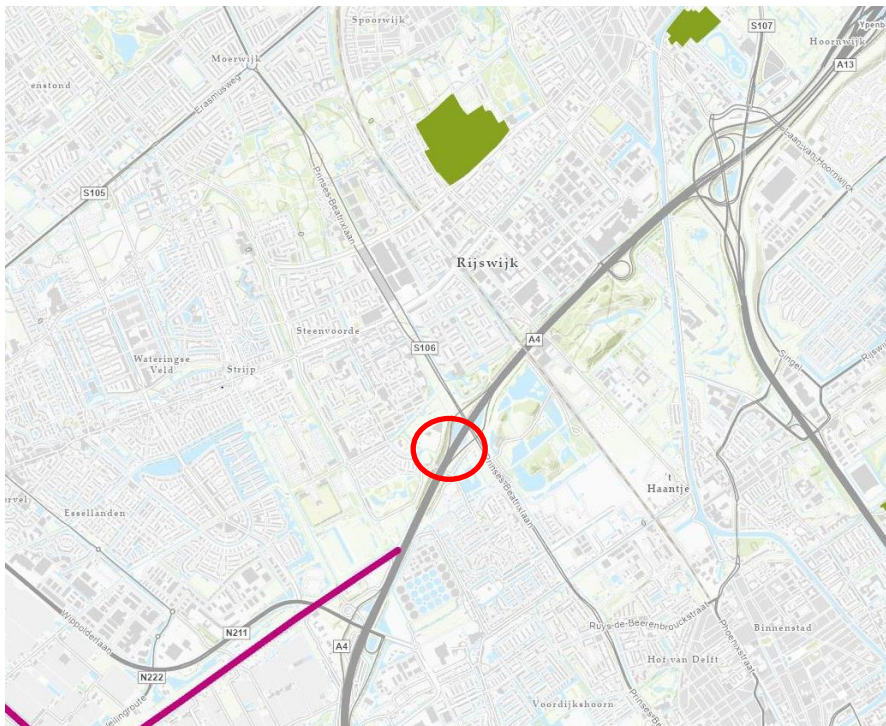
Met ingang van 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming in werking getreden. Met de inwerkingtreding van deze wet zijn de Flora- en Faunawet, de Natuurbeschermingswet en de Boswet samengevoegd tot één nieuwe wet. De bevoegdheden zijn hierbij meer komen te liggen bij de provinciale overheden. Een uitzondering hierop zijn ruimtelijke ingrepen die gevolgen voor de natuur hebben, waaronder het gastransportnetwerk van Gasunie. Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) blijft hiervoor het bevoegd gezag.

4.6.1 Gebieden

In de Wet natuurbescherming wordt onderscheid gemaakt in soorten en gebieden. Met name voor gebieden valt de wetgeving terug op Europese regelgeving van de Habitat- en Vogelrichtlijn waardoor er weinig verandert. Het plangebied is niet gelegen in, of in nabijheid van, een Vogel- of Habitatrichtlijngebied.

Provinciale gebiedsbescherming

De projectlocatie is niet gelegen in het NatuurNetwerk Nederland (NNN) of weidevogelgebied. Het dichtstbijzijnde NNN-gebied ligt op respectievelijk 550 meter ten westen van het plangebied. Tussen het plangebied en het NNN-gebied bevinden zich meerdere drukke wegen. Gezien de kleinschalige ingrepen en de afstand tot het NNN-gebied zijn effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden op de NNN uit te sluiten. Een nadere toetsing ('nee, tenzij'-toets) is niet noodzakelijk.



Figuur 10 Situatie plangebied ten aanzien van NNN-gebieden (paars en groen)

Gebiedsbescherming conform Wet Natuurbescherming

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van beschermd Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde beschermde Natura 2000-gebied ligt op ruim 7,3 kilometer ten noordwesten van het plangebied. Het gaat hier om het Natura 2000-gebied Solleveld & Kapittelduinen.



Figuur 11 Situatie plangebied ten opzichte van Natura2000-gebieden

Tussen het plangebied en het Natura2000-gebied bevinden zich meerdere drukke wegen. Gezien de aard van de ingreep (kleinschalige ingrepen) in het plangebied worden externe effecten zoals trillingen, verstoring door geluid en mechanische effecten niet verwacht. Er is geen kans op fysieke aantasting of verstoring. Verdere toetsing aan de Wnb voor het onderdeel gebiedsbescherming is niet noodzakelijk.

Na aanleiding van een recente uitspraak van de Raad van State is de partiële vrijstelling van de vergunningplicht voor activiteiten van de bouwsector komen te vervallen. Dat houdt in dat de tijdelijke gevolgen van de door de bouw veroorzaakte stikstofdepositie zal moeten worden berekend aan de hand van een Aeries-berekening. Op basis van de Aeries-berekening wordt per Natura2000-gebied zichtbaar in hoeverre en in welke mate er sprake is van stikstofdepositie. Op dit moment wordt er een berekening uitgevoerd op basis van de verwachting van in te zetten materieel. Gezien de ligging van het plangebied en de beperkte omvang van de ingreep ligt in de lijn der verwachting dat de stikstofdepositie op Natura2000-gebied 0,00mol/ha bedraagt.

4.6.2 Soorten

De verandering die de Wet natuurbescherming voor soorten met zich mee heeft gebracht is dat er nieuwe soorten beschermd zijn en eerder beschermde soorten juist geen beschermde status meer hebben. Per provincie is hierin onderscheid gemaakt waardoor de soortenbescherming niet meer landelijk gelijk is.

Vanuit de natuurwetgeving blijft bij ruimtelijke ingrepen de initiatiefnemer verplicht op de hoogte te zijn van mogelijk voorkomende beschermde natuurwaarden binnen het plangebied, zodat hiermee rekening kan worden gehouden of (mitigerende) maatregelen kunnen worden genomen. De consequenties van de beoogde ruimtelijke ingreep zijn getoetst aan de bepalingen van de Wet natuurbescherming. De initiatiefnemer heeft dan ook een natuurtoets⁶ naar flora en fauna verricht op en rond de projectlocatie.

