



Beleid coffeeshops gemeente Zwolle 2019

Hoofdstuk I Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsbepalingen

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

- a. de wet: de Opiumwet;
- b. Wet Bibob; Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur;
- c. Artikel 174 Gemeentewet: de burgemeester is belast met het toezicht op openbare inrichtingen en met de uitvoering van verordeningen die betrekking hebben op dat toezicht;
- d. Coffeeshops: Alcoholvrije horecagelegenheden waar handel in en gebruik van softdrugs plaatsvindt.
- e. Gedoogbeschikking: een beschikking zoals bedoeld in artikel 2, eerste lid van deze verordening;
- f. Exploitatievergunning: de vergunning voor het exploiteren van een horecabedrijf zoals bedoeld in artikel 2:28 van de Algemene Plaatselijke Verordening;
- g. Procedure regels: de door de burgemeester te stellen procedure regels zoals bedoeld in artikel 3, tweede lid;
- h. AHOJGI-criteria: Landelijke gedoogregels van het Openbaar Ministerie;
- i. (A): Geen affichering;
- j. (H): Geen harddrugs;
- k. (O): Geen overlast;
- l. (J): Geen verkoop aan- en toegang van jongeren beneden de 18 jaar;
- m. (G): Geen verkoop van grotere hoeveel per transactie dan 5 gram. Geen aanwezige handelsvoorraad groter dan 500 gram softdrugs;
- n. (I): Alleen toegang voor ingezetenen van Nederland tot de coffeeshop en verkoop aan ingezetenen van Nederland;
- o. Beheerder: de natuurlijke persoon of personen die de onmiddellijke feitelijke leiding uitoefent of uitoefenen in een coffeeshop;
- p. Ondernemer: de natuurlijke persoon die de coffeeshop exploiteert;
- q. Beheerderslijst: de actuele lijst van beheerders van de coffeeshop welke onderdeel uitmaakt van de gedoogbeschikking;
- r. Bedrijventerrein: Een bedrijventerrein, bedrijvenpark, handelspark of industrieterrein is een gebied binnen of buiten de bebouwde kom van een stad of dorp dat bedoeld is voor de vestiging van commerciële bedrijven.
- s. Openbare weg: alle voor het openbare rij- en ander verkeer openstaande wegen of paden, daaronder begrepen de daarin gelegen bruggen en duikers, de tot die wegen of paden behorende bermen en zijkanten en de aan de wegen of paden liggende en als zodanig aangeduide parkeerterreinen.

Hoofdstuk II Bepalingen ten aanzien van coffeeshops

Artikel 2 Gedoogbeschikking algemeen

1. a. Het is verboden zonder gedoogbeschikking van de burgemeester een coffeeshop te vestigen of exploiteren;
b. De burgemeester is bevoegd om aan één coffeeshop per 25:000 inwoners een gedoogbeschikking te verlenen.
2. Een gedoogbeschikking kan uitsluitend worden verleend nadat aan potentiële gegadigden door de burgemeester gelegenheid is gegeven mee te dingen naar een gedoogbeschikking
3. De burgemeester maakt, voorafgaand aan de in het tweede lid bedoelde periode, bekend op welke wijze en op welk moment de in het vorige lid bedoelde gelegenheid tot mededinging wordt geboden. De burgemeester kan daarbij verwijzen naar de procedure regels.
4. De gedoogbeschikking is tijdelijk en wordt verleend voor een periode van maximaal 10 jaar.
5. Een gedoogbeschikking voor een coffeeshop kan alleen worden verleend als er tevens een exploitatievergunning op grond van de APV voor een coffeeshop kan worden afgegeven.

Artikel 3 indieningsvereisten aanvraag gedoogbeschikking en procedure regels.

1. De ondernemer dient de gedoogbeschikking aan te vragen onder overlegging van:
 - a. De personalia van de aanvrager tevens ondernemer en de naam, het woonadres en de geboortedatum van de beheerder(s) en de bedrijfsleiders(s);
 - b. Een bewijs van inschrijving bij de Kamer van Koophandel met het inschrijffnummer bij de Kamer van Koophandel;
 - c. Een bewijs, waaruit blijkt dat de ondernemer en beheerders aantoonbaar deskundig zijn op het gebied van problematisch drugsgebruik en drugsverslaving, afgegeven door een verslavingszorginstelling;
 - d. Het document "omschrijving concept coffeeshop" waarin informatie dient te worden gegeven over de aspecten zoals benoemd in de artikel 3 lid 2 bedoelde procedure regels , met daarin in ieder geval opgenomen:
 - Adres en kadastrale gegevens van de beoogde locatie, inclusief bewijs dat aanvrager kan beschikken over de voorgenomen locatie voor de coffeeshop;
 - Een nauwkeurige beschrijving van de inrichting, waarbij is opgenomen de oppervlakte daarvan, alsmede en plattegrond waarop de indeling is aangegeven;
 - Een ondernemingsplan, met inbegrip van stukken, waaruit blijkt welk bedrag met de totale investering voor de beoogde exploitatie van de coffeeshop is gemoeid en een bewijs dat dit met voldoende zekerheden is afgedekt met een financiering, dan wel uit eigen middelen kan worden gefinancierd.
 - e. Het document "Plan preventie verslaving" met daarin een beschrijving van de wijze waarop cannabisverslaving wordt beoogd te worden voorkomen;



