



Datum
26 april 2023

Registratienummer
DSO/10480787
RIS315205

Geamendeerd voorstel van het college inzake Zienswijzeprocedure 'Uitbreiding rechtsgebied van de gemeenschappelijke regeling Industrieschap De Plaspoelpolder'

1. Inleiding

Om invulling te geven aan haar economisch beleid heeft de gemeente Den Haag behoefte aan intensivering, revitalisering en eventuele uitbreiding van bedrijventerrein Westvlietweg en het bestemmen van de GAVI-kavel als bedrijventerrein. De gemeente wil hierbij de mogelijkheid behouden gebruik te kunnen maken van de kennis en expertise over (her)ontwikkeling van bedrijventerreinen van uitvoeringsorganisatie Industrieschap de Plaspoelpolder (hierna: IPP).

Met het voorliggende besluit tot uitbreiding van het rechtsgebied van de gemeenschappelijke regeling IPP stelt de gemeente het IPP juridisch gezien in staat om in opdracht van de gemeente Den Haag activiteiten uit te voeren ten behoeve van een mogelijke aanpak van de locatie Westvlietweg en de GAVI-kavel.

Een besluit tot uitbreiding van het rechtsgebied betekent een wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Besluiten tot het wijzigingen van een gemeenschappelijke regeling worden genomen door het bestuursorgaan die de regeling ook is aangegaan. In het geval van IPP zijn dat de colleges van Den Haag en Rijswijk. Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Hoofdstuk I, Afdeling 1, Artikel 1) en conform art.35 van de gemeenschappelijke regeling IPP dient het college de gemeenteraad in staat te stellen een zienswijze op het ontwerp daarvan in te dienen.

2. (Economische) beleidskaders gemeente Den Haag

Den Haag kampt met een te kort aan bedrijfsruimte in de stad en in de regio. Dit zet een rem op de economische groei van bedrijven. Conform de 'Bedrijfshuisvestingsstrategie Den Haag' (RIS303177, 2019); de 'Economische Visie Den Haag 2030' (RIS303550, 2019) en; de 'Urgentiebrief Bedrijfshuisvesting' (RIS311819, 2022) wil de gemeente Den Haag de locaties Westvlietweg en de GAVI-kavel revitaliseren en verdichten (met uitzondering van de tramremise op de GAVI-kavel). Zeer recent heeft het college hierover een 'Bestuursovereenkomst Binckhorst' (RIS314758, 2023) gesloten met de provincie Zuid-Holland.

Doel van de overeenkomst is om afspraken te maken over de manier waarop uitvoering wordt gegeven aan de compensatieverplichting van artikel 6.12, vierde lid van de Omgevingsverordening Zuid-Holland. Afsproken is dat de compensatieopgave van Binckhorst (circa 4,6 hectare) zal plaatsvinden in een nieuw op te stellen bestemmingsplan voor de GAVI-kavel (circa 16 hectare netto) waarbij de bepalingen van de dan geldende omgevingsverordening in acht worden genomen. Daarnaast zal GAVI in de provinciale omgevingsverordening worden opgenomen als bedrijventerrein voor circa 16 hectare.

Hiermee voldoet gemeente volledig aan haar verplichtingen zodat de doorontwikkeling van Binckhorst mogelijk wordt wanneer een nieuw omgevingsplan in procedure gaat.

De afspraken die zijn vastgelegd in de bestuursovereenkomst Binckhorst

- Westvlietweg
 - o Verdere intensivering, revitalisering en eventuele uitbreiding van bedrijventerrein Westvlietweg. De wijze waarop hier invulling aan wordt gegeven zal nader uitgewerkt worden in het project Vlietzone, de uitvoeringsagenda woon-werkakkoord Haaglanden en het reguliere ambtelijke overleg dat hierover plaatsvindt tussen gemeente en provincie.
- GAVI-kavel
 - o Voorbereiden en uitwerken van een ontwerpbestemmingsplan c.q. ontwerp omgevingsplan, waaronder het (laten) uitvoeren van alle onderzoeken die noodzakelijk zijn voor invulling van de GAVI-Kavel met (onder meer) de bestemmingen zoals genoemd in artikel 3.1 van de Bestuursovereenkomst (RIS314758).

Dit vereist een deskundige aanpak. De gemeente wil hierbij gebruik gaan maken van de kennis en expertise van Industrieschap de Plaspoelpolder (hierna: IPP) met betrekking tot de (her)ontwikkeling van het bedrijventerreinen. Het IPP, waarvan de gemeente voor 50% eigenaar is, is te beschouwen als een uitvoeringsorganisatie van de gemeente. In de 2022 door de gemeente Den Haag vastgestelde 'Evaluaties Verbonden Partijen' (RIS313870) is het IPP als waardevol instrument benoemd in het verwezenlijken van de gemeentelijke doelstellingen op het gebied van werkgelegenheid en vestigingsklimaat.

