

Interbestuurlijk toezicht

Toezicht omgevingsrecht



PROVINCIE ■ ■ UTRECHT

Gemeente Eemnes

Beoordelingsjaar:

2024-2025

Totaaloordeel:

VERBETERING NODIG

Onderdeel	Score	Maximale score
Uitvoerings- en handavingsstrategie	34	82
Handavingsstrategie	28	40
Uitvoeringsprogramma	32	58
Uitvoeringsorganisatie	29	34
Totaalscore	123	214

57%

Totaalscore	Totaaloordeel
Hoger dan 80%	VOLDOET
Hoger dan 55% - Lager dan 80%	VERBETERING NODIG
Lager dan 55%	STRUCTUREEL VERBETERING NODIG

Voorwaarde voor wegingsfactoren:

Voorwaarde	Ja	Gedeeltelijk	Nee
Basisvoorwaarde	Vervolg beoordeling andere criteria	N.v.t.	Voldoet niet (som der delen is automatisch 0), en voldoen aan andere criteria leidt niet tot "voldoet deels".

Puntenscore bij wegingsfactoren:

Wegingsfactor	Ja	Gedeeltelijk	Nee
Prioritair	10	5	0
Regulier	4	2	0

Gemeente Eemnes

Nr.	Uitvoerings- en handavingsstrategie	Wettelijke kader Omgevingswet / Omgevingsbesluit	Wegingsfactor	Toezichtsoordeel			Opmerking
				Prioritair / Regulier	Oordeel	Punten	
1	Is er een uitvoerings- en handavingsstrategie vastgesteld?	art 13.5 lid 1 Omgevingsbesluit	Ja = vervolg beoordeling andere criteria Nee = voldoet niet (som der delen automatisch 0) en voldoen aan andere criteria leidt niet tot "voldoet deels"		Ja		Op 20 december 2022 is de BEL U&H-strategie 2023-2026 vastgesteld.
2	Is de U&H-strategie afgestemd met andere bestuursorganen?	art 2.2, lid 1 Omgevingswet	Nee Gedeeltelijk = onduidelijk of en zo ja, hoe is afgestemd Ja	Regulier	Voldoet niet	0	Niet duidelijk met welke bestuursorganen of samenwerkingspartners is afgestemd of hoe de afstemming heeft plaatsgevonden.
3	Is de U&H-strategie naar aanleiding van de evaluatierapportage bezien en bij gebleken noodzaak aangepast?	art 13.11 lid 2 Omgevingsbesluit	Nee = niet bezien Gedeeltelijk = wel bezien, ondanks gebleken noodzaak niet aangepast Ja = wel bezien en aangepast na gebleken noodzaak.	Prioritair	Voldoet deels	5	U&H-strategie is bezien maar (nog) niet aangepast. De U&H-strategie is niet aangepast terwijl uit vorige beoordelingsperiodes 2022-2023 en... zie verder 'Aanv opm IBT'.
4	Wordt gemotiveerd aangegeven welke doelen worden gesteld voor uitvoering en handhaving en zijn deze concreet, meetbaar, realistisch en tijdgebonden geformuleerd?	13.5 lid 1 Omgevingsbesluit	Nee = niet SMART Gedeeltelijk = enigszins SMART Ja = SMART	Prioritair	Voldoet deels	5	Aan de hand van de risicoanalyse en prioritering zijn geen SMART doelen geformuleerd in de U&H-strategie. Wel interne kwaliteits- en procesdoelen. Zie verder tabblad 'Aanv opm IBT'.
5	Vloeien de doelen voort uit de prioriteitenstelling en/of uit bestuurlijke keuzes (raadsprogramma / coalitieakkoord / college)?	art 13.6 lid 1 onder a Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = enkele doelen Ja = alle doelen	Prioritair	Voldoet deels	5	De doelen die in het uitvoeringsprogramma zijn geformuleerd zijn geconcretiseerd n.a.v. de doelen uit de U&H-strategie. De doelen vloeien niet voort... zie verder tabblad 'Aanv opm IBT'.
6	Wordt gemotiveerd aangegeven welke werkzaamheden met het oog op die doelen zullen worden verricht?	13.5 lid 1 Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = enigszins/summier Ja = volledig/diepgaand	Prioritair	Voldoet niet	0	Zie tabblad 'Aanv opm IBT'.
7	Biedt de U&H-strategie inzicht in de prioriteitenstelling voor het verrichten van de werkzaamheden, waarbij in ieder geval wordt ingegaan op de onderwerpen brandveiligheid, constructieve veiligheid en handhaving omgevingsplan?	13.6 lid 1 onder a Omgevingsbesluit	Nee = geen prioriteiten gesteld Gedeeltelijk = wel prioriteiten gesteld, maar niet aan de hand van risicoanalyse Ja = prioriteiten gesteld aan de hand van risicoanalyse	Prioritair	Voldoet	10	
8	Biedt de U&H-strategie inzicht in de methode die wordt gebruikt om te bepalen of de doelen worden bereikt?	13.6 lid 1 onder b Omgevingsbesluit	Nee = geen methode / indicatoren Gedeeltelijk = methode / indicatoren onvoldoende geschikt Ja = methode / indicatoren geschikt	Prioritair	Voldoet deels	5	Niet in de U&H-strategie zoals wettelijk is vereist maar in het uitvoeringsprogramma. Daarom 'voldoet deels'.
9	Biedt de U&H-strategie inzicht in de criteria die worden gebruikt bij het beoordelen van en beslissen op aanvragen om omgevingsvergunningen en het beoordelen van meldingen?	art 13.6 lid 1 onder c Omgevingsbesluit	Nee = geen criteria Gedeeltelijk = onduidelijke criteria Ja = duidelijke criteria	Regulier	Voldoet deels	2	Bij het lezen van de U&H-strategie valt op dat de U&H-strategie nog aanvulling behoeft. Op meerdere plekken (p. 24 en 25 als voorbeeld) staat dat... zie verder tabblad 'Aanv opm IBT'.
10	Biedt de U&H-strategie inzicht in de werkwijze bij het verlenen van omgevingsvergunningen en het beoordelen van meldingen?	art 13.6 lid 1 onder d Omgevingsbesluit	Nee = geen werkprocessen Gedeeltelijk = (te) summiere werkprocessen Ja = gedetailleerde werkprocessen	Regulier	Voldoet deels	2	Bij het lezen van de U&H-strategie valt op dat de U&H-strategie nog aanvulling behoeft. Op meerdere plekken (p. 24 en 25 als voorbeeld) staat dat... zie verder tabblad 'Aanv opm IBT'.
11	Zijn de benodigde en beschikbare financiële en personele middelen voor het bereiken van de doelen en voor het verrichten van de werkzaamheden inzichtelijk gemaakt in de U&H-strategie en in de begroting gewaarborgd?	art 13.10 aanhef en onder a Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = wel benodigde middelen opgenomen maar berekening niet inzichtelijk Ja	Prioritair	Voldoet niet	0	Alleen de beschikbare formatie. Niet duidelijk hoe is gekomen tot die formatie. Niet inzichtelijk welke financiële en personele middelen benodigd zijn om de doelen te bereiken en voor het verrichten van de
				TOTAAL		34	

Gemeente Eemnes

Nr.	Handhavingsstrategie	Wettelijke kader Omgevingsbesluit	Wegingsfactor	Toezichtsoordeel			Opmerking
	Beoordelingscriterium			Prioritair / Regulier	Oordeel	Punten	
12	Is de handhavingsstrategie, voor zover nodig, afgestemd met de instanties die zijn belast met de strafrechtelijke handhaving?	Art 13.5 lid 3 Omgevingsbesluit	Nee = niet gedaan, maar wel nodig of onduidelijk of het nodig zou zijn. Gedeeltelijk = Wel afgestemd maar onduidelijk hoe afstemming heeft plaatsgevonden en waartoe afstemming heeft geleid. Ja = Volledige strategie afgestemd	Regulier	Voldoet deels	2	Politie en OM worden veelvuldig genoemd en er staat dat de onderdelen die te maken hebben met strafrechtelijke handhaving zijn afgestemd met de politie maar hoe deze eventuele afstemming eruit heeft gezien wordt niet vermeld. Wel is afgestemd met de RUD.
13	Is de handhavingsstrategie gebaseerd op een analyse van problemen?	Art 13.5 lid 4 Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = Ja, maar analyse van problemen is niet bijgevoegd. Ja	Prioritair	Voldoet	10	De risicoanalyse is toereikend en is toegevoegd aan de U&H-strategie. De prioriteitenstelling volgt een-op-een uit de risicotoedeling in de risicoanalyse. De strategie is hierop gebaseerd. Zie verder tabblad 'Aanv opm IBT'.
14	Biedt de handhavingsstrategie inzicht in de afspraken die door bestuursorganen onderling en met de instanties die zijn belast met de strafrechtelijke handhaving zijn gemaakt over samenwerking bij en afstemming van werkzaamheden?	Art 13.6 lid 2 onder a Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = LHSO aanwezig of alleen op casusniveau, ad hoc, zonder afspraakvermelding. Ja	Regulier	Voldoet deels	2	Zie ook criterium 9. De uitkomst van de eventuele afstemming met politie/OM en eventuele afspraken is niet opgenomen in de U&H-strategie. Wel wordt melding... zie verder tabblad 'Aanv opm IBT'.
15	Biedt de handhavingsstrategie inzicht in de wijze waarop toezicht op de naleving wordt gehouden?	Art 13.6 lid 2 onder b Omgevingsbesluit	Nee = 15a, 15b en 15c voldoen niet Gedeeltelijk Ja = 15a, 15b en 15c voldoet	Prioritair	Voldoet deels	6	Score is de som van de scores voor 15 a, 15 b en 15 c (samen maximaal 10) De elementen zijn aanwezig maar mogen duidelijker. Zie verder tabblad 'Aanv opm IBT'.
15a	Biedt de handhavingsstrategie inzicht in de wijze waarop toezicht wordt voorbereid?	Art 13.7 lid 1 onder a Omgevingsbesluit	Nee = niet aanwezig Gedeeltelijk = Werkproces op hoofdlijnen Ja = Gedetailleerd werkproces	Prioritair	Voldoet deels		Er wordt in bijlage 6 een werkproces op hoofdlijnen vermeld die meer gaat om de onderdelen van toezicht.
15b	Biedt de handhavingsstrategie inzicht in de frequentie waarmee routinematig toezicht wordt gehouden?	Art 13.7 lid 1 onder b Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk= bijv. alleen bij toezicht n.a.v. omgevingsvergunning Ja = zowel uitvoering als handhaving	Prioritair	Voldoet deels		Er worden controlemomenten genoemd in de toezichtstrategie, maar vervolgens staat geschreven dat de frequentie kan afwijken als het om kleine... zie verder tabblad 'Aanv opm IBT'.
15c	Biedt de handhavingsstrategie inzicht in de termijn waarbinnen na het vaststellen van een ernstige klacht, ernstig ongewoon voorval of ernstige overtreding niet-routinematig toezicht wordt gehouden?	Art 13.7 lid 1 onder c Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk= toezicht afhankelijk van prioriteitenstelling zonder genoemde termijnen Ja = concrete termijnen genoemd	Prioritair	Voldoet		
16	Biedt de handhavingsstrategie inzicht in de wijze waarop wordt gerapporteerd over bevindingen over de naleving en eventueel daaraan verbonden consequenties?	Art 13.6 lid 2 onder c Omgevingsbesluit	Nee = niet duidelijk hoe daadwerkelijk gebruik wordt gemaakt van LHSO. Gedeeltelijk = Wel hoe wordt gerapporteerd, niet over eventueel daaraan verbonden consequenties vanuit LHSO. Ja = zowel de wijze waarop als de eventueel daaraan verbonden consequenties vanuit LHSO.	Regulier	Voldoet	4	
17	Biedt de handhavingsstrategie inzicht in de wijze waarop bestuurlijke sancties en termijnen die bij het opleggen en ten uitvoer leggen daarvan worden gehanteerd en de strafrechtelijke handhaving onderling worden afgestemd?	Art 13.6 lid 2 onder d Omgevingsbesluit	Nee = niet aanwezig Gedeeltelijk = element aanwezig, maar niet volledig (bijv. alleen verwezen naar LHSO, maar geen richtlijnen voor dwangsombedragen en termijnen) Ja= element aanwezig	Regulier	Voldoet niet	0	Beoordeling/opmerking beoordelingsperiode 2023-2024: Bijlage 9 ontbreekt. Als dit element bij de volgende beoordelingsperiode ontbreekt, dan luidt het oordeel op dit criterium 'voldoet niet'. UPDATE 2024-2025: bijlage 9 ontbreekt nog steeds.
18	Biedt de handhavingsstrategie inzicht in de wijze waarop wordt gehandeld na geconstateerde overtredingen die zijn begaan door of in naam van een bestuursorgaan of een andere tot de overheid behorende instantie?	Art 13.6 lid 2 onder d Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = summier ("hetzelfde als bij inwoners") Ja = gedetailleerd	Regulier	Voldoet	4	
				TOTAAL		28	

Gemeente Eemnes

Nr.	Uitvoeringsprogr. & evaluatierapportage	Wettelijke kader Omgevingsbesluit	Wegingsfactor	Toezichtsoordeel			Opmerking
				Prioritair / Regulier	Oordeel	Punten	
	Beoordelingscriterium						
19	Hebben de bestuursorganen de uitvoerings- en handavingsstrategie uitgewerkt in een uitvoeringsprogr., waarin wordt aangegeven welke van de werkzaamheden uit deze strategie het komende jaar zullen worden verricht?	art 13.8 lid 1 Omgevingsbesluit	Nee = voldoet niet (som der delen automatisch 0) en voldoen aan andere criteria leidt niet tot "voldoet deels" Gedeeltelijk = werkzaamheden deels/summier uitgewerkt(vervolg beoordeling andere criteria Ja = werkzaamheden volledig uitgewerkt (vervolg beoordeling andere criteria)	Prioritair	Voldoet deels	5	Aan dit criterium wordt niet volledig voldaan omdat onvoldoende wordt aangegeven welke van de werkzaamheden uit de U&H-strategie worden verricht.
20	Zijn voor de uitvoering van het uitvoeringsprogramma voldoende financiële en personele middelen beschikbaar?	art 13.10 aanhef en onder b Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = wel voldoende middelen opgenomen, maar berekening niet inzichtelijk Ja	Prioritair	Voldoet niet	0	Niet duidelijk of de personele middelen die beschikbaar zijn ook voldoende toereikend zijn om het uitvoeringsprogramma naar behoren uit te voeren om zo de doelen te bereiken.
21	Is bij de uitwerking in het uitvoeringsprogramma rekening gehouden met de doelen uit de strategie?	art 13.8 lid 1 Omgevingsbesluit	Nee = geen doelen Gedeeltelijk = enkele doelen Ja = alle doelen	Prioritair	Voldoet deels	5	Een aanzet voor SMART-doelen, die in de U&H-strategie moeten komen te landen, zijn in het uitvoeringsprogramma geformuleerd. Maar geen werkzaamheden beschreven?
22	Is bij de uitwerking in het uitvoeringsprogramma rekening gehouden met de prioriteitstelling uit de strategie?	art 13.8 lid 1 Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = enigszins Ja	Prioritair	Voldoet	10	
23	Zijn er werkzaamheden geprogrammeerd voor de volgende onderwerpen: a. Brandveiligheid b. Constructieve veiligheid c. <u>Handhaving omgevingsplan</u>	Risicovolle onderwerpen	Nee Gedeeltelijk = enkele onderwerpen Ja	Regulier	Voldoet niet	0	Dit jaar geen uitvoeringsbladen? Er zijn geen werkzaamheden geprogrammeerd op deze onderwerpen.
24	Is het uitvoeringsprogramma, voor zover nodig, afgestemd met de instanties die zijn belast met de strafrechtelijke handhaving?	art 13.8 lid 2 Omgevingsbesluit	Nee = niet gedaan, maar wel nodig of onduidelijk of het nodig zou zijn. Gedeeltelijk = wel afgestemd, maar onduidelijk hoe afstemming heeft plaatsgevonden en waartoe afstemming heeft geleid. Ja	Regulier	Voldoet deels	2	p. 20. Er wordt over afstemming gesproken adh hoc wanneer een casus zich aandient. Maar is het uvp zelf met de politie afgestemd? Weet de politie dat de gemeente zo nodig ad hoc met politie afstemming wordt gezocht? Over welke onderdelen van de U&H-strategie gaat het dan?
25	Rapporteert het bestuursorganen jaarlijks over de mate waarin de uitvoering van het uitvoeringsprogramma heeft plaatsgevonden en de mate waarin deze uitvoering heeft bijgedragen aan het bereiken van doelen?	art 13.11 lid 1 Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = Summier, wel of werkzaamheden zijn behaald, niet of de doelen ook zijn bereikt. Ja	Prioritair	Voldoet	10	Op basis van de concept-evaluatierapportage.
				TOTAAL		32	

Gemeente Eemnes

Nr.	Uitvoeringsorganisatie	Wettelijke kader Omgevingsbesluit	Wegingsfactor	Toezichtsoordeel			Opmerking
	Beoordelingscriterium			Prioritair / Regulier	Oordeel	Punten	
26	Is de organisatie zodanig ingericht dat een goede uitvoering van de uitvoerings- en handhavingsstrategie en het uitvoeringsprogramma is gewaarborgd?	art 13.9 lid 1 Omgevingsbesluit	Nee = afweging van alle beoordelingscriteria en geen evaluatie kwaliteitscriteria Gedeeltelijk = afweging van alle beoordelingscriteria en summiere/onvolledige evaluatie kwaliteitscritiera Ja = afweging van alle beoordelingscriteria en evaluatie kwaliteitscriteria	Prioritair	Voldoet deels	5	Benodigde financiële en personele middelen niet inzichtelijk of geborgd in de begroting én onduidelijk of er voldoende capaciteit is om het uitvoeringsprogramma uit te voeren. De kwaliteitscriteria zijn voor het laatst in 2023 geëvalueerd, maar de robuustheid van de organisatie is niet onderzocht.
27	Zijn de personeelsformatie voor de uitvoering en de handhaving en bij de functies behorende taken, bevoegdheden en verantwoordelijk-heden vastgelegd?	art 13.9 lid 2, onder a Omgevingsbesluit	Nee = niet vastgelegd Gedeeltelijk = niet alles is vastgelegd of onduidelijk dat dit is vastgelegd Ja = alles is vastgelegd	Regulier	Voldoet	4	
28	Is de bereikbaarheid en beschikbaarheid van de organisatie ook buiten kantooruren is gegarandeerd?	art 13.9 lid 2, onder d Omgevingsbesluit	Nee = gemeente is niet bereikbaar en beschikbaar buiten kantooruren Gedeeltelijk = het is onduidelijk of gemeente bereikbaar en beschikbaar is buiten kantooruren Ja = gemeente is bereikbaar en beschikbaar buiten kantooruren	Prioritair	Voldoet	10	
29	Draagt het bestuursorganen er zorg voor dat de werkprocessen, procedures en bijbehorende informatievoorziening voor de uitvoering en handhaving worden vastgelegd en dat werkzaamheden worden verricht volgens deze werkprocessen en procedures?	art 13.9 lid 3 Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = niet alles is vastgelegd of onduidelijk dat dit is vastgelegd en onduidelijk of werkzaamheden conform worden verricht Ja	Prioritair	Voldoet	10	
				TOTAAL		29	

Aanvullende opmerkingen IBT

- #3... 2023-2024 is gebleken dat de strategie dient te worden aangepast. Indien bij de volgende beoordelingsperiode 2025-2026 de U&H-strategie niet is aangepast, zal dit criterium 'voldoet niet' als beoordeling krijgen.
- #4 Er zijn wel meer SMART uitvoerings- en handhavingsdoelen in het uitvoeringsprogramma geformuleerd maar dit is niet in lijn met de wettelijke eis om SMART doelen te formuleren in de U&H-strategie.
- #5... uit de prioriteitenstelling op basis van de risicoanalyse. Wel liggen hier bestuurlijke keuzes aan ten grondslag.
- #6 Beoordeling/opmerking 2023-2024: Op de productbladen staat per doel helder welke werkzaamheden worden verricht. 'Voldoet deels' omdat de werkzaamheden in de U&H-strategie moeten staan. UPDATE 2024-2025: Er zijn geen productbladen meer? Zie ook #21 en #23. Daarom lagere beoordeling 'voldoet niet' t.o.v. vorige beoordelingsperiode 'voldoet deels'.
- #9... de U&H-strategie na inwerkingtreding van de Omgevingswet nog moet worden aangevuld. Zo is de beloofde toetsmatrix Bbl of toetsprotocol (p. 25) niet als bijlage aangetroffen. Maar bijlage 4 'Vergunningenstrategie' gaat wel weer in op werkwijze en beoordelingskaders. Herhaling van voorgaande beoordelingsperiode 2024-2025.
- #10... omgevingsvergunningen wordt beschreven in bijlage 4 'Vergunningenstrategie'. Er is echter geen toetsmatrix Bbl of toetsprotocol (p. 25) aangetroffen. Herhaling van voorgaande beoordelingsperiode 2024-2025.
- #13 Aandachtspunt: doelen in de U&H-strategie zijn **niet** gebaseerd op de risicoanalyse.
- #14... gemaakt van dienstverleningsovereenkomsten en het vastleggen van afspraken (met bijv. de omgevingsdienst) in de uitvoeringsprogramma's.
- #15 In algemene zin is de U&H-strategie een zoekplaat waarbij je moet zoeken naar de relevante informatie.
- #15b... bouwwerken of lage risico's gaat. Er wordt daarvoor verwezen naar de toezichtsmatrix, maar die is niet bijgevoegd. Zie in dit verband ook de opmerking bij criterium 9.
- #19 Gemeenten worden vanaf 2026 geacht het uitvoeringsprogramma tijdig, dat wil zeggen vóór het komende jaar, vast te stellen. Als het uitvoeringsprogramma voor 2027 dus in 2027 en niet in 2026 wordt vastgesteld, dan kunnen voor onderstaande criteria geen punten worden verdiend. Het te laat vaststellen van het uitvoeringsprogramma heeft voor de huidige beoordeling over 2024-2025 dus geen consequenties voor het endoordeel. Werkzaamheden?