



GEMEENTE EEMNES

BESLISVOORSTEL RAAD EEMNES

Besluitvormend orgaan

Gemeente Eemnes – Gemeenteraad

Gemeentecode

Eemnes

Onderwerp

Gemeenschappelijke regeling HBEL sociaal domein individuele voorzieningen

Portefeuillehouder

Havinga, M.

Openbaar

Ja

Korte inhoud

De evaluatie 2024 van de HBEL-gemeenten sociaal domein over de samenwerking heeft geleid tot een herziening van de Gemeenschappelijke Regeling samenwerking Sociaal Domein Huizen, Blaricum, Eemnes en Laren. Aangezien de GR onvoldoende ruimte biedt voor gewenste toevoegingen is er een Dienstverleningsovereenkomst (DVO) toegevoegd aan de GR. Taken en financiële afspraken zijn aparte bijlagen opgenomen.

Besluiten

1. Geen zienswijze in te dienen op de herziening van de Gemeenschappelijke Regeling samenwerking Sociaal Domein Huizen, Blaricum, Eemnes en Laren.
2. Instemmen met de herziening van de Gemeenschappelijke Regeling samenwerking Sociaal Domein Huizen, Blaricum, Eemnes en Laren.

Aanleiding voorstel

Eind 2024 is een inventarisatie uitgevoerd onder medewerkers van de HBEL-gemeenten sociaal domein over de samenwerking. Deze inzichten vormen het fundament van de herziening van de GR. De wens om verantwoordelijkheden te verduidelijken én afspraken

eenvoudiger te kunnen actualiseren, heeft geleid tot de toevoeging van een DVO. De GR biedt daarvoor onvoldoende ruimte, terwijl de DVO wel flexibiliteit biedt zonder formele wijzigingsprocedures. Taken en financiële afspraken zijn daarom in aparte bijlagen opgenomen. De regeling is opgesteld door een werkgroep van beleids-, financiële en juridische adviseurs, onder regie van de stuurgroep (afdelingshoofden Huizen en BEL sociaal domein).

Doel

Komen tot een nieuwe Gemeenschappelijke Regeling welke tezamen met de onderliggende DVO zorg gaat dragen van de voortzetting van de samenwerking Huizen, Blaricum, Laren en Eemnes. Tevens zijn er meer concrete afspraken gemaakt over deze samenwerking ten opzichten van de huidige Gemeenschappelijke Regeling.

Toelichting besluit (argumenten)

Voor de samenwerking binnen het sociaal domein in HBEL is een nieuwe concepttekst van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) opgesteld. Aan het proces tot herziening van de GR is een planning voorafgegaan, die is voorgelegd aan het portefeuillehouders overleg (PFHO) HBEL. In dit proces is een HBEL-werkgroep ingesteld, ondersteund door een stuurgroep, met als opdracht om de eerste conceptstukken op te stellen. Vervolgens zijn de concepten besproken met de gemeentesecretarissen, die optreden als ambtelijk opdrachtgevers voor dit traject.

Het proces richting college en raad volgt de zienswijzeprocedure. Daarna wordt de huidige (oude) GR ingetrokken en de nieuwe GR vastgesteld. In het voorstel wordt een toelichting gegeven waarin de hoofdlijnen van de voorgestelde regeling worden uitgewerkt. Hierin worden de belangrijkste keuzes toegelicht, waaronder de introductie van een Dienstverleningsovereenkomst (DVO). Deze DVO regelt de concrete uitvoeringsafspraken tussen de centrumgemeente Huizen en de gastgemeenten Blaricum, Eemnes en Laren. In de toelichting wordt uiteengezet welke rol de DVO speelt. Ter vergelijking is de huidige (oude) GR toegevoegd, zodat inzicht kan worden verkregen in de voornaamste verschillen en vernieuwingen.

Opbouw van de regeling: GR, DVO en bijlagen

De nieuwe GR bestaat uit drie samenhangende onderdelen:

de Gemeenschappelijke Regeling (GR): het juridische fundament van de samenwerking, op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

de Dienstverleningsovereenkomst (DVO): hierin wordt de uitvoering tussen centrumgemeente en gastgemeenten geregeld;

twee inhoudelijke bijlagen bij de DVO:

bijlage 1: taken en rollen van individuele functies in de samenwerking en

bijlage 2: financiële afspraken, inclusief verdeelsystematiek.

Deze driedeling is bewust gekozen. De GR legt de juridische structuur en hoofdlijnen vast. De DVO en de bijlagen bieden ruimte om afspraken over uitvoering, rollen en bekostiging flexibel aan te passen aan veranderende praktijk en bestuurlijke keuzes, zonder telkens de GR zelf formeel te hoeven wijzigen. Dit verhoogt de wendbaarheid en uitvoeringskracht.

GR HBEL

De nieuwe regeling brengt actualiteit, duidelijkheid en bestuurlijke versterking in de samenwerking. Belangrijke vernieuwingen zijn:

- expliciete rolverdeling: De taken en bevoegdheden van de centrumgemeente Huizen en de gastgemeenten zijn duidelijk omschreven;
- formele mandatering: De uitvoering van gezamenlijke taken wordt gemandateerd aan Huizen, terwijl de beleidsbevoegdheid voor individuele voorzieningen bij de gastgemeenten blijft (tenzij anders overeengekomen);
- structurele samenwerking: Het portefeuillehoudersoverleg vindt voortaan minimaal zes keer per jaar plaats;
- verwerking van moderne wetgeving: AVG, archiefbeheer en verwerkersverantwoordelijkheid zijn nu expliciet geregeld;
- duidelijke taakverdeling bij bezwaar en beroep;
- zorgvuldige procedures voor wijziging, uittreding: Uittreding of wijziging van de regeling kent heldere termijnen, financiële toetsing en een verplichte liquidatieparagraaf en
- structurele evaluatieplicht: Elke vier jaar wordt de regeling geëvalueerd, te starten vóór 2029.

De DVO

De DVO is toegevoegd om uitvoering en organisatie in detail te kunnen regelen en zonodig aanpassen op basis van een besluit van de colleges, zonder dat hiervoor een formele GR-wijziging nodig is. Waar de GR stabiliteit biedt, zorgt de DVO voor wendbaarheid.

De DVO bevat:

concrete afspraken over de uitvoering, reactietermijnen, bereikbaarheid, informatiedeling; duidelijkheid over de verantwoordelijkheden van centrumgemeente en gastgemeenten.

Bijlage 1 DVO: taken en rollen van functies

Uit de inventarisatie bleek behoefte aan duidelijkheid in wie waarvoor verantwoordelijk is binnen de samenwerking. Daarom bevat bijlage 1:

- een overzicht van taken zoals regie, signalering, escalatie, beleidsvorming en uitvoering;
- per taak de bijbehorende functies, verantwoordelijkheden en onderlinge verhouding;
- het onderscheid tussen opdrachtgeverschap en opdrachtnemerschap.

Bijlage 2 DVO: financiële afspraken

In de oude GR stonden de kostenverdeling en bekostiging niet concreet uitgewerkt. In de nieuwe regeling zijn deze afspraken gedetailleerd opgenomen in bijlage 2 van de DVO.

De bijlage bevat:

de verdeelsystematiek van kosten;
uitgebreide afspraken over de planning en control cyclus;
heldere afspraken over budgetafwijkingen.

Projecten en pilots vallen buiten de reguliere afspraken, maar het uitgangspunt is dat zij nooit langer dan twee jaar lopen. Daarna worden zij, indien structureel, opgenomen in de DVO en vindt bekostiging plaats als genoemd in bijlage 2. Hiermee ontstaat een sluitend systeem waarin innovatie de ruimte krijgt, maar wel binnen uniforme afspraken terugkeert.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Vastgesteld wettelijk- en beleidskader

Samenwerking Sociaal Domein

Relatie BEL-gemeenten en BEL Combinatie

Dit voorstel wordt in alle drie de gemeenten aangeboden aan de colleges.

Kanttelingen

Het alternatief is blijven werken volgens de huidige GR. Dit is niet wenselijk omdat deze sterk verouderd is, regelgeving veranderd is en niet meer aansluit bij de huidige praktijk.

Financiën

De kosten van de voorzieningen – en de daarmee gepaard gaande apparaatskosten – voor de inwoners van de gemeenten Blaricum, Eemnes en Laren worden betaald door iedere gemeente zelf. De financiële afspraken zijn vastgelegd in bijlage 2 van de DVO, toegevoegd als bijlage 4 bij dit voorstel.

Begrotingswijziging nodig?

Nee

Uitvoering

–De afspraken welke opgenomen zijn in de documenten.
–De financiële werkagenda voorziet in de behoefte om te kunnen sturen op de verantwoordingsplicht om tijdig, getrouw en rechtmatig zorg te dragen voor de accountantsverklaring.

Communicatie

Geen.

Bijlagen

Bijlage 1: GR

Bijlage 2: DVO

Bijlage 3: Bijlage 1 DVO taken en rollen

Bijlage 4: Bijlage 2 DVO: financiële afspraken

Bijlage 5: Definitielijst DVO

Bijlage 6: Huidige GR

Steller

D. Pool-Smit(dsmit).

Registratiedatum

04 september 2025