- f. Het document "Plan van aanpak openbare orde en bijdrage leefbaarheid" met daarin een beschrijving van de beoogde aanpak van de leefbaarheid, veiligheid en openbare orde in de directe omgeving van de coffeeshop;
 - g. Het document "Plan van aanpak verkeer en parkeren" met daarin een beschrijving van de beoogde aanpak van het monitoren van bezoekersstromen met de daarbij behorende verkeers- en parkeerproblematiek in de directe omgeving van de coffeeshop.
2. De burgemeester is bevoegd procedure regels vast te stellen ten aanzien van onder andere:
 - a. de indieningsvereisten voor een aanvraag van een gedoogbeschikking;
 - b. de procedure rondom het verlenen van een gedoogbeschikking, waarmee aan gegadigden voor een coffeeshop ruimte wordt geboden om naar een gedoogbeschikking mee te dingen.

Artikel 4 Beslistermijn

1. De burgemeester beslist binnen acht weken na de uiterste indieningstermijn van de aanvraag voor een gedoogbeschikking met bijbehorende bescheiden en die aanvraag volledig is. De beslissing kan eenmaal voor ten hoogste acht weken worden verdaagd.
2. Van het besluit doet de burgemeester voor het verstrijken van de in het eerste lid genoemde termijn schriftelijk mededeling aan de aanvrager.
3. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is niet van toepassing.

Artikel 5 Voorwaarden en gebruik gedoogbeschikking

1. De gedoogbeschikking kan uitsluitend worden gesteld ten name van de ondernemer en is niet overdraagbaar.
2. In de gedoogbeschikking wordt de naam van de beheerder(s) vermeld.
3. Aan de gedoogbeschikking worden voorschriften en beperkingen verbonden. Deze hebben in elk geval betrekking op:
 - a. de sluitingstijden van de coffeeshop;
 - b. het toezicht in en rondom de coffeeshop;
 - c. de exploitatie van de coffeeshop;
 - d. het toegangsregime en de toegangsregistratie in de coffeeshop;
 - e. de AHOJGI-criteria;
 - f. voorschriften en beperkingen ter voorkoming van overlast vanuit en rondom de coffeeshop;
 - g. de wijze waarop de ondernemer verslaving dient te voorkomen en bestrijden;
 - h. de periode waarvoor de gedoogbeschikking wordt verleend;
 - i. eisen aan de ondernemer: de ondernemer en beheerders mogen niet in enig opzicht van slecht levensgedrag zijn. Aan ondernemer en beheerders worden op basis van het coffeeshopbeleid dezelfde eisen gesteld als de eisen genoemd in artikel 8 van de Drank- en Horecawet;
 - j. de wijze van betaling: alleen verkoop tegen contante betaling;
 - k. het assortiment: geen verkoop van smartproducten;

- l. de uitsluiting van kansspelautomaten;
 - m. controle van de coffeeshop;
4. In een coffeeshop is geen verkoop of aanwezigheid van alcohol toegestaan;
 5. Indien een gedoogbeschikking is verleend en tevens een omgevingsvergunning dient te worden verkregen mag van de gedoogbeschikking op basis van dit beleid geen gebruik worden gemaakt totdat de omgevingsvergunning is verleend.
 6. Indien een gedoogbeschikking is verleend dient er tevens een exploitatievergunning te worden verkregen, er mag van de gedoogbeschikking op basis van dit beleid geen gebruik worden gemaakt totdat de exploitatievergunning is verleend.

