

# Omgevingswet in Vogelvlucht

13 februari 2024



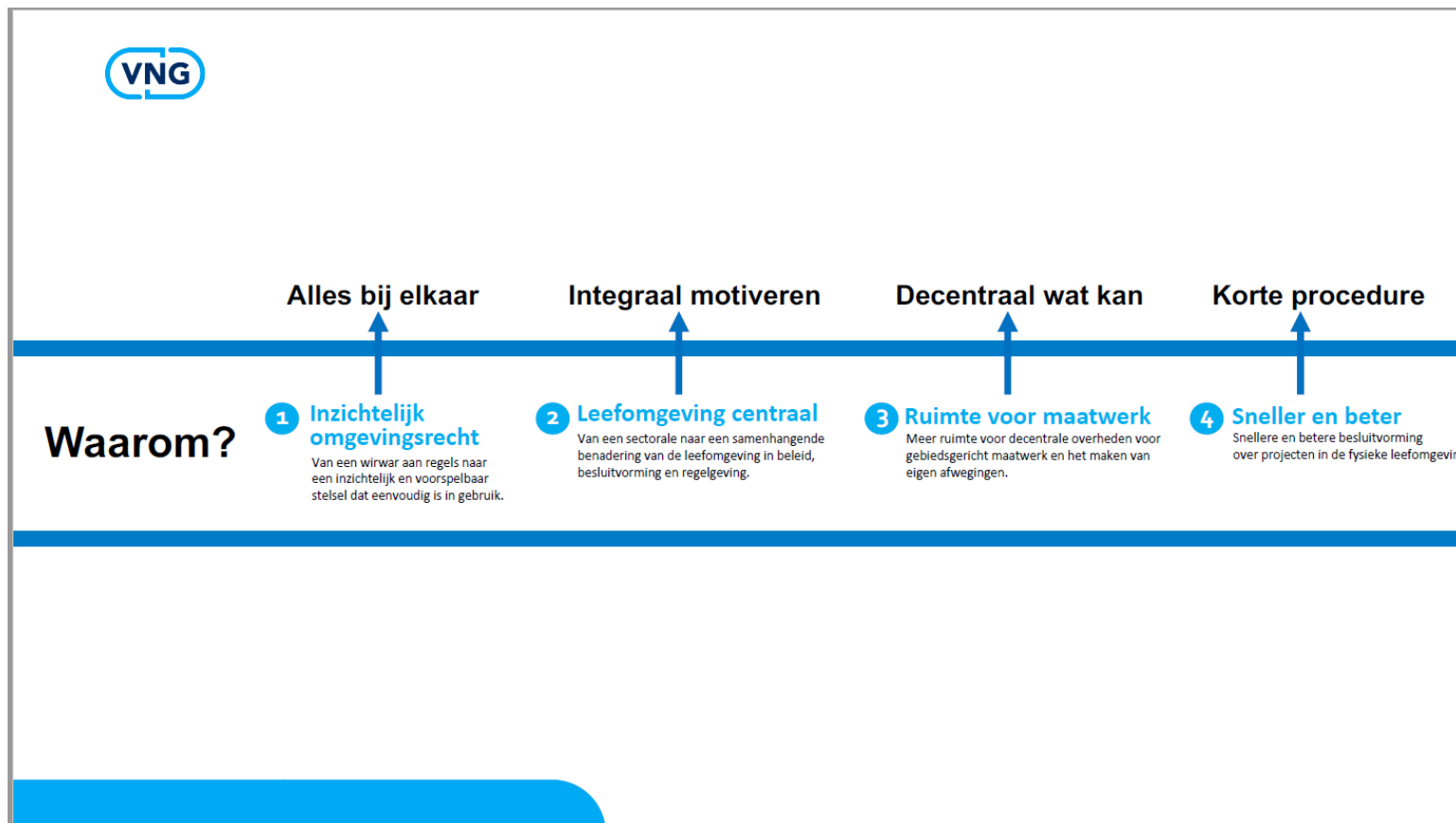
# Agenda

- 19.30 - 19.40      Opening
- 19.40 - 20.10      Presentatie
- 20.10 - 20.45      Ronde langs tafels
- 20.45                Sluiting

# Onderwerpen presentatie

- Doel en opzet Omgevingswet in vogelvlucht
- Kerninstrumenten
- Participatie
- Wet Kwaliteitsborging
- Digitaal Stelsel Omgevingswet

# Doel Omgevingswet



Eén wet, één digitaal loket voor informatie en aanvragen, integraal en snellere afhandeling.



