

Onderwerp: Reactie op het voorstel van D66 inzake zienswijze van de zesde GR wijziging SbjH m.b.t. artikel 7, lid 5.

Bij de bespreking van het voorstel van het college inzake 'Zienswijze op de 6e wijziging gemeenschappelijke regeling Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden' (hierna GR SbjH) op 28 november jl. in het forum Samenleving, is verzocht om de zienswijze te wijzigen of aan te vullen met een inhoudelijke opmerking m.b.t. artikel 7, lid 5. Wij zullen hierna ingaan op de aanleiding van de wijziging van de GR en een nadere toelichting geven op artikel 7, lid 5. Het college is van mening dat het ontwerpbesluit tot de 6^e wijziging GR hiermee in lijn is gebracht met de gewijzigde Wgr en het aanpassen van de zienswijze op dit punt niet noodzakelijk is.

Aanleiding

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna Wgr) gewijzigd, met als doel de democratische legitimiteit van gemeenschappelijke regelingen te vergroten. Deze wetswijziging dient voor 1 juli 2024 in alle gemeenschappelijke regelingen geïmplementeerd te worden. De tekst van de GR SbjH wordt daarom op onderdelen gewijzigd. Dit betreft een technische wijziging in de tekst, ten einde de GR SbjH in lijn te brengen met de gewijzigde Wgr.

Gemeenschappelijke regeling Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden

Voor de uitvoeringstaken is het Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden ingesteld bij gemeenschappelijke regeling (GR). Dit Servicebureau draagt zorg voor de inkoop, de administratie en het contractmanagement. Omdat de GR SbjH een bedrijfsvoeringsorganisatie is, heeft het SbjH geen beleidsmatige bevoegdheden. Het SbjH voert het door de, aan de gemeenschappelijke regeling deelnemende, gemeenten vastgestelde beleid uit (het betreft een zogenaamde beleidsarme uitvoeringsorganisatie/GR). Het vaststellen van beleid valt, via de reguliere processen binnen de individuele gemeenten, reeds onder uw bevoegdheden. Vanwege het ontbreken van beleidsmatige bevoegdheden bij het SbjH zijn er binnen de GR SbjH dan ook geen onderwerpen waarbij beleidsmatige keuzes worden gemaakt op basis waarvan uw rechten, als controlerend orgaan, geschonden zouden kunnen worden indien u in deze geen inspraak zou krijgen.

Uitleg artikel 7 lid 5

Artikel 10, vijfde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in Nederland regelt dat in een gemeenschappelijke regeling moet worden opgenomen of, en zo ja welke, bestuursbesluiten, voordat ze genomen worden, aan de raden van de betrokken gemeenten moeten worden voorgelegd voor het verkrijgen van een zienswijze. In feite betekent dit dat, voordat bepaalde bestuursbesluiten genomen worden binnen het kader van een gemeenschappelijke regeling, de raden van de deelnemende gemeenten de gelegenheid moeten krijgen om hun mening te geven over deze besluiten. Het SbjH is een bedrijfsvoeringsorganisatie, die gericht is op uitvoering en zoals hierboven aangegeven, zonder beleidsverantwoordelijkheid. Daarom wordt voorgesteld om, behalve de wettelijk vereiste bestuursbesluiten waarover de raden hun mening kunnen geven (lees: de begroting en inspraak op de GR-regeling), geen andere besluiten van SbjH aan te wijzen die vóór de definitieve besluitvorming aan de raden moeten worden voorgelegd.

Daarom is in artikel 7.5 van de GR vastgelegd dat daarvan geen gebruik wordt gemaakt, met uitzondering van de besluiten waarvan wettelijk of in de GR Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden is bepaald dat ze voor zienswijze langs de raden moeten.

Conclusie

Samenvattend kan geconcludeerd worden dat de wijziging van de GR geen invloed heeft op de rechten en invloed van de gemeenteraad. De raad behoudt alle rechten en invloed die zij voor de ingang van de wijziging van de Wgr reeds had. Het is dan ook niet nodig dat de raad de zienswijze aanpast, aangezien uw voorstel betreffende het geven van een zienswijze op wettelijk verplichte besluiten en besluiten die in de regeling staan, reeds is opgenomen in het ontwerpbesluit voor de 6e wijziging van de GR. Verder zijn er binnen de GR SbjH geen onderwerpen waarbij beleidsmatige keuzes worden gemaakt die ter zienswijze voorgelegd moeten worden. Mochten er, in de toekomst besluiten genomen worden met beleidsmatige invloed, zal het bestuur van de GR dit voorleggen op de reguliere wijze. Dit zal in het algemeen in de vorm van een volgende wijziging van de GR Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden zijn.