Resultaten

Aan de hand van gegevens uit de bureaustudie, de aanwezige biotoop en ecologische expertise is een inschatting gemaakt met betrekking tot het (mogelijk) voorkomen van beschermde planten- en diersoorten. Tevens is natuurinformatie opgevraagd bij de Nationale Databank Flora en Fauna.

Uit het onderzoek wordt het volgende geconstateerd:

- Opstart van de werkzaamheden dient buiten het broedseizoen uitgevoerd te worden. Globaal loopt het broedseizoen van half februari tot en met eind augustus.
 - o Werkzaamheden kunnen worden opgestart vanaf september en kunnen dan doorlopen in de broedperiode.
 - o Indien de werkzaamheden in de broedperiode uitgevoerd worden, kan het plangebied ongeschikt gemaakt worden voor de meeste broedvogels door de ondergroei (rietkragen en graslanden) kort te houden.
 - o Ten aanzien van de struweel en boomvogels dienen aanvullende maatregelen getroffen te worden in de vorm van het tijdelijk plaatsen van plastic haviken en/of linten. Deze verjagingsmiddelen dienen, om gewinning te voorkomen, wekelijks verplaatst te worden.
 - o Indien de werkzaamheden in de broedperiode uitgevoerd worden, wordt een overleg gepland voorafgaand aan het broedseizoen (februari) met een ecooloog voor de te nemen maatregelen. Deze maatregelen worden daarna toegevoegd aan het advies van deze rapportage.

⁶ 6 juli 2022, WSP Nederland B.V., Natuurtoets verlegging W-514-01 te Rijswijk, SOL018929FF, definitief

- Het plangebied is geschikt voor algemene grondgebonden zoogdieren, deze zijn vrijgesteld ten aanzien van ruimtelijke ontwikkelingen. Voor deze soorten geldt wel de zorgplicht, hetgeen in deze situatie inhoudt dat bij het aantreffen van deze soorten, zij de gelegenheid krijgen te vluchten.
- Het plangebied is mogelijk geschikt als vliegroute en foerageergebied voor vleermuizen. Mits geen bomen worden gekapt aan de van Zijlweg en de werkzaamheden overdag worden uitgevoerd, wordt een mogelijk negatief effect op een vliegroute en foerageergebied voor vleermuizen voorkomen. Zodra werkzaamheden na zonsondergang uitgevoerd worden, dient te worden gewerkt met vleermuisvriendelijke verlichting (amberkleurige verlichting). Zodra bomen van de Van Zijlweg worden gekapt, dient nader onderzoek naar een mogelijke vliegroute te worden gedaan.
- Er is geen sprake van een effect op Natura 2000-gebieden of NNN-gebieden.

Op basis van het verrichte onderzoek is er geen aanvullend ecologisch onderzoek benodigd en geen ontheffing in het kader van de Wnb.

Opgemerkt moet worden dat voor werkzaamheden aan het hoge druk gastransportnetwerk van Gasunie het ministerie van EZ (RVO) bevoegd gezag is in het kader van de Wnb⁷.

4.7 Water

Het plangebied is gelegen binnen het beheersgebied van Hoogheemraadschap van Delfland, verantwoordelijk voor het waterkwantiteits- en waterkwaliteitsbeheer.

4.7.1 Watergangen en -keringen

De leggerkaart van het Hoogheemraadschap laat zien dat de leiding tweemaal een overige waterkering – polderkade kruist. Deze waterkering, en de beschermingszones daarvan, zijn in het voorliggende bestemmingsplan opgenomen met de dubbelbestemming 'waterstaat-waterkering' en daarmee zijn restricties opgenomen t.b.v. eventuele ontwikkelingen hierbinnen.



Figuur 13 Situatie leggerkaart HH Delfland (in rood de leiding bij benadering)

⁷ Zie artikel 1.3 van het Besluit natuurbescherming

Om de leiding te kunnen verleggen is het noodzakelijk dat er wordt voldaan aan de Keur van het waterschap door voldoende afstand te houden vanuit de insteek van de waterloop en de waterloop op voldoende diepte te kruisen. Beide onderdelen zullen worden getoetst bij het aanvragen van de watervergunning. De (permanente) invloed voor de watergangen is daarmee zeer beperkt. Voor het kruisen van de waterkeringen zal een watervergunning zal worden aangevraagd door de aannemer die de werkzaamheden uitvoert in opdracht van Gasunie.

De aan te vragen watervergunning staat los van dit bestemmingsplan en zal als onderdeel van het project, in een later stadium, worden uitgevoerd.

4.7.2 Grondwater

Het leidingmateriaal is, mede vanwege veiligheidsredenen, zodanig afgesloten dat lekkage van het aardgas en infiltratie van grondwater in de leiding onmogelijk is. Invloed op de grondwaterkwaliteit is daarom afwezig.

Zoals beschreven wordt de gastransportleiding gedeeltelijk aangelegd (aan de bestaande leiding worden gelast) door middel van open ontgraving. De te graven sleuf dient ten tijde van aanleg volledig droog te zijn. Naar verwachting zal bouwputbemaling benodigd zijn om deze droogte te kunnen realiseren. Het te onttrekken water zal geloosd worden op nabij gelegen oppervlakte water. Naar verwachting zal de invloed op de omgeving nihil zijn. Over het aspect water zal voorafgaande aan de uitvoering nader overleg worden gevoerd met Hoogheemraadschap van Delfland, en zal worden voldaan aan de gestelde (vergunning- of meldings)voorwaarden.

