



## BESLISVOORSTEL RAAD LAREN

### **Besluitvormend orgaan**

Gemeente Laren – Gemeenteraad

### **Gemeentecode**

Laren.

### **Onderwerp**

Algemene plaatselijke verordening Laren 2025.

### **Portefeuillehouder**

Mol, N.

### **Openbaar**

Ja.

### **Korte inhoud**

Vernieuwing van de Algemene plaatselijke verordening Laren (APV).

### **Besluiten**

De raad besluit:

1. de Algemene plaatselijke verordening Laren 2025 vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de Algemene plaatselijke verordening Laren 2023 en de Drank- en Horecaverordening gemeente Laren 2014.

### **Aanleiding voorstel**

#### **Aanpassing APV**

De APV is binnen de gemeente één van de belangrijkste verordeningen. In de APV staan de gemeentelijke regels die voor iedereen gelden binnen de gemeente. De bepalingen in de APV dragen bij aan de leefbaarheid en aan de openbare orde en veiligheid. De APV is in 2023 voor het laatst aangepast en is opnieuw toe aan een aanpassing.

#### **Verordening fysieke leefomgeving**

Met ingang van de inwerkingtreding van de Omgevingswet (1 januari 2024) is een deel van de artikelen uit de APV overgegaan naar de Verordening fysieke leefomgeving (VFL). Hierin staan regels over de fysieke leefomgeving. Denk aan regels voor het kappen van bomen, monumenten en het milieu. De artikelen in de VFL gaan uiteindelijk over naar het omgevingsplan. De vernieuwing van regels in de VFL/het omgevingsplan loopt via een apart proces. Dit voorstel gaat over de aanpassing van de APV.

## **Aanpassingen vanuit de VNG**

Elk jaar publiceert de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) een aanpassing van de Model Algemene plaatselijke verordening (model-APV). Bij deze vernieuwing van de APV zijn de najaars- en zomeraanpassingen van de VNG van 2023 en 2024 verwerkt.

De VNG is bezig met een grote herziening van de model-APV. Het streven is dat gemeenten dit model begin 2027 kunnen gebruiken om hun eigen APV te vernieuwen. De herziening heeft onder meer te maken met de komst van de Omgevingswet. De bedoeling is dat de model-APV beter aansluit op de Omgevingswet en het omgevingsplan en dat de structuur en indeling van de verordening beter wordt.

## **Wat verandert er in de APV?**

Een groot deel van de aanpassingen is tekstueel of technisch, bijvoorbeeld om artikelen duidelijker te maken of om beter aan te laten sluiten bij hogere wet- en regelgeving.

Kort samengevat zijn de inhoudelijke wijzigingen:

- Toevoeging aanvullende weigeringsgrond voor de horeca-exploitatievergunning, op basis waarvan de vergunning kan worden geweigerd als een eerdere exploitatievergunning is ingetrokken, anders dan op verzoek van de vergunninghouder, of als de openbare inrichting met toepassing van de APV of artikel 13b van de Opiumwet (Wet Damocles) is gesloten.
- Aantal wijzigingen in drank- en horecaverordening, die in de APV komt te staan (zie hieronder).
- Nieuw artikel met een bevoegdheid voor het college om ter voorkoming van overlast of baldadigheid plaatsen of gebieden aan te wijzen waar het verboden is zich tussen bepaalde tijdstippen te bevinden of op te houden (betredings- en verblijfsverbod).
- Aanpassing bedelverbod naar een verbod om te bedelen in door het college ter voorkoming of beëindiging van overlast aangewezen gebieden.
- Aanpassing bewaartermijn voor opgekochte goederen van zeven naar vijf dagen.
- Aantal (kleine) wijzigingen in artikel 2.80 Sluiting voor publiek openstaand gebouw of bijbehorend erf. Toevoeging van een verplichting om toe te laten dat een afschrift van het besluit tot sluiting wordt aangebracht en aangebracht blijft tijdens de sluiting. De burgemeester krijgt de mogelijkheid om toestemming te verlenen om een gesloten gebouw te betreden.
- Aantal wijzigingen in artikel 2.81 Tegengaan onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat (ondermijningsartikel):
  - Aanpassing in de definitie van bedrijfsmatige activiteit, waardoor een aantal activiteiten niet meer onder dit artikel valt. Het gaat om activiteiten waarvoor al een vergunningplicht geldt op basis van de Alcoholwet en/of de APV en er al mogelijkheden zijn om een vergelijkbare toets te doen, de vergunning te weigeren of in te trekken of tot sluiting over te gaan.