De locaties Westvlietweg en GAVI-kavel maken nu geen deel uit van het werkgebied van het IPP. Om het IPP bij de planvorming voor deze locaties in te kunnen schakelen dient het rechtsgebied van het IPP te worden aangepast.

3. Industrieschap de Plaspoelpolder algemeen

Het IPP is een gemeenschappelijke regeling aangegaan tussen de colleges van de gemeenten Den Haag en Rijswijk. Het IPP werkt in opdracht van en binnen geldende beleidskaders van de gemeenten aan het doel zoals benoemd in de gemeenschappelijke regeling IPP (RIS295527):

- *“Door middel van het aanleggen, herstructureren en exploiteren van bedrijventerreinen, waaronder het verrichten van alle taken die met deze doelstelling samenhangen, daaronder begrepen het verwerven van gronden ten behoeve van bedrijventerreinen, desnoods door middel van onteigening, het uitgeven (in erfpacht) van deze gronden en voorts het stichten, verwerven, herontwikkelen, vervreemden en exploiteren van bedrijfsgebouwen, alles in de ruimste zin van het woord-bij te dragen aan een aantrekkelijk vestigingsklimaat en het bevorderen van de werkgelegenheid.”*

3.a Zeggenschap en risico

Zeggenschap en risico is gelijk verdeeld tussen beide deelnemende gemeenten (50/50). Het IPP heeft sinds de oprichting een eigen vermogen opgebouwd van ongeveer € 13 mln. Dit biedt het IPP de mogelijkheid om in opdracht van de gemeente en binnen geldende beleidskaders actief grondbeleid te voeren en nieuwe (kapitaalintensieve) projecten op te starten.

4. Investeringsagenda IPP Haaglanden

In 2020 heeft de gemeente Den Haag het IPP en de Bedrijven Investeringszone gevraagd deel te nemen in een projectgroep om mee te denken over de mogelijkheden tot revitalisering, verdichting en eventuele uitbreiding van het bedrijventerrein Westvlietweg. Met behulp van het gezamenlijk opgestelde afwegingskader zijn vervolgens diverse door de gemeente aangedragen opgaven en projecten beoordeeld, op basis waarvan het IPP een Investeringsagenda IPP Haaglanden heeft opgesteld.

Voor een uitgebreidere toelichting op de voorgestelde investeringsagenda wordt naar raadsvoorstel 'Begrotingswijziging 2023 t.b.v. Investeringsagenda IPP Haaglanden februari 2023' (RIS314962) verwezen.

5. Gemeentelijke regie

De investeringsagenda is inventariserend van aard en moet beschouwd worden als een voorstel van het IPP aan de gemeente met de mogelijke bijdrage die het IPP als uitvoeringsorganisatie voor de gemeente Den Haag zou kunnen leveren bij de aanpak van de locatie Westvlietweg en GAVI-kavel. Het IPP is een gemeenschappelijke regeling die werkt in opdracht van de gemeente Den Haag en de gemeente Rijswijk. Alleen op verzoek en met instemming van beide gemeenten kan het IPP Haaglanden project- en uitvoeringswerkzaamheden verrichten, die verband houden met het realiseren van werkgelegenheid in de ruimste zin van het woord.

5.a Nota van Uitgangspunten

Het college stelt eerst voor de GAVI-kavel een Nota van Uitgangspunten (hierna: NvU) op, waarin wordt aangegeven welke toekomstige ontwikkelingen er mogelijk zijn. Voor de Westvlietweg wordt een plan van aanpak opgesteld. Een NvU biedt een kader voor de (her)ontwikkeling van een gebied met de programmatische uitgangspunten, randvoorwaarden en condities, financiële haalbaarheid, juridisch planologisch kader en een uitvoeringsstrategie. Indien beide bestuurlijk zijn vastgesteld, kan op basis hiervan de rol van het IPP bij de aanpak van deze locatie nader worden vastgelegd. Voor GAVI kavel worden de afspraken uit de bestuursovereenkomst Binckhorst meegenomen en vertaald in het ontwerp omgevingsplan. Dit om de compensatieverplichting Binckhorst (en andere transformatieopgaven) veilig te stellen.

5.b Zienswijze begrotingswijziging 2023 t.b.v. Investeringsagenda IPP Haaglanden

Om een bijdrage te kunnen leveren aan de (plan)ontwikkeling van Westvlietweg en de GAVI-kavel heeft het IPP in een concept begrotingswijziging 2023 een bedrag voor Westvlietweg/GAVI-kavel van € 3 mln. gereserveerd, zoals nader toegelicht in de Investeringsagenda IPP. Gedateerd 22 februari 2023 heeft de raad een verzoek voor een 'Zienswijze op begrotingswijziging 2023 en investeringsagenda IPP' (RIS314962) ontvangen.

