



GEMEENTE EEMNES

BESLISVOORSTEL RAAD EEMNES

Besluitvormend orgaan

Gemeente Eemnes – Gemeenteraad

Gemeentecode

Eemnes

Onderwerp

Verordeningen sociaal domein Eemnes 2025

Portefeuillehouder

Havinga, M.

Openbaar

Ja

Korte inhoud

In 2018 zijn alle verordeningen sociaal domein gebundeld in één verordening vanuit de gedachte dat deze verordening onze integrale werkwijze weerspiegelt. De samenvoeging van de verschillende verordeningen heeft geleid tot een lang en lastig leesbaar document. Daarom wordt voorgesteld om 5 verordeningen sociaal domein vast te stellen en de gebundelde verordening uit 2018 weer in te trekken.

Besluiten

1. De verordening Wet Maatschappelijke Ondersteuning gemeente Eemnes 2025 vast te stellen.
2. De verordening Participatiewet gemeente Eemnes 2025 vast te stellen.
3. De verordening Bekostiging Leerlingenvervoer Eemnes 2025 vast te stellen.
4. De verordening Sociaal Medische Indicatie gemeente Eemnes 2025 vast te stellen.
5. De verordening beslistermijn schuldhulpverlening gemeente Eemnes 2025 vast te stellen.
6. De verordening sociaal domein gemeente Eemnes 2018 in te trekken.
7. De verordening wet kinderopvang 2005 in te trekken.

Aanleiding voorstel

In 2018 heeft de raad ingestemd met het bundelen van alle verordeningen sociaal domein in één verordening. Dit vanuit de gedachte dat deze verordening onze integrale werkwijze weerspiegelt. Voor u ligt nu een voorstel om 5 verordeningen sociaal domein vast te stellen en de gebundelde verordening uit 2018 weer in te trekken.

Omdat de verordening WMO inhoudelijk wijzigt, is deze voorgelegd aan de adviesraad sociaal domein HBEL. De adviesraad heeft ook kennis genomen van de verordening SMI aangezien deze de beleidsregels SMI vervangt. De adviesraad heeft een advies gegeven op de Wmo- en SMI verordening. Bijgaand vindt u de reacties op deze adviezen en de wijze waarop deze zijn verwerkt.

Doel

Leesbare en begrijpelijke verordeningen voor inwoners en werkbare kaders voor consulenten.

Toelichting besluit (argumenten)

De afgelopen jaren is gebleken dat de samenvoeging van de verschillende verordeningen geleid heeft tot een – voor zowel inwoners als consulenten – lang en lastig leesbaar document. De constatering is verder ook dat de keuze om te werken met één verordening of met verordeningen niet bepalend is voor de integrale aanpak van vragen van inwoners. De wijze waarop we onze dienstverlening vormgeven en onder andere de korte lijnen tussen de consulenten zijn hiervoor bepalend.

In de visie sociaal domein HBEL heeft de raad onder basisprincipe 3 vastgesteld dat “..we als gemeenten duidelijk moeten zijn voor wie, en waarvoor de gemeentelijke ondersteuning in het sociaal domein is. Het moet duidelijk zijn wat mensen wel en niet van de gemeente kunnen verwachten. Dit moet duidelijk staan in de gemeentelijke kaders, zoals de verordening sociaal domein... Zichtbaarheid, toegankelijkheid, signaleren, laagdrempeligheid en heldere, eenvoudige communicatie zijn hierbij uitgangspunten.”

Vanwege het belang inwoners leesbare en begrijpelijke en voor consulenten werkbare kaders, hebben de portefeuillehouders van de HBEL gemeenten op 29 januari 2024 de opdracht gegeven om de verordening Sociaal Domein 2018 te splitsen in afzonderlijke verordeningen en daarbij eveneens een slag te maken in de leesbaarheid en begrijpelijkheid van de verordeningen.

De splitsing van de verordening Sociaal Domein heeft geleid tot de volgende afzonderlijke verordeningen:

- Verordening Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO)
- Verordening Participatie Wet
- Verordening Bekostiging Leerlingenvervoer.

Daarnaast worden ter vaststelling voorgelegd:

- Verordening Sociaal Medische Indicatie (in plaats van beleidsregels SMI)
- Verordening beslistermijn schuldhelpverlening

De splitsing heeft niet geleid tot inhoudelijk wijzigingen van de verordeningen. Alleen bij de verordening WMO is ook een aantal inhoudelijke wijzigingen doorgevoerd. Bij alle verordeningen is er wel een slag gemaakt in leesbaarheid en begrijpelijkheid. Het belang van heldere en begrijpelijke informatie voor onze inwoners is ook opgenomen in de visie sociaal domein HBEL. Ook de Adviesraad Sociaal Domein HBEL heeft het belang hiervan benadrukt. De afzonderlijke verordeningen zijn op een zo duidelijk en leesbaar mogelijke manier geschreven vanuit het perspectief van de bewoner. De verordeningen zijn aangepast aan B1 taalniveau, voor zover dat mogelijk is zonder dat de juridische context verloren gaat.

Onderstaand nog een reactie per verordening.

1. Vaststellen van de verordening Wet Maatschappelijke Ondersteuning:

In deze verordening is een aantal wijzigingen als gevolg van wetswijzigingen en/of jurisprudentie.

- Artikel 7.1.3 lid 4: *“Geen voorziening voor huishoudelijke hulp wordt verstrekt indien het belastbaar inkomen als bedoeld in de Wet op de Inkomstenbelasting, na aftrek van (aanvullende) ziektekosten, voor een huishouden gezamenlijk meer bedraagt dan 200% van het geldend minimumloon vanaf 21 jaar, inclusief vakantiegeld, en de voorziening op de markt beschikbaar en passend is”,* is komen te vervallen. Gemeente Eemnes heeft in 2023 net als gemeenten Huizen, Blaricum en Laren en een aantal andere Nederlandse gemeenten besloten tot het invoeren van de inkomenstoets voor huishoudelijke hulp, vooruitlopend op landelijke wetgeving. In oktober 2024 hebben de portefeuillehouders HBEL is hun gezamenlijk overleg besloten om het hanteren van de inkomenstoets voor huishoudelijke hulp te stoppen. Dit naar aanleiding van rechterlijke uitspraken dat het hanteren van een financiële draagkrachtstoets niet is toegestaan. En de uitspraak in februari 2024 van de centrale raad voor beroep (CRvB), naar aanleiding van een beroep van gemeenten tegen de hiervoor genoemde rechterlijke uitspraken, dat een financiële draagkrachtstoets niet is toegestaan binnen de Wmo 2015 en dat het college hier niet toe bevoegd is. De landelijke invoering van de inkomenstoets duurt helaas veel langer dan verwacht. Daarom is in plaats hiervan in de beleidsregels een verscherping van het onderzoek naar de inzet vanuit eigen kracht en inzet netwerk opgenomen.
- Artikel 7.1.3 lid 2 onder h: *“als de cliënt woont in een (particuliere) instelling of woonvorm op basis van een Wlz indicatie met financieringsvorm MPT, VPT of Pgb, waarbij wonen en zorg onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn (ongeacht de financieringswijze)”* is komen te vervallen. Hiervoor in de plaats komt artikel 3.1 lid 2 is toegevoegd: *“Algemene voorzieningen kunnen ook de vorm van hulpmiddelen*

hebben die gebruikt kunnen worden door meerdere bewoners van een geclusterde woonvorm².” Deze wijzing is noodzakelijk naar aanleiding van een uitspraak van de centrale raad in 2025.

2. Vaststellen van de verordening Participatie Wet

Deze verordening heeft geen inhoudelijke wijzigingen.

3. Vaststellen van de verordening Bekostiging Leerlingenvervoer

Met de wijziging van deze verordening is hij gelijkgetrokken binnen de HBEL-gemeenten. Er is een separaat voorstel over het realiseren van een bezuiniging op het leerlingenvervoer (ombuiging leerlingenvervoer). Dit voorstel sluit hierop aan.

4. Vaststellen van de verordening Sociaal Medische Indicatie

De verordening SMI heeft betrekking op kinderopvang – in het belang van het kind – vanwege de sociaal-medische omstandigheden van de ouder. De beleidsregels waren onvoldoende basis voor juridische toetsing. Daarom zijn deze omgezet in een verordening. Er zijn geen inhoudelijke wijzigingen.

In de bijlage vindt u een toelichting op de verordening Sociaal Medische Indicatie.

5. Vaststellen van de verordening beslistermijn schuldhulpverlening:

Dit is een nieuwe verordening met één verplicht artikel over de beslistermijn. De verordening is gebaseerd op het modelartikel van de VNG.

Duurzaamheid

Niet van toepassing

Vastgesteld wettelijk- en beleidskader

- Algemene Wet Bestuursrecht
- Gemeentewet
- Wet op het primair onderwijs, de Wet op de expertisecentra en de Wet op het voortgezet onderwijs
- Wet maatschappelijke ondersteuning 2015
- Participatiewet
- Wet Schuldhulpverlening
- Wet Leerlingenvervoer

In deze wetten zijn onder andere de verplichtingen van de gemeente naar de inwoner (bijvoorbeeld beslistermijnen) opgenomen. Voor zover de beslistermijnen al geregeld zijn in bovenliggende wettelijke kaders, is dit niet opgenomen in de verordeningen en informeren wij inwoners hierover op onze website Maatschappelijke Zaken.

Relatie BEL-gemeenten en BEL Combinatie

Dit voorstel wordt aangeboden aan de colleges en raden van alle BEL-gemeenten.

Kanttekeningen

1. Huidige vorm van de gebundelde Verordening Sociaal Domein 2018 behouden.
Gekozen zou kunnen worden voor het behouden van een gebundelde verordening maar deze wel begrijpelijker en leesbaarder te maken. De verordening zou daardoor nog steeds erg lang zijn en praktisch minder werkbaar omdat bij wijzigingen de hele verordening moet worden gecontroleerd.
2. Kiezen voor een zogenaamde omgekeerde verordening.
In een omgekeerde verordening staan niet de wetten en regels centraal maar de hulpvraag van de inwoner en de visie en waarden van de gemeente. Voor de uitvoerbaarheid in de praktijk is deze vorm voor consultants minder werkbaar omdat veel minder duidelijk is waar de inwoner wel en geen recht op heeft. Ook voor onze gemeente staat de hulpvraag centraal en gaat het er om de daarbij best passende ondersteuning te bieden. Zo nodig wordt daarvoor gemotiveerd afgeweken van regels. Ook bij een omgekeerde verordening geldt het praktische nadeel dat (kleine) wijzigingen vragen om een controle en aanpassing van de hele verordening.

Financiën

Niet van toepassing

Begrotingswijziging nodig?

Nee

Uitvoering

De verordeningen zullen op basis van de ervaringen van consultants en inwoners als dat nodig is worden bijgesteld. Daarnaast zal bijstelling plaatsvinden naar aanleiding van jurisprudentie en wetwijzigingen. Zo zullen er komend jaar onder andere wijzigingen plaatsvinden in de verordening participatiewet als gevolg van nieuwe wetgeving in het kader van het traject participatiewet in balans.

Communicatie

De verordeningen sociaal domein zullen na instemming gepubliceerd worden in het elektronisch gemeentebblad en treden 8 dagen na instemming in werking. De verordeningen zullen ook op een goede vindbare plek via de gemeentelijke website Maatschappelijke Zaken te vinden zijn.

Bijlagen

- 1.1 Verordening Wmo gemeente Eemnes 2025
- 1.2 Verordening Participatiewet gemeente Eemnes 2025

- 1.3 Verordening Bekostiging Leerlingenvervoer gemeente Eemnes 2025
- 1.4 Verordening Sociaal medische indicatie (SMI) gemeente Eemnes 2025
- 1.5 Verordening beslistermijn schuldhulpverlening gemeente Eemnes 2025
- 1.6 Toelichting verordening Sociaal medische indicatie
- 2. Raadsbesluit vaststellen verordeningen Sociaal Domein 2025
- 3. Raadsbesluit intrekken verordening sociaal domein Eemnes 2018 en verordening wet kinderopvang 2005
- 4. Advies adviesraad HBEL op verordening WMO 2025
- 5. Advies adviesraad HBEL op verordening SMI 2025
- 6. Reactie op het advies over de verordening WMO door de adviesraad
- 7. Reactie op het advies over de verordening SMI door de adviesraad

Steller

L. Broeze(lbroe).

Registratiedatum

08 oktober 2025