

Raadsvoorstel

Rijswijk



Datum besluit B&W 7 november 2023
Forumverg. d.d. (datum)
Agendapunt nr. (nummer)
Portefeuillehouder(s) A.F.M. van de Laar - Stadsontwikkeling, Mobiliteit, Grondzaken en Participatiebeleid
Redacteur J.A.P. Weijgertse
Doorkiesnummer (070) 326 16 00
Domein / Team Implementatie Omgevingswet
Coursanummer 23.001517

Aan de Raad,

1. Onderwerp

Verordening Nadeelcompensatie Rijswijk 2024.

Met het vaststellen van deze verordening regelen we hoe in Rijswijk inwoners of ondernemers die onevenredige nadeel hebben van een rechtmatig handelen van de gemeente binnen het stelsel van nadeelcompensatie gecompenseerd kunnen worden.

Dit nadeel kan bijvoorbeeld bestaan uit vermogensschade omdat er een wijziging in de fysieke leefomgeving plaatsvindt (artikel 15.1 Omgevingswet). Denk hierbij aan de daling van de waarde van de woning van aanvrager vanwege het verminderde uitzicht of de beperking van de privacy. Dit nadeel kan bijvoorbeeld ook bestaan uit tijdelijke inkomensschade omdat de gemeente een weg tijdelijk afsluit, waardoor de bereikbaarheid van de winkel van aanvrager wordt belemmerd (Titel 4.5 Algemene wet bestuursrecht).

Deze nieuwe regels zijn nodig vanwege de invoering van de Omgevingswet en Titel 4.5 Algemene wet bestuursrecht.

2. Voorstel

De 'Verordening Nadeelcompensatie Rijswijk 2024' vast te stellen.

3. Inleiding

Met ingang van 1 januari 2024 treden zowel de Omgevingswet (Ow) als titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in werking.

De Ow vervangt meerdere afzonderlijke wettelijke en niet-wettelijke schadevergoedingsregelingen, zoals het stelsel van planschade ex artikel 6.1 Wro en het niet gecodificeerde stelsel van nadeelcompensatie op basis van het zogenaamde égalitébeginsel. In afdeling 15.1 van de Ow is een nadeelcompensatieregeling opgenomen die aansluit op de generieke regeling uit de Awb.

Titel 4.5 van de Awb voorziet in een algemene regeling in de Awb van de vergoeding (of tegemoetkoming) van schade door rechtmatig overheidshandelen. Daarbij kan worden gedacht aan aanvragen wegens winst- of inkomensderving, gederfde huurinkomsten of de waardevermindering van een onroerende zaak.

Deze twee nieuwe wettelijke regelingen bieden vanaf de inwerkingtreding ervan een formeel wettelijk beoordelingskader voor de beoordeling en afwikkeling van aanvragen om nadeelcompensatie.



Nadeelcompensatie is een overkoepelende term voor (schade)vergoeding die, op aanvraag van de aanvrager, aan de orde is bij gevallen waarin een bestuursorgaan in de rechtmatige uitoefening van zijn publiekrechtelijke bevoegdheid of taak schade veroorzaakt die uitgaat boven het normale maatschappelijke risico of het normaal ondernemersrisico (onevenredig nadeel) en die de benadeelde in vergelijking met anderen onevenredig zwaar treft.

De gemeente Rijswijk beschikt over een planschadeprocedureverordening. De Awb en de Omgevingswet bevatten dwingende bepalingen voor nadeelcompensatie. Na inwerkingtreding van de wijziging van de Awb en de Ow hebben de bestaande verordeningen over planschade en nadeelcompensatie (waarover de gemeente niet beschikte) hun werking verloren, behalve voor gevallen die vallen onder het overgangsrecht.

De Omgevingswet, noch de Algemene wet bestuursrecht, bevat een wettelijke verplichting om ter zake van het afwikkelen van aanvragen om nadeelcompensatie (aanvullende) wet- en regelgeving vast te stellen. Echter, een nadeelcompensatieverordening kan bijdragen aan een met waarborgen omkleedde en transparante behandelingsprocedure voor aanvragen om nadeelcompensatie, hetgeen kan bijdragen aan redelijk verwachtingspatroon en een breder draagvlak.

