



GEMEENTE EEMNES

BESLISVOORSTEL RAAD EEMNES

Besluitvormend orgaan

Gemeente Eemnes – Gemeenteraad

Gemeentecode

Eemnes

Onderwerp

Omgevingsvisie Eemnes

Portefeuillehouder

Eek, J.

Openbaar

Ja

Korte inhoud

De omgevingsvisie is een nieuw en verplicht instrument onder de Omgevingswet. Voor het opstellen ervan is een uitgebreid participatieproces doorlopen. Dit heeft geleid tot een ontwerp omgevingsvisie. Deze heeft ter inzage gelegen van 16 juli t/m 14 september 2025. Op basis van de ontvangen inbreng is een Nota van beantwoording zienswijzen opgesteld. Deze nota bevat alle ingebrachte reacties, de beantwoording ervan en de voorgestelde aanpassingen voor de definitieve omgevingsvisie Eemnes. Hiermee kan de Omgevingsvisie Eemnes definitief worden vastgesteld.

Besluiten

1. De Nota van beantwoording zienswijzen omgevingsvisie Eemnes vast te stellen.
2. De omgevingsvisie Eemnes (versie 1 mei 2025) met inachtneming van de Nota van beantwoording zienswijzen gewijzigd vast te stellen.
3. Het college opdracht te geven om de wijzigingen op basis van de Nota van beantwoording zienswijzen te verwerken in de omgevingsvisie.
4. De structuurvisie 'Structuurplan Eemnes 2015' in te trekken.

Aanleiding voorstel

Een omgevingsvisie is een strategische visie die ingaat op de samenhang tussen ruimtegebruik, water, milieu, natuur, landschap, verkeer en vervoer, infrastructuur en cultureel erfgoed. Het is een nieuw en wettelijk verplicht instrument dat is ingevoerd met het in werking treden van de Omgevingswet. De omgevingsvisie moet conform artikel 3.2 van de Omgevingswet bevatten:

- een beschrijving van de hoofdlijnen van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving;
- de hoofdlijnen van voorgenomen ontwikkeling, gebruik, beheer, bescherming en behoud van het grondgebied, en
- de hoofdzaken van het voor de fysieke leefomgeving te voeren integrale beleid.

Voor het opstellen van de omgevingsvisie is een uitgebreid proces doorlopen. Bijlage 3 bevat het overzicht van het proces tot vaststellen van de omgevingsvisie.

De commissie Ruimte heeft op 2 juni 2025 de concept ontwerp omgevingsvisie Eemnes besproken. Tijdens deze behandeling hebben diverse commissieleden vragen gesteld en/of hun zienswijze op de concept ontwerp omgevingsvisie naar voren gebracht. De raad heeft op 30 juni 2025 besloten de ontwerp omgevingsvisie Eemnes ter inzage te leggen. Het college heeft deze van 16 juli t/m 14 september 2025 ter inzage gelegd. Alle ontvangen zienswijzen en reacties zijn gebundeld in een Nota van beantwoording zienswijzen omgevingsvisie Eemnes, zie bijlage één.

Doel

Met de omgevingsvisie bepalen we onze strategische ambities en doelen voor behoud en ontwikkeling van de leefomgeving op de lange termijn (tot 2040). Na vaststelling is de omgevingsvisie steeds het uitgangspunt en kader voor uitwerking en uitvoering van het gemeentelijk omgevingsbeleid in programma's en projecten.

Toelichting besluit (argumenten)

1.1 De nota bevat de beantwoording van alle ingebrachte zienswijzen.

Er zijn diverse zienswijzen en reacties binnengekomen op de ontwerp omgevingsvisie Eemnes. Deze worden in de nota voorzien van een gemeentelijke beantwoording. Deze nota stelt, na vaststelling ervan, belanghebbenden in de gelegenheid om kennis te nemen van alle ingebrachte reacties op de ontwerp omgevingsvisie, de beantwoording ervan en de daaruit resulterende aanpassingen voor de definitieve omgevingsvisie Eemnes.

De nota bevat ook de inbreng vanuit de leden van de commissie Ruimte en bevat ook de overige wijzigingen, zoals het verduidelijken van enkele zinnen.

1.2 De nota bevat de voorgestelde aanpassingen voor de definitieve omgevingsvisie.

Wanneer een zienswijze of inbreng resulteert in een aanpassing van de omgevingsvisie wordt in de nota duidelijk aangegeven tot welke aanpassing dit leidt.

1.3 De ontvangen inbreng leidt tot een meer complete en verbeterde omgevingsvisie.

Elke ontvangen reactie heeft ons aangezet tot het opnieuw overwegen van de gewenste inhoud van onze omgevingsvisie. Dit heeft geleid tot diverse verduidelijkingen, toevoegingen en aanpassingen van de inhoud van de omgevingsvisie.

2.1 De omgevingsvisie is een belangrijk sturingsinstrument van de raad.

De omgevingsvisie bevat de strategische ambities en doelen voor de fysieke leefomgeving van Eemnes. Na definitieve vaststelling vormt de omgevingsvisie het uitgangspunt en kader voor verdere uitwerking en uitvoering van al ons omgevingsbeleid. Het is daarmee een opdracht en kader aan onszelf (de gemeente): we willen de beschreven ambities ook waarmaken. Het is tevens een uitnodiging aan de samenleving: de visie kan worden gebruikt als leidraad en inspiratiedocument voor initiatieven en als communicatiemiddel naar partners. Alleen de raad is bevoegd tot het vaststellen en wijzigen van de omgevingsvisie. Via hoofdstuk zes van de omgevingsvisie (de Uitwerkingsagenda) geeft de raad richting aan het uitwerken, gebruiken en monitoren van de visie.

2.2 Inwoners, bedrijven en organisaties hebben op verschillende manieren meegedacht over de inhoud van de omgevingsvisie.

Er is een uitgebreid participatieproces doorlopen voor het opstellen van de visie. We stonden bijvoorbeeld in het centrum van Eemnes om met hen in gesprek te staan over de toekomst van de gemeente. Ook hebben we bijeenkomsten gehouden en meningen gevraagd via een enquête. In maart 2025 hebben we de beoogde hoofdlijnen van de omgevingsvisie gedeeld op een inloopavond en via de projectwebsite. In aanvulling op het participatieproces is de ontwerp omgevingsvisie ter inzage gelegd en zijn alle zienswijzen beantwoord. Bijlage 3 bevat het overzicht van het gehele proces tot vaststellen van de omgevingsvisie.

2.3 Twee opgaven komen nadrukkelijk als rode draad naar voren uit de participatie.

Uit alle gesprekken die wij met inwoners, raadsleden en andere betrokkenen hebben gevoerd komen twee opgaven nadrukkelijk als rode draad naar voren: 1. Behoud én ontwikkeling en 2. het (Ver)binden van generaties. In de omgevingsvisie positioneren we deze principes daarom als leidend voor ons omgevingsbeleid:

1. Behoud én ontwikkeling: Inwoners zijn veelal trots op en tevreden over hun dorp. Het dorpse en groene karakter, de agrarische oorsprong, de goede voorzieningen en het aantrekkelijke buitengebied zijn kwaliteiten die nadrukkelijk behouden moeten blijven. Tegelijkertijd komen ook wensen en ideeën naar boven voor verbeteringen in thema's zoals wonen, duurzaamheid en mobiliteit, met behoud van bestaande kwaliteiten. Het is steeds zoeken naar de juiste balans. In ons omgevingsbeleid zetten we daarom in op:

- Behoud door ontwikkeling: het benutten van ontwikkelingen om kwaliteiten te behouden en waar mogelijk te versterken.
- Ontwikkeling met behoud: het benutten van kwaliteiten als inspiratiebron en toetsingskader bij nieuwe ontwikkelingen.

2. (Ver)binden van generaties: Inwoners gaven ook aan dat ze veel waarde hechten aan de sterke gemeenschapszin. Om dit in stand te houden is het belangrijk om:

- Toekomstige generaties aan het dorp en aan elkaar te binden en verbinden.

Dat doen we door te zorgen voor voldoende betaalbare woningen, een duurzame, veilige en gezonde leefomgeving voor iedereen en het stimuleren van onderlinge ontmoeting.

2.4 De omgevingsvisie vervangt bestaand strategisch beleid voor de fysieke leefomgeving.

In de afgelopen jaren zijn er diverse sectorale beleidsstukken vastgesteld. Hierin staat per beleidsveld het beleid van visie tot uitvoering bij elkaar in één beleidsnota. Strategische beleidsuitspraken uit bestaand beleid zijn nu verwerkt in de integrale omgevingsvisie. De omgevingsvisie vervangt daarmee het bestaand strategisch beleid voor de fysieke leefomgeving in deze beleidsstukken. De bestaande sectorale beleidsstukken blijven wel bestaan, vanwege de tactische en operationele onderdelen die het bevat (de beleidsmatige uitwerking en/of concrete maatregelen). Bij eventuele strijdigheid heeft de omgevingsvisie voorrang.

3.1 Het college verwerkt alle wijzigingen en publiceert de vastgestelde omgevingsvisie in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO).

Na het besluit tot vaststelling van de omgevingsvisie worden de wijzigingen in de Nota van beantwoording zienswijzen omgevingsvisie Eemnes verwerkt in de omgevingsvisie zoals opgenomen in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) en tevens in de opgemaakte pdf-versie in boekvorm en met enkele foto's toegevoegd (zoals in bijlage 2). De inhoud van beide versies is altijd exact gelijk.

4.1 De omgevingsvisie vervangt de structuurvisie.

De omgevingsvisie is de opvolger van de gemeentelijke structuurvisie. Het belangrijke verschil tussen een structuurvisie en omgevingsvisie is het integrale karakter van de omgevingsvisie. De visie geeft een samenhangend beeld van verschillende onderwerpen. Om onduidelijkheid te voorkomen over de status van de oude structuurvisie uit 2003/2004 en de ruimtelijke componenten daarin, is het verstandig om deze in te trekken.

Duurzaamheid

De omgevingsvisie bevat de gemeentelijke strategische ambities voor duurzaamheid. Een aantal voorbeelden daarvan zijn: duurzaam bouwen en leven, mogelijkheden voor zonne-energie, route naar aardgasvrij, stimuleren van wandelen en fietsen, versterken en stimuleren gebruik HOV, flexibel en betrouwbaar watersysteem en voldoende groen van goede kwaliteit.

Vastgesteld wettelijk- en beleidskader

Omgevingswet, Algemene wet bestuursrecht

Relatie BEL–gemeenten en BEL Combinatie

De omgevingsvisie van Eemnes is tegelijk opgesteld met de ontwerp omgevingsvisies van Blaricum en Laren, in één proces. Dit zie je terug in eenzelfde opbouw en structuur van de omgevingsvisies. De drie omgevingsvisies hebben ook tegelijkertijd ter inzage gelegen. Elke gemeente stelt nadrukkelijk haar eigen omgevingsvisie vast met specifiek voor de eigen gemeente geldende ambities en doelen.

Kanttelingen

1.1 Op het voorblad staat het jaar 2040, maar de omgevingsvisie heeft geen eindtermijn.

Het jaar 2040 op het voorblad van de omgevingsvisie geeft aan dat we ver vooruitkijken: de vergezichten die in de visie zijn beschreven hebben als horizon het jaar 2040. Het is echter geen vast omrand jaartal maar een richtjaar. Het richtjaar 2040 betekent ook niet dat we de omgevingsvisie pas in 2040 willen actualiseren.

1.2 De omgevingsvisie is een dynamisch beleidsinstrument.

Zolang de strategische ambities en doelen in de visie actueel zijn, hoeft de omgevingsvisie niet aangepast te worden. Het kan echter op enig moment, bijvoorbeeld bij het actualiseren van omgevingsbeleid, wenselijk zijn om een of meerdere strategische doelen en ambities in de omgevingsvisie aan te passen. Hier kan op elk moment toe worden besloten. Dit gebeurt dan volgens de wettelijk voorgeschreven procedure. Op het moment dat we beogen of voorzien dat de ontwikkelrichting van ons dorp fundamenteel verandert of in zijn geheel moet worden herijkt, kan worden overwogen om een geheel nieuwe omgevingsvisie op te stellen.

Financiën

Het definitief vaststellen van de omgevingsvisie heeft geen directe financiële consequenties. Eventuele latere financiële consequenties, voortvloeiend uit het vastgestelde beleid van de omgevingsvisie, zullen op een later moment uitgewerkt en afgewogen worden. Dit zal in de reguliere P&C cyclus, dan wel aparte beleidsvoorstellen, verwerkt worden.

Begrotingswijziging nodig?

Nee

Uitvoering

Na uw besluit tot vaststelling van de omgevingsvisie worden de wijzigingen in de Nota van beantwoording zienswijzen omgevingsvisie Eemnes verwerkt in de omgevingsvisie zoals opgenomen in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) en tevens in de opgemaakte pdf-versie in boekvorm en met enkele foto's toegevoegd (zoals in bijlage 2). De inhoud van beide versies is altijd exact gelijk. Vervolgens wordt de definitieve vaststelling van de

omgevingsvisie bekendgemaakt via een publicatie op de website officielebekendmakingen.nl en het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO).

Tegen het vaststellen van de omgevingsvisie zelf kan geen bezwaar of beroep worden ingesteld. De visie is een globaal kader dat het bestuursorgaan (de gemeente) in de toekomst bindt.

Via hoofdstuk zes van de omgevingsvisie (de Uitwerkingsagenda) geeft de raad richting aan het uitwerken, gebruiken en monitoren van de visie.

Toekomstig nieuw strategisch beleid voor de fysieke leefomgeving moet via een actualisatie worden verwerkt in de omgevingsvisie. Daarmee is de omgevingsvisie een dynamisch document. Het kan periodiek geactualiseerd worden. Het wordt in ieder geval geactualiseerd als daartoe aanleiding is, zoals wanneer er nieuwe strategische beleidsuitspraken gewenst zijn of wanneer bijsturing vanuit monitoring en evaluatie gewenst is.

Communicatie

De vastgestelde Nota van beantwoording zienswijzen omgevingsvisie Eemnes stelt belanghebbenden in de gelegenheid om kennis te nemen van alle ingebrachte reacties op de ontwerp omgevingsvisie, de beantwoording ervan en de resulterende aanpassingen voor de definitieve omgevingsvisie Eemnes. We verzenden deze nota aan iedereen die een zienswijze heeft ingebracht.

Bijlagen

1. Nota van beantwoording zienswijzen omgevingsvisie Eemnes.
2. Ontwerp omgevingsvisie Eemnes, versie 1 mei 2025.
3. Overzicht proces opstellen ontwerp omgevingsvisie Eemnes.
4. Concept raadsbesluit.

Steller

R. van Buuren(rbuur).

Registratiedatum

28 oktober 2025