

## **Beantwoording raadvragen Forum Stad 30 november 2023 bij raadsvoorstel Uitgangspunten basisregeling Omgevingsplan**

### **Vraag CDA:**

- Worden de activiteiten die worden genoemd in bijlage 3 van het raadsvoorstel uitgangspunten basisregeling Omgevingsplan Rijswijk, vergunningsvrij als de raad instemt met dit raadsvoorstel? Of vindt hierover nog verder besluitvorming plaats in de raad?

### **Antwoord:**

- Nee, deze activiteiten worden hiermee niet vergunningsvrij. En ja hierover is nog verdere besluitvorming in de raad nodig.

### **Toelichting**

Door in te stemmen met het raadsvoorstel, besluit de raad om voor de basisregeling het uitgangspunt vast te stellen om regels voor veelvoorkomende kleinschalige bouwactiviteiten daar waar mogelijk en wenselijk, direct op te nemen in de basisregeling en de vergunning achterwege te laten.

Voor welke activiteiten dit mogelijk en wenselijk is wordt nader onderzocht. Hierbij wordt gedacht aan de activiteiten in bijlage 3.

Om activiteiten daadwerkelijk vergunningsvrij te maken zal de raad het omgevingsplan moeten wijzigen. Dit wijzigingsbesluit ligt nu niet voor.

### **Vragen VVD**

#### **Vraag: Rijswijkse keuzes**

- in hoeverre de uitgangspunten die voorliggen pure 'Rijswijkse' keuzes zijn?
- zijn er andere gemeenten die vanuit dezelfde uitgangspunten te werk gaan?
- wordt van de systematiek en voorbeeldregels van de VNG afgeweken?
- zijn of worden bepaalde punten uit deze regels van de VNG niet overgenomen?

#### **Antwoord**

We zijn niet uniek, maar kijken goed naar andere gemeenten. Wij kiezen daarbij wel voor een pragmatische aanpak. De implementatie van het Omgevingsplan is een wettelijke verplichting, maar kan op verschillende manieren worden aangepakt. Diverse gemeenten kiezen ervoor om aan te sluiten bij systematiek en voorbeeldregels van de VNG. Een grote gemeente als Amsterdam heeft besloten om een eigen systematiek te ontwikkelen.

De systematiek van de VNG, dwz de wijze van opbouw van het omgevingsplan, afdelingen, paragrafen en regelformuleringen zijn leidend voor de basisregeling. Overigens sluit de VNG met de systematiek, de opbouw van afdelingen etc en regelformuleringen aan bij de wijze waarop het Rijk het Besluit activiteiten leefomgeving heeft vormgegeven. Het is aan de gemeente Rijswijk zelf om op basis van haar beleid te bepalen welke normen waar gelden. In die zin zijn de voorbeeldregels van de VNG slechts voorbeelden.

De uitgangspunten die worden vastgesteld voor omgevingsplannen, verschillen per gemeenten. Sommige gemeenten vervangen in een keer de locatieafhankelijke regels uit het omgevingsplan van rechtswege en voegen ook een aantal regels uit

andere regelingen zoals de monumentenverordening toe. Andere gemeenten starten eerst met een pilot om in een specifiek gebied het omgevingsplan te wijzigen. Het uitgangspunt om regels beleidsarm om te zetten komt vaak terug. Er zijn geen besluiten bekend waarin wordt voorgesteld om de specifieke zorgplicht te schrappen of gelijkwaardigheid na instemming van de gemeente in het omgevingsplan in te perken. Dat geldt ook voor het overnemen van de maatwerkmogelijkheden in de bruidsschat. Het direct opnemen van regels in het omgevingsplan en de vergunning achterwege te laten, is een vaak terugkerend uitgangspunt. Dit past ook in de geest van de Omgevingswet die de burger/bedrijf centraal stelt en administratieve en bestuurlijke lasten zoveel mogelijk probeert te beperken. Het aanwijzen van gebiedstypen komt nog niet vaak expliciet terug in raadsvoorstellen over de uitgangspunten van het omgevingsplan. Het is echter wel nodig om aan te kunnen sluiten bij de systematiek van de VNG.

**Vraag: Handhaving**

- vindt nog wel (actieve of reactieve) controle plaats of daadwerkelijk geen vergunning nodig was (bij het direct opnemen van regels in het omgevingsplan en de vergunning achterwege te laten, voorstel 4)?
- wordt er actief gemonitord of burgers/bedrijven zich aan de specifieke zorgplicht houden (voorstel 7)

**Antwoord**

- Of er actieve of reactieve controle plaatsvindt is niet zozeer afhankelijk van het feit of een vergunning nodig is, maar van de gekozen handhavingsstrategie. Deze hangt samen met de beschikbare handhavingscapaciteit; dat is een te maken keuze. Het wel of niet achterwege laten van de vergunningplicht wordt nader uitgewerkt, waarbij ook de uitvoerbaarheid (waaronder: handhaving) wordt afgewogen.
- Op dit moment is er ook al een specifieke zorgplicht voor milieubelastende activiteiten in de rijksregelgeving. De regels voor een aantal van deze activiteiten (horeca, kantoren, supermarkten) komen na inwerkingtreding van de Omgevingswet in het omgevingsplan van rechtswege te staan. De mate waarin er actief gemonitord wordt veranderd daarom niet met de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

**Vraag: Communicatie**

- Onder het kopje 'communicatie' wordt aangegeven dat het platform Samen.Rijswijk.nl wordt gebruikt om mensen te informeren. De VVD heeft gezien dat er al enquêtes uitstaan, en ook begrepen dat sommige mensen de vragen wat sturend vinden (bijv. bij sommige punten maar twee opties krijgen die naar dezelfde uitkomst redeneren). Herkent de wethouder dit beeld?

**Antwoord**

De enquêtes die uitstaan gaan niet over het omgevingsplan, maar over de omgevingsvisie.

Informatie over het omgevingsplan wordt op het platform geplaatst nadat de raad over het raadsvoorstel uitgangspunten basisregeling omgevingsplan Rijswijk een besluit heeft genomen.

Met betrekking tot uw opmerking over het sturende karakter van de vragen: de bedoeling was om de vragen niet sturend, maar open te laten zijn. Er is wel ruimte in de vragenlijst voor eigen inbreng.

## **Vragen GroenLinks**

### **Vragen**

- Kan de wethouder aangeven of er voldoende interne capaciteit is binnen de gemeentelijke organisatie om hier uitvoering aan te geven?
- Momenteel zijn er 12 vacature extern uitgezet. Dat is relatief gezien nog te doen, gelet op de arbeidsmarktkrapte, maar mijn vraag specifiek m.b.t. het omgevingsplan is: voorziet de wethouder al dat wij mogelijk ook extern zullen moeten werven?
- Over de rol van de gemeenteraad bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten: de raad zal op korte termijn moeten bepalen wanneer men in de toekomst gebruik wil maken van het (bindend) adviesrecht, en dat moet voor inwerkingtreding van de wet vastgelegd worden. Wanneer gaan we dat doen? Heeft u hiervoor al een termijn in gedachte? Mijn fractie kwam dit namelijk niet tegen in de uitgangspunten voor de basisregelingen.

### **Antwoord**

- De interne capaciteit staat al langere tijd enorm onder druk vanwege alle grote opgaven die spelen in de stad. De implementatie van het Omgevingsplan komt daar bij. Mede daarom kiezen we een pragmatische aanpak; op dit moment zijn we – qua kennis en expertise, voldoende uitgerust om met deze Basisregeling aan de slag te gaan.
- Er staan de nodige vacatures uit, dat heeft ook te maken met de professionaliseringsslag van de organisatie. De wens is om, ook op het thema Omgevingsplan expertise in eigen huis te krijgen. Niettemin blijven we ook 100% zeker extern inhuren, om bepaalde expertise van externe specialisten met veel ervaring bij andere gemeenten in huis te halen.
- Dit besluit over het adviesrecht van de raad bij zogenaamde BOPA's is in februari 2022 al genomen (zie [Besluiten voor het omgevingsplan van de gemeente Rijswijk | Lokale wet- en regelgeving \(overheid.nl\)](#)).