- Aanvullende mogelijkheid om “gedeelten van” gebouwen aan te wijzen als vergunningplichtig (bijvoorbeeld een gedeelte van een appartementengebouw).
- Toevoeging van de verplichting om een verklaring van goed gedrag aan te leveren bij vergunningaanvraag.
- Wijziging van de intrekings- en weigeringsgronden in lijn met de VNG model-APV.
- Toevoeging verbod te venten aan de deur (verkoop aan de deur).

### **Aanpassing Drank- en Horecaverordening**

#### *Waarom naar de APV?*

In de Drank- en Horecaverordening staan regels voor paracommercie (paracommercie zijn bijvoorbeeld verenigingen en stichtingen) en het schenken van alcohol. De Drank- en Horecaverordening dateert uit 2014, is aan vernieuwing toe en er is voor gekozen om de regels in de APV op te nemen. De APV wordt vaker (ongeveer één keer in de twee jaar) geactualiseerd. Dus is het efficiënter om het “horecagedeelte” hierin op te nemen en het niet meer in aparte verordeningen te hebben staan. De APV regelt al aanverwante zaken zoals de horeca-exploatievergunning, sluitingstijden en dergelijke.

#### *Belangrijkste wijzigingen*

De belangrijkste wijzigingen zijn:

- Het gelijk trekken van de schenktijden voor alle paracommercie.
- Twee extra toegestane bijeenkomsten van persoonlijke aard, zoals bruiloften en partijen, of bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de paracommerciële rechtspersoon zijn betrokken (6 in plaats van 4).
- Geen ontheffingsplicht meer voor deze bijeenkomsten, maar een meldplicht (uiterlijk 48 uur voor de bijeenkomst).
- Geen ontheffingsmogelijkheid meer voor het schenken van sterke drank in paracommercie met jeugdleden.
- De mogelijkheid om voorschriften te verbinden aan een vergunning om het horecabedrijf uit te oefenen gaat ook gelden voor de vergunning om het slijtersbedrijf uit te oefenen. De vergunning kan worden beperkt tot het verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank.
- Het toestaan van georganiseerde proeverijen in slijterijen, maximaal 1 per dag en 3 per week (er gelden voorwaarden).

#### *Paracommercie/oneerlijke concurrentie*

Gemeenten zijn verplicht (op basis van de Alcoholwet) om regels op te stellen om oneerlijke concurrentie tussen commerciële en paracommerciële horeca tegen te gaan.

Onder paracommerciële instellingen vallen niet-commerciële 'rechtspersonen', zoals stichtingen of verenigingen (bijvoorbeeld sportclubs) die zich in de eerste plaats richten op het stimuleren van activiteiten van: recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard. Het exploiteren van het horecagedeelte is hierbij ondergeschikt aan een van deze functies.

Met oneerlijke concurrentie wordt de situatie bedoeld dat in bijvoorbeeld kantines van sportverenigingen en andere paracommerciële horeca, alcoholhoudende drank tegen een aanzienlijk lagere prijs kan worden aangeboden dan in de commerciële horecabedrijven (zoals bijvoorbeeld cafés en restaurants).

Oneerlijke concurrentie wordt veroorzaakt doordat de commerciële horeca-exploitant aan allerlei verplichtingen moet voldoen, zoals o.a. loonkosten en verplichte aanwezigheid van leidinggevenden. Paracommerciële horeca heeft ook vaak andere voordelen ten opzichte van commerciële horeca, zoals subsidie en bepaalde fiscale voordelen.

In de Alcoholwet staat dat de regels in ieder geval betrekking moeten hebben op de schenktijden, op bijeenkomsten van persoonlijke aard en op bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn.

#### *Alcohol schenken*

In deze regels gaat het altijd over alcohol *schenken*. Het gaat er dus bijvoorbeeld niet om *of* er in paracommercie wel/geen privé feestjes gehouden mogen worden, maar het gaat erom *of* er *alcohol* wordt geschonken *tijdens* deze activiteiten.

#### *Proeverijen in slijterijen*

In de Alcoholwet is nu ook de mogelijkheid opgenomen om proeverijen toe te staan in slijterijen. Dat was eerst niet mogelijk en er mocht alleen geproefd worden als een klant daarom vroeg om te beslissen of er iets gekocht werd. Het mocht dus niet in "georganiseerd verband" en tegen betaling.

Nu staat er in de Alcoholwet dat het mag, maar alleen als het in een verordening wordt opgenomen. De gemeenteraad mag bepalen of ze dit wil toestaan. Er gelden (strengere) voorwaarden voor de proeverijen. Deze staan in de Alcoholwet en het Alcoholbesluit. Zie de Was-woord-tabel (bijlage 1) voor een uitgebreidere toelichting en de voorwaarden die gelden.

Dit geldt alleen voor slijterijen, dat zijn drankenhandels die een slijtersvergunning hebben (waarmee ze sterke drank mogen verkopen) en niet voor andere winkels. In winkels waar ze wel alcohol verkopen, maar geen sterke drank (zoals supermarkten en wijnhandels), mogen proeverijen dus niet georganiseerd worden.

### *Artikelen die niet meegaan naar de APV*

Een aantal artikelen uit de Drank- en Horecaverordening gaat niet over naar de APV. Deze artikelen komen te vervallen. Dit gaat bijvoorbeeld om regels die nu in de Alcoholwet staan. Zoals de regel voor prijsacties detailhandel/slijterijen. Of om een artikel dat niet relevant is in de BEL gemeenten of weinig toevoegt aan al bestaande regels. Zoals de schenktijden (tussen 12.00–24.00 uur) voor commerciële horeca in gebouwen waar onderwijs wordt gegeven of die in gebruik zijn bij jeugd- of jongerenorganisaties. In Laren moeten locaties, waarvoor deze regel kan gelden, al uiterlijk om 24.00 (zo tot vrij) /01.00 (vrij en za) uur dicht en voegt deze regel dus weinig toe aan de sluitingstijden in de APV.

### *Betrokken partijen*

Deze partijen zijn betrokken bij deze vernieuwing van de regels:

- Paracommerciële instellingen;
- Reguliere/commerciële horeca;
- Slijterijen.

Zij hebben de mogelijkheid gekregen om de volgende input te leveren:

- Hoe de paracommerciële en commerciële horeca de huidige regels ervaren;
- Of de reguliere horeca op dit moment oneerlijke concurrentie ervaart;
- Eventuele wensen/wijzigingen.

In de Was-wordt-tabel (bijlage 1) is deze input (indien van toepassing) bij de verschillende artikelen vermeld.

### **Toelichting bij de wijzigingen**

In de Was-wordt-tabel (bijlage 1) staat een uitgebreidere uitleg bij de aanpassingen. De inhoudelijke aanpassingen zijn geel gemarkeerd.

### **Doel**

De APV aan te passen vanwege ontwikkelingen in wetgeving en rechtspraak en ervaringen uit de praktijk.

### **Toelichting besluit (argumenten)**

*1.1 Aanpassing van de APV is gewenst vanwege ontwikkelingen in wetgeving en rechtspraak en ervaringen uit de praktijk*

Zie de Was-wordt-tabel (bijlage 1) voor een toelichting op de aanpassingen.

### **Duurzaamheid**

Artikelen over de fysieke leefomgeving, denk aan regels voor het kappen van bomen en het milieu, zijn vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet overgegaan naar de Verordening fysieke leefomgeving.

**Vastgesteld wettelijk- en beleidskader**

Artikel 121, 122 en 149 van de Gemeentewet.

**Relatie BEL-gemeenten en BEL Combinatie**

Een vergelijkbare vernieuwing van de APV wordt voorgesteld in de andere BEL gemeenten.

**Kanttekeningen**

N.v.t.

**Financiën**

N.v.t.

**Begrotingswijziging nodig?**

Nee

**Uitvoering**

Nadat de APV is vastgesteld, zorgt Juridische Zaken voor de bekendmaking in het Gemeentebblad. De betrokken teams zijn verantwoordelijk voor de uitwerking en uitvoering van beleid.

**Communicatie**

Naast de formele publicatie in het Gemeentebblad, worden inwoners via de gebruikelijke kanalen, zoals de gemeentelijke website, sociale media en het Larens Journaal, geïnformeerd over de vernieuwing van de APV.

Over onderwerpen die voor inwoners, ondernemers of verenigingen van belang kunnen zijn, zoals de regels voor paracommercie en het schenken van alcohol, vindt aparte communicatie plaats.

**Bijlagen**

Concept raadsbesluit

1. Was-wordt-tabel
2. Inhoudsopgave APV
3. Tekst APV 2025 (met markeringen)
4. Tekst APV 2025 (zonder markeringen)
5. Drank- en Horecaverordening gemeente Laren 2014

**Steller**

D. Specken(dspec).

**Registratiedatum**

21 maart 2025

