



Datum besluit B&W (n.v.t.)
Forumverg. d.d. 16 januari 2024
Agendapunt nr. (10)
Portefeuillehouder(s) H. Sahin - Openbare Orde, Veiligheid, Communicatie, Personeel & Organisatie
Redacteur J.C. Hoefnagel/ griffie
Doorkiesnummer (070) 326 18 03
Domein / Team
Corsanummer 23.092791

Aan de Raad,

1. Onderwerp
Nieuwe Verordening gemeentelijke rekenkamer gemeente Rijswijk 2024
2. Voorstel
 1. De Verordening gemeentelijke rekenkamer 2024 Rijswijk vast te stellen;
 2. Het budget voor het uitvoeren van de werkzaamheden te verhogen met €18.000 (totaal budget €78.000,-) en de gevolgen te verwerken in de 1 e Halfjaarrapportage;
 3. De vaste maandelijkse vergoeding voor de voorzitter en de leden van de rekenkamer aan te passen;
 4. De Verordening uitoefening gemeentelijke rekenkamercommissie gemeente Rijswijk 2018 in te trekken.

3. Inleiding

Op 1 januari 2023 is de Wet Versterking decentrale rekenkamers in werking getreden. Daarin is een overgangstermijn van een jaar opgenomen. Dit betekent dat alle gemeenten uiterlijk op 1 januari 2024 een onafhankelijke rekenkamer moeten hebben. In Rijswijk is reeds een nieuwe onafhankelijke rekenkamer benoemd. Bij besluit van 21 maart 2023 heeft de gemeenteraad namelijk reeds besloten akkoord te gaan met een eigen (onafhankelijke) rekenkamer voor Rijswijk. Daarbij is door de raad besloten dat de leden, de heer Aanen en mevr. IJsselmuiden van de vorige rekenkamercommissie, met het oog op continuïteit hun werkzaamheden kunnen voortzetten als lid van deze nieuwe rekenkamer. De raad heeft daarnaast bij besluit van 18 april 2023 een nieuwe voorzitter, de heer Beekmans, benoemd voor de nieuwe rekenkamer voor de periode van 6 jaar. Dat had te maken met het vertrek van de vorige voorzitter van de rekenkamercommissie, de heer B. Steur. Zijn termijn was beëindigd en hij had aangegeven niet voor herbenoeming in aanmerking te willen komen.

De bovengenoemde wetswijziging met een nieuwe onafhankelijke rekenkamer betekent nog wel dat formeel vanaf 1 januari 2024 een nieuwe Verordening voor de (nieuwe) rekenkamer door de raad dient te worden vastgesteld en dat als gevolg daarvan de "oude" huidige Verordening op de uitoefening van de rekenkamerfunctie gemeente Rijswijk 2018 zal worden ingetrokken. Tevens wordt in dit voorstel het budget van de rekenkamer tegen het licht gehouden en wordt hiervoor een voorstel tot aanpassing gedaan.

4. Beoogd effect

De nieuwe Wet Versterking decentrale rekenkamers beoogt de positie van rekenkamers bij gemeenten, provincies en waterschappen te versterken. De rekenkamer bestaat uitsluitend uit externe leden en heeft een zittingstermijn van zes jaar. Daarnaast worden de bevoegdheden van rekenkamers uitgebreid.



Samengevat doet de rekenkamer niet langer onderzoek naar het gevoerde bestuur. Voortaan doet de rekenkamer onderzoek naar het gevoerde beleid.

Conform de nieuwe verordening zal de griffie jaarlijks de raad een overzicht verstrekken van alle aanbevelingen die door de raad zijn overgenomen. Dit betreft dan zowel de aanbevelingen die aan het college zijn gericht als de aanbevelingen die aan de raad zelf zijn gericht. In het overzicht wordt vermeld op welke wijze de aanbevelingen worden uitgevoerd.

Daarnaast wordt de bevoegdheid van de rekenkamer om onderzoeken te doen uitgebreid. De nieuwe wet betekent ook dat formeel de huidige Verordening op de uitoefening van de rekenkamerfunctie 2018 dient te worden ingetrokken en op basis van de nieuwe wetgeving dat een nieuwe Verordening gemeentelijke rekenkamer Rijswijk door de raad wordt vastgesteld.

Zoals wettelijk bepaald heeft de gemeenteraad de leden en voorzitter van de rekenkamer voor een periode van zes jaar benoemd. In de nieuwe verordening wordt voorgesteld om de leden en voorzitter maximaal éénmaal in aanmerking te laten komen voor herbenoeming. Het vaststellen van een nieuwe Verordening is tevens een moment om het huidige budget voor de rekenkamer tegen het licht te houden en een vergelijking te maken met rekenkamers van gemeenten van een vergelijkbare omvang. Hierbij betrekken we ook de ambities van de nieuwe rekenkamer en de verdere groei en omvang van de gemeente Rijswijk.

5. Argumenten

De rekenkamer is één van de belangrijke zogenaamde "hulptroepen" van de raad. Zij ondersteunt de raad bij z'n kader stellende en controlerende taken.

De gemeenteraad van Rijswijk is wettelijk verplicht om een onafhankelijke gemeentelijke rekenkamer in te stellen en als gevolg daarvan wordt de raad voorgesteld een nieuwe Verordening gemeentelijke rekenkamer vast te stellen en dient formeel de huidige Verordening op de rekenkamerfunctie 2018 door de raad te worden ingetrokken. De leden en (nieuwe) voorzitter van de rekenkamer Rijswijk 2023 zijn reeds door de raad in 2023 benoemd. Tevens is dit het moment de hoogte van het budget van de rekenkamer tegen het licht te houden en aan te passen. Dit voor een goede uitoefening van haar werkzaamheden.

6. Kanttekeningen

De rekenkamer wordt ambtelijk door een secretaris ondersteund vanuit de organisatie.

7. Financiën en budget rekenkamer

De raad stelt de nodige middelen ter beschikking voor de rekenkamer voor een goede uitoefening van haar werkzaamheden (artikel 81j.)

De rekenkamer is voor de besteding van het budget uitsluitend verantwoording verschuldigd aan de raad.

Ten aanzien van de hoogte van het budget voor de (nieuwe) rekenkamer is het essentieel dat de raad op de hoogte is hoe de rekenkamer Rijswijk zich verhoudt ten opzichte van andere rekenkamers in Nederland.

Toelichting budget rekenkamer Rijswijk



Het budget voor de rekenkamer dient ter financiering van:

- a) Het onderzoek zelf
- b) De ambtelijke ondersteuning van de Rekenkamer (secretaris)
- c) De vergoedingen aan de leden.

Landelijk zijn in 2020 en 2023 landelijke onderzoeksrapporten van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRR) uitgevoerd, waaronder het in 2020 verschenen NVRR rapport *Inspiratiekaders effectieve invulling lokale rekenkamer*. In dit rapport van de NVRR (zie bijlage) wordt gesteld dat een bedrag van €1,30 per inwoner minimaal nodig is voor een rekenkamer om haar basisfunctie effectief te kunnen uitoefenen en zo de raad bij te staan.

Hoogte budget Rekenkamer Rijswijk

Als we kijken naar het huidige budget dan beschikt de rekenkamer Rijswijk gemiddeld over een *lager* budget dan andere rekenkamers van gemeentes van vergelijkbare omvang. Dit is één van de conclusies op basis van het onderzoek van de NVRR.

Huidig budget € 60.000

Totaal budget	Secretaris	Vergoeding leden	Onderzoeksbudget	Aantal onderzoeken
€ 60.000	€ 10.000	€ 19.000	€ 33.000	1 (€ 23.000 á € 25.000 per onderzoek)

Met het huidige budget kunnen we 1 echt onderzoek per jaar doen.

In het verleden is bij de berekening van het budget uitgegaan van een budget van **€ 1** per inwoner (peiljaar 2004). De NVRR hanteert in haar onderzoeken (mede op basis van inflatiecorrectie sindsdien) een norm van **€ 1,30** per inwoner. **Op basis van €1,30¹ per inwoner, uitgaande van 60.000 inwoners, resulteert een budget van € 78.000.** Dit komt overeen met het onderzoek van de NVRR. (zie bijlage)

Totaal budget	Secretaris	Vergoeding leden	Onderzoeks budget	Aantal onderzoeken
€ 78.000	€ 10.000	€ 19.000	€ 49.000	2

Uitgaande van de vrij gangbare norm van €1,30 per inwoner en 60.000 inwoners, kunnen er 2 onderzoeken worden gedaan, of bijvoorbeeld 1 groot onderzoek en 2 kleinere.

Op basis van de in het onderzoek en vergelijkbare gangbare norm van €1,30 per inwoner en Rijswijk te maken heeft met een groeiend aantal inwoners (in 2024 richting 60.000 inwoners) is het voorstel om het budget voor de rekenkamer aan te passen aan die norm en te verhogen naar €78.000,-. In dat geval is het streven van de rekenkamer om binnen dit beschikbare budget jaarlijks minimaal 2 onderzoeken te doen. Dat is ook de minimale ambitie van de nieuwe rekenkamer. Het voorgaande is op 8 januari 2024 besproken met de (raads)leden in de Klankbordgroep voor de rekenkamer en zij kunnen zich hierin vinden.

¹ In 2004 werd uitgegaan van €1,- per inwoner. Met een indicatiecorrectie over bijna 20 jaar wordt nu uitgegaan van €1,30 per inwoner. Bron: openbaar Rapport NVRR, 2/11/2020, Inspiratiekaders effectieve invulling lokale rekenkamer.



Vergoeding voorzitter en overige leden

Conform de wet (artikel 81k) is bepaald dat de raad bij verordening de vergoeding vaststelt voor de leden van de rekenkamer voor hun werkzaamheden in de vorm van een vast bedrag per maand voor resp. de voorzitter en de twee leden.

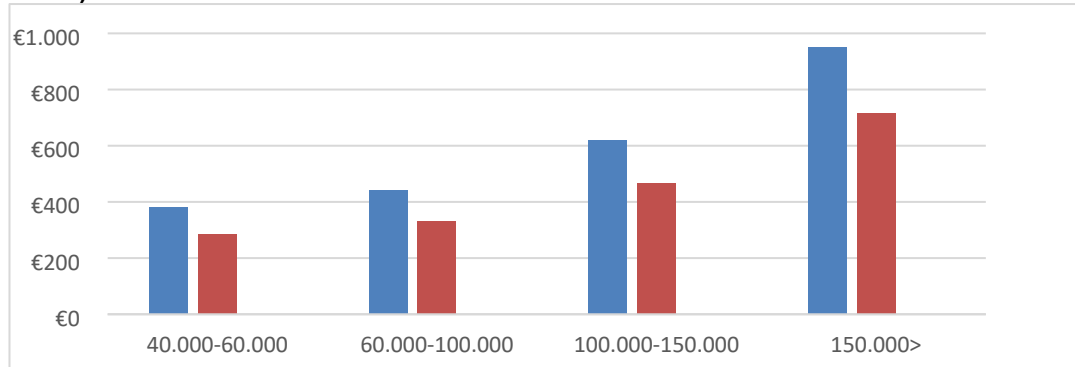
Wat betreft de hoogte van de vergoedingen heeft de NVRR onderzoek gedaan naar de hoogte van de vergoedingen voor de voorzitter en de andere leden: "Onderzoek vergoedingen NVRR 2023". Allereerst is gekeken naar de gemiddelde hoogte van alle rekenkamers, los van ambities en inwonertal.

Gemiddelde hoogte van de vergoedingen per maand²

Vergoeding voorzitter	€ 469,55
Vergoeding overige leden	€ 325,65
Percentage vergoeding leden t.o.v. voorzitter	75%

Daarna is gekeken naar de relatie tussen het aantal inwoners van de betreffende gemeente en de hoogte van de vergoedingen.

Hoogte vergoeding in relatie tot aantal inwoners (blauw = voorzitter, rood = overige leden)



Voor een gemeente als Rijswijk met een inwonertal van straks 60.000 zou de vergoeding voor de voorzitter gemiddeld € 420 bedragen en die voor de overige leden gemiddeld € 315. Nu bedraagt de vergoeding in Rijswijk voor de voorzitter € 266 en voor de leden € 233 per maand.

² De vijf grootste gemeenten zijn hierin niet meegenomen, omdat die doorgaans een ander model hebben.



Voorstel is om op basis van genoemde gemiddelde hoogten van vergoedingen voor rekenkamers en een verder groeiend inwoneraantal in Rijswijk (inmiddels 60.000 inwoners) de vergoedingen van de huidige leden en voorzitter aan te passen en te verhogen naar het gemiddelde bedrag van €420,- voor de voorzitter en €315,- per maand voor de leden. Ook dit is op 8 januari 2023 besproken met de (raads)leden in de Klankbordgroep en akkoord bevonden.

8. Vervolg

9. Communicatie

De Verordening op de gemeentelijke rekenkamer 2024 zal digitaal gepubliceerd worden.

