

Raadsbrief ter informatