

Naam: C. Zondag en M. Stroeve
Datum: 09 november 2023
Eenheid/Programma: Eenheid Adviespool

Collegevoorstel

Onderwerp	Subsidies kinderopvang 2024
Advies	Hamerstuk
Is er een uiterste behandeldatum?	Ja, 05 december 2023
Portefeuillehouder	E.J.F.M. van Mierlo / G.J. Overmeen-Bakhuis
Openbaar	Openbaar
Raadsvoorstel of raadsbrief	n.v.t.

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

De gemeente Almelo subsidieert peuteropvang (met VVE) en kinderopvang via een Sociaal Medische Indicatie. Het college van burgemeester en wethouders heeft op 1 november 2022 de 'Subsidieregeling Kinderopvang, gemeente Almelo 2023' vastgesteld. Het college heeft besloten om in het kader van deze subsidieregeling voor 2024 subsidie te verlenen aan de volgende kinderopvangorganisaties: Varietas, Humankind, Muissie, Het Paleis, High Five! en Partou.

Voorgesteld besluit

1. Het zogenoemde koptarief 2024 voor peuteropvang (met VVE) per uur, per kind vast te stellen op:
 - € 1,48 voor de specifieke groep;
 - € 1,13 voor de combinatiegroep;
 - € 6,35 voor de schakelgroep.
2. De uurprijs voor de inzet van de VVE-coach / Intern Begeleider vast te stellen op € 47,63.
3. Kinderopvang Varietas, Humankind, Muissie, Het Paleis, High Five! en Partou subsidie te verlenen voor de uitvoering van Peuteropvang met VVE en /of kinderopvang op basis van een Sociaal Medische Indicatie (SMI) op grond van de 'Subsidieregeling kinderopvang, gemeente Almelo 2023'.
4. Een budget beschikbaar te stellen van € 80.000 voor de inzet van orthopedagogische ondersteuning voor de SMI plaatsingen.
5. Kinderopvang Varietas, Humankind, Muissie, Het Paleis en Partou eenmalig subsidie te verlenen voor de scholing en implementatie van de Ontwikkeldriehoek voor de periode 1 oktober 2023 tot en met 1 augustus 2024.
6. Kinderopvang Humankind een aanvullende subsidie te verlenen voor het Orthopedagogisch Team, de zorgzwaartegroepen en de opvang voor Oekraïense peuters en de peuters van het AZC.
7. Vaststellen van de ouderbijdragetabel kinderopvang 2024.

Inleiding

Op 1 november 2022 heeft het college van burgemeester en wethouders de 'Subsidieregeling Kinderopvang, gemeente Almelo 2023' vastgesteld. Deze subsidieregeling is op 1 januari 2023 ingegaan.

In het kader van deze subsidieregeling hebben kinderopvangorganisaties subsidie aangevraagd voor de periode van 1 januari 2024 t/m 31 december 2024. Er wordt voorgesteld om aan Stichting kinderopvang Varietas, Humankind, Muissie, Het Paleis, High Five! en Partou subsidie te verlenen voor uitvoering van de 'Subsidieregeling kinderopvang, gemeente Almelo 2023' en voor Humankind voor aanvullende activiteiten ter vermindering van de onderwijsachterstanden van peuters.

Beoogd effect

Kinderopvangorganisaties subsidie te verlenen, zodat zij activiteiten kunnen uitvoeren die bijdragen aan de vermindering van onderwijsachterstanden in Almelo en de ondersteuning van gezinnen.

Argumenten voor

1.1. De prijs wordt ieder jaar opnieuw vastgesteld.

Voor 2024 hebben we onderzoek laten uitvoeren naar de kosten van de extra kwaliteitseisen die wij stellen aan de uitvoering van de Voor- en Vroegschoolse Educatie (VVE) in de peuteropvang. Naast de CAO-verhoging zijn in 2024 meer uren nodig voor de uitvoering van het kindvolgsysteem. Hierdoor is dit deel van de kostprijs met € 0,20 per uur gestegen.

2.1. De uurprijs voor de VVE-coach / Intern Begeleider wordt ieder jaar opnieuw vastgesteld.

De uurprijs voor de VVE-coach / Intern Begeleider is aangepast aan de geldende CAO afspraken voor 2024. De verhoging is 7,3 % ten opzichte van 2023.

3.1. De subsidie wordt verleend voor de uitvoering van peuteropvang met VVE

Gemeenten zijn verplicht een aanbod te bieden aan alle peuters met een taalachterstand, het resultaat hiervan te monitoren en te zorgen voor een doorgaande ontwikkelingslijn naar het basisonderwijs.

3.2. De subsidie wordt verleend voor de uitvoering van kinderopvang op basis van een sociaal medische indicatie (SMI)

De indicatie voor SMI wordt afgegeven door de gemeente en de jeugdgezondheidszorg op basis van vastgestelde criteria. Inmiddels zien we dat het SMI-deel van de subsidieregeling ruimschoots in de behoefte voorziet. De voorziening is snel in te zetten en biedt ouders en kinderen een maatschappelijk geaccepteerd aanbod. Ook als specialistische jeugdhulp nog niet geboden kan worden kan de kinderopvang het kind en/of de ouder ontlasten. Hierdoor is er minder kans op verdere escalatie van de gezinssituatie.

Er is bij alle kinderopvangorganisaties sprake van een toename van het aantal kinderen wat gebruik maakt van de SMI-regeling. De toename is deels te verklaren uit het niet meer hanteren van de inkomensgrens. Alternatieven voor deze kinderen zijn er (nog) niet of er moet uitgeweken worden naar de inzet van een – duurdere - maatwerkvoorziening.

Ook is de SMI direct inzetbaar voor kinderen van Oekraïense vluchtelingen.

Sinds de invoering van de SMI-regeling in juni 2021 is een daling te zien in het aantal afgegeven OMD1J indicaties, ook in de OMD2J indicaties heeft deze daling zich inmiddels ingezet.

4.1. Inzet van orthopedagogische ondersteuning heeft een positief effect op de SMI-plaatsingen

Vanuit de toekomstvisie op jeugdigen is als strategisch beleidsdoel geformuleerd dat lichte hulpverlening laagdrempelig en zoveel mogelijk in algemene voorzieningen beschikbaar wordt gesteld.

Het inzetten van SMI voorziet hierin. Er is sprake van een toename in het aantal SMI-plaatsingen. Bij deze toename wordt er meer gevraagd van de kinderopvangorganisaties. Zij hebben vaker te maken met gedragsproblematiek, veiligheidsafwegingen en complexere gezinssituaties. Dit vraagt veel van de pedagogisch medewerkers die daar niet voor zijn opgeleid. Extra ondersteuning vanuit orthopedagogisch oogpunt is wenselijk.

Te denken valt aan een constructie vergelijkbaar met de VVE van 16 uur per jaar per kind waarmee gerealiseerd kan worden dat pedagogisch medewerkers ontlast worden in de werkdruk die zij ervaren door de complexiteit en samenstelling van de huidige groepen.

Voor de beraamde 100 kinderen in de SMI komt dat voor 2024 neer op een bedrag van €80.000,- voor de inzet van orthopedagogische ondersteuning.

In samenspraak met de kinderopvangorganisaties kan de concrete invulling hiervan nader uitgewerkt worden.

5.1. Eenmalige tegemoetkoming in de kosten voor scholing en implementatie Ontwikkeldriehoek

In de vereisten die de Rijksoverheid stelt aan de besteding van het budget voor onderwijsachterstanden, neemt monitoring van de resultaten van de VVE een belangrijke plaats in. Tot nu toe gebruiken we hiervoor de CITO- toetsen. Inmiddels zijn er steeds meer twijfels of de momentopname van deze toetsen recht doet aan de ontwikkeling van de peuter. In het onderwijs zijn de CITO-kleutertoetsen afgeschaft en vervangen door een kindvolgsysteem. De CITO-peutertoetsen komen ook te vervallen.

In de peuteropvang gebruiken we het VVE -programma "Piramide Digitaal". Sinds kort is hieraan het kindvolgsysteem de "Ontwikkeldriehoek" gekoppeld.

Voor de scholing en implementatie van de Ontwikkeldriehoek wordt eenmalig subsidie verleend als tegemoetkoming in de kosten. De Ontwikkeldriehoek wordt de basis voor de monitoring van de VVE resultaten.

6.1. De aanvullende subsidie voor Humankind past niet binnen de voorwaarden van de Subsidieregeling kinderopvang, gemeente Almelo 2023

In de subsidieregeling kinderopvang, gemeente Almelo 2023 zijn de voorwaarden opgenomen voor de subsidiëring van de deelname van peuters aan peuteropvang met VVE en van peuters en kinderen van 0 tot 13 jaar met een SMI-verwijzing aan de kinderopvang.

Er wordt aanvullend subsidie beschikbaar gesteld voor het orthopedagogisch team, de zorgzwaartegroepen en de peuteropvang voor peuters uit de Oekraïne- en de AZC-opvang.

7.1. Ouders vragen geen bijzondere bijstand voor kinderopvang meer aan

Voor het jaar 2024 is in de ouderbijdragetabel een extra inkomensgrens opgenomen. Bij een inkomen lager dan de eerste inkomensgrens betalen ouders geen ouderbijdrage. Door deze extra inkomensgrens hoeven ouders geen bijzondere bijstand voor kinderopvang meer aan te vragen.

De drempel om kinderen deel te laten nemen aan de kinderopvang wordt door deze maatregel verlaagd. Dit is van belang omdat deelname aan de peuteropvang het risico van een taalachterstand verkleint. Maar ook omdat we het van belang vinden dat kinderen waarvoor een SMI-verwijzing is afgegeven hiervan gebruik kunnen maken en niet om financiële redenen hiervan af moeten zien.

Voor de gemeente scheelt dit maximaal € 0,41 per uur aan ouderbijdrage.

Kanttekeningen

1.1. De kinderopvangorganisaties lopen een onevenredig groot risico

Sinds april 2022 krijgen de deelnemende kinderopvangorganisaties alleen subsidie voor deelnemende peuters.

