

**De Raad van de Gemeente Almelo:**

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders;

**Besluit:**

1. Het Participatiebeleid kerninstrumenten Omgevingswet (INT-90531) vast te stellen.

---

**Gedaan in de openbare vergadering van 26 maart 2024,**

**de griffier,**

**de burgemeester,**

**drs. J.W. Scherpenzeel**

**M.M. van 't Veld**

Naam: M. Snijders  
Datum: 30 november 2023  
Team/teamonderdeel: SO

## Voorstel aan de raad

Onderwerp **Participatiebeleid kerninstrumenten  
Omgevingswet**  
Portefeuillehouder **J.M. van Rees**

## Samenvatting raadsvoorstel

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024 is de gemeente Almelo verplicht om participatiebeleid te hebben. Daarom is hiervoor beleid uitgewerkt dat door de raad vastgesteld moet worden. Bij vaststelling van de Participatieverordening Almelo 2022 is aangegeven dat het beleid opgesteld wordt voor de kerninstrumenten van de Omgevingswet: omgevingsvisie, omgevingsplan, omgevingsprogramma en omgevingsvergunning. Voorliggend beleid is een uitwerking van het destijds aangekondigde participatiebeleid.

## Voorgesteld raadsbesluit

1. Het Participatiebeleid kerninstrumenten Omgevingswet (INT-90531) vast te stellen.

## Inleiding

Begin 2020 is in de Eerste Kamer de 'motie-Nooren c.s.' aangenomen. Deze motie riep de regering op om ervoor te zorgen dat er een plicht ontstaat voor gemeenten, provincies en waterschappen om participatiebeleid op te stellen waarin ze vastleggen hoe ze participatie vormgeven en welke eisen daarbij gelden.

In het Omgevingsbesluit is ter uitwerking van deze motie geregeld dat het bevoegd gezag bij de vaststelling van het omgevingsplan, de omgevingsvisie en een omgevingsprogramma aangeeft op welke wijze de gemeente invulling heeft gegeven aan het decentrale participatiebeleid. Deze verplichte motivering over de verrichte participatie maakt deel uit van het vaststellingsbesluit van het bevoegd gezag.

Daarnaast heeft uw raad (op 7 december 2021) activiteiten aangewezen waarvoor participatie met derden verplicht is.

## Beoogd effect

Een vastgesteld participatiebeleid voor initiatiefnemers met betrekking tot de kerninstrumenten omgevingsvisie, omgevingsplan, omgevingsprogramma en omgevingsvergunning uit de Omgevingswet.

## Argumenten voor

*1.1 Bij vaststelling van de Participatieverordening Almelo 2022 is aangegeven dat participatiebeleid wordt opgesteld voor de kerninstrumenten van de Omgevingswet*

Voorliggend beleid is een uitwerking van het bij de vaststelling van de Participatieverordening Almelo 2022 aangekondigde participatiebeleid. Door dit beleid vast te stellen wordt voor initiatiefnemers duidelijk welke 'participatie stappen' ondernomen moeten worden.

### *1.2 De Omgevingswet verplicht gemeenten om een participatiebeleid te hebben.*

Met de komst van de Omgevingswet moet de gemeente bij bepaalde plannen, zoals de omgevingsvisie en het omgevingsplan, aangeven wie betrokken zijn bij het opstellen ervan, wat de uitkomsten van het overleg zijn, hoe de uitkomsten zijn verwerkt in het plan en hoe invulling is gegeven aan haar participatiebeleid.

De gemeente mag zelf bepalen hoe het participatiebeleid wordt vormgegeven. Elk initiatief is anders, net als de omgeving en de betrokkenen. Participatie moet bij het plan passen. Participatie standaardiseren kan ertoe leiden dat betrokken organisaties alleen procedures gaan uitvoeren. Het wordt dan min of meer het afvinken van een lijstje, in plaats van echt werken aan participatie. Om onnodige handelingen en juridificering te voorkomen, schrijft de Omgevingswet dus niet voor hoe participatie er per geval uit moet zien. Het beleid gaat uit van uitgebreide participatie-inspanningen bij het nieuw opstellen van de kerninstrumenten omgevingsvisie, omgevingsplan, omgevingsprogramma en de aangewezen activiteiten omgevingsvergunning.

Bij actualisatie op onderdelen van de omgevingsvisie, omgevingsplan en omgevingsprogramma, door het verwerken van vastgestelde beleidswijzigingen door college en raad periodiek, wordt in het beleid uitgegaan van de wettelijke publicatie/participatievereisten. Dit omdat een actualisatie vooral beleidsneutraal is en alleen beleidswijzigingen bevat waarover het college of de raad een besluit hebben genomen, dan wel aanpassingen van omissies.

## **Kanttekeningen**

### *1.1 Participatie is geen instemming*

Participatie betekent niet persé instemming. Het blijft mogelijk dat omwonenden of betrokkenen uit de omgeving het niet eens zijn met bepaalde plannen of ontwikkelingen.

## **Kosten, opbrengsten en dekking**

Niet van toepassing.

## **Vervolg**

Het beleid wordt na vaststelling gepubliceerd.

## **Bijlagen**

- Participatiebeleid kerninstrumenten Omgevingswet (INTERN-90531)

---

**Burgemeester en Wethouders van Almelo,** \_\_\_\_\_

**de secretaris,**  
J.H. Dijkstra

**de burgemeester,**  
M.M. van 't Veld