# DE VERBOUWING

## Vernieuwing stelsel omgevingsrecht

### Invoeringsspoor

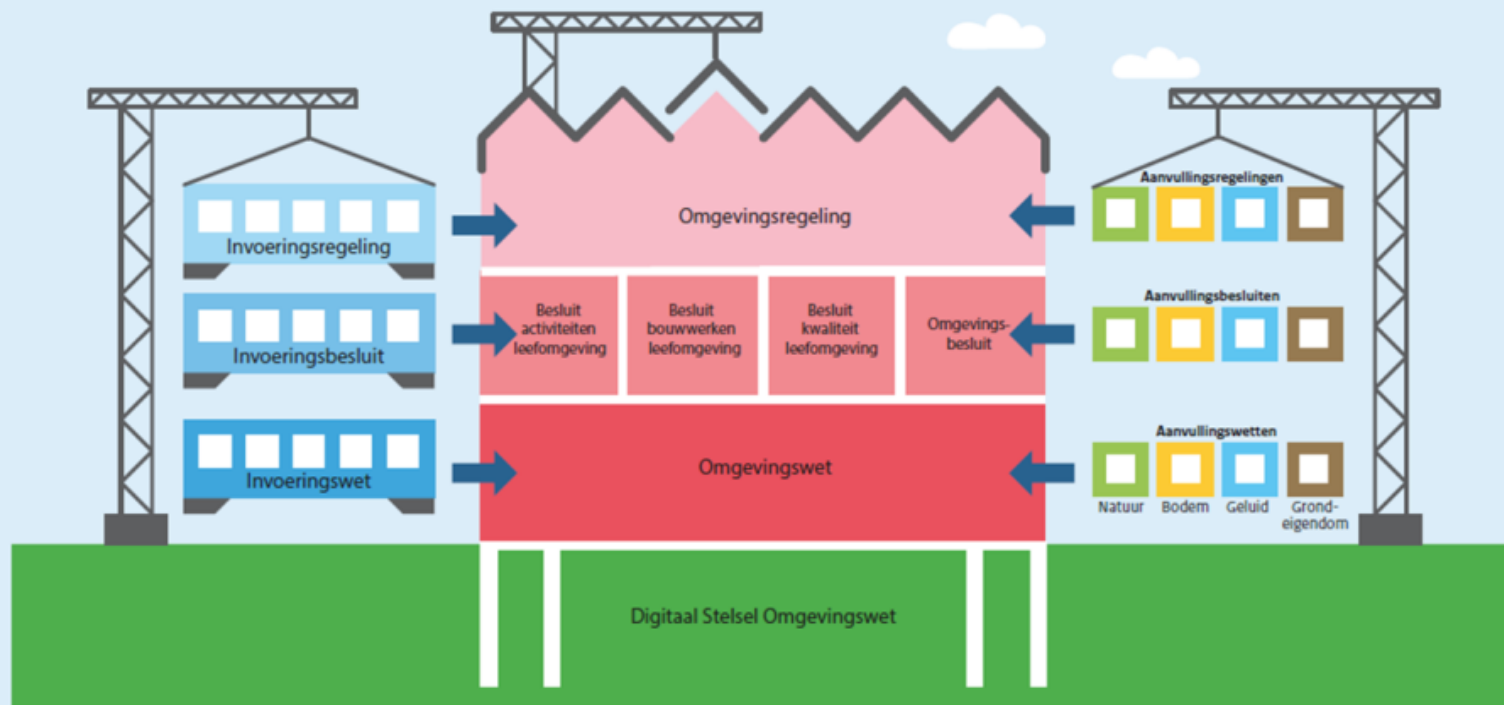
Het invoeringsspoor regelt de overgang van de bestaande naar de nieuwe wet- en regelgeving. Bovendien vult dit spoor het hoofdspoor met enkele essentiële onderdelen aan.

### Hoofdspoor

Het nieuwe stelsel bestaat uit de Omgevingswet, vier AMvB's en de Omgevingsregeling. Bij inwerkingtreding gaan het invoerings- en aanvullingsspoor op in het hoofdspoor.

### Aanvullingsspoor

De ontwikkeling van wet- en regelgeving in het aanvullingsspoor maakt deel uit van lopende beleidsontwikkelingen op het gebied van natuur, bodem, geluid en grondeigendom.



April 2017

# Maatwerk mogelijk

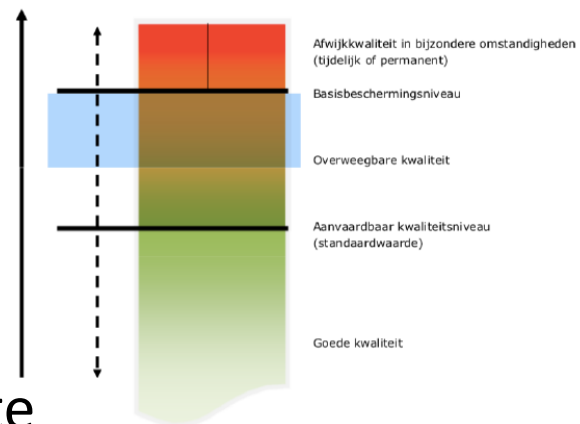


- Maatwerk mogelijk door:**
- Regionaal aanvullende of afwijkende regels
  - Individueel aanvullende of afwijkende regels
  - Generieke gelijkwaardigheidsbepaling;

Besloten om  
Bruidsschat over te  
nemen



## Beleidsruimte



soepeler	afwegingsruimte	strenger
ja	trilling	ja
ja	geluid	ja
ja	bodem	ja
ja	geur	ja
nee	fijnstof	ja
ja*	externe veiligheid	ja
nee	waterveiligheid	ja
ja*	energie	ja
ja	lichthinder (glastuinbouw)	ja
nee	natuur	ja
ja	waterkwaliteit	ja
nee	lucht	ja
extra optie:	experimenteer regeling (bijv. voor technische innovaties)	n.v.t.

