

Informatienota voor de raad

Datum 3 juli 2019

Onderwerp	Beleid coffeeshops gemeente Zwolle 2019 en procedure regels
Versienummer	

Portefeuillehouder H.J Meijer

Informant N.M.W.D. Gruben
Afdeling Fysieke Leefomgeving / Fysieke Leefomgeving
Telefoon 038 498 4166
Email NMWD.Gruben@zwolle.nl
Bijlagen 1. Beleid coffeeshops gemeente Zwolle 2019
2. procedure regels voor de indiening en beoordeling van een aanvraag
gedoogbeschikking coffeeshop gemeente Zwolle

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

1. Het Beleid coffeeshops gemeente Zwolle 2019;
2. De procedure regels voor de indiening en beoordeling van een aanvraag gedoogbeschikking coffeeshop gemeente Zwolle.

Datum 3 juli 2019

[Toelichting op het voorstel](#)

Inleiding

Aan de gemeenteraad is door de burgemeester de toezegging gedaan dat, nadat de gedoogbeschikking voor een vijfde coffeeshop op basis van de huidige wachtlijst is toegewezen, een ander systeem van toewijzing onderzocht gaat worden. Daarnaast lag er de wens om het hele coffeeshopbeleid te heroverwegen. De belangrijkste uitgangspunten en kaders voor de procedure voor het verlenen van een gedoogbeschikking en een te verlenen exploitatievergunning dienden in geactualiseerd coffeeshopbeleid te worden opgenomen. Zo diende onder meer de looptijd van de gedoogbeschikking te worden gewijzigd van onbepaalde tijd naar bepaalde tijd en de verdeelsystematiek te worden vastgesteld. In het huidige drugsbeleid ontbraken een aantal van voornoemde uitgangspunten. Dit is reden om coffeeshopbeleid vast te stellen die zowel aan de wettelijke eisen voldoet alsook aan de eisen die uit de jurisprudentie m.b.t. schaarse vergunningen voortvloeien.

Kernboodschap

Voor u ligt ter informatie het vastgestelde coffeeshopbeleid gemeente Zwolle 2019 en de procedure regels voor de indiening en beoordeling van een aanvraag gedoogbeschikking coffeeshop gemeente Zwolle.

Het beleid is geheel conform de door u in uw vergadering van 27 mei 2019 vastgestelde uitgangspunten vastgesteld.

Toelichting

Bestuurlijk verantwoordelijk

Coffeeshops zijn voor het publiek openstaande gebouwen. Dat is ook de reden dat artikel 174a Gemeentewet, artikel 13b Opiumwet en de bepalingen in de APV met betrekking tot het toezicht op de openbare inrichtingen de burgemeester aanwijzen als bevoegd gezag. Dit betekent ook dat de burgemeester bevoegd is het beleid ten aanzien van coffeeshops vast te stellen.

Juridisch Kader

Het juridisch kader voor het verlenen van een gedoogbeschikking voor een coffeeshop was opgenomen in het door de burgemeester vastgestelde "Drugsbeleid gemeente Zwolle". Dit beleid is op 12 september 2013 in werking getreden. Het coffeeshopbeleid is onderdeel van het drugsbeleid gemeente Zwolle. Het drugsbeleid bestaat uit drie onderdelen : coffeeshopbeleid, drugsbeleid en handhavingsbeleid.

Omdat het separate onderdelen zijn, is gekozen om het coffeeshopbeleid eruit te lichten en aan te passen. De aanpassing van het coffeeshopbeleid is ingegeven door landelijke ontwikkelingen rondom schaarse vergunningen en de noodzaak van een nieuwe verdeelsystematiek.

Uitgangspunten beleid

Om de uitgangspunten van het nieuw op te stellen beleid vast te leggen heeft de burgemeester input aan uw raad gevraagd. Dit heeft geresulteerd in een raadsinformatieplein op 15 april 2019 en een raadsdebat op 13 mei 2019. Op 27 mei 2019 heeft de besluitvormingsronde plaatsgevonden. Dit heeft geleid tot de volgende uitgangspunten:

Datum 3 juli 2019

1. De wachtlijst afschaffen en als verdeelsystematiek de 'vergelijkende toets' hanteren met als gunningcriteria:
 - Omschrijving concept coffeeshop
 - Plan preventie verslaving
 - Plan van aanpak openbare orde en leefbaarheid
 - Plan van aanpak verkeer en parkeren
2. Geen vestiging van coffeeshops op industrieterreinen;
3. Een horecabestemming op het pand is het uitgangspunt voor een locatie voor een coffeeshop;
4. Geen coffeeshops te gedogen in een gebied met uitsluitend woonstraten;
5. Geen keurmerk coffeeshops instellen;
6. De termijn van de te verlenen gedoogbeschikking is 10 jaar;
7. Het aantal gedoogbeschikkingen vast te stellen op 1 per 25.000 inwoners
8. Verzoekt de burgemeester de gemeente Zwolle aan te melden als deelnemer aan het experiment 'Gesloten coffeeshopketen' en daarbij draagvlak (coffeeshophouders) en uitvoerbaarheid (in het kader van openbare orde en veiligheid) als voorwaarden aan te voeren bij het Rijk.

Consequenties

Door de vaststelling van het "Beleid coffeeshops gemeente Zwolle 2019" en de "Procedure regels voor de indiening en beoordeling van een aanvraag gedoogbeschikking coffeeshop gemeente Zwolle" wordt er voldaan aan de wens van uw raad voor actualisering van het beleid en dit conform de door uw raad vastgestelde uitgangspunten..

Communicatie

De door de raad vastgestelde uitgangspunten zijn verwerkt in een concept beleid.

De coffeeshophouders, Tactus, het Openbaar Ministerie en de politie zijn geïnformeerd over het conceptbeleid. Zij zijn gevraagd een mondelinge of schriftelijke reactie aan te leveren. Deze reacties zijn verwerkt in het beleid. Tactus heeft aangegeven periodiek overleg te willen met gemeente en coffeeshophouders. Dit is verwerkt. Daarnaast zal er in het plan van aanpak preventie speciaal gekeken worden naar de preventiemaatregelen die aspirant coffeeshophouder voorstelt.

Het OM en de politie waren akkoord met het concept. De coffeeshophouders hebben niet meer apart gereageerd op het beleid. Zij waren voorafgaand aan het opstellen van het beleid al betrokken tijdens het raadsinformatieplein en de debatronde.

Vervolg

Indien er een gedoogbeschikking voor een coffeeshop beschikbaar komt zal de procedure zoals beschreven in het Beleid en de Procedureregels gevolgd worden.

Openbaarheid

De nota is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris