



Datum besluit B&W 7 november 2023
Forumverg. d.d. 28 november 2023
Agendapunt nr. (nummer)
Portefeuillehouder(s) H. Sahin - Openbare Orde, Veiligheid, Communicatie, Personeel & Organisatie
Redacteur mr. J. Makhan-Idu / mr. I. Ruitenbeek / P. Sahin
Doorkiesnummer 14 070
Domein / Team Juridische Zaken
Corsanummer 23.096399

Aan de Raad,

1. Onderwerp
Raadsvoorstel tot vaststelling van de Algemene Plaatselijke Verordening voor Rijswijk 2024.
2. Voorstel
De Algemene Plaatselijke Verordening voor Rijswijk 2024 vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de Algemene plaatselijke verordening voor Rijswijk 2021.
3. Inleiding
Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. De raad heeft in 2021, vooruitlopend op de komst van de Omgevingswet, al een scheiding gemaakt tussen de regels betreffende de fysieke leefomgeving en de regels met betrekking tot de openbare orde. Er is toen een beleidsneutrale wijziging vastgesteld.

Met deze wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening wordt de technische voorbereiding op de Omgevingswet gecompleteerd. Denk bijvoorbeeld aan verwijzingen naar bestemmingsplannen en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, die per 1 januari 2024 vervallen. Verder zijn er, naar aanleiding van het advies van de VNG, enkele bepalingen naar de Verordening Fysieke Leefomgeving verplaatst, die ook opnieuw zal worden vastgesteld. Het gaat hierbij om de artikelen 4:3, 4:4 en 5:29, 5:30 en 5:31.

Er zijn ook nog andere wettelijke verplichtingen die tot aanpassing nopen. In 2021 is de Alcoholwet in werking getreden en in de plaats gekomen van de Drank- en Horecawet. De verplichtingen die voortvloeien uit de Alcoholwet zijn opgenomen in de nieuwe APV.

Daarnaast wordt de APV periodiek herzien. Bij het opstellen van de nieuwe APV voor Rijswijk zijn de APV 2021 en de model-APV van de Vereniging van Nederlandse gemeenten (VNG) als leidraad gebruikt. Periodiek wijzigt de modelverordening vanwege redactionele aanpassingen of wetstechnische wijzigingen. Het laatste model dateert van juli 2022 en is dus verschenen na de inwerkingtreding van de vorige APV. Deze wijzigingen zijn verwerkt in de APV voor Rijswijk. Omdat deze wijzigingen dit keer zo omvangrijk zijn, is ervoor gekozen om de APV voor Rijswijk 2021 volledig te vervangen.

Op voordracht van de teams Handhaving en Openbare Orde & Veiligheid, Vergunningen en Economische Zaken zijn enkele artikelen aangepast. De belangrijkste wijzigingen hebben betrekking op de handhaving van prostitutie (hoofdstuk 3). In overeenstemming met het advies van de Veiligheidsregio Haaglanden is de leeftijd van sekswerkers aangepast van 18 naar 21 jaar. Ook is aandacht voor goede arbeidsomstandigheden duidelijker verdisconteerd in de APV.

Aansluitend bij het op 29 juni 2023 vastgestelde Retail- en horecabeleid is een verruiming van de sluitingstijden voor openbare inrichtingen opgenomen in de APV.



Aan artikel 2:28, derde lid, is sub c toegevoegd om te verhelderen dat ook voorafgaande activiteiten meewegen in de bepaling van de impact van de aangevraagde exploitatie op het woon- en leefklimaat en een weigeringsgrond kunnen zijn voor een evenementenvergunning.

