

## Bijlage 2 Overige regelingen met regels fysieke leefomgeving

In onderstaande overzicht staan regelingen die regels bevatten die voor een deel naar het omgevingsplan moeten of kunnen worden opgenomen.

Voor de regels die in het omgevingsplan kunnen worden opgenomen is op basis van 3 criteria bekeken of hiervoor vervangende regels in de basisregeling van het omgevingsplan worden opgenomen.

Deze 3 criteria zijn:

- opname in het omgevingsplan leidt er niet toe dat de regels over hetzelfde onderwerp in twee verschillende regelingen komen te staan;
- er is nog beleid in aantocht dat niet op tijd klaar is voor de basisregeling. Het is dan doelmatiger om de regels pas in het omgevingsplan op te nemen op het moment dat deze regels worden aangepast aan het nieuwe beleid;
- opname in het omgevingsplan leidt niet tot ongewenste juridische effecten, zoals:
  - o een zwaardere en langere procedure voor het aanwijzen van locaties bijvoorbeeld voor barbecueën, hondenlosloopgebieden etc. Op het wijzigen van het omgevingsplan is namelijk de openbare voorbereidingsprocedure uit de Algemene wet bestuursrecht artikel 4.2 van toepassing. Aanwijzen van dit soort locaties gebeurt nu door het college;
  - o het wordt daarmee mogelijk om met een vergunning om af te wijken van het omgevingsplan, bijvoorbeeld om af te wijken van de tijdstippen waarop de vuilcontainers buiten moeten worden gezet voor de ophaaldienst. Dit is ongewenst.
  - o strafbepaling zoals bijvoorbeeld in de APV staan, kunnen niet worden opgelegd omdat de Omgevingswet strafbepalingen uitputtend regelt. Dit argument zal overigens nauwelijks een rol spelen.

Toelichting: een van de voorstellen is om regels over hinder door foutief gestalde (brom)fietsen in het omgevingsplan opnemen. In de APV is opgenomen dat de rechter hiervoor een hechtenis van 3 dagen voor kan opleggen. Door opname in het omgevingsplan kan wel een bestuurlijke boete worden opgelegd maar is zijn de gevallen waarbij hechtenis wordt opgelegd, geclausuleerd. Opleggen van een hechtenis van 3 dagen voor een foutief gestalde fiets kan dus niet als deze regel in het omgevingsplan staat. Het lijkt echter niet proportioneel om voor een hinderlijk gestalde van fiets een hechtenis van 3 dagen op te leggen. Daarom speelt dit argument geen rol bij het wel of niet in het omgevingsplan stellen van regels aan foutief gestalde fietsen.

Overigens staan er in de APV diverse regels waarbij als deze worden overtreden het wel wenselijk kan zijn om een hechtenis van 3 dagen op te leggen.

In de onderstaande tabel is een voorlopige conclusie opgenomen. Bij het formuleren van vervangende regels in de basisregeling kan nog voortschrijdend inzicht ontstaan.

|                                  | <b>Kan of moet worden opgenomen in het omgevingsplan?</b> | <b>Voorlopige voorstel opnemen in de basisregeling</b>   | <b>Waarom niet opnemen in de basisregeling</b>   |
|----------------------------------|---|--|--|
| Verordening Fysieke Leefomgeving | Kan en moet grotendeels in het omgevingsplan              | Regels uit alle hoofdstukken behalve hoofdstuk 2   | Hoofdstuk 2 Markten nemen we niet op omdat de regels dan in verschillende gemeentelijke regelingen komen te staan  |
| APV                              | Kan deels in het omgevingsplan                            | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Artikel 2.6 winkelwagentjes,</li> <li>• Afdeling 4.2 (muv artikel 4.8 natuurlijke behoefte doen) confetti, ballonnen en toestand van sloten,</li> <li>• Artikel 4.4 onversterkte muziek en 4.5 overige geluidhinder</li> <li>• Artikel 2.29 en afdeling 5.1 overlast van (brom)fietsen,</li> <li>• Artikel 5.9 bescherming waterbodem en magneetvissen</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Afdeling 2.3 evenementen kan voor een deel in het omgevingsplan maar nemen we niet op omdat de regels hiervoor dan in verschillende regelingen komen te staan.</li> <li>• Artikel 2.31 t/m 2.35 over honden, voeren van dieren, en paarden/pony's nemen we niet op omdat het aanwijzen van locaties een zwaardere en langere procedure met zich meebrengt omdat hiervoor het omgevingsplan moet worden gewijzigd. En/of het doel van de regels volksgezondheid is (voorkomen van ratten).</li> <li>• Dat geldt ook artikel 4.8 natuurlijke behoefte doen.</li> <li>• Afdeling 4.6 nemen we niet op omdat daarmee de regels in verschillende regelingen komen te staan. En/of het aanwijzen van locaties leidt tot een zwaardere en langere procedure omdat hiervoor het omgevingsplan moet worden gewijzigd. Ook afdeling 5.7 nemen we niet op omdat het aanwijzen van locaties leidt tot een zwaardere en langere procedure omdat hiervoor het omgevingsplan moet worden gewijzigd.</li> </ul> |