4.7.3 Watertoets

Bij nieuwe bestemmingsplannen en afwijkingen daarvan dient het betreffende waterschap gehoord te worden in het kader van vooroverleg, alsmede het verrichten van een watertoets. In voorliggend geval betreft het een ontwikkeling voor de aanleg van een ondergrondse gastransportleiding. Er wordt geen bebouwing gerealiseerd en van een permanente toename van verharding is geen sprake. Na de werkzaamheden wordt alles overeenkomstig weer ingericht conform de huidige situatie. Van blijvende invloeden van de ontwikkeling op de waterhuishouding is dan ook geen sprake

Door de realisatie van de leiding wordt **geen** negatief hydrologisch of waterhuishoudkundig effect in de eindsituatie verwacht, omdat:

- De leiding wordt ondergronds aangelegd en heeft een beperkte diameter. Door de geringe diameter heeft de leiding geen invloed op de grondwaterstroming;
- Door de opdrachtgever is aangegeven dat de leiding onder de watergangen wordt doorgelegd. De leiding levert dus geen belemmering op voor de doorstroming van het oppervlaktewater, wel dient rekening te worden gehouden met de eisen van het Hoogheemraadschap;
- Door de ondergrondse ligging is geen toename van het verhard oppervlak;

Het uitvoeren van een watertoets wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

4.8 Externe veiligheid

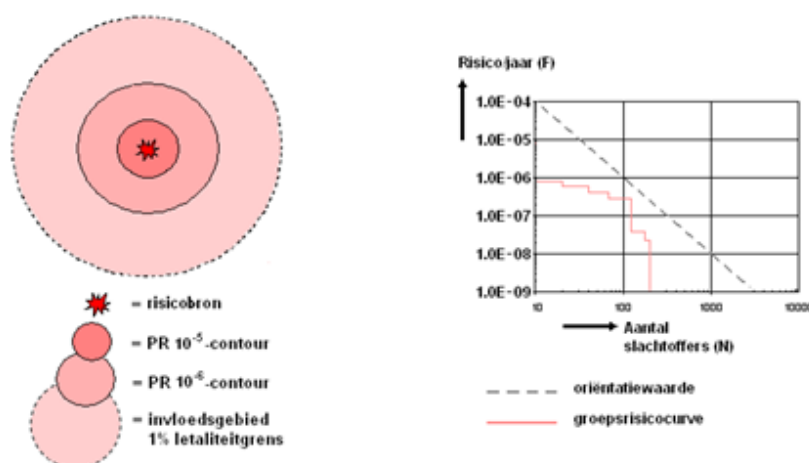
Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes. Op beide categorieën is verschillende wet- en regelgeving van toepassing. Voor inrichtingen is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) het relevante beleidskader, voor buisleidingen is dit het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Het beleid voor transportmodaliteiten staat in

het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) sinds de inwerkingtreding van de Wet basisnet (1 april 2015). Binnen het beleidskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt.

Plaatsgebonden Risico (PR)

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die de hele tijd op die plaats aanwezig is. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10⁻⁶/jaar-contour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen nieuwe kwetsbare objecten (gebouwen waarin veel mensen zich kunnen bevinden of waar niet-zelfredzame mensen aanwezig zijn) aanwezig zijn of geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten (bijv. kantoorgebouwen, hotels, restaurants, winkels, bedrijfsgebouwen en overige gebouwen voor zover er doorgaans geen grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig zijn) geldt de 10⁻⁶/jaar-contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR) Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting bij een calamiteit. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt begrensd door de 1% letaliteitsgrens (tenzij anders bepaald): de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Het GR kan niet 'op de kaart' worden weergegeven, maar wordt weergegeven in een grafiek waar de kans (f) afgezet wordt tegen het aantal slachtoffers (N): de fN-curve.



Figuur 15 Weergave plaatsgebonden risicocontouren, invloedsgebied en groepsrisicografie met oriëntatiewaarde voor transport

Verantwoordingsplicht

In het Bevi, het Bevb en het Bevt is een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Bij deze verantwoordingsplicht dient het bevoegd gezag op een juiste wijze de toename en ligging van het groepsrisico te onderbouwen en te verantwoorden. Hierbij geeft het bevoegd gezag aan of het groepsrisico in de betreffende situatie aanvaardbaar wordt geacht. Bij

de verantwoording van het groepsrisico dient het bevoegd gezag advies in te winnen bij de veiligheidsregio.

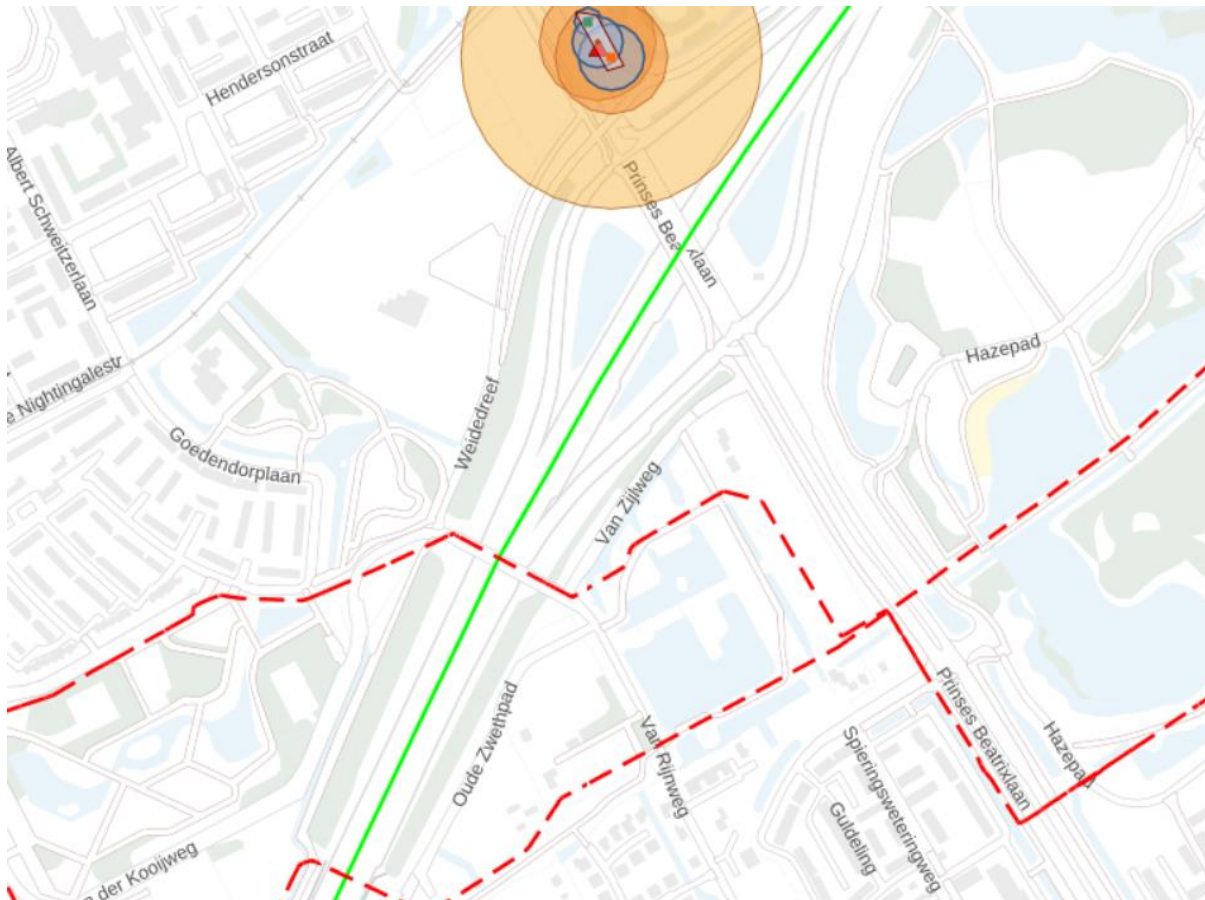
De verantwoordingsplicht van het groepsrisico dient naast de rekenkundige hoogte van het groepsrisico, dat berekend wordt door middel van een kwantitatieve risicoanalyse (QRA), tevens rekening te houden met een aantal kwalitatieve aspecten, zoals in onderstaande figuur weergegeven.