Artikel 5:12 (overlast van fietsen en bromfietsen) is gewijzigd vanwege het op 29 juni 2023 vastgestelde Retail- en horecabeleid en het op 10 oktober 2023 vastgestelde Fietsplan. In het Retail- en horecabeleid staat de wens omschreven om meer ruimte voor (het parkeren van) fietsers te realiseren bij winkelcentra. Ook het Fietsplan omschrijft de ambitie om efficiënt om te gaan met de beschikbare fietsparkeercapaciteit. In september 2023 zijn tellingen uitgevoerd op basis waarvan blijkt dat gemiddeld 33 procent van fietsparkeervoorzieningen voor 2 of meer weken worden bezet door dezelfde fiets en 10 procent voor 4 of meer weken. Op de ongeveer 10.000 openbare fietsenstallingen in Rijswijk zijn dat er 1.000 fietsparkeerplekken die onnodig lang bezet worden gehouden door fietsen die (bijna) nooit worden gebruikt. Op dit moment is er geen grondslag voor handhaving op weesfietsen, terwijl op 6 juli 2021 de motie 'Geef weesfietsen een tweede leven' is aangenomen door de raad. Om uitvoering te kunnen geven aan deze motie moet er eerst gehandhaafd kunnen worden op weesfietsen. Met het huidige beleid is naar schatting 95 procent van de fietsen die we verwijderen een fietswrak dat niet geschikt is voor de beoogde doelstelling in de motie.

Ten slotte is het messenverbod (artikel 2:48b) tekstueel iets gewijzigd, daarbij aansluitend bij recente jurisprudentie. Uit recente jurisprudentie valt af te leiden dat de wetgever een gemeentelijke regeling over messen niet geheel heeft uitgesloten. Tegelijkertijd luistert de formulering van het verbod daarbij nauw. Daarom is ervoor gekozen om de woorden 'openbare plaats' weg te laten en in plaats van bij de huidige categorische omschrijving, die mogelijk wordt gewijzigd, aan te sluiten bij artikel 2 van de Wet wapens en munitie.

Door de voorgestelde wijziging sluit de APV nog beter aan bij de (handhavings)praktijk, voldoet zij aan de wettelijke verplichtingen en is zij toekomstbestendig.

4. Beoogd effect
Met het verwerken van de recente wijzigingen van de model-APV van de VNG en het verwijzen naar de juiste bepalingen met betrekking tot het omgevingsrecht sluit de Rijswijkse APV aan bij de laatste ontwikkelingen op het gebied van wetgeving en rechtspraak.
5. Argumenten
Met de voorgestelde wijziging wordt de Rijswijkse APV aangepast aan de laatste ontwikkelingen op het gebied van wetgeving en rechtspraak conform de model-APV van de VNG. Daarnaast biedt de geactualiseerde APV nieuwe mogelijkheden om voor Rijswijk specifieke vormen van overlast en verstoring van de openbare orde tegen te gaan.
6. Kanttekeningen
Niet van toepassing.
7. Financiën
Er zijn geen financiële gevolgen.
8. Vervolg
De publicatie treedt in werking op 1 januari 2024.



9. Communicatie
Standaard publicatie

10. Bijlagen
 1. Was-wordt-tabel aanpassing Algemene Plaatselijke Verordening voor Rijswijk 2024;
 2. Bekendmaking;
 3. Formulier metadata;
 4. Algemene Plaatselijke Verordening voor Rijswijk 2024;
 5. Toelichting Algemene Plaatselijke Verordening voor Rijswijk 2024.

Burgemeester en wethouders,
de secretaris,

de burgemeester,

P.M. Schuit

H. Sahin



De gemeenteraad van Rijswijk,
Bijeen in openbare vergadering op 12 december 2023
Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van d.d. 7 november 2023,
nr. ... ,

BESLUIT :

De Algemene Plaatselijke Verordening voor Rijswijk 2024 vast te stellen per 1 januari 2024, onder
gelijktijdige intrekking van de Algemene plaatselijke verordening voor Rijswijk 2021.

Aldus besloten door de Raad van de gemeente Rijswijk, in zijn openbare vergadering van 12
december 2023

De gemeenteraad,
de griffier,

de voorzitter,

J.A. Massaar, bpa

H. Sahin