Deze verordening en heeft in algemene zin tot doel om duidelijke regels en voorschriften te bieden over de wijze waarop een aanvraag om schadevergoeding procedureel wordt afgewikkeld. Een dergelijke verordening biedt duidelijkheid, transparantie en voorspelbaarheid met betrekking tot een nadeelcompensatieprocedure. Tevens biedt een nadeelcompensatieverordening duidelijkheid over de verdeling van de rechten en plichten van de bij een dergelijke procedure betrokken partijen. Heldere en duidelijke procedures kunnen bijdragen aan een redelijk verwachtingspatroon en een breder draagvlak.

Met het oog op de waarborging van de rechtszekerheid en de rechtseenheid is ervoor gekozen om deze verordening van toepassing te verklaren op zowel de schadeoorzaken als genoemd in artikel 15.1 Ow, als op alle overige schadeoorzaken die vallen onder de begripsbepaling “nadeelcompensatie”, artikel 4:126 Awb.

In de Omgevingswet is een gefixeerd normaal maatschappelijk risico opgenomen voor schade die bestaat uit waardevermindering van een onroerende zaak die wordt veroorzaakt door een besluit op grond waarvan een of meer activiteiten is of zijn toegestaan buiten de locatie waar de onroerende zaak is gelegen of door een maatregel die buiten die locatie wordt getroffen (artikel 15.7, eerste lid, van de Omgevingswet). In titel 4.5 Awb is een dergelijke regeling niet opgenomen. De beleidsregel behorende bij de verordening biedt duidelijkheid over de uitgangspunten die gehanteerd worden binnen de gemeente met betrekking tot de invulling van het normaal maatschappelijk risico bij gestelde tijdelijke inkomstenderving.

Voor nieuwe gevallen geldt de ‘Verordening Nadeelcompensatie Rijswijk 2024’.

In een Beleidsregel wordt de praktische invulling van de Verordening Nadeelcompensatie Rijswijk 2024 geregeld.

4. Beoogd effect

Het vaststellen van deze Verordening past binnen de stappen die moeten worden gezet voor de invoering van de Omgevingswet. Rijswijk geeft zichzelf een kader voor de beoordeling en afwikkeling van aanvragen om nadeelcompensatie dat aansluit bij hogere wetgeving.

5. Argumenten



In een Beleidsregel wordt de praktische invulling van de Verordening Nadeelcompensatie Rijswijk 2024 geregeld. Daarnaast worden centrale begrippen als 'voorzienbaarheid', 'normaal maatschappelijk risico of normaal ondernemersrisico' en 'spoedeisend belang' nader toegelicht.

Het vaststellen van deze Beleidsregel is een bevoegdheid van het college. De Beleidsregel zal voor 1 januari 2024 ter vaststelling worden aangeboden aan het college, en daardoor tegelijkertijd in werking treden met de Verordening.

6. Kanttekeningen

N.v.t.

7. Financiën

N.v.t.

8. Vervolg

De Verordening treedt in werking per 1 januari 2024.

9. Communicatie

Standaard publicatie.

10. Bijlagen

1. Verordening Nadeelcompensatie Rijswijk 2024.

Burgemeester en wethouders,
de secretaris,

de burgemeester,

P.M. Schuit

H. Sahin

Raadsbesluit

Rijswijk



De gemeenteraad van Rijswijk,
Bijeen in openbare vergadering op 12 december 2023
Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders
d.d. 7 november 2023, nr.

BESLUIT:

De 'Verordening Nadeelcompensatie Rijswijk 2024' vast te stellen per 1 januari 2024..

Aldus besloten door de Raad van de gemeente Rijswijk in zijn openbare vergadering van 12 december 2023.

De gemeenteraad,
de griffier,

de voorzitter,

J.A. Massaar, bpa

H. Sahin