Verplichte en onmisbare onderdelen:	
A	Ligging GR t.o.v. oriënterende waarde
B	Toename GR t.o.v. nulsituatie
C	De mogelijkheden van zelfredzaamheid van de bevolking
D	De mogelijkheden van hulpverlening
E	Nut en noodzaak van de ontwikkeling
F	Het tijdsaspect

Figuur 16 Verplichte en onmisbare onderdelen van de verantwoordingsplicht van het groepsrisico

De kwalitatieve aspecten die bij de voorgenomen verlegging van belang zijn, betreft o.a. de sterkte van de leiding en de diepteligging er van. Met het ontwerpen van het leidingtracé dient voldaan te worden aan de NEN3650/51 en zal dan ook een sterkteberekening worden uitgevoerd. Een ander aspect is de diepteligging van de leiding dat een verbetering is ten opzichte van de huidige situatie. Zo is de leiding in de huidige situatie gelegen in een bak onder de brug over de A4. In de nieuwe situatie wordt de leiding op grote diepte onder de (verbrede) A4 aangebracht en is de kans op leidingschade daarmee minimaal. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid en mogelijkheden voor hulpverlening zijn identiek aan de bestaande situatie.

In onderstaand beeld is een inventarisatie van alle risicobronnen en kwetsbare objecten in de direct omgeving weergegeven. Andere risicobronnen dan de buisleidingen Gasunie zijn de transporten over Rijksweg A4 en het brandstof tankstation aan de Prinses Beatrixlaan. Inmiddels is de levering en afgifte van LPG op dit tankstation beëindigd en is de contour daarmee ook verdwenen. Het verleggen van de gasleiding is niet van (negatieve) invloed op deze bronnen. Gasunie draagt 2-maandelijkse zorg voor het aanleveren van nieuwe en actuele informatie ten behoeve van de risicokaart, te nieuw aan te leggen leiding is nog niet verwerkt.



Figuur 17 Uitsnede risicokaart.

4.8.1 Besluit externe veiligheid Buisleidingen

In de huidige wetgeving op het gebied van externe veiligheid (Bevb) worden de veiligheidsrisico's uitgedrukt in plaatsgebonden risico (PR) en groepsrisico (GR). Het Bevb regelt onder meer welke veiligheidsafstanden in acht genomen moeten worden voor het transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen. In het Bevb wordt een grenswaarde voor het PR gegeven, terwijl het Groepsrisico een oriënterende waarde kent.

4.8.2 Kwantitatieve risicoanalyse

Om te beoordelen of de nieuwe te leggen leiding voldoet aan het Bevb is een Kwantitatieve risicoanalyse uitgevoerd (QRA). De bijgevoegde QRA is opgesteld aan de hand van de bevolkingsdata van de BAG populatieservice (demis), d.d. 20 juli 2022. De uitkomsten hiervan zijn opgenomen in het rapport 'QRA leiding W-514-01 welke als bijlage is toegevoegd⁸. De conclusies uit het rapport wordt in onderstaande kort beschreven.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico van de leiding voldoet in het plangebied aan het Bevb en Revb. De gestelde voorwaarde, dat het PR van deze leiding op een afstand van vier meter gemeten uit het hart van de leiding niet hoger is dan 10^{-6} per jaar. Het niveau van 10^{-6} wordt niet bereikt waardoor

⁸ 20 juli 2022, QRA leiding W-514-01, De verlegging van de leiding in de gemeente Rijswijk Gasunie Transport Services B.V., D10048124:21

dan tevens voldaan wordt aan de voorwaarde dat er zich geen kwetsbare objecten binnen deze contour bevinden.

Groepsrisico

Het groepsrisico van de kilometer leiding voor het leidinggedeelte waarbinnen zich de voorgenomen leidingverlegging zich afspeelt, is vergeleken met de oriëntatiewaarde voor buisleidingen. Gebleken is dat het Groepsrisico kleiner is dan de in het Bevb gestelde richtwaarde en daarmee voldoet aan de vigerende wetgeving. Verder is de verlegging van de leiding niet van invloed op de zelfredzaamheid, de mogelijkheden tot hulpverlening en is het tijdsaspect niet anders.

Zowel het Groepsrisico als het Plaatsgebonden Risico voldoen aan de normen van het Bevb. Het nieuwe tracé heeft dus geen (nadelige) gevolgen voor PR en GR.

4.8.3 Advies Veiligheidsregio

In het kader van vooroverleg is advies opgevraagd bij de Veiligheidsregio Haaglanden, tevens is de QRA beoordeeld. Ten aanzien van de externe veiligheid luidt de beoordeling van VRH d.d. 15 december 2022 als volgt;

In het kader van externe veiligheid zal de beoogde verlegging van de hogedruk aardgastransportleiding niet zorgen voor en significante toe- of afname van het huidige risico. De hogedruk aardgastransportleiding heeft een druk van 40 bar en diameter van 12 inch en daarmee een invloedgebied van 140 meter. In de directe omgeving is beperkte bebouwing aanwezig. Voor het verleggen van deze hogedruk aardgastransportleiding is een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) opgesteld (Arcadis, 20 juli 2022). Uit deze QRA blijkt dat het groepsrisico als gevolg van het verleggen van deze leiding daalt van 0,019 tot 0,018 maal de oriëntatiewaarde. Als gevolg hiervan heeft de VRH besloten om in het kader van externe veiligheid geen aanvullende maatregelen te adviseren. Echter geeft de VRH wel een aantal adviezen mee ter voorbereiding en gedurende de werkzaamheden die gepaard gaan met de verlegging van de hogedruk aardgastransportleiding.

Omdat de meeste incidenten bij gastransportleidingen plaatsvinden bij graafwerkzaamheden, adviseert de VRH enkele extra maatregelen ten behoeve van het bevorderen van de zelfredzaamheden. De kans dat er iets gebeurd is klein, echter om ervoor te zorgen dat mensen goed voorbereid zijn en weten hoe zij moeten reageren bij een ongeval is het van belang dat zij hier vooraf over worden geïnformeerd. De volgende maatregelen zijn geadviseerd;

- A. Risicocommunicatie omgeving:** Geadviseerd wordt om omwonenden rondom het gebied waar werkzaamheden zullen gaan plaatsvinden in het kader van de verlegging van de gasleidingen te informeren hierover en een handelingsperspectief te bieden. Op deze manier wordt de zelfredzaamheid van omwonenden vergroot.
- B. Geen evenementen op het door de gemeente aangewezen evenemententerrein in het Wilhelminapark gedurende werkzaamheden:** Geadviseerd wordt om op de dag dat het gas overgezet wordt op de nieuwe leiding er voor te zorgen dat zich geen evenement voordoet in het Wilhelminapark en geen sportactiviteiten gehouden worden op het sportpark aan de Weidedreef.

- C. Informeren brandweer:** Geadviseerd wordt om de brandweer te (laten) informeren over de start en de planning van de werkzaamheden. U kunt daarvoor contact (laten) opnemen met de risicobeheerder in de wijk.

Gasunie zal voor aanvang van uitvoering de risicocommunicatie (laten) uitvoeren en zullen bovenstaande maatregelen in acht worden genomen. Op basis van de uitgevoerde QRA en bij opvolging van bovenstaande maatregelen voldoet de voorgenomen ontwikkelingen aan alle externe veiligheidsaspecten.

4.10 Kabels en Leidingen

In de directe omgeving van de aan te leggen gastransportleiding is nog een andere planologisch relevante transportleidingen/verbindingen gelegen⁹; de hoogspanningsverbinding van TenneT. Hier wordt op ruime afstand onder door geboord met de gestuurde HDD-boring. Uiteraard moet bij de aanleg van de gastransportleiding rekening gehouden worden met alle andere eventueel aanwezige andere ondergrondse infrastructuur. De verlegging van de gastransportleiding is daarop afgestemd.

In ieder geval zal een Klic-melding worden gedaan om de mogelijke aanwezigheid van andere kabels en leidingen te inventariseren en eventuele maatregelen te treffen in overleg met de leidingbeheerder(s).

4.9 Luchtkwaliteit

Titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) bevat luchtkwaliteitseisen voor luchtkwaliteit. Nieuwe ontwikkelingen kunnen effect hebben op de luchtkwaliteit. De voorgenomen ontwikkeling zal vallen onder de categorie die 'niet in betekende mate' bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit door de zeer beperkte wijziging van het aantal verkeersbewegingen ten opzichte van de bestaande situatie (alleen ten tijde van aanleg). Een project valt in de bovengenoemde categorie wanneer de bijdrage van de activiteit onder 3% blijft van de jaargemiddelde grenswaarde van de concentraties fijn stof en stikstofoxide¹⁰. Er kan met zekerheid gesteld worden dat de voorgenomen ontwikkeling onder deze grenswaarde blijft.

Een gasleiding is geen gevoelige bestemming. Daarom hoeft de luchtkwaliteit in het kader van een goed woon- en leefklimaat niet te worden beoordeeld.

4.10 Verkeer en parkeren

Het bestemmingsplan parapluerziening parkeernormering Rijswijk is een bestemmingsplan voor het gehele grondgebied van de gemeente Rijswijk voor alleen het onderwerp 'parkeren'. In dat plan zijn regels en voorwaarden gesteld waar toekomstige ontwikkelingen voor wat de parkeernorm aan moet voldoen. Voor het voorliggende plan geldt er in de definitieve situatie geen

⁹ Planologisch relevante leidingen zijn: a. hoogspanningsverbindingen van 50 kV en hoger; b. buisleidingen voor transport van aardgas met een uitwendige diameter van meer dan 50 mm en een druk van meer dan 16 bar; c. buisleidingen voor transport van aardolieproducten met een uitwendige diameter van meer dan 70 mm en een druk van meer dan 16 bar; d. buisleidingen met een diameter van 400 mm of meer buiten de bebouwde kom; e. buisleidingen voor transport van afvalwater met een diameter van 400 mm of meer van het waterschap. (hoofdtransportleidingen van en naar de afvalwaterzuiveringsinrichting). f. buisleidingen voor transport van andere stoffen dan aardgas en aardolieproducten, die risico's met zich meebrengen voor mens of leefomgeving wanneer deze leidingen beschadigd raken.

¹⁰ Dit is vergelijkbaar met het aantal verkeersbewegingen bij een kantoorlocatie van 100.000m² bvo of een woningbouwlocatie van 1.500 woningen.

wijziging t.a.v. de parkeerdruk aangezien het een onbemande gastransportleiding betreft, evenals in de bestaande situatie.

Ten tijde van de aanleg van de leiding zal er een werkterrein worden ingericht waar de werkzaamheden worden uitgevoerd. Personeel zal daar hun vervoersmiddelen parkeren zodat er ook geen tijdelijke extra parkeerdruk ontstaat.

Datzelfde geldt voor de verkeerssituatie; in de definitieve situatie heeft de verlegging van de gasleiding hier geen invloed op. De aanleg-/uitvoeringsfase zal tijdelijk wat extra verkeersbewegingen met zich meebrengen aangezien materieel en personeel naar de locatie moet komen. Deze bewegingen zijn echter beperkt van aard en gaan volledig op in het bestaande verkeer.

Er bestaat een kans dat de werkzaamheden t.b.v. het verleggen van de gastransportleiding gelijktijdig met de werkzaamheden voor project WarmtelinQ plaatsvinden. In dat geval zal er afstemming zijn tussen verschillende uitvoerende partijen om de impact op verkeer en parkeren te minimaliseren.

4.11 Geluid, geur, lichthinder en windhinder

Het betreft een ondergrondse leiding waarbij de milieuaspecten geluid, geur, lichthinder, en windhinder niet van toepassing zijn.

4.12 Conclusie

De hierboven beschreven paragrafen hebben een nadere analyse van het plangebied weergegeven waarin de beknopte conclusies uit enkele relevante onderzoeksrapporten zijn weergegeven. Zoals omschreven zullen bepaalde aspecten bij uitvoering nadere aandacht moeten krijgen om de invloed op de omgeving te beperken. Deze aandacht zal door de opdrachtgever in acht worden genomen, waardoor de werkzaamheden op een verantwoorde wijze zullen worden verricht. De gebiedsaspecten geven dan ook geen aanleiding om de bestemmingsplanprocedure geen verder vervolg te geven.

5 Juridische planbeschrijving

5.1 Planmethodiek

De regelgeving, zoals opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening, biedt de gemeente de mogelijkheid tot het opstellen van bestemmingsplannen met een grote mate van flexibiliteit en globaliteit. Planvormen kunnen zodanig worden gekozen dat ingespeeld kan worden op zich wijzigende omstandigheden en op nieuwe maatschappelijke ontwikkelingen, zodat in veel gevallen het bestemmingsplan minder vaak hoeft te worden aangepast.

In het huidige plan is ervoor gekozen om de gastransportleiding waarvan het tracé reeds bekend is, exact te bestemmen door middel van een belemmeringenstrook van 2 maal 4 meter ter weerszijden van de hartlijn van de toekomstige leiding. Hiervoor is de standaardtekst van Gasunie t.a.v. het artikel dubbelbestemming 'Leiding-Gas' opgenomen.

5.2 Functie van het bestemmingsplan

Het bestemmingsplan 'Verlegging gastransportleiding W-514-01' regelt de bestemmingen en het gebruik van de gronden voor het betreffende gebied. Gekozen is voor een bestemmingsplan waarin de vigerende bestemmingen uit onderliggende bestemmingen worden overgenomen. Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding (kaart), regels en een toelichting. De verbeelding en de daarop aangewezen bestemmingen en regels vormen tezamen het juridische plan;

- een verbeelding: een digitaal GML-bestand met een specifiek nummer, in dit geval NL.IMRO.0603.bpgasleidingkooijw-VA01.
- regels: deze regels zijn in de SVBP 2012 zoveel mogelijk gestandaardiseerd (onder andere de volgorde, indeling, benaming, begripsbepalingen, overgangsbepalingen en de slotbepaling).

De regels omvatten de omschrijvingen van de in het plan vervatte bestemmingen, waarbij per bestemming het doel of de doeleinden worden aangegeven. Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangegeven, met bijbehorende verklaringen. De verklaringen leggen een verbinding tussen de op de verbeelding aangegeven bestemmingen en de regels. Ook de verbeelding is opgebouwd volgens de richtlijn SVBP 2012.

Ook is er een toelichting opgesteld. Dat betreft onderhavig document. De plantoelichting heeft geen rechtskracht. In de toelichting worden de achtergronden en beweegredenen aangegeven die hebben geleid tot de bestemmingen. Een bestemmingsplan wordt met de daarbij behorende toelichting langs elektronische weg vastgelegd. Het bestemmingsplan wordt in die vorm vastgesteld. Een volledige papieren versie van het bestemmingsplan wordt gelijktijdig vastgesteld. Indien er tussen beide planvormen verschillen in uitleg bestaan dan is de inhoud van het via elektronische weg vastgelegde plan beslissend.

5.2 Bestemmingsregeling

Een bestemmingsplan bestaat uit drie delen: de toelichting, de regels en één of meerdere verbeeldingen. De verbeelding en de daarin aangewezen bestemming(en) en regels vormen tezamen het juridische plan. De toelichting heeft geen rechtskracht. In de toelichting worden de achtergronden en beweegredenen aangegeven die hebben geleid tot de bestemming(en) en onderbouwen waarom de ontwikkeling past binnen een goede ruimtelijke ordening. De regels

omvatten de omschrijvingen van de in het plan vervatte bestemmingen, waarbij per bestemming het doel wordt aangegeven.

In deze paragraaf wordt ingegaan op de juridische opbouw van het plan. Aan de orde komen onder meer de opbouw van de regels, de relatie tussen regels en kaarten en de beschrijving van de in de regels vastgelegde bestemmingen.

5.2.1 Toelichting op de verbeelding

De analoge verbeelding bestaat uit 1 kaartblad met een bijbehorende legenda. Op de verbeelding hebben alle binnen het plangebied gelegen gronden de dubbelbestemming 'Leiding-Gas' gekregen, aangevuld met de hartlijn. Als uitgangspunt geldt daarbij dat de bestemming overeenstemt met het bestaande gebruik van de betreffende gronden. De enkelbestemmingen uit de vigerende bestemmingsplannen zijn zo veel als mogelijk, en waar relevant voor het gedeelte binnen het plangebied, overgenomen in dit bestemmingsplan. Er worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt binnen de enkelbestemmingen ander dan het aanleggen van een gastransportleiding.

