

Weging zienswijzen ontwerpbegroting Avalex 2025

1.1 Inleiding

Na behandeling van de jaarstukken 2023 en de ontwerpbegroting 2025 op 26 april jl. in het bestuur Avalex, zijn deze door het bestuur, conform de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen uiterlijk 30 april aangeboden aan de gemeenteraden van de Avalex-gemeenten. De raden zijn uitgenodigd om hun zienswijze te uiten op de ontwerpbegroting, zoals dit in de gemeenschappelijke regeling (GR) is vastgelegd. In de afgelopen periode hebben alle gemeenten hun zienswijze ingediend. Met deze memo geeft het bestuur een reactie op de door de gemeenteraden ingebrachte zienswijzen op de ontwerpbegroting.

1.2 Zienswijzen Avalex-gemeenten

Samengevat geven de zienswijzen op de ontwerpbegroting 2025 het volgende beeld:

- Taakstelling

Er is waardering voor de inspanningen rondom de taakstelling, maar ook zorg over de realisatie en monitoring hiervan. Er is behoefte aan verduidelijking over de uitvoering, en de garantie dat deze taakstelling geen negatieve impact heeft op de dienstverlening.

- Reductie restafval/kostenbeheersing

De gemeenten onderkennen dat reductie van restafval positief effect heeft op de kostenbeheersing. De gemeenten geven aan actief hiermee bezig te zijn.

1.3 Weging zienswijzen bestuur Avalex

De zienswijzen in overweging genomen hebbende wordt voorgesteld de begroting 2025 in de bestuursvergadering Avalex van 13 september aanstaande ongewijzigd vast te stellen. De raden worden voorafgaand aan deze vergadering hierover geïnformeerd.

- Taakstelling

Het bestuur erkent de zorgen omtrent de realisatie van de taakstelling. De taakstelling is reeds in de begroting opgenomen en zal voornamelijk worden bereikt door strak te sturen op de uitgaven, met nadruk op het beperken van externe inhuur en onderzoekskosten. Daarnaast wordt actief gezocht naar aanvullende inkomstenbronnen. Monitoring van de taakstelling vindt plaats via de reguliere bestuursrapportages. De taakstelling zal niet worden verrekend in de kosten van de DVO en/of invloed hebben op het niveau van de dienstverlening.

- Reductie restafval/kosten

Het bestuur waardeert de inzet van de Avalex-gemeenten om verregaande stappen te overwegen in hun afvalbeleid, ten behoeve van zowel circulaire als financiële doelstellingen. Het is goed om te merken dat het conform het gezamenlijk opgestelde basisdocument voor nieuw gemeentelijk afvalbeleid, in de meeste Avalex-gemeenten voldoende input heeft geleverd om het gesprek aan te gaan binnen de raden. In vier van de zes gemeenten worden momenteel stappen gezet in het doorontwikkelen van gemeentelijk afvalbeleid op dit gebied.

1.4 Weging zienswijze , uitgewerkt per gemeente

Na de algemene samenvatting van de zienswijzen op de begroting en de reactie van het bestuur volgt in het volgende overzicht de zienswijze met een reactie op de specifieke inbreng vanuit iedere gemeente.

DELFT		
Onderwerp	Zienswijze	Reactie van het bestuur
Algemeen	D1. Waardering van de inzet die de medewerkers van Avalex plegen om iedere week het afval in te zamelen en zo de stad schoon te houden.	D1. Dank, ter kennisgeving aangenomen.
Begroting	D2. We zien dat u zich bij het opstellen van de Ontwerpbegroting 2025 heeft gehouden aan de Regionale kaderbrief Haaglanden. Daarin wordt de correctie van de indexatie over eerdere jaren niet meer automatisch toegekend aan de gemeenschappelijke regelingen.	D2. Dank, ter kennisgeving aangenomen.
	D3. Tegelijkertijd is de raad geschrokken van de voorziene kostenstijging van 7,2% in vergelijking met de begroting over 2024. Het is duidelijk dat de stijgingen, die het gevolg zijn van de inflatie en CAO-loonstijgingen, voor Avalex een vaststaand gegeven zijn. We zien dat het maximum aantal bezoeken aan de milieustraten is verwerkt in de begroting 2025 en waarderen de taakstelling die Avalex zichzelf oplegt om de stijging van de bijdragen van de gemeenten te beperken.	D3. Ter kennisgeving aangenomen.
	D4. De bijdrage van de gemeente is uiteindelijk afhankelijk van de dienstverleningsovereenkomst (DVO) tussen de gemeente en Avalex. En het is duidelijk dat vooral verlaging van het restafval kan leiden tot substantiële besparing op de kosten (en belasting) per gemeente. De afstemming over verdere reductie van de operationele kosten loopt nog. De gemeente trekt graag gezamenlijk op met Avalex om voor de burgers een zo goed mogelijke dienstverlening te realiseren en de lastenstijging te beperken.	D4. Ter kennisgeving aangenomen.
	D5. De gemeenteraad van Delft ondersteunt de (duurzame) koers richting 2023-2030 en stelt voor additionele duurzame ambities in de Avalex meerjarenbegroting 2025-2028 op te nemen. Hierbij moet de nadruk wat ons betreft liggen op verdere toename van het aantal emissieloze (vuilnis)wagens voor schone inzameling in de stad. Wij zien graag een indicatie van kosten en baten opgenomen in de meerjarenbegroting: mogelijke kosten van koop/huur van de emissieloze vuilniswagen in relatie tot lagere 'total cost of ownership' zoals onderhoud en brandstofkosten. Ook zouden wij op elk emissieloos voertuig graag hiervan de aanduiding willen terugzien, in het kader van communicatie naar inwoners en bedrijven.	D5. Avalex heeft duurzame ambities voor haar interne organisatie opgenomen in de Koers Avalex 2023-2030, en in de ontwerpbegroting benoemd onder hoofdstuk 2.1. Dit is ook vertaald in investeringen, terug te lezen in het financiële hoofdstuk. Wij zullen in de laatste paragraaf van h. 5.1 echter explicieter een link leggen naar de ambities van duurzaam ondernemen. In het kader van communicatie naar inwoners over emissieloze ambities kan Avalex aangeven dat hier reeds invulling aan wordt gegeven. Op elke elektrische vuilnisauto staat aangegeven dat het een 100% elektrische en daarmee schone auto betreft.

LEIDSCHENDAM-VOORBURG		
Onderwerp	Zienswijze	Reactie van het bestuur
Algemeen	<p><i>LV1. Waardering dienstverlening</i> De gemeenteraad wil zijn waardering uitspreken voor de wijze waarop het personeel van Avalex het afgelopen jaar weer veel inzet heeft getoond het afval in de gemeente tijdig op te ruimen en zo een bijdrage heeft geleverd aan de kwaliteit van de leefomgeving.</p>	LV1. Dank, ter kennisgeving aangenomen.
	<p><i>LV2. Illegale dumpingen</i> Er vinden nog steeds veel illegale dumpingen van grofvuil plaats in de gemeente. Dit wordt veroorzaakt door inwoners, en mogelijk ook zogenaamde afvaltoeristen, en valt Avalex niet aan te rekenen. Tegelijkertijd is het de taak van Avalex om dit tijdig (binnen 24 uur) op te ruimen.</p>	LV2. Wij onderkennen de situatie. Ter kennisgeving aangenomen.
Begroting	<p><i>LV3. Kostenstijging</i> De raad is geschrokken van de voorziene kostenstijging van 7,2% in vergelijking met de begroting over 2024. Het is duidelijk dat de stijgingen die het gevolg zijn van de inflatie en CAO-loonstijgingen ook voor Avalex een vaststaand gegeven zijn.</p>	LV3. Wij onderkennen de situatie. Ter kennisgeving aangenomen.
	<p><i>LV4. Wijze van realiseren taakstelling</i> Dat Avalex meedenkt met gemeenten in het kader van noodzakelijke bezuinigingen door zichzelf een taakstelling op te leggen is een goed teken. Wel vraagt de raad zich af hoe realistisch deze taakstelling is als voornamelijk gekeken gaat worden naar mogelijkheden om de opbrengsten te verhogen. Rekent Avalex zich hiermee niet rijk door nu al opbrengsten in te boeken zonder afspraken te hebben met mogelijke afnemers van die diensten?</p>	LV4. De taakstelling is al verwerkt in de begroting. Deze wordt met name gehaald door strakke sturing op uitgaven door beperking externe inhuur en externe onderzoekskosten. Daarnaast wordt gezocht naar extra inkomsten. Monitoring op de taakstelling vindt plaats via de reguliere bestuursrapportages. De taakstelling zal niet worden verrekend in de kosten van de DVO en/of invloed hebben op het niveau van de dienstverlening.
	<p><i>LV5. Impact bezuinigingen op service?</i> Het wordt gewaardeerd dat Avalex meedenkt over mogelijkheden om te bezuinigen op de totale kosten voor Avalex. De voorgestelde bezuinigingen zorgen echter voor een verlaging van het serviceniveau aan de inwoners. Dit is geen wenselijke ontwikkeling en raad zal dit ook delen met het college dat bevoegd is om de DVO aan te gaan.</p>	LV5. Het niveau van serviceverlening wordt bepaald in de DVO, waarin een gemeente zijn keuzes over de af te nemen diensten maakt. Als er zorgen zijn over het verminderen van deze service dan is het aan de raad deze zorgen aan te kaarten bij het college. En in de zienswijze geeft u ook aan dit te doen.
	<p><i>LV6. Impact reductie restafval op kosten</i> Uit de ontwerpbegroting en uitleg wordt duidelijk dat vooral de verlaging van het restafval kan leiden tot een substantiële bezuiniging op de kosten. Binnen de gemeente wordt hierop ingezet en is inwoners gevraagd hoe de gemeente (en Avalex) inwoners beter kunnen faciliteren bij het scheiden van het afval. Binnenkort verwacht de raad daar de uitkomsten van te ontvangen en wij verwachten van het college en Avalex gezamenlijk maatregelen nemen die leiden tot een stijging van het scheidingspercentage, en daarmee een daling van de kosten (en belasting) voor verwerking van restafval.</p>	LV6. Hieraan komt Avalex tegemoet doordat ze sinds enkele jaren al een aantal scenario's opneemt in de begroting, die kunnen leiden tot reductie restafval en daarmee de kosten. (hoofdstuk 1 'mogelijke besparingen DVO per gemeente' en de bijlage met 3 scenario's) Daarnaast wordt de impact volgens afspraak altijd al doorgegeven in de periodieke opdrachtgeversrapportages.