\* energie: bij nieuwbouw van kantoren en woongebouwen

\* externe veiligheid: beperkte versoepeling mogelijk bij groepsrisico

# 6 Kerninstrumenten

OMGEVINGSWET

## De 6 instrumenten

### 1 Omgevingsvisie

Strategische en integrale langetermijnvisie op de fysieke leefomgeving. Verplicht voor Rijk, provincie en gemeente.

### 2 Programma's

Programma's maken de doelen van de omgevingsvisie concreet. Indien nodig met een programmatische aanpak.

### 3 Decentrale regels

Elk bestuursorgaan heeft een gebiedsdekkende regeling met alle regels voor de fysieke leefomgeving.

### 4 Algemene rijksregels

Algemene rijksregels voor activiteiten beschermen de leefomgeving. Initiatiefnemers weten hierdoor vooraf wat de mogelijkheden zijn en hoeven geen vergunning aan te vragen.



Omgevingswetnota nr. 1 februari 2015

## Omgevingsvisie

- De overheid heeft een eenduidig beleid vastgelegd in een omgevingsvisie
- Uitvoering van doelen vindt bijv. plaats via (multi-sectorale of gebieds-)programma's
- Procedure afd. 3.4 Awb met participatie
- Kunnen gezamenlijk worden opgesteld (regio)

*Het is niet zo dat een omgevingsvisie moet worden aangepast als een programma wordt gewijzigd of dat een onderwerp in een omgevingsvisie aan de orde moet komen, voordat een programma kan worden opgesteld of andere instrumenten kunnen worden ingezet.*

---

# Programma

- Bevat plannen voor uitvoering van projecten of maatregelen om sectorale doelen te verwezenlijken, plannen om aan omgevingswaarden te (blijven) voldoen, of **kaders voor de uitoefening van bevoegdheden**.
- Wordt vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders, het dagelijks bestuur van het waterschap, het college van Gedeputeerde Staten of de minister.
- Kent **4 varianten**:
  - Onverplicht/Facultatief
  - Verplicht (EU-regels)
  - Voorwaardelijk (n.a.v. omgevingswaarden)
  - Programmatische aanpak (bijv. PAS)

## Onverplicht:

- aanscherpen van bestaande omgevingsvergunningen
- inzet van communicatie- of informatie-instrumenten
- inzet van financiële instrumenten (**let op begroting**)
- afspraken met organisaties
- uitvoeren van projecten





# Omgevingsplan

## Algemene regels

Zijn duidelijk en direct werkend, zonder vergunningplicht. Meldingsplicht kan wel.