Ook zijn bestaande dubbelbestemmingen en figuren overgenomen uit vigerende plannen. De verbeelding is opgesteld conform DURP (Digitaal Uitwisselbare Ruimtelijke Plannen).

5.2.2 Toelichting op de regels

De regels bevatten de juridische regeling voor het gebruik van de gronden, bepalingen over de toegelaten bebouwing en een regeling over het gebruik van bebouwing. In dit specifieke geval geen bebouwing maar een gastransportleiding. De regels, die zijn onderverdeeld in paragrafen, worden hierna (indien nodig) toegelicht. Bij de opzet van de regels is aangesloten bij de regels vanuit de vigerende bestemmingsplannen.

De artikelen bevatten bepalingen over de specifieke bestemmingen in het plan. De opbouw van deze artikelen is steeds gelijk, conform de eisen van de SVBP2008. Voor een nadere uitleg wordt verwezen naar de SVBP2008, te raadplegen via de website van het Ministerie van IenM, onderdeel standaarden. Hier kan men ook terecht voor een uitgebreidere uitleg over dubbelbestemmingen, voorlopige bestemmingen en aanduidingen.

Voor de leesbaarheid en raadpleegbaarheid zijn de regels in hoofdstukken geplaatst. Daarbij is aangesloten bij de SVBP2008, te weten:

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

- Begrippen

In dit artikel zijn bepalingen (begrippen) opgenomen welke in het algemeen spraakgebruik onvoldoende vastliggen en waarbij verschillen in interpretatie bij toepassing van de planregels mogelijk zijn. Enkele begrippen zijn overgenomen uit de Woningwet/Bouwverordening en SVBP2008/2012.

- wijze van meten

Hierin wordt aangegeven op welke manier hoogte, lengte, breedte, inhoud en oppervlakte van bouwwerken/percelen gemeten moeten worden.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

- bestemmingen; groen, recreatie, verkeer-1, verkeer-3 en water.

- dubbelbestemming(en); 'Leiding-Gas', 'Leiding-Hoogspanning', 'Waarde-Archeologie' en 'Waterstaat – Waterkering'

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de (dubbel)bestemmingen die in het plangebied voorkomen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bebouwingshoogte, bebouwingspercentage, etc.);
- Afwijken van de bouwregels: afwijkingsmogelijkheden ten opzichte van de bouwregels;
- Specifieke gebruiksregels: opsommingen van afwijkingen die in strijd zijn met de bestemmingsomschrijving.
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werkzaamheden en werken, geen bouwwerken zijnde: opsomming van werkzaamheden en werken waarvoor al dan niet een omgevingsvergunning voor benodigd is.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

- anti-dubbeltelregel

Deze regel strekt ertoe te voorkomen dat van ruimte die in een bestemmingsplan voor de realisering van een bepaald gebruik of functie mogelijk is gemaakt, na realisering daarvan, ten gevolge van feitelijke functie- of gebruiksverandering van het gerealiseerde, opnieuw een tweede keer zou kunnen worden gebruik gemaakt. Een bekend voorbeeld van een dergelijke regeling is de zogenaamde rustende boer regeling. Aangesloten is bij de standaard antidubbeltelregel die in het Bro is opgenomen.

- algemene bouwregels

In dit artikel zijn regels opgenomen hoe om te gaan met afwijkende maatvoering bij bestaande bouwwerken en bij onderkeldering van gebouwen.

- algemene gebruiksregels

In dit artikel worden de algemene gebruiksregels beschreven. Deze gaat uit van de gedachte dat het gebruik uitsluitend mag plaatsvinden in overeenstemming met de bestemming. Dit brengt met zich mee dat de bestemmingsomschrijving van de te onderscheiden bestemming helder en duidelijk moet zijn.

- algemene wijzigingsregels

In het plangebied is een deelgebied aangewezen waarvoor burgemeester en wethouders een wijzigingsplan kunnen opstellen en die op de verbeelding is aangeduid als 'wro-zone wijzigingsgebied':

- algemene afwijkingsregels

Het artikel heeft onder meer tot doel enige flexibiliteit in de regels aan te brengen. Via een door burgemeester en wethouders te verlenen omgevingsvergunning kunnen onder meer geringe afwijkingen in de maatvoering voor bouwwerken worden aangebracht en (openbare) nutsvoorzieningen worden gerealiseerd.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

- Overgangsrecht

In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan.

- slotregel

In de regels van het bestemmingsplan wordt in de Slotregel aangegeven op welke wijze de regels van het bestemmingsplan kunnen worden aangehaald.

6 Uitvoerbaarheid en handhaving

6.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Omdat de opdrachtgever grote waarde hecht aan overleg met grondeigenaren, direct belanghebbenden en bevoegde gezagen zijn reeds diverse contacten gelegd met Rijkswaterstaat, Hoogheemraadschap van Delfland en gemeente Rijswijk. Daarnaast is men reeds in overleg met de eigenaren van de gronden waar de diverse werkzaamheden zich zullen afspelen. Het voorliggende tracé is dan ook in overleg met eigenaren of rechthebbenden tot stand gekomen en wordt gewerkt aan overeenstemming hierover. Middels vergunningen en rechten van opstal zullen nadere afspraken worden gemaakt tussen initiatiefnemer en het bevoegde gezag, de grondeigenaren en –gebruikers. Overige stakeholders in de directe omgeving zullen worden geïnformeerd tijdens de ter inzage legging van het bestemmingsplan en uiteraard ook worden betrokken indien het project zich meer richting de uitvoeringsfase gaat bevinden.