	De raad wordt graag geïnformeerd over de maatregelen en over de resultaten van die maatregelen via de reguliere halfjaar-rapportages.	
--	---	--

MIDDEN-DELFLAND		
Onderwerp	Zienswijze	Reactie van het bestuur
Begroting	<p><i>MD1. Impact reductie restafval op kosten</i></p> <p>De gemeenteraad heeft ons college opgedragen om met opstellen van de Dienstverleningsovereenkomst 2025 voorstellen mee te nemen die leiden tot het terugdringen van de hoeveelheid restafval, het verbeteren van het afvalscheidingsgedrag en het dempen van verwachte kostenstijgingen. Alleen op deze manier is het mogelijk om de effecten als gevolg van aangescherpt beleid vanuit de Rijksoverheid en kostenverhoging vanuit de markt voor onze inwoners op te vangen.</p>	MD1. Ter kennisgeving aangenomen.

PIJNACKER-NOOTDORP		
Onderwerp	Zienswijze	Reactie van het bestuur
Begroting	<p><i>PN1. Relatie met regionale kaderbrief</i></p> <p>Ten eerste is het verzoek om bij het opstellen van toekomstige ontwerp-begrotingen inzichtelijk te maken hoe u de (financiële) uitgangspunten uit de Kaderbrief begroting gemeenschappelijke regelingen heeft verwerkt. Wij zien bijvoorbeeld aan de totale omvang van uw ontwerp-begroting 2025 dat u in totaal binnen het gevraagde indexeringspercentage blijft. Maar in de ontwerp-begroting zien wij geen duidelijke vertaling naar de uitgangspunten. Door in de ontwerp-begroting de relatie inzichtelijk te maken stelt u ons (nog) beter in staat om als gemeenteraad onze kaderstellende en controlerende verantwoordelijkheid vorm te geven.</p>	PN1. In de interne kaderbrief heeft Avalex de link gelegd tussen de regionale kaderbrief GR- en hoe Avalex deze vertaalt. Deze interne kaderbrief is opgenomen als bijlage 1 in de ontwerp-begroting 2025. In hoofdstuk 1.2 van de ontwerp-begroting is deze verwijzing ook expliciet gemaakt.
	<p><i>PN2. Realisatie taakstelling</i></p> <p>Uw meedenken en anticiperen op de mogelijke gemeentelijke ombuigingsopgave waarderen wij, onze complimenten dat u zichzelf daarbij een taakstelling oplegt. Wel zouden wij graag inzicht krijgen in de wijze waarop u deze taakstelling denkt te gaan realiseren en geïnformeerd willen worden over de voortgang van de realisatie. Daaruit vloeit ons tweede verzoek, kunt u in de beantwoording op onze zienswijze een duiding geven van hoe u deze taakstelling verwacht te gaan realiseren.</p>	PN2. (zie reactie op 'LV4')

RIJSWIJK		
Onderwerp	Zienswijze	Reactie van het bestuur
Begroting	<i>R1. Relatie regionale kaderbrief</i> In deze begroting zien we dat de kostenstijging van de afgelopen jaren doorzet naar 2025 en verder. We zien dat aanwijzingen vanuit de kaderbrief zijn overgenomen in deze ontwerpbegroting.	R1. Dank, ter kennisgeving aangenomen.
	<i>R2. Investerings</i> Vanuit de risicoanalyse hebben we u vorig jaar gewezen op de effecten van het uitstellen van investeringen. Tot ons genoegen zien we dat u deze woorden ter harte heeft genomen en over gaat tot het verminderen van deze risico's en investeringen doet in benodigde ontwikkelingen. Helaas leiden deze investeringen tot hoge kosten. Om een directe kostendoorrekening naar gemeenten te verminderen, stelt u een taakstelling voor in eigen gelederen. Door onder andere deze maatregelen hebben wij vertrouwen in de bedrijfsmatige aansturing van Avalex.	R2. Dank, ter kennisgeving aangenomen.

WASSENAAR		
Onderwerp	Zienswijze	Reactie van het bestuur
Begroting	<i>W1. Taakstelling</i> In de kaderbrief begroting 2025 gemeenschappelijke regelingen wordt onder punt zeven nader ingegaan op het voor gemeenten kelderende financiële perspectief in 2026. Om te anticiperen op de tekorten aan gemeentelijke middelen wordt u als gemeenschappelijke regeling gevraagd om een aandeel te nemen. Het niet halen van de zelf oplegde taakstelling vormt een risico voor de gemeenten. Wij willen u vragen om een plan met de gemeenten te delen, waarin u aangeeft hoe u invulling verwacht te geven aan deze taakstelling. Denk hierbij aan toelichtingen over hoe u verwacht de inhuur van externe arbeidskrachten verwacht te verminderen en op welke onderdelen u verwacht kosten te vermeerderen. Wij gaan ervan uit dat dit geen gevolgen heeft voor de serviceverlening aan de inwoners.	W1. Zie 'LV4'
	<i>W2. Huurcontract milieustraat Wassenaar</i> In de ontwerpbegroting 2025 staat opgenomen dat Avalex de milieustraat (aan de Hogeboomseweg 6) van gemeente Wassenaar huurt. Dit is niet het geval, er wordt wel aan een huurovereenkomst (met ingangsdatum 01 januari 2024) gewerkt. Gemeente Wassenaar adviseert om deze huur op te nemen in de ontwerpbegroting 2025 en rekening te houden met additionele kosten in de begroting voor 2024.	W2. De kosten voor een huurcontract zijn reeds opgenomen in de begroting 2025.
	<i>W3. Lachgascilinders</i> Het punt 'lachgascilinders' wordt niet direct in de ontwerpbegroting 2025 benoemd, maar is wel een actueel en omvangrijk risicopunt,	W3. Avalex deelt de zorg om de extra verwerkingskosten vanwege lachgascilinders en participeert, via de NVRD, in een juridische bodemprocedure tegen het Rijk.

	<p>welke grote impact kan hebben op de begroting. Gemeente Wassenaar spreekt haar zorgen uit over deze problematiek. En opteert voor een eerlijke rekensystematiek (naar rato) in het geval dat deze kosten worden doorbelast aan gemeenten. Waarbij rekening wordt gehouden met nascheiding en de hoeveelheid cilinders die per gemeente worden aangetroffen.</p>	<p>Voor de huidige situatie is al een verdeelsleutel afgesproken in het bestuur van 24/11/2023.</p> <p>Mochten de kosten van HVC desondanks verdisconteerd worden op Avalex, dan kijken we eerst of er dekking is binnen de huidige begroting. Mocht dit niet passen, dan gaan we in overleg met bestuur, voordat er over gegaan wordt tot besluitvorming over de verrekening.</p>
--	--	--

1.5 Tenslotte

Avalex constateert dat er soms verwarring is over de begroting van Avalex en het hoofdstuk afval in uw gemeentelijke begroting. Misschien ten overvloede geven u graag een korte toelichting om misverstanden te voorkomen.

U heeft als gemeente op twee manieren te maken met Avalex:

- Als mede-eigenaar:

Uw gemeente heeft een wethouder afgevaardigd in het bestuur van Avalex. In deze hoedanigheid ontvangt uw gemeente de overkoepelende begroting van Avalex, ter zienswijze.

De Avalex begroting is een financiële vertaling van het programma Avalex op totaalniveau. De begroting is opgesteld door Avalex op basis van de uitgangspunten uit de kaderbrief.

Aangezien de af te nemen diensten per gemeente voor 2025 grotendeels nog niet bekend zijn tijdens het begrotingsproces, wordt de bijdrage per gemeente in de begroting verdeeld naar rato op basis van de getekende DVO's van 2024. De opgenomen bijdragen per gemeente in deze begroting dienen als *grove inschattingen* voor het uiteindelijke DVO-bedrag.

- Als klant/opdrachtgever:

Uw gemeente heeft een wethouder afgevaardigd in het opdrachtgeversoverleg (OGO). In deze rol ontvangt uw gemeente een Dienstverleningsopdracht (DVO) die specifiek is voor uw gemeente. Deze DVO vormt de basis voor het afvalhoofdstuk in uw gemeentelijke begroting. De DVO is een specifieke uitwerking op basis van de gewenste diensten.

Wij hopen dat deze toelichting duidelijkheid biedt over de verschillende rollen en de bijbehorende financiële documenten.