## Vaak gesloten normen

Vragen niet om een afweging en zijn niet multi-interpretabel

**Functies** Wat er kan, wat het is

**Locaties** Object of gebied in leefomgeving

**Activiteiten** Wat er mag onder voorwaarden

**Beginselen** Richtinggevend zonder handhaving

**Zorgplichten** Verplichtende gedragsnormen

**Toelaatbaarheidseisen** Generiek bindend

**Functionele eisen** Situatie specifiek of gebiedsgericht, beheersing van risico's

**Technische eisen** Dwingende algemene prestatie-eis

**Proces eisen** Voorgeschreven handelingen

**Omgevingswaarden** Kwaliteitsdoelen

## Maatwerkregels

In afwijking van rijksregels

## Maatwerkvoorschriften

Op beschikkingsniveau afwijken van omgevingsplan

## Beoordelingsregels

Vragen om nadere beoordeling en vergunningplicht

## Vaak open normen

Daarbij horen **beleidsregels** met dynamische doorverwijzing

## Welke regels komen NIET in het omgevingsplan 'maar in een verordening)

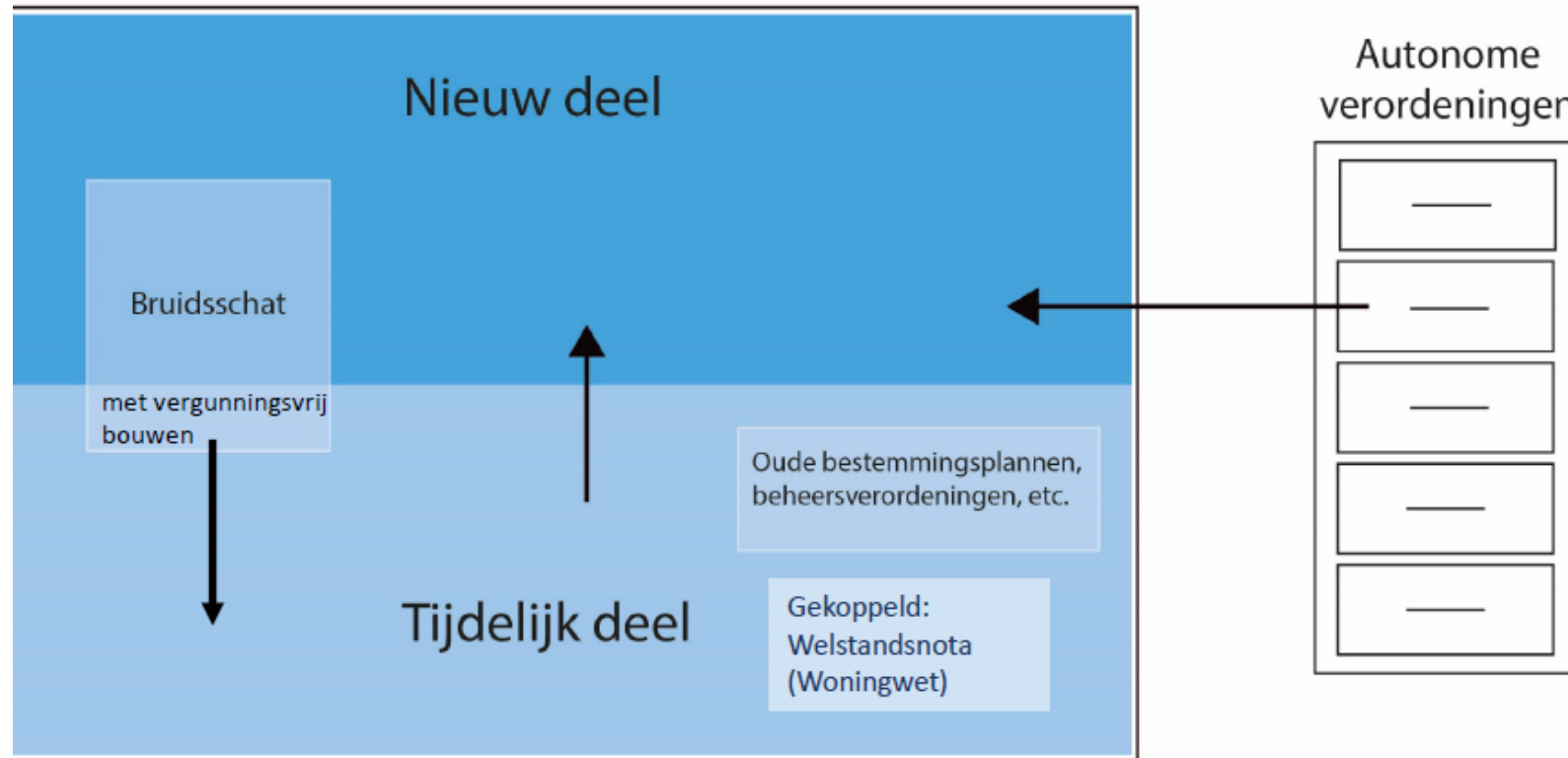
Regels over het wijzigen van onderdelen van de fysieke leefomgeving **moeten** in het omgevingsplan staan.

Regels over activiteiten die effecten kunnen hebben op de fysieke leefomgeving, **mogen** in het omgevingsplan worden opgenomen.

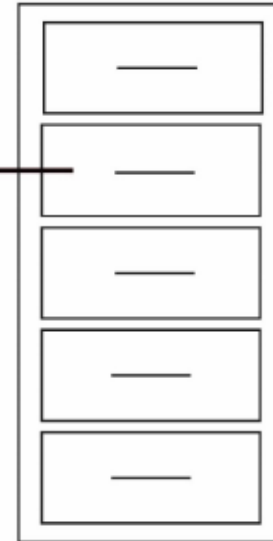
Er kunnen **geen regels** worden gesteld in een omgevingsplan als een specifieke wet hier (al) uitputtend in voorziet (artikel 1.4 Omgevingswet).

In het omgevingsplan mogen bepaalde regels **niet** worden opgenomen. Het gaat met name om gemeentelijke regels over: seksinrichtingen, handhaving van de openbare orde, gemeentelijke belastingen, strafbaarstelling van de overtreding van regels van het omgevingsplan of over het opleggen van een bestuurlijke boete daarvoor; (Omgevingswet en de Wet op de economische delicten).]

# Tijdelijk omgevingsplan en verordeningen



## Autonome verordeningen



### Bestemmingsplan -> nieuw deel

- Tijdelijk deel is 'bevroren'
- Alleen lopende Wro-procedures kunnen nog tot mutaties leiden
- Vaststellingsbesluiten wijzigen allen het nieuwe deel
- Bij regelconflicten met het nieuwe deel, moet tijdelijk deel voor de desbetreffende locatie vervallen
- Tijdelijk deel kan alleen locatiegewijs voor alle daar geldende regels vervallen
- Overheveling vanuit vorderingen moet leiden tot intrekken verordening of vervallen van betrokken verordeningsdelen

### Omgevingsplan -> Tijdelijk deel

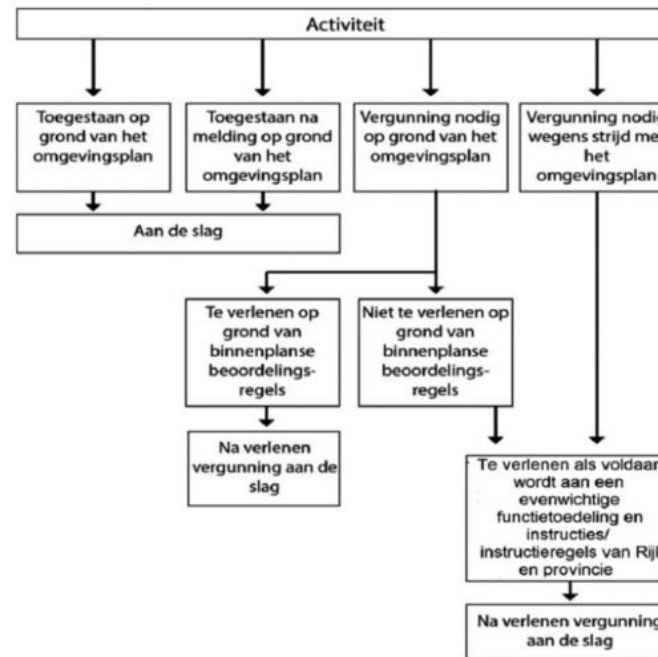
- Bestemmingsplan, inpassingsplan, beheersverordening
- Wijzigingsplan en uitwerkingsplan
- Exploitatieplan
- Voorbereidingsbesluit
- Erfgoedverordening
- Verordening hemelwater/grondwater
- Tijdelijke regels bruidsschat

# Omgevingsvergunning (OPA's en BOPA's)

OPA

## Het vergunningsproces in schema

Schematisch gezien ziet het vergunningsproces er als volgt uit:



Participatie  
gewenst  
maar niet  
verplicht.

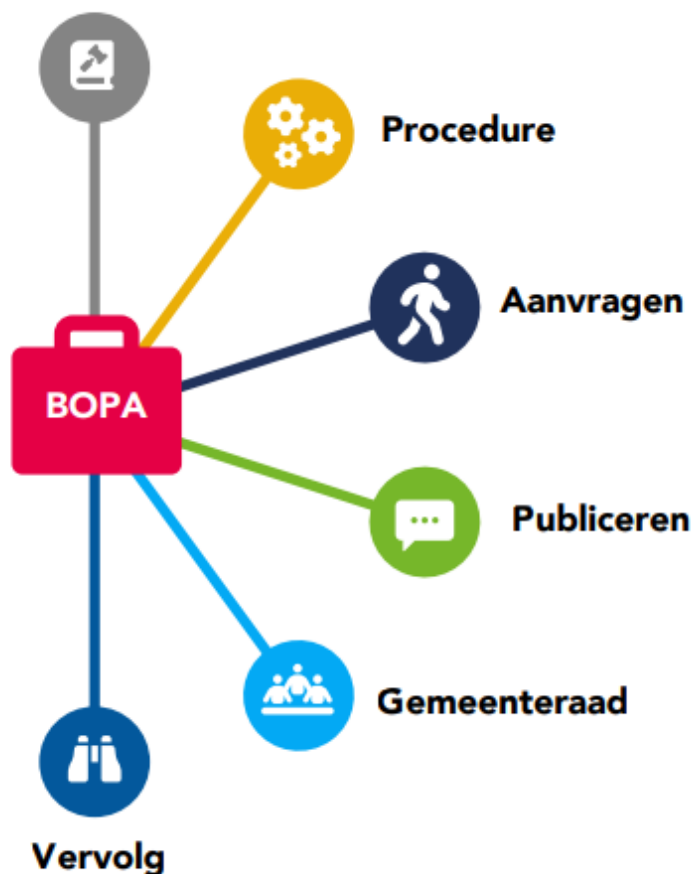
Bron: Kamerstukken II 2017/18, 34 986, nr. 3 p. 66.

# De BOPA in een notendop



Onder de Omgevingswet krijgen we te maken met de vergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, oftewel BOPA. De BOPA is 'gewoon' een omgevingsvergunning, maar kent wel enkele bijzonderheden. In een groot deel van de gevallen is het verlenen van een BOPA tamelijk recht-toe-recht-aan. Kijk voor meer informatie op [vng.nl/bopa](https://vng.nl/bopa).

## Juridisch



- Voor initiatieven die in strijd zijn met regels omgevingsplan
- Reikwijdte: héle fysieke leefomgeving, dus naast RO ook mili bouwen, etc.
- Oogmerk: evenwichtige toedeling van functies aan locaties
- Beoordeling: regels Besluit kwaliteit leefomgeving

- Procedure standaard 8 weken
- O ok bij bindend advies van raad
- Uitzondering, per geval te bepalen door B&W: 6 maanden
- Bevoegd gezag: B&W

- Aanvragen in Omgevingsloket, via aanvraagformulier
- Ten opzichte van OPA: extra gegevens nodig voor onderbou

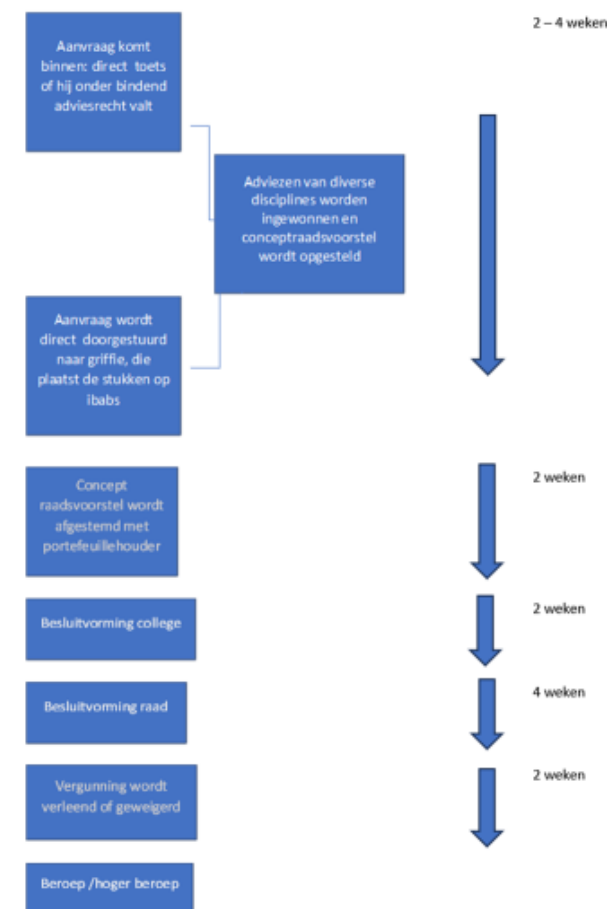
- Kennisgeving via DROP in gemeenteblad en op Offici elebekendmakingen.nl
- Bepaalde BOPA's: contour zichtbaar in Omgevingsloket, via GML-bestand

- Raad k n gevallen aanwijzen waar hij bindend advies heeft
- Raad k n gevallen aanwijzen waar participatie verplicht is

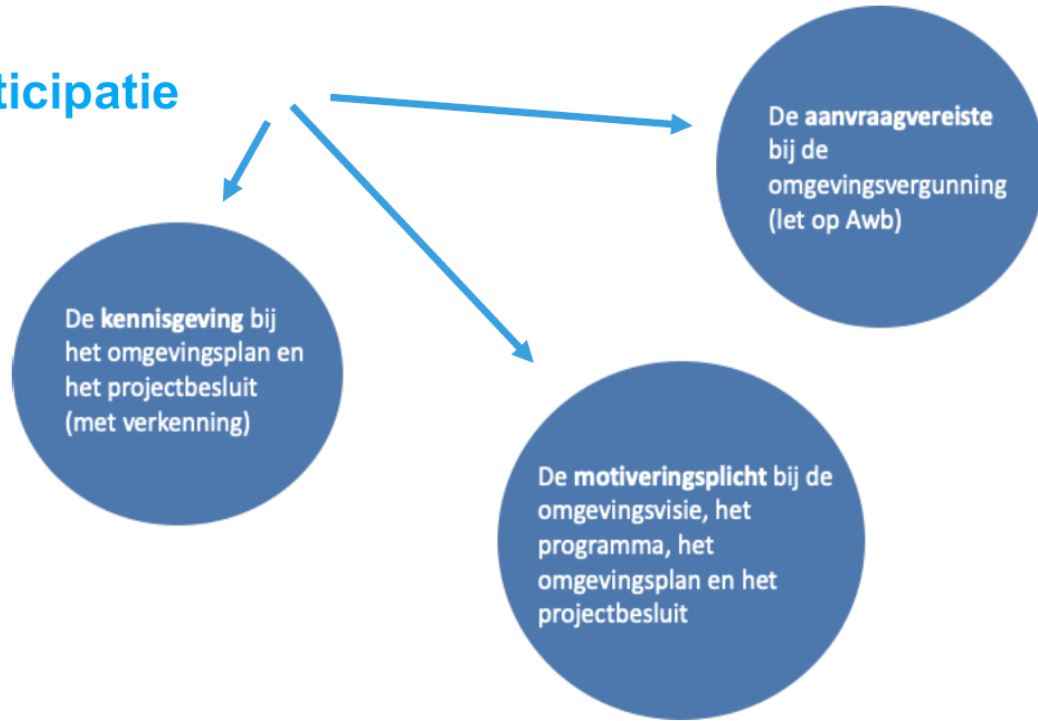
- Bepaalde BOPA's: na maximaal 5 jaar verwerken in omgevingsplan (moet vanaf 2032)

## OMGEVINGSWET

### Nieuw proces bij bindend adviesrecht ( 8 + 6 weken verlenging)



# Participatie



Scan de QR code 1 voor verplichte participatielijst of bezoek <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/gmb-2022-5640.pdf>







**Omgevingswet en Wet Kwaliteitsborging ingevoerd**

## Nieuwe regels voor woon omgeving en bouwcontrole

**De Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen zijn vanaf 1 januari 2024 in werking getreden. Hiermee wijzigt onder meer de aansprakelijkheid van aannemers en wordt de kwaliteitsborger geïntroduceerd.**

# Doelen van de Wet kwaliteitsborging

## Doelen:

1. Verbeterde borging bouwkwaliteit
2. Verbeterde positie consument
3. Stimuleren van kwaliteitsverbetering en faalkostenvermindering

## Uitwerking:

1. Introductie kwaliteitsborger
2. Meer aansprakelijkheid opdrachtnemer
3. Transparantie over geleverde kwaliteit

# Gefaseerde inwerkingtreding kwaliteitsborging



Gevolgklasse  
1



Gevolgklasse  
2



Gevolgklasse  
3

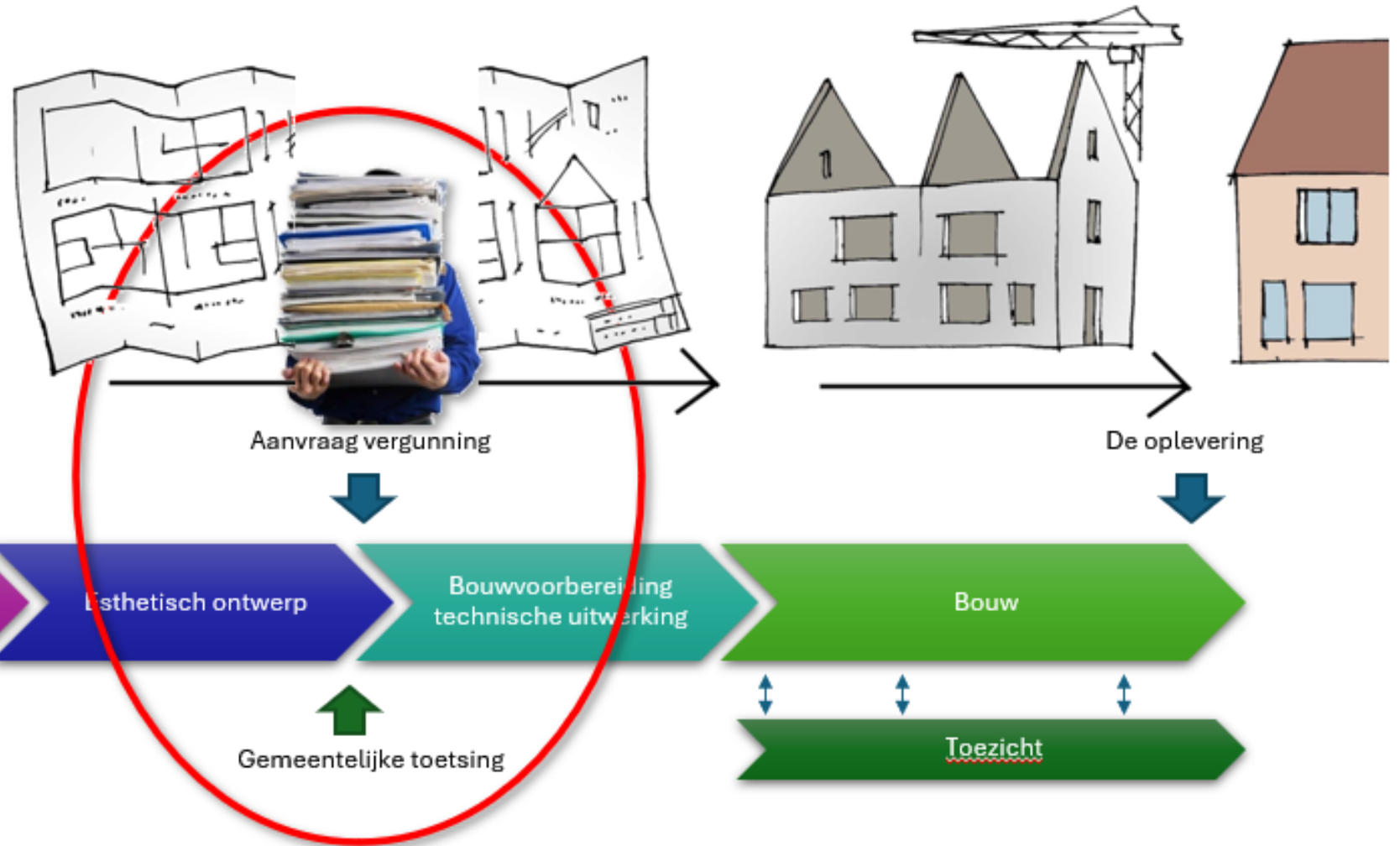
# Wat valt onder gevolgklasse 1?



- ✓ Nu alleen nieuwbouw; verbouw per 2025
- ✓ Woonfunctie (grondgebonden)
- ✓ Kantoorfunctie (2 bouwlagen) mits nevenfunctie
- ✓ Lichte industriefunctie (2 bouwlagen)
- ✓ Geen melding brandveilig gebruik
- ✓ Geen milieuvergunning
- ✓ Geen gelijkwaardigheid omtrent brand- en constructieve veiligheid
- ✓ Bovengrondse infrastructurele werken voor langzaamrijdend verkeer
- ✓ Bouwwerken geen gebouw zijnde <20m.

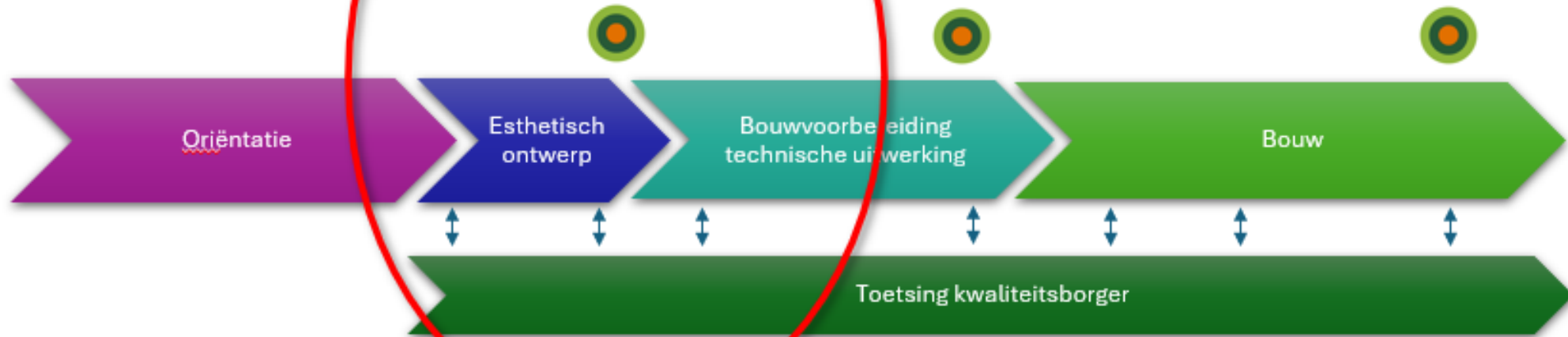
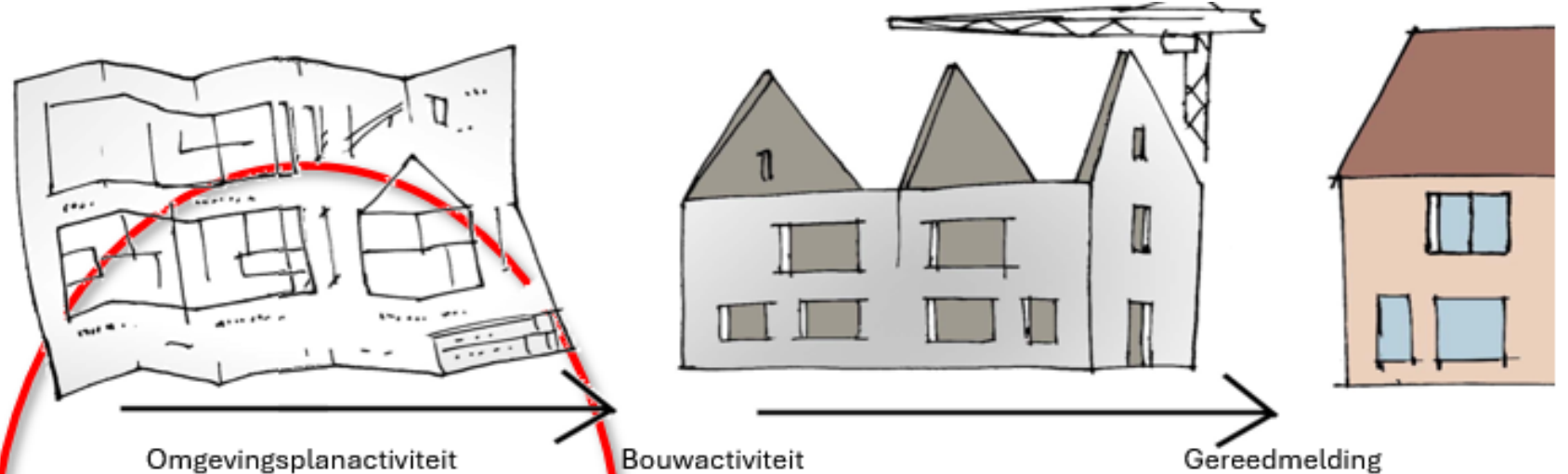


# Traditioneel stelsel bouwen en ruimtelijke ordening





# Stelsel bouwen onder KB en ruimtelijke ordening



# Bouwen onder de Omgevingswet: de 'knip'

## Omgevingsplanactiviteit

Omgevingswet, artikel 5.1.1.a

Gemeentelijk

Vergunningplichtig  
Meldingplichtig  
Vergunningvrij

*Besluit bouwwerken leefomgeving  
Art. 2.2.7.2.2  
(bruidsschat)*

Landelijk

Vergunningvrij

*Besluit bouwwerken leefomgeving  
§ 2.3.3*



## Bouwactiviteit

Omgevingswet, artikel 5.1.2.a

Landelijk

Vergunningplichtig  
*Overige bouwwerken*

Meldingplichtig  
*Besluit bouwwerken leefomgeving  
Art. 2.15bis (gk1)*

Vergunningvrij  
*Besluit bouwwerken leefomgeving  
§ 2.3.2*

# Bouwen onder de Omgevingswet: het proces



# Rol bevoegd gezag onder de Wet kwaliteitsborging



Handreiking

Toezicht en handhaving  
Wet kwaliteitsborging bouw

Handelingsperspectieven voor gemeenten



- Capaciteitsverschuiving
- Dienstverleningsniveau
- ‘Happy flow’ en ‘Unhappy flow’
- Toezicht op naleving; opleggen en ten uitvoer leggen van bestuurlijke sancties



# Digitaal Stelsel Omgevingswet




Inloggen


Home Vergunningcheck Aanvragen Regels op de kaart Mijn Omgevingsloket




**Meest gekozen werkzaamheden**




Aanbouw of schuur plaatsen




Sloop-werkzaamheden




Dakkapel plaatsen



Raam of gevel veranderen



Boom kappen of snoeien



Andere werkzaamheden

**Check of u een vergunning nodig heeft**

Wilt u iets veranderen aan het huis, tuin of bedrijf?

Doe hier de vergunningcheck om te kijken of u een vergunning nodig heeft of een melding moet doen.

Vergunningcheck >

- 1 digitaal loket voor Omgevingswet  
[www.omgevingswet.overheid.nl](http://www.omgevingswet.overheid.nl)
- Omgevingsloket vervangt:
  - Omgevingsloket online
  - Activiteiten Internet Module
  - [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl)
- Loket voor burgers en bedrijven:
  - Oriënteren op regels
  - Checken via vragenbomen





# Samen maken we Almelo mooier

## Bedankt!

Gemeente Almelo  
Haven Zuidzijde 30  
7607 EW Almelo

[www.almelo.nl](http://www.almelo.nl)  
(0546) 54 11 11