De investeringsagenda omschrijft activiteiten en investeringen op de locatie Westvlietweg en mogelijke uitbreidingsopties, die op dit moment nog geen onderdeel zijn van het rechtsgebied van de gemeenschappelijke regeling IPP. Het uitbreiden van het rechtsgebied hangt onlosmakelijk samen met de voorgestelde begrotingswijziging mede ten behoeve van de business case Westvlietweg, vandaar dat zij tegelijkertijd ter behandeling voorliggen. Voor een uitgebreidere toelichting op de voorgestelde begrotingswijziging 2023 wordt naar raadsvoorstel 'Begrotingswijziging 2023 t.b.v. Investeringsagenda IPP Haaglanden februari 2023' (RIS314962) verwezen.

Met dit raadsvoorstel en het parallel voorliggende raadsvoorstel 'Begrotingswijziging 2023 t.b.v. Investeringsagenda IPP Haaglanden februari 2023' (RIS314962) maakt de gemeente Den Haag mogelijk een zienswijze kenbaar, waarna nog besluitvorming moet plaatsvinden. Mogelijk krijgt het IPP zowel juridisch (m.b.t. uitbreiding rechtsgebied, RIS314962) als financieel (begrotingswijziging 2023, RIS314962) de ruimte om in opdracht van de gemeente Den Haag investeringen uit te voeren ten behoeve van de locaties Westvlietweg en de GAVI-kavel.

6. Uitbreiding rechtsgebied van de gemeenschappelijke regeling IPP

Met de uitbreiding van het rechtsgebied dient uit de gemeenschappelijke regeling Industrieschap "de Plaspoelpolder" (RIS295527) de kaart behorend bij het volgende hoofdstuk

- Hoofdstuk II
 - o *'Het rechtspersoonlijkheid bezittend lichaam'*
- Artikel 2.2.
 - o *'Het rechtsgebied van het Industrieschap omvat het grondgebied van de door de beide colleges aangewezen bedrijventerreinen, zoals aangegeven op de als bijlage bij deze regeling aangehechte kaart.'*

te worden vervangen door de in de bijlage 1 van dit raadsvoorstel opgenomen kaart.

Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Hoofdstuk I, Afdeling 1, Artikel 1) dient het college de gemeenteraad in staat te stellen een zienswijze op het voorstel het rechtsgebied van IPP uit te breiden in te dienen.

6.a Wijzing in Wet gemeenschappelijke regeling (2022)

Op grond van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen, die per 1 juli 2022 in werking is getreden, zijn de gemeenten Den Haag en Rijswijk verplicht binnen twee jaar (voor 1 juli 2024) de gemeenschappelijke regeling IPP aan te passen aan deze wetswijziging en hierover te besluiten. De planning voor deze aanpassing volgt. Gezien de urgentie van voorliggend conceptbesluit, dat in samenhang met de 1^e begrotingswijziging 2023 van het IPP dient te worden genomen, is besloten een aparte procedure te volgen voor de aanpassing van het rechtsgebied en op een later moment een voorstel voor aanpassing van de regeling aan de gewijzigde wet uit te brengen.

7. Besluitvorming

Overwegende bovenstaande, dat in samenhang met raadsvoorstel 'Begrotingswijziging 2023 t.b.v. Investeringsagenda IPP Haaglanden' van het IPP (RIS314962) dient te worden genomen, stelt het college de raad voor het volgende besluit te nemen:

de raad van de gemeente Den Haag,

gezien het voorstel van het college van 28 maart 2023,

- gelet op Wet gemeenschappelijke regelingen (Hoofdstuk I, Afdeling 1, Artikel 1);
- gelet op RIS295527 Bijlage 2 gemeenschappelijke regeling Industrieschap de Plaspoelpolder en RIS296048 Bijlage 2 Kaart Rechtsgebied;

besluit:

***aan het college kenbaar te maken wel een zienswijze in te dienen met betrekking tot de ontwerp- uitbreiding rechtsgebied van IPP, zoals aangegeven op de kaart (zie bijlage 1).**

Met in de zienswijze:

- Dat de raad geen bezwaren heeft op de voorgestelde gebieden waarop op dit moment reeds een bedrijfsbestemming rust, omdat het belangrijk is snel aan de slag te gaan met het bestaande bedrijventerrein aan de Westvlietweg;**
- Dat de raad wel bezwaar heeft met betrekking tot de verder uitbreiding van het rechtsgebied van het IPP op dit moment, omdat er voor de overige gebieden op zijn vroegst een besluit voor uitbreiding van het rechtsgebied genomen kan worden op het moment dat er planologische besluitvorming over de zoeklocaties door de raad heeft plaatsgevonden.**

***Aldus geamendeerd besloten in de openbare raadsvergadering van 25 mei 2023.**

De griffier,

De voorzitter,