Als het aantal peuters in een locatie terugloopt, heeft dat direct consequenties voor de inkomsten. Bij de berekening van de kostprijs voor de subsidie is rekening gehouden met een gemiddelde van 85% bezetting. Uit ervaring van eerdere jaren blijkt dat organisaties een bezetting van 85-90% hebben,

1.2. De kinderopvangorganisaties lopen een onevenredig risico i.v.m. de ureninzet van de VVE coach / IB-er

In de maximum vergoedingsprijs zijn alle kosten, die organisaties maken om peuteropvang met VVE te bieden, doorberekend. Voor de ondersteuning van doelgroeppeuters is in de subsidieregeling vastgelegd dat de VVE-coach 16 uur per doelgroeppeuter per jaar beschikbaar heeft. In eerste instantie waren deze uren in de maximum vergoedingsprijs opgenomen. Organisaties gaven aan dat ze hierdoor geen vaste afspraak over de uren van de VVE coach / IB-er konden maken. Vanaf 2023 subsidiëren we de uren VVE-coaching apart. Het aantal doelgroeppeuters op 1 januari is bepalend voor het aantal uren voor dat jaar.

1.3. Precedentwerking gezien open-einde regeling SMI.

De regeling voor SMI is een open-einde regeling. Voor kinderopvangorganisaties kan dit zo aantrekkelijk zijn, dat meer organisaties dit willen gaan bieden.

De orthopedagogische ondersteuning kan dan mogelijk leiden tot meer aanbod en daarmee een verdere stijging in het aantal SMI-plaatsingen.

Anderzijds kan het ook zorgen voor een betere spreiding van de SMI en meer keuzevrijheid.

Kosten, opbrengsten en dekking

Peuteropvang met VVE

Organisatie	Aantal combinatiegroepen en specifieke groepen	Subsidiebedrag* incl. Ontwikkel-driehoek	Kostenplaats 143141 (reguliere peuteropvang)	Kostenplaats 143144 voorschoolse voorziening)	Project 33431111 (nieuwe OAB-periode 2023-2027)	Reserve Noodopvang vluchtelingen Oekraïne
Varietas	2 specifieke groepen	€ 214.677	€ 53.000		€ 161.677	
Muissie	2 specifieke groepen	€ 78.867	€ 20.000		€ 58.867	
Het Paleis	1 combinatiegroep 1 specifieke groep	€ 78.595	€ 15.000		€ 63.595	
Partou	1 combinatiegroep	€ 87.547	€ 10.000		€ 77.547	
Humankind	16 specifieke - 2 combinatie- 2 schakelgroepen (=Peuteropvang met VVE € 2.253.130) Aanvullend subsidie: € 242.395 (o.a. opvang voor Oekraïense peuters	€ 2.498.704	€ 150.000	€ 136.787	€ 2.099.917	€ 112.000
Totaal subsidie		€ 2.958.390	€ 248.000	€ 136.787	€ 2.461.603	€ 112.000

*De bedragen verschillen per organisatie, omdat de subsidie afhankelijk is van het aantal reguliere peuters en het aantal doelgroeppeuters. Voor de doelgroeppeuters vergoedt de gemeente twee hele dagdelen.

De subsidies verstrekt vanuit het onderwijsachterstandenbudget worden meegenomen in de Sisa-verantwoording 2024.

SMI

Organisatie	Kostenplaats 167220 (jeugdhulp: SMI)	Reserve Noodopvang vluchtelingen Oekraïne
Varietas	€ 38.400	
Het Paleis	€ 37.628	
Humankind	€ 267.423	€ 220.000
High Five!	€ 144.162	
Orthopedagogische ondersteuning		€ 80.000
Totaal SMI subsidie	€ 487.613	€ 300.000

Zowel voor peuteropvang met VVE als voor kinderopvang via een Sociaal Medische Indicatie is voldoende budget beschikbaar.

Uitvoering

Na ondertekening worden de subsidiebeschikkingen met bijlagen aan de organisaties verzonden.

Bijlagen

Subsidiebeschikking kinderopvang Varietas (Uitgaand - 23112517)
Subsidiebeschikking kinderopvang Muissie (Uitgaand - 112515)
Subsidiebeschikking kinderopvang Het Paleis (Uitgaand - 112514)
Subsidiebeschikking kinderopvang Smallsteps/Partou (Uitgaand - 112513)
Subsidiebeschikking kinderopvang Humankind (Uitgaand – 23112512))
Subsidiebeschikking kinderopvang High Five! (Uitgaand - 112516)
Ouderbijdragetabel kinderopvang 2024 (Intern – 89759)
Subsidieregeling kinderopvang, gemeente Almelo 2023 (Intern - 84415)
Ouderklaring geen recht op KOT 2024 (Intern – 89802)

Procesinformatie

Intern overleg

Afstemming heeft plaatsgevonden met een financieel adviseur, subsidie adviseur en een contractmanager subsidies.

Afstemming met portefeuillehouder

De inhoud van het voorstel is met de portefeuillehouder afgestemd.

Directie-advies

B&W voorstel standaard

Communicatie over het besluit

Reguliere persconferentie