|  | <b>Kan of moet worden opgenomen in het omgevingsplan?</b> | <b>Voorlopige voorstel opnemen in de basisregeling</b> | <b>Waarom niet opnemen in de basisregeling</b>  |
|--|---|--|---|
| Afvalstoffen-verordening                             | Kan worden opgenomen                                      | -  | We nemen deze regeling niet op in het omgevingsplan omdat dit leidt tot ongewenste juridische effecten. Opnemen betekent dat een bewoner een afwijkvergunning (Bopa) kan aanvragen om af te wijken van bijvoorbeeld het tijdstip waarop de vuilcontainers buitengezet kunnen worden, en om locaties voor ondergrondse afvalcontainers aan te wijzen zal het omgevingsplan moeten worden gewijzigd. Dit betekent een langere en zwaardere procedure in vergelijking met de procedure die nu wordt gevolgd (aanwijzen van locatie door B&W) |
| Algemene verordening ondergrondse infrastructuur     | Moet deels in het omgevingsplan worden opgenomen          | -  | We nemen nu nog geen regels in de basisregeling van het omgevingsplan op, omdat er nog een juridische discussie plaatsvindt of de regels over openbare telecommunicatiekabels wel of niet moeten/mogen worden opgenomen in het omgevingsplan.   |
| Monumenten-verordening                               | Moet worden opgenomen                                     | Nemen we op in de basisregeling                        |   |
| Besluit sluitingstijden terrassen en terrassenbeleid | Kan worden opgenomen                                      | -  | Nemen we nog niet in de basisregeling op, omdat het beleid hiervoor nog wordt aangepast en naar verwachting niet op tijd gereed is. Dan wordt ook bekeken of beter is om de beleidsregel over terrassen als beleidsregels te handhaven of deze regels direct op te nemen in het omgevingsplan.  |

|   | <b>Kan of moet worden opgenomen in het omgevingsplan?</b> | <b>Voorlopige voorstel opnemen in de basisregeling</b> | <b>Waarom niet opnemen in de basisregeling</b> |
|---|---|--|--|
| Verordening Straatnaamgeving en huisnummering | Moet deels worden opgenomen                               | Nemen we op in de basisregeling                        |  |
| Verordening waterbergingsfonds                | Moet deels worden opgenomen                               | Nemen we op in de basisregeling                        |  |
| Verordening bebouwde kom Rijswijk             | Moet worden opgenomen                                     | Nemen we op in de basisregeling                        |  |

#### *Hoofdstuk 2 Markten, Verordening Fysieke Leefomgeving*

Een deel van de regels in hoofdstuk 2, gaan over marktordening. Omdat dat dit niet aansluit bij het doel van het omgevingsplan namelijk fysieke leefomgeving, kunnen deze regels niet in het omgevingsplan worden opgenomen. Opname van de regels die wel gaan over de fysieke leefomgeving leidt ertoe dat er in twee documenten over markten regels komen te staan. Dit is vanuit het oogpunt van de initiatiefnemer onwenselijk.

#### *Algemene Verordening Ondergrondse infrastructuur Rijswijk*

De regels uit de Verordening Ondergrondse infrastructuur Rijswijk moeten voor een deel in het omgevingsplan worden opgenomen. Over het deel van de regels dat gebaseerd is op de Telecommunicatiewet, vindt nog een landelijke discussie plaats tussen juristen of deze wel in het omgevingsplan opgenomen mogen worden. Daarom wordt voorgesteld deze regels voorlopig nog niet op te nemen in de basisregeling.