



Datum besluit B&W 7 november 2023
Forumverg. d.d. 28 november 2023
Agendapunt nr. (nummer)
Portefeuillehouder(s) A.F.M. van de Laar - Stadsontwikkeling, Mobiliteit, Grondzaken en Participatiebeleid
M. Wit - Energie(transitie), Openbare Ruimte, Milieu en Duurzaamheid, Volksgezondheid en Kunst en Cultuur
Redacteur mr. I. Ruitenbeek
Doorkiesnummer (070) 326 17 84
Domein / Team Bedrijfsvoering / Juridische Zaken
Corsanummer 23.096746

Aan de Raad,

1. Onderwerp
Raadsvoorstel tot vaststelling van de Verordening Fysieke Leefomgeving voor Rijswijk 2024.
2. Voorstel
De Verordening Fysieke Leefomgeving voor Rijswijk 2024 vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de Verordening fysieke leefomgeving voor Rijswijk 2021.
3. Inleiding
Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. De raad heeft in 2021, vooruitlopend op de komst van de Omgevingswet, al een scheiding gemaakt tussen de regels betreffende de fysieke leefomgeving en de regels met betrekking tot de openbare orde. Er is een beleidsneutrale wijziging vastgesteld.

Met deze wijziging van de Verordening Fysieke Leefomgeving wordt de technische voorbereiding op de Omgevingswet gecompleteerd. Denk bijvoorbeeld aan verwijzingen naar bestemmingsplannen en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, die per 1 januari 2024 vervallen. Verder zijn er, naar aanleiding van het advies van de VNG, enkele bepalingen van de Algemene Plaatselijke Verordening naar de Verordening Fysieke Leefomgeving verplaatst. Dit gaat om de artikelen 8.2.3, 8.2.4, 8.2.5, 8.3.1 en 8.3.2. De Algemene Plaatselijke Verordening wordt gelijktijdig vastgesteld.

Daarnaast is hoofdstuk 2 van de Verordening Fysieke Leefomgeving gewijzigd. Dit heeft betrekking op de verdeling van de schaarse vergunningen voor de markt. De reden hiervoor is als volgt.

Tot voor kort konden standplaatsvergunningen afgegeven worden voor onbepaalde tijd en was de vergunning 'eeuwig' overerfbaar. In 2006 is de Europese wetgeving van kracht geworden die een Dienstenrichtlijn (Richtlijn 2006/123/EG) kent. De Dienstenrichtlijn zorgt er onder meer voor dat dienstverleners in de EU zich onbelemmerd in een andere lidstaat kunnen vestigen of tijdelijk diensten kunnen verrichten. Uit artikel 12 van deze richtlijn volgt dat vergunningen niet langer voor onbepaalde tijd verstrekt mogen worden indien het aantal vergunningen beperkt is vanwege schaarste van de beschikbare natuurlijke hulpbronnen of bruikbare technische mogelijkheden.



Dit geldt ook voor de huidige marktvergunningen waarvan er in Rijswijk maar een beperkt aantal verstrekt kunnen worden. Deze vergunningen moeten voortaan eindig zijn, zodat ook nieuwe dienstverleners de kans hebben een marktplaats te exploiteren. Het verlopen van marktplaatsvergunningen met een onbeperkte looptijd is dus een uitvloeisel van deze Europese Dienstenrichtlijn die eind 2009 door Nederland is geïmplementeerd in de Dienstenwet. Het heeft enige jaren geduurd voordat, met name door jurisprudentie, duidelijker is geworden hoe de Dienstenrichtlijn in de praktijk moet worden uitgelegd en welke effecten dit heeft voor het gemeentelijke vergunningenbeleid. De VNG heeft hierover in november 2018 een handreiking gepubliceerd.

Alhoewel er gaandeweg meer duidelijkheid ontstond over de uitwerking van de Dienstenrichtlijn bleven er zowel bij gemeenten als ondernemers vragen bestaan, vooral in relatie tot de lengte van de vergunningstermijn. In 2021 heeft het Ministerie van Economische Zaken een beoordelingsinstrument laten ontwikkelen voor de ambulante handel waar gemeenten mee aan de slag kunnen gaan. Er is dus sprake van een wettelijke verplichting die nu zodanig helder is dat wij deze kunnen en moeten implementeren. In de praktijk hebben de meeste vergunninghouders van een vergunning standplaats¹ of een vaste-standplaatsvergunning al een vergunning voor bepaalde tijd. Dit is echter nog niet vastgelegd in de VFL. Met deze wijziging willen we de uitgangspositie voor iedereen gelijk maken en aansluiten bij de praktijk.