Artikel 6 Weigeringsgronden gedoogbeschikking

1. Behoudens de in de wet genoemde gronden wordt de gedoogbeschikking in ieder geval geweigerd, indien:
 - a. het maximaal aantal af te geven gedoogbeschikkingen is verleend;
 - b. de beheerder(s) de leeftijd van 21 jaar nog niet heeft (hebben) bereikt;
 - c. de ondernemer of de beheerder(s) van de coffeeshop niet voldoet (voldoen) aan de eisen gesteld in artikel 8 van de Drank- en Horecawet;
 - d. door de aanwezigheid van de coffeeshop naar het oordeel van de burgemeester:
 - de leef- en woonsituatie in de naaste omgeving op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed;
 - er gegronde vrees is dat het verlenen van de gedoogbeschikking ernstig gevaar zou opleveren voor de openbare orde, veiligheid of zedelijkheid;
 - de coffeeshop zich wil vestigen in een gebied met uitsluitend woonstraten;
 - e. de coffeeshop, waarop de aanvraag betrekking heeft, zal worden gevestigd op een bedrijventerrein binnen de gemeente Zwolle;
 - f. de ondernemer en/of beheerder(s) geen natuurlijke persoon is;
 - g. een aanvraag wordt ingediend buiten het aanvraagtijdvak zoals in artikel 2, tweede lid bedoeld.

Artikel 7 Wijziging beheer

1. Indien een beheerder zijn hoedanigheid heeft verloren, dient de ondernemer onder overlegging van een verklaring omtrent gedrag van de nieuwe beheerder, een aanvraag tot wijziging van de beheerderslijst in te dienen binnen twee weken nadat hij de verklaring omtrent gedrag van de nieuwe beheerder heeft ontvangen.
2. De gedoogbeschikking wordt ingetrokken indien geen aanvraag tot wijziging van de beheerderslijst is ingediend binnen 26 weken na het verlies van de hoedanigheid als bedoeld in het eerste lid.
3. Indien de gedoogbeschikking ingevolge het tweede lid vervalt, kan de burgemeester toepassing geven aan de procedure als bedoeld in artikel 2 en de procedure regels voor zover de burgemeester opnieuw tot het verlenen van een gedoogbeschikking wil overgaan.



Artikel 8 Wisseling ondernemer

1. Indien een ondernemer de exploitatie van zijn coffeeshop beëindigt, vervalt de gedoogbeschikking van rechtswege.
2. Indien de zeggenschap van de natuurlijke persoon wijzigt, kan de burgemeester de gedoogbeschikking intrekken. Onder wijziging van zeggenschap wordt onder meer verstaan: een wijziging in personenvennootschappen alsmede het sluiten van overeenkomsten waarin aan een (ten tijde van de verlening van de gedoogbeschikking) natuurlijke persoon met betrekking tot bepaalde beslissingen een doorslaggevende stem wordt toegekend.
3. In het geval beëindiging van de gedoogbeschikking het gevolg is van het overlijden van een ondernemer dient, indien voortzetting van de exploitatie wordt beoogd, door de rechtsopvolgers onder algemene titel binnen twaalf weken een nieuwe gedoogbeschikking te worden aangevraagd ter voortzetting van de exploitatie zoals aan de overleden ondernemer vergund.
4. De nieuwe gedoogbeschikking als bedoeld in artikel 8, lid 3 wordt ingeval van:
 - een gedoogbeschikking die voor een termijn van 10 jaar is verleend wordt overgeschreven voor de resterende looptijd;
 - een gedoogbeschikking die voor onbepaalde tijd is verleend wordt overgeschreven voor een termijn van 10 jaar.
5. Indien de gedoogbeschikking ingevolge het eerste lid is vervallen of ingevolge het tweede lid is ingetrokken, geeft de burgemeester toepassing aan de procedure als bedoeld in artikel 2 en de nadere regels voor zover de burgemeester opnieuw tot het verlenen van een gedoogbeschikking wil overgaan.
6. In alle andere gevallen is wisseling van ondernemer niet mogelijk.
7. Zolang op een tijdig ingediende aanvraag als bedoeld in het derde lid niet is beslist, is voortzetting van de exploitatie toegestaan met inachtneming van de voorschriften en beperkingen, verbonden aan de van rechtswege vervallen gedoogbeschikking.

Artikel 9 Exploitatievergunning

1. De exploitatievergunning kan uitsluitend op naam worden gesteld van de ondernemer en is niet overdraagbaar.
2. In de exploitatievergunning wordt het adres van de inrichting waar de coffeeshop wordt geëxploiteerd vermeld.
3. In de exploitatievergunning wordt de naam van de ondernemer en beheerder(s) vermeld. Bij wijziging van beheerder(s) dient zulks onverwijld te worden gemeld waarna de exploitatievergunning wordt aangepast.
4. Een exploitatievergunning voor een coffeeshop kan alleen worden verleend als er tevens een gedoogbeschikking voor een coffeeshop kan worden afgegeven.
5. Bij de aanvraag exploitatievergunning dient een volledig ingevuld en ondertekend vragenformulier in het kader van de Wet Bibob overlegd te worden.

Artikel 10 Voorwaarden exploitatievergunning

1. Aan een exploitatievergunning worden onder meer de volgende voorschriften verbonden:
 - a. Dat de beheerder beschikt over een bewijsstuk waaruit blijkt dat hij beschikt over voldoende kennis en inzicht met betrekking tot het gebruik van cannabis en de daaraan verbonden risico's van verslaving;
 - b. Dat het de ondernemer/beheerder(s) verboden is personen beneden de 18 jaar toe te laten;
 - c. Dat personen ten aanzien waarvan sprake is of kan zijn van overmatig gebruik van cannabis dienen te worden gewezen op de gevaren daarvan en dat ten behoeve daarvan voorlichtingsmateriaal beschikbaar dient te zijn.

Artikel 11 Intrekingsgronden

1. De burgemeester kan, in aanvulling op de in de APV genoemde gronden, de gedoogbeschikking en exploitatievergunning intrekken:
 - a. Indien blijkt dat de gedoogbeschikking of exploitatievergunning ten gevolge van een onjuiste of onvolledige opgave zijn verleend;
 - b. Indien de omstandigheden of inzichten op grond waarvan de gedoogbeschikking of vergunning zijn afgegeven zodanig zijn gewijzigd dat een situatie is ontstaan als bedoeld in artikel 6.
 - c. Indien gehandeld wordt in strijd met aan de gedoogbeschikking en exploitatievergunning verbonden voorschriften en beperkingen;
 - d. Indien de exploitatie van de coffeeshop door een besluit van de ondernemer voor een periode van langer dan zesentwintig weken wordt onderbroken dan wel de exploitatie niet wordt gevoerd;
 - e. Indien naar het oordeel van de burgemeester aannemelijk is, dat de ondernemer of de beheerder betrokken is, of hem ernstige nalatigheid kan worden verweten bij activiteiten in of vanuit de coffeeshop dan wel indien de exploitatie van de coffeeshop omstandigheden oplevert, die een gevaar opleveren voor de openbare orde en/of een bedreiging vormen voor het woon- of leefklimaat in de omgeving van de coffeeshop;
 - f. Indien zich anderszins in de coffeeshop feiten hebben voorgedaan, die de vrees wettigen, dat geopend blijven van de coffeeshop ernstig gevaar oplevert voor de openbare orde;
2. Indien en voor zover de burgemeester de gedoogbeschikking en/of de exploitatievergunning intrekt, kan hij gevolg geven aan het gestelde in de procedure als bedoeld in artikel 2 en de procedure regels.



Hoofdstuk III Slotbepalingen

Artikel 12

Dit beleid vervangt "paragraaf 3.3 Gedoogcriteria voor de verkoop van softdrugs uit coffeeshops" van het door de burgemeester vastgestelde "Drugsbeleid gemeente Zwolle", in werking getreden op 12 september 2013 .

Artikel 13

Dit beleid kan worden aangehaald als: Beleid coffeeshops gemeente Zwolle 2019.

Artikel 14

Dit beleid treedt in werking de dag na bekendmaking.

Zwolle, 8 juli 2019

De burgemeester van Zwolle


drs. H.J. Meijer

Toelichting op het Beleid coffeeshops gemeente Zwolle 2019

Algemeen

De handel in (soft) drugs is verboden op grond van artikel 13b van de Opiumwet maar wordt onder bepaalde voorwaarden gedoogd. Eis is wel dat in het gemeentelijk beleid is bepaald dat de vestiging en exploitatie van coffeeshops is toegestaan. Het Openbaar Ministerie heeft landelijke gedoogregels vastgesteld – de AHOJGI – criteria:

(A); geen affichering

(H): geen harddrugs

(O): Geen overlast

(J): Geen verkoop aan jongeren onder de 18 jaar

(G): Geen verkoop van grotere hoeveelheden dan 5 gram. Handelsvoorraad niet groter dan 500 gram

(I): Alleen toegang voor ingezetenen van Nederland tot de coffeeshop en verkoop aan ingezetenen van Nederland.

Het juridisch kader voor het verlenen van een gedoogbeschikking voor een coffeeshop was opgenomen in het door de burgemeester vastgestelde "Drugsbeleid gemeente Zwolle". Dit beleid is op 12 september 2013 in werking getreden. Het coffeeshopbeleid is onderdeel van het drugsbeleid gemeente Zwolle. Het drugsbeleid bestaat uit drie onderdelen : coffeeshopbeleid, drugsbeleid en handhavingsbeleid.

Omdat het separate onderdelen zijn, is gekozen om het coffeeshopbeleid eruit te lichten en aan te passen. De aanpassing van het coffeeshopbeleid is ingegeven door landelijke ontwikkelingen rondom schaarse vergunningen en de noodzaak van een nieuwe verdeelsystematiek.

De belangrijkste uitgangspunten en kaders voor de procedure voor het verlenen van een gedoogbeschikking en een te verlenen exploitatievergunning dienen in geactualiseerd coffeeshopbeleid te worden opgenomen.

De raad heeft in haar vergadering van 27 mei 2019 de volgende uitgangspunten ten aanzien van het op te stellen coffeeshopbeleid vastgesteld:

1. De wachtlijst afschaffen en als verdeelsystematiek de 'vergelijkende toets' hanteren met als gunningcriteria:
 - Omschrijving concept coffeeshop
 - Plan preventie verslaving
 - Plan van aanpak openbare orde en leefbaarheid
 - Plan van aanpak verkeer en parkeren
2. Geen vestiging van coffeeshops op industrieterreinen;
3. Een horecabestemming op het pand is het uitgangspunt voor een locatie voor een coffeeshop;
4. Geen coffeeshops te gedogen in een gebied met uitsluitend woonstraten;
5. Geen keurmerk coffeeshops instellen;
6. De termijn van de te verlenen gedoogbeschikking is 10 jaar;
7. Het aantal gedoogbeschikkingen vast te stellen op 1 per 25.000 inwoners



Artikel 1 Begripsbepalingen

Toelichting

Verwezen wordt naar omschrijvingen uit de Opiumwet, de Gemeentewet en Drank en Horecawet. Aan de omschrijvingen is het begrip 'procedure regels' toegevoegd.

Daaraan is behoefte omdat gezien voornoemde jurisprudentie een procedure moet worden ingericht om mededinging mogelijk te maken voor een beschikbaar gekomen gedoogbeschikking. De procedure regels geven voorschriften die van een meer gedetailleerd niveau zijn dan de voorschriften in het beleid.

Om de kader-stellende bevoegdheid van de burgemeester vast te leggen is dit beleid opgesteld. Voor zover het binnen het beleid past, kan de burgemeester deze uitwerken in nadere regels.

Artikel 2 Gedoogbeschikking algemeen

Toelichting

De burgemeester kan een vergunning voor de vestiging en exploitatie van een coffeeshop afgeven indien daartoe beleid is vastgesteld. De gemeenteraad heeft in haar vergadering van 27 mei 2019 een aantal uitgangspunten vastgesteld waaronder het verlenen van een gedoogbeschikking aan één coffeeshop per 25:000 inwoners. Het motief dat aan de gedoogbeschikking ten grondslag ligt is de openbare orde, meer in het bijzonder de leef- en woonsituatie, te beschermen. Bij de weigeringsgronden wordt hierop nader ingegaan. Het verlenen van een gedoogbeschikking voor onbepaalde tijd is in strijd met het formele gelijkheidsbeginsel voor schaarse vergunningen, zoals dat is geformuleerd in de rechtspraak van de hoogste bestuursrechter in dit soort zaken. Die regels zijn ook van toepassing op de verdeling van gedoogbeschikkingen voor een coffeeshop in Zwolle. Door de gedoogbeschikking voor bepaalde tijd te verstrekken wordt gewaarborgd dat andere geïnteresseerden op termijn ook een kans hebben op het verkrijgen van een gedoogbeschikking voor een coffeeshop in Zwolle. Voor schaarse vergunningen wordt vaak een termijn van 5 jaar gehanteerd. Echter, gezien de moeite die het kost om een bedrijfspand te vinden, is een termijn van 10 jaar redelijk. Binnen deze termijn moeten investeringen ook kunnen worden terugverdiend.

Voor vier van de coffeeshops geldt dat zij een gedoogbeschikking voor onbepaalde tijd hebben. Het schaarse vergunningenstelsel ziet toe op het verlenen van beschikkingen voor bepaalde tijd. Omdat de vier beschikkingen simpelweg nog in gebruik zijn en dus nog niet tot beschikken komen en daarnaast op naam zijn gesteld en niet verhandelbaar zijn, komt er een moment dat de coffeeshophouder stopt met zijn bedrijf. Op dat moment komt er een gedoogbeschikking beschikbaar en dient het coffeeshopbeleid met procesregels toegepast te worden bij de invulling van een nieuwe coffeeshop.

Om gebruik te kunnen maken van een gedoogbeschikking dient er ook een horecaexploitatievergunning te worden afgegeven.

Artikel 3 Indieningsvereisten aanvraag gedoogbeschikking coffeeshop en nadere regels

Toelichting

Op het indienen van een aanvraag voor een gedoogbeschikking coffeeshop zijn de bepalingen van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing. De grote kamer van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft in haar uitspraak van

24 april 2019, ECLI:NL:RVS:2019:1356 bepaald dat een gedoogbeslissing geen besluit is. Dat geldt ook voor de weigering of de intrekking ervan. Dit betekent dat een gedoogbeslissing niet meer kan worden aangevochten bij de bestuursrechter. Een horecaexploitatievergunning is wel een besluit waartegen bestuursrechtelijke rechtsmiddelen open staan.

Een aanvraag moet vergezeld gaan van alle gegevens die nodig zijn om een aanvraag te kunnen beoordelen. De burgemeester kan nadere eisen stellen omtrent deze gegevens en kan ook nadere regels stellen.

De ondernemer is eigenaar en beheerder. De in artikel 3, lid 1 onder e bedoelde verklaring kan bijvoorbeeld een huurcontract zijn, waaruit de beschikkingsbevoegdheid blijkt over de beoogde locatie.

In lid 1 onder d, e, f, en g worden een aantal documenten benoemd die bij de aanvraag moeten worden ingediend en die vervolgens inhoudelijk en kwalitatief worden beoordeeld. In het geval er meerdere aanvragen zijn worden deze documenten ook met elkaar vergeleken, waarna een puntenscore aan deze documenten wordt toegekend.

Sub d betreft een omschrijving van het concept coffeeshop waarmee inzicht moet worden gegeven in het (bedrijf)concept dat aanvrager met de coffeeshop voor ogen heeft. Zo dient onder meer de beoogde locatie van de coffeeshop te worden aangegeven alsmede een nauwkeurige beschrijving van de wijze waarop de coffeeshop wordt ingericht.

Tevens dient een ondernemingsplan te worden ingediend, met inbegrip van stukken, waaruit blijkt welk bedrag met de totale investering voor de beoogde exploitatie is gemoeid en een bewijs dat dit met voldoende zekerheden is afgedekt met een financiering, dan wel uit eigen middelen kan worden gefinancierd.

Sub e. is het document 'plan preventie verslaving' met daarin een beschrijving van de wijze waarop verslaving aan cannabis wordt beoogd te voorkomen. Ook de samenwerking met verslavingszorg is een belangrijke component hierin;

Sub f. is het document 'plan van aanpak openbare orde en bijdrage leefbaarheid' met daarin een beschrijving van de beoogde aanpak van de leefbaarheid, veiligheid en openbare orde in de directe omgeving van de coffeeshop.

Sub g. is het document 'Plan van aanpak verkeer en parkeren' met daarin een beschrijving hoe de klanten gewezen worden op de parkeermogelijkheden, wat de middelen zijn die hierop ingezet worden en hoe coffeeshophouder verkeersoverlast denkt te voorkomen. Uit landelijk onderzoek blijkt dat de overlast die van coffeeshops wordt ervaren vaak gerelateerd is aan verkeers- en parkeeroverlast.

In artikel 3 lid 2 wordt de burgemeester de bevoegdheid gegeven om nadere regels te stellen ten aanzien van onder meer de indieningsvereisten voor een gedoogbeschikking- aanvraag, de inhoud van de in te dienen documenten en de verdere vormgeving van de procedure voor verlening van de gedoogbeschikking. Daarin kan de burgemeester ook de criteria benoemen die worden gehanteerd bij de inhoudelijk beoordeling van de aanvraag



Artikel 4 Beslistermijn

Toelichting

Er wordt in dit artikel aangesloten bij de beslistermijn van acht weken die de Algemene wet bestuursrecht stelt en de APV. In de praktijk blijkt dat de procedure tot verlening van dit soort vergunningen in de meeste gevallen niet kan worden afgerond binnen acht weken, daarom is er een mogelijkheid tot verlenging opgenomen.

Artikel 5 Voorwaarden en gebruik gedoogbeschikking

Toelichting

Ingevolge lid 1 kan de vergunning uitsluitend worden gesteld ten name van de ondernemer en is deze niet overdraagbaar. De ondernemer is de natuurlijke persoon die de coffeeshop exploiteert. De vergunning is persoonlijk en is gekoppeld aan de hoedanigheid van de ondernemer. Een bedrijfsverdracht/overname van een bestaande coffeeshop is in strijd met de gedachte van het verdelen van schaarse vergunningen (waarbij niet de verkopende partij, maar beleid van de gemeente bepaalt aan wie een gedoogbeschikking wordt verleend). Daarnaast brengt een bedrijfsverdracht ook risico's met zich mee. Een dergelijke overname zal gefinancierd moeten worden. Een lening zal niet door de bank verstrekt worden, maar zal uit eigen middelen gefinancierd moeten worden.

Daarnaast is er het risico van ondermijning (schijnbeheer), zeker wanneer de bedrijfsverdracht niet vrijwillig gebeurt (bijvoorbeeld wanneer een bestaande coffeeshop op last van de burgemeester wordt gesloten. Ter ondersteuning daarvan wijst ik op de uitspraak van de rechtbank Zwolle van 25 september 2003, ECLI:NL:RBZWO:2003:AL3408 over de intrekking van een gedoogbeschikking door het college van B&W van de gemeente Zwolle, vanwege de overdracht van een gedoogbeschikking. Het ging daarbij om een exploitant die zijn gedoogbeschikking had ondergebracht in een nieuwe besloten vennootschap. In de uitspraak lag het persoonsgebonden karakter van de beschikking en het Drugsbeleid dat destijds werd gevoerd ter beoordeling. De rechtbank oordeelt uiteindelijk dat vanwege het feit dat de gedoogbeschikking op naam van de exploitant wordt verleend en niet overdraagbaar is, de intrekking gerechtvaardigd is. Daarbij speelt ook de vrees dat er een handel van gedoogbeschikkingen kan ontstaan:

In artikel 2:29, lid 3 van de APV Zwolle 2015 is bepaald dat coffeeshops gesloten zijn tussen 01:00 – 08:00 uur.

Voorschriften en beperkingen met betrekking tot de coffeeshop zijn niet alleen te verbinden aan de gedoogbeschikking. In beginsel kunnen deze voorschriften en beperkingen ook worden gekoppeld aan de exploitatievergunning. Met het oog daarop is onderdeel f in het derde lid opgenomen.

Artikel 5, lid 3 ziet toe op het volgende. In Zwolle is vestiging van een coffeeshop toegestaan in een pand waar een drank- en horecabestemming op rust. Het is mogelijk dat er een aanvraag wordt ingediend voor een locatie waarop geen positieve bestemming voor een horecabedrijf rust. Het bevoegde gezag in het kader van de gedoogbeschikking en exploitatievergunning, is niet het bevoegde gezag in het kader van de ruimtelijke ordening. Ieder bevoegd gezag dient hun eigen inschatting te maken binnen het kader van het geldende wettelijke regime. De verschillende wettelijke regimes van de ruimtelijke ordening (de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Wet ruimtelijke ordening) kruisen hier elkaar. Het feit dat er geen positieve bestemming op een locatie ligt, mag de mededingingsruimte niet uitsluiten. Dit is in de uitspraak door de Raad van State van 2 november 2016 bepaald (speelautomatenhal Vlaardingen). Een positieve bestemming is geen voorwaarde voor het kunnen indienen van een ontvankelijke aanvraag. Het is de verantwoordelijkheid van de ondernemer om een positieve bestemming op de door hem beoogde locatie te verkrijgen bij het in het kader van de omgevingsvergunning bevoegde gezag. Om die reden is in het vijfde lid bepaald dat indien een gedoogbeschikking is verleend en tevens een omgevingsvergunning dient te worden verkregen van de gedoogbeschikking op basis van dit beleid geen gebruik mag worden gemaakt totdat de omgevingsvergunning is verleend.

Artikel 6 Weigeringsgronden exploitatievergunning

Toelichting

Artikel 6 bevat de weigeringsgronden die in ieder geval tot weigering van de aangevraagde gedoogbeschikking moeten leiden. De toets door de burgemeester aan deze weigeringsgronden gaat vooraf aan de vergelijkende toets, voor het geval er meerdere aanvragen zijn ingediend en die voldoen aan de vereisten uit de verordening en die geen aanleiding tot weigering op grond van artikel 6 opleveren.

De vereisten onder 6 b en c vloeien rechtstreeks voort uit de bepalingen van de Drank- en Horecawet.

De strekking van de weigeringsgrond in het eerste lid sub d. is het afwenden van een ontoelaatbare nadelige beïnvloeding van de leef- en woonsituatie in de naaste omgeving van de coffeeshop. Daarbij wordt rekening gehouden met het karakter van de straat, het winkelniveau aldaar en van de wijk waarin de coffeeshop is gelegen of zal komen te liggen. In de beoordeling van de aanvragen wordt de spanning waaraan het woonmilieu ter plaatse reeds blootstaat of bloot zal komen te staan betrokken.

De jurisprudentie wijst uit dat bij de beoordeling van een vergunningaanvraag acht mag worden geslagen op de mogelijke gevolgen voor het leefklimaat (de leefbaarheid). Daarbij vormt de burgemeester geen oordeel over de inpasbaarheid van de coffeeshop vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening. Dat oordeel is in beginsel voorbehouden aan de raad. De burgemeester is tevens bevoegd in het kader van de vergelijkende toets de mate van inpasbaarheid vanuit het oogpunt van de leefbaarheid mee te wegen. Dit kan aan de orde komen in de door de burgemeester te hanteren nadere regels. Vorenstaande heeft ertoe geleid dat in de raadsvergadering van 27 mei 2019 besloten is om geen coffeeshops op bedrijventerreinen toe te staan.

In de toelichting onder 5, lid 1 staat een uitgebreide toelichting waarom ondernemer een natuurlijk persoon dient te zijn.