Op 16 februari zijn omwonenden en belanghebbenden geïnformeerd over de bestemmingsplanprocedure middels een brief. Op 23 februari 2023 is men in de mogelijkheid geweest om vragen te stellen bij een inloopsprekkuur over het bestemmingsplan. Hiervoor waren geen aanmeldingen en uiteindelijk ook geen bezoekers. Voor de uitvoering worden omwonenden opnieuw geïnformeerd door de Gasunie over de (start) werkzaamheden.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft gedurende een periode van 6 weken ter inzage gelegen van vrijdag 27 januari t/m donderdag 9 maart 2023. Tevens is het ontwerpbestemmingsplan gepubliceerd via www.ruimtelijkeplannen.nl. Er is 1 zienswijze ingediend op het plan. Aan de hand van de zienswijze is artikel 'artikel 9 Leiding-Hoogspanning' aangepast waardoor de bescherming van de in het plan aanwezige ondergrondse hoogspanningsverbinding op een juiste wijze planologisch beschermd wordt. De zienswijze is beantwoord middels een antwoordbrief. Naast een aantal ondergeschikte ambtelijke wijzigingen zijn er twee inhoudelijke ambtelijke wijzigingen doorgevoerd:

- In artikel 10.4.2. Waarde-Archeologie is onder c & e de diepte aangegeven (dieper dan 0,50 m onder het maaiveld) waarin het verboden is om o.a. werkzaamheden uit te voeren zonder (of in afwijking van) een omgevingsvergunning. Deze diepte werd beschreven in de toelichting maar was nog niet juridisch geborgd in de regels;
- Zowel in artikel 8 (Leiding-Gas), artikel 9 (Leiding-Hoogspanning) en artikel 11 (Waterstaat-waterkering) is een rangorde toegevoegd aan de voorrangsbepaling voor de dubbelbestemmingen. Voor zover de dubbelbestemming 'Leiding - Hoogspanning', 'Leiding-Gas' & 'Waterstaat-waterkering' samenvallen met één van de volgende dubbelbestemmingen dan geldt de volgende rangorde:
 - o a. Waterstaat - Waterkering;
 - o b. Leiding - Gas;
 - o c. Leiding - Hoogspanning;

Deze rangorde is bepaald op basis van (externe) veiligheid. Daarnaast is het verplicht advies in te winnen en overleg te voeren indien de werkzaamheden elkaar overlappen.

6.2 Economische uitvoerbaarheid

Omdat de werkzaamheden worden uitgevoerd op verzoek van Rijkswaterstaat is/wordt er een overeenkomst met Gasunie gesloten. Voor de voorgenomen planprocedure zullen de kosten, en alle bijbehorende werkzaamheden en onderzoeken, in eerste instantie volledig voor rekening van Gasunie komen. Verdere financiële afwikkeling met Rijkswaterstaat is onderling geborgd.

Het (ver)leggen van de leiding is derhalve geen aangewezen bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1. Bro. Dit betekent dat plankosten niet kunnen worden verhaald middels een exploitatieplan.. Wel zal er tussen gemeente Rijswijk en initiatiefnemer Gasunie een anterieure overeenkomst worden gesloten om het kostenverhaal en overige afspraken vast te leggen.

Aangezien de kostendekking gegarandeerd kan worden door de verschillende partijen kan het verleggen van de gastransportleiding als economisch uitvoerbaar worden geacht.

6.3 Handhaving

Het bestemmingsplan is bindend voor zowel de overheid als de burger. De primaire verantwoordelijkheid voor controle en handhaving ligt bij de gemeente. Handhaving kan worden omschreven als elke handeling die erop gericht is de naleving van regelgeving te bevorderen of een overtreding te beëindigen. Het doel van handhaving is om de duurzame bescherming van mens en omgeving te waarborgen. Binnen het kader van het bestemmingsplan heeft regelgeving met name betrekking op de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Bij overtreding van deze regelgeving moet gedacht worden aan bouwen zonder omgevingsvergunning, bouwen in afwijking van een verleende omgevingsvergunning, het handelen zonder of in afwijking van een noodzakelijke omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden en het gebruik van gronden en opstallen in strijd met het gebruik van het bestemmingsplan of een afwijking.

Handhaving wordt onderscheiden in preventieve en repressieve handhaving. Preventieve handhaving bestaat uit actief toezicht door of namens de gemeente door bijvoorbeeld regelmatige controles op de uitvoering van vergunningen. Voorts bestaat preventieve handhaving uit het opstellen van duidelijke en maatschappelijk geaccepteerde regels en uit communicatie en voorlichting. Repressieve handhaving bestaat uit de aanwending van publiekrechtelijke middelen bij geconstateerde overtredingen, zoals het opleggen van een dwangsom of het uitoefenen van bestuursdwang. Daarnaast is het mogelijk strafrechtelijke middelen toe te passen en privaatrechtelijke actie te ondernemen bij inbreuk op het eigendomsrecht van de gemeente. Repressieve handhaving heeft als primair doel een einde te maken aan een specifieke overtreding van de Wro of de Wabo.

7 Bijlagen

1. 11-07-2022, RAAP Rapport 5572, Plangebied Verlegging W-514-01 v/d Kooijweg te Rijswijk.
2. 1-03-2022, AVG Explosieven Opsporing, Vooronderzoek ontplofbare oorlogsresten, Rijswijk-Den Haag, 2162264-VO-02, versie 02
3. 1 juni 2022, WSP, Verkennend (water)bodemonderzoek verlegging van de gasleiding W-514-01 nabij de van Rijnweg (ong.) te Rijswijk, SOL01829MK-B, versie 1.0
4. 6 juli 2022, WSP Nederland B.V., Natuurtoets verlegging W-514-01 te Rijswijk, SOL018929FF, definitief
5. 20 juli 2022, QRA leiding W-514-01, De verlegging van de leiding in de gemeente Rijswijk Gasunie Transport Services B.V., D10048124:21
6. 9 november 2022, WSP, aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling verlegging W-514-01 A4 Rijswijk, SOL018929A_aanmeldnotitie, definitief (versie 2).
7. April 2023, Gemeente Rijswijk, Nota van Zienswijzen Bestemmingsplan 'Verleggen gastransportleiding Van der Kooijweg', Ontwerp d.d. 27 januari 2023