De wijzigingen houden het volgende in:

- Het toevoegen van enkele definities, zodat preciezer duidelijk is wat bedoeld wordt met bijvoorbeeld een vaste-standplaatsvergunning en de marktcommissie. Deze begrippen zijn niet langer voor discussie vatbaar.
- Het vastleggen van de vergunningsduur. In overleg met de marktmeesters en in vergelijking met andere gemeenten hebben wij deze, in afwijking van het bepaalde in het beoordelingsinstrument (9 tot 12 jaar), gesteld op 15 jaar. De reden hiervoor is de inschatting van een langere terugverdiensduur. Daarnaast borgen we op deze manier de hoge kwaliteit van onze warenmarkten. Bovendien houden we onze warenmarkten met deze vergunningsduur aantrekkelijk voor nieuwkomers op de markt, die dan opnieuw bereid zijn fors te investeren. Dat biedt continuïteit van de hoge kwaliteit van de warenmarkt. Bovendien behouden de markten in de gemeente Rijswijk dan het gezonde ondernemersklimaat dat er nu ook heerst. Wij zien dat er bovengemiddeld veel waarde wordt gehecht aan het sociale contact met vertrouwde ondernemers op de markt.
- De keuze voor de verdeling van de vergunningen. Schaarse vergunningen kunnen op drie manieren worden verdeeld:
 - o Verlenging na afroep (dus na afloop van een huidige vergunning voor de huidige vergunninghouder);
 - o Verdeling door middel van selectie (een selectieprocedure wanneer er een open plaats is);
 - o Verdeling door middel van loting (een lotingsprocedure wanneer er een open plaats is).

Wij hebben gekozen voor de eerste twee manieren. Loting komt alleen aan bod wanneer uit de selectieprocedure meerdere deelnemers komen met hetzelfde aantal punten. Dan is de inhoudelijke kwaliteit van de deelnemers al geborgd. Bij het standaard verdelen door loting is er geen zicht op de kwaliteit van een kandidaat-vergunninghouder.

- Er is duidelijker onderscheid gemaakt tussen de vaste-standplaatsvergunning en de dagplaatsvergunning.
- De bevoegdheden van de marktmeester(s) zijn duidelijker omschreven.



4. Beoogd effect
 - Aansluiten bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet;
 - Verwerken van vereisten uit de Dienstenrichtlijn met betrekking tot de markt.
5. Argumenten

Met het verwijzen naar de juiste bepalingen met betrekking tot het omgevingsrecht en het updaten van de regels met betrekking tot de markt sluit de Rijswijkse VFL aan bij de laatste ontwikkelingen op het gebied van wetgeving en rechtspraak.
6. Kanttekeningen

N.v.t.
7. Financiën

Er zijn geen financiële consequenties.
8. Vervolg

De Verordening Fysieke Leefomgeving voor Rijswijk 2024 treedt in werking op 1 januari 2024.
9. Communicatie

Standaard publicatie
10. Bijlagen
 1. Was-wordt-tabel aanpassing Verordening Fysieke Leefomgeving Rijswijk 2024;
 2. Bekendmaking;
 3. Formulier metadata;
 4. Verordening Fysieke Leefomgeving voor Rijswijk 2024;
 5. Toelichting Verordening Fysieke Leefomgeving voor Rijswijk 2024.

Burgemeester en wethouders,
de secretaris,

de burgemeester,

P.M. Schuit

H. Sahin



De gemeenteraad van Rijswijk,
Bijeen in openbare vergadering op 12 december 2023
Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 7 november 2023,
nr. ... ,

BESLUIT :

De Verordening Fysieke Leefomgeving voor Rijswijk 2024 vast te stellen per 1 januari 2024, onder
gelijktijdige intrekking van de Verordening fysieke leefomgeving voor Rijswijk 2021.

Aldus besloten door de Raad van de gemeente Rijswijk, in zijn openbare vergadering van 12
december 2023

De gemeenteraad,
de griffier,

de voorzitter,

J.A. Massaar, bpa

H. Sahin