10. Bijlage

1

de griffier,

de burgemeester,

J.A. Massaar, bpa

H. Sahin





De gemeenteraad van Rijswijk,
Bijeen in openbare vergadering op 30 januari 2024
Gelezen het voorstel van de griffie
d.d. (datum), nr.

BESLUIT :

Vast te stellen de Verordening gemeentelijke rekenkamer 2024 gemeente Rijswijk.

De gemeenteraad van Rijswijk
Bijeen in de openbare vergadering op 30 januari 2024
gelezen het voorstel van de griffie
gelet op de artikelen 81k en 149 van de Gemeentewet;

BESLUIT :

- Vast te stellen de Verordening gemeentelijke rekenkamer Rijswijk 2024;
- Het budget voor de rekenkamer voor het uitvoeren van de werkzaamheden te verhogen met €18.000,- (in totaal €78.000) en de gevolgen te verwerken in de 1^e Halfjaarrapportage;
- De vaste maandelijkse vergoeding voor de voorzitter en leden van de rekenkamer aan te passen.

Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- college: college van burgemeester en wethouders;
- rekenkamer: gemeentelijke rekenkamer als bedoeld in artikel 81a van de Gemeentewet;
- voorzitter: voorzitter van de rekenkamer.

Artikel 2. Rekenkamer

1. Er is een rekenkamer.
2. De rekenkamer bestaat uit drie leden, waaronder een voorzitter;
3. De raad benoemt de voorzitter en de overige leden van de rekenkamer.

Artikel 3. Klankbordgroep

1. Er is een klankbordgroep voor de rekenkamer. De raad benoemt uit zijn midden een klankbordgroep;
2. De klankbordgroep bestaat uit maximaal 4 raadsleden. De raad kan daarnaast plaatsvervangers benoemen die hen bij afwezigheid kunnen vervangen.
3. De rekenkamer heeft minimaal 2 x per jaar overleg met de Klankbordgroep



4. In een klankbordgroep komen aan de orde:

- De (onderzoek)activiteiten van de rekenkamer
- Mogelijke onderzoeksonderwerpen, met inachtneming van artikel 182 van de Gemeentewet

Artikel 4. Herbenoeming

1. De leden van de rekenkamer, waaronder de voorzitter, kunnen maximaal 1 keer voor een periode van zes jaar worden herbenoemd.
2. De raad kan de voorzitter of een lid van de rekenkamer ontslaan op gronden zoals genoemd in artikel 81c lid 6 en lid 7 van de Gemeentewet.

Artikel 5. Ambtelijke ondersteuning

1. De rekenkamer heeft een ambtelijk secretaris
2. Burgemeester en wethouders wijzen de ambtelijk secretaris aan
3. De ambtelijk secretaris wordt functioneel aangestuurd door de voorzitter van de rekenkamer.

Artikel 6. Budget

1. De rekenkamer oefent haar taak uit binnen een aan haar door de raad toegekend budget;
2. De volgende kosten komen ten laste van het in het eerste lid genoemde budget:
 1. de vergoeding voor de voorzitter en de leden conform artikel 7
 2. de inhuur van externe onderzoeksbureaus
 3. overige uitgaven die de rekenkamer nodig heeft voor de uitoefening van haar taak
3. De rekenkamer is voor de besteding van het budget uitsluitend verantwoording verschuldigd aan de raad.

Artikel 7. Vergoeding

1. De voorzitter en leden ontvangen voor hun werkzaamheden een vaste maandelijkse vergoeding. Deze vergoeding wordt betaald uit het budget als bedoeld in artikel 6 lid 1 van deze Verordening.
2. De vergoeding bedraagt voor de voorzitter €420,- en voor gewone leden €315,- per maand. De vergoeding wordt jaarlijks geïndexeerd met dezelfde indexering die geldt voor de vergoeding voor raadsleden.



Artikel 8. Monitoring aanbevelingen

De griffie verstrekt de raad jaarlijks een overzicht van alle aanbevelingen die door de raad zijn overgenomen. Dit betreft zowel de aanbevelingen die aan het college zijn gericht als de aanbevelingen die aan de raad zelf zijn gericht. In het overzicht wordt vermeld op welke wijze de aanbevelingen worden uitgevoerd.

Artikel 9. Slotbepalingen

1. De Verordening op de uitoefening van de rekenkamerfunctie gemeente Rijswijk 2018 wordt ingetrokken.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening gemeentelijke rekenkamer Rijswijk 2024

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 30 januari 2024

De gemeenteraad,

De griffier,

J.A. Massaar, bpa

De voorzitter,

H. Sahin