Artikel 7 Wijziging beheer

Toelichting

Het is voor de burgemeester en voor de toezichthoudende ambtenaren niet alleen belangrijk om steeds te weten wie de ondernemer is, maar ook wie de (dagelijks aanspreekbare) beheerder is. Vandaar dat in artikel 7 is bepaald, dat de ondernemer bij de wijziging van de beheerdersfunctie een aanvraag tot wijziging van de beheerderslijst moet indienen en daarbij een verklaring omtrent gedrag van de beoogde nieuwe beheerder moet overleggen. De burgemeester kan dan beoordelen of de nieuwe beheerder aan alle eisen voldoet qua opleiding en levenswandel. Ook dienen zij te beschikken over het nodige 'gezag' om baas in eigen inrichting te kunnen blijven. Ondernemers van inrichtingen waarvan de beheerder in gebreke blijft, lopen het ernstige risico, dat hun vergunning door de burgemeester wordt ingetrokken.

Artikel 8 Wisseling ondernemer

Toelichting

Deze bepaling heeft tot doel om automatische voortzetting van exploitatie van een coffeeshop te voorkomen. Bij tussentijds 'opvallen' van de exploitatie kan worden bepaald in hoeverre voor de betreffende locatie opnieuw een gedoogbeschikking kan/zal worden verleend. Daartoe moet eerst overwogen worden of handhaving van de locatie gewenst is. Omdat er ten tijde van het opstellen van het beleid nog vier coffeeshops zijn met een gedoogbeschikking voor onbepaalde tijd is ervoor gekozen om in het geval van overlijden van een ondernemer, de rechtsopvolgers onder algemene titel de mogelijkheid te bieden de onderneming voort te zetten. Wel dient dan de beschikking voor bepaalde tijd te worden afgegeven. Aansluiting wordt gezocht in de termijn van 10 jaar die nu geldt voor nieuwe gedoogbeschikkingen. Voor de reeds tijdelijk verleende gedoogbeschikking geldt dat de resterende termijn door de rechtsopvolgers mag worden afgemaakt. Voor beide varianten geldt dat voor de nieuwe gedoogbeschikking geldt dat er aan de voorwaarden gesteld in artikel 3 moet worden voldaan met uitzondering van artikel 3 lid 1 sub d, e, f en g en artikel 3 lid 2 sub b.

Artikel 9 Exploitatievergunning

Toelichting

Artikel 9 biedt een aantal waarborgen met betrekking tot de uit te geven exploitatievergunning. Op grond van artikel 2:28 van de Algemene Plaatselijke Verordening dient een exploitatievergunning voor het voeren van een horecabedrijf verleend te worden. De ondernemer kan de vergunning niet overdragen aan een ander en wordt op zijn naam gesteld, terwijl eventuele beheerder(s) in de beheerderslijst behorende bij de vergunning dien(en) te worden vermeld.

Bij het veranderen van de beheerder(s) van de inrichting moet dit zo snel mogelijk worden gemeld en leidt dit tot aanpassing van de beheerderslijst. Lid 4 heeft betrekking op de gedoogbeschikking. Het is niet mogelijk dat er van de gedoogbeschikking gebruik gemaakt wordt als de exploitatievergunning nog niet verleend is.

Artikel 10 Voorwaarden exploitatievergunning

Toelichting

De voorschriften in artikel 10 hebben betrekking op de exploitatievergunning. De voorschriften dienen ter bescherming van de consument.

Artikel 11 Intrekkingsgronden

Toelichting

Sub a. t/m d. behoeven geen nadere toelichting.

Sub e.: Onderbreking van de exploitatie voor een periode langer dan in de bepaling genoemd, hoeft niet in alle gevallen aanleiding te geven om de vergunning in te trekken. Gedacht kan bijvoorbeeld worden aan verbouwingen die langere tijd blijken te vergen. Met betrekking tot de in lid b, genoemde intrekkingsgrond (intrekking i.v.m. gewijzigde omstandigheden of inzichten) kan opgemerkt worden, dat bij gebruikmaking daarvan de motivering aan zware eisen dient te voldoen. Het gaat immers om omstandigheden waarop de betrokken ondernemer doorgaans geen invloed kan uitoefenen. Verder mag ondernemer erop vertrouwen dat een aan hem verleende beschikking normaal gesproken in stand blijft, mede gezien de financiële consequenties. De voorwaarden onder sub f en g verwijzen naar het voorkomen van (criminele) gedragingen van zowel personen in de coffeeshop als diegene die de leiding hebben die een gevaar op kunnen leveren voor openbare orde en veiligheid of een bedreiging vormen voor het woon- of leefklimaat in de omgeving van de coffeeshop.

Artikel 12

Toelichting

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting

Artikel 13

Toelichting

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting

Artikel 14

Toelichting

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting