



# GEMEENTE EEMNES

## INFORMATIENOTA RAAD EEMNES

Van het college van B&W  
Aan Gemeente Eemnes – Gemeenteraad  
Portefeuillehouder Benthem, R. van  
Informatie bij B. Balouah,  
Adviseur Planning en Control

### Onderwerp

Septembercirculaire 2025

### Portefeuillehouder

Benthem, R. van

### Openbaar

Ja

### Kennisnemen van

De septembercirculaire 2025 en het meerjarig financieel effect die de septembercirculaire heeft op de programmabegroting 2025 en de programmabegroting 2026–2029.

### Aanleiding

Jaarlijks verschijnen er drie circulaire die de gemeenten informeren over de omvang en verdeling van het gemeentefonds. De meicirculaire geeft de vertaling van de Voorjaarsnota van de rijksoverheid, de septembercirculaire van de Miljoenennota en de decembercirculaire is op basis van de Najaarsnota en rondt het uitkeringsjaar zoveel mogelijk af.

Deze raadsinformatiebrief presenteert het effect van de septembercirculaire voor de gemeente Eemnes.

## Kernboodschap

De septembercirculaire heeft impact op de algemene uitkering. In onderstaand overzicht is de ontwikkeling uit de septembercirculaire en het effect die het heeft op de algemene uitkering voor de jaren 2025–2029 weergegeven.

Bedragen x € 1.000*	2025	2026	2027	2028	2029
<b>Beginstand algemene uitkering**</b>	<b>-17.103</b>	<b>-17.382</b>	<b>-17.276</b>	<b>-17.327</b>	<b>-17.609</b>
Mutaties septembercirculaire 2025	-363	9	39	64	84
<b>Eindstand algemene uitkering 2025</b>	<b>-17.466</b>	<b>-17.373</b>	<b>-17.237</b>	<b>-17.263</b>	<b>-17.525</b>

\* negatieve bedragen betreffen in bovenstaand overzicht een voordeel/toename

\*\* totale inkomsten algemene uitkering na meicirculaire 2025

### Programmabegroting 2025

Voor het boekjaar 2025 bedraagt de financiële impact 0,363 miljoen euro positief. Belangrijke oorzaken zijn (éénmalig) hogere bijdrage voor jeugdzorg vanwege een overeenkomst tussen VNG en rijk (de zogenaamde Van Ark gelden) en de CDOKE-gelden (klimaatteam). De hogere bijdrage in 2025 zal in de Slotwijziging 2025 verwerkt worden.

### Programmabegroting 2026–2029

In de programmabegroting 2026 die jongsleden door uw raad is vastgesteld zijn de financiële mutaties uit de meicirculaire 2025 verwerkt. We zien in de septembercirculaire dat de inkomsten uit de algemene uitkering 2026–2029 per saldo naar beneden worden bijgesteld. Verderop in deze raadsinformatiebrief worden de belangrijkste mutaties kort toegelicht.

De (lichte) bijstelling naar beneden heeft invloed op het structureel evenwichtssaldo van de gemeente Eemnes. Hoewel de structurele saldo's door de septembercirculaire zijn gewijzigd blijft het structureel evenwicht in 2026, 2028 en 2029, zoals ook in de programmabegroting 2026 is gepresenteerd, positief. Het structureel tekort stijgt in 2027 naar circa € 65.000,-.

Berekening structureel saldo	Begroot 2026	Begroot 2027	Begroot 2028	Begroot 2029
Structureel saldo meerjarenbegroting 2026-2029	-206.799	26.050	-402.158	-495.223
Septembercirculaire 2025	9.017	38.886	63.827	83.599
<b>Structureel saldo (na septembercirculaire 2025)</b>	<b>-197.782</b>	<b>64.936</b>	<b>-338.331</b>	<b>-411.624</b>
<b>Structureel evenwicht?</b>	<b>Ja</b>	<b>Nee</b>	<b>Ja</b>	<b>Ja</b>

## Consequenties

De septembercirculaire 2025 is, zoals gebruikelijk, gepubliceerd op Prinsjesdag. Deze circulaire bevat informatie over tekorten 2023 en 2024 in het budget voor jeugdzorg en

de actualisatie van het volume accres en LPO accres gebaseerd op de actuele raming van het Centraal Planbureau (CPB; MEV 2026). In onderstaand zetten we kort uiteen wat de belangrijkste ontwikkelingen zijn.

Bedragen x € 1.000	2025	2026	2027	2028	2029
1. Ontwikkelingen uitkeringsfactor (accessen)	-174	40	63	81	96
2. Taakmutaties	-282	-16	-12	-12	-12
3. Integratie- en doeluitkeringen	-37	-393	-20	-13	9
4. Stelposten/afroning	130	379	8	8	8
<b>Totaal septembercirculaire</b>	<b>-363</b>	<b>9</b>	<b>39</b>	<b>64</b>	<b>84</b>

### 1. Ontwikkeling uitkeringsfactor (accessen)

Uitgangspunt is dat het gemeentefonds meerjarig de ontwikkeling van het nominaal bruto binnenlands product volgt. De indexatie is gesplitst in een volumedeel en een prijsdeel. Verder zijn mutaties op de uitkeringsfactor hier van belang. Ook wordt het overschot ruimte onder het BCF-plafond hier afgerekend.

#### - **Volume accres**

In de septembercirculaire is een nieuwe raming voor het accres 2026 en verder opgenomen. Deze raming is gebaseerd op de actuele raming van de ontwikkeling van het bbp door het Centraal Planbureau (CPB; Macro Economische Verkenningen 2026). Voor de jaren 2026 tot en met 2029 is de raming van het volumeaccres neerwaarts bijgesteld.

#### - **LPO accres (loon- en prijsontwikkeling)**

In de septembercirculaire 2025 is het LPO accres geactualiseerd voor de macro-economische cijfers van het Centraal Economisch Plan (MEV 2026). De indexatie voor loon- en prijsontwikkeling is gebaseerd op de prijs binnenlands product (pbbp). Met name voor 2026 is de raming voor de prijs neerwaarts bijgesteld.

#### - **Uitkeringsfactor, ontwikkeling uitkeringsbasis**

Bij de ontwikkeling van de uitkeringsbasis gaat het om de mutaties van de landelijke aantallen inwoners, woonruimten, leerlingen, uitkeringsgerechtigden, WOZ-waarden enzovoort. In de veronderstelling dat het te verdelen bedrag niet toeneemt als de hoeveelheid (Q) stijgt, zal per maatstaf het maatstafgewicht (P) evenredig moeten dalen. Dit effect is eveneens verwerkt in de ontwikkeling van de accessen.

#### - **BTW-compensatiefonds (BCF)**

Het BTW-compensatiefonds (BCF) heeft een plafond. Als de gezamenlijke declaraties onder dit plafond blijven, wordt het verschil in het gemeentefonds gestort. Bij een overschrijding volgt een uitname. Jaarlijks wordt bij de septembercirculaire een voorschot verstrekt op de verwachte onderschrijding van dat kalenderjaar. In deze circulaire bedraagt het voorschot € 428 miljoen voor het jaar 2025. Het aandeel Eemnes bedraagt €175.951,-.

## 2. Taakmutaties

In de septembercircularie 2025 zijn diverse taakmutaties opgenomen. In onderstaand overzicht zijn de belangrijkste taakmutaties voor de gemeente Eemnes weergegeven.

Taakmutaties (bedragen in €)	2025	2026	2027	2028	2029
Hervormingsagenda Jeugd 2023 en 2024	239.105				
Implementatie Participatiewet in balans	8.903	3.939	936	260	262
Vervroegde Tweede Kamer verkiezingen	32.732				
Rijksvaccinatieprogramma	1.037				
Wet integrale suïcidepreventie		4.257	4.305	4.497	4.580
Toezicht gastouderopvang		489	681	678	558
Loon- en prijsbijstelling middelen op de AP jeugdhulp		7.725	6.250	6.235	6.157
<b>Totaal</b>	<b>281.777</b>	<b>16.409</b>	<b>12.173</b>	<b>11.671</b>	<b>11.557</b>

### - **Hervormingsagenda Jeugd 2023 en 2024**

Naar aanleiding van de eerdere afspraken in het voorjaar met de VNG heeft het kabinet besloten tot compensatie van de incidentele tekorten 2023 en 2024 in de jeugdzorg. Het betreft hier de zogenaamde Van Ark gelden. Gemeenten ontvangen in totaal € 728 miljoen van het Rijk die ze kunnen inzetten ter ondersteuning van de transformatie van de Jeugdhulp conform de afspraken in de Hervormingsagenda.

### - **Implementatie Participatiewet in balans**

Het wetsvoorstel Participatiewet in Balans is een initiatief om de Participatiewet te vereenvoudigen en te verbeteren, met name door meer maatwerk, versoepeling van regels en een menselijkere aanpak. In totaal wordt € 58,1 miljoen aan de algemene uitkering toegevoegd. In HBEL-verband stellen we hier beleid voor op, het geringe bedrag begroten we niet afzonderlijk.

### - **Vervroegde Tweede Kamer verkiezingen**

Het kabinet stelt eenmalig € 60 miljoen beschikbaar aan gemeenten voor de organisatie van de vervroegde Tweede Kamerverkiezing op 29 oktober. Deze vergoeding is aanvullend op de vergoeding die gemeenten krijgen voor de uitvoering van hun wettelijke taken bij het organiseren van verkiezingen, ook al omdat het hier om extra verkiezingen gaat vanwege de val van de regeringscoalitie. In de Slotwijziging 2025 hebben we de meerkosten als last opgenomen.

### - **Wet integrale suïcidepreventie**

Op 1 januari 2026 treedt de Wet integrale suïcidespreventie in werking. Gemeenten worden op grond van deze wet geacht suïcidepreventie in hun gezondheidsbeleid op te nemen en uit te voeren. We gaan dit regionaal uitvoeren. In de begroting nemen we hier een stelpost voor op.

### 3. Decentralisatie- en integratie-uitkeringen (IU/DU/SU)

In de septembercirculaire 2025 zijn vijftien nieuwe decentralisatie-uitkeringen (DU's) opgenomen. Voor de gemeente Eemnes betreffen het zes nieuwe uitkeringen, welke in onderstaande tabel zijn weergegeven.

IU/DU/SU (bedragen in €)	2025	2026	2027	2028	2029
Register Externe Veiligheidsrisico's	2.485	2.485			
Versterking omgevingsveiligheidsdiensten	4.105	5.073	5.073	4.000	
Spreidingswet	25.464				
Participatie (IU)	5.377	6.686	7.140	1.066	1.137
Capaciteit decentrale overheden klimaat- en energiebeleid (CDOKE)		371.031			
Overheidsbrede Dienstverlening		8.130	8.130	8.130	8.130
<b>Totaal</b>	<b>37.431</b>	<b>393.405</b>	<b>20.343</b>	<b>13.196</b>	<b>9.267</b>

Bij deze nieuwe DU's zijn ook enkele voormalige specifieke uitkeringen (SPUK's) opgenomen, die nu zijn overgeheveld naar het gemeentefonds. Voor de gemeente Eemnes gaat het om CDOKE en overheidsbrede dienstverlening (SPUK IDO). Dit is een specifieke uitkering die bedoeld is om de Informatiepunten Digitale Overheid te financieren. We nemen hier geen afzonderlijk bedrag voor op in de begroting.

### 4. Stelposten

Bedragen x € 1.000	2025	2026	2027	2028	2029
Stelposten	130	379	8	8	8

#### - **BCF-plafond**

In de septembercirculaire 2025 is een voorschot voor het jaar 2025 verstrekt (zie ook toelichting bij punt 1. Ontwikkeling uitkeringsfactor (accessen)). Dat betekent dat de hiervoor opgenomen stelpost van € 130.000 komt te vervallen.

#### - **Overheveling SPUK's**

Hierboven staat reeds toegelicht dat er een aantal SPUK's zijn overgeheveld naar een decentralisatie-uitkering. Voor deze SPUK's ontving de gemeente al geld, waardoor de overheveling in principe budgettair neutraal is. Voor de CDOKE middelen geldt dat in de begroting 2026 al een bedrag is opgenomen.

#### **Duurzaamheid**

Niet van toepassing.

#### **Communicatie**

Niet van toepassing.

**Vervolg**

De verwerking van de financiële mutaties uit de septembercirculaire zullen in de diverse P&C-cyclusmomenten terugkomen. In de Slotwijziging 2025 die eind dit jaar nog door uw raad wordt behandeld zal de financiële mutatie over het boekjaar 2025 verwerkt worden.

**Bijlagen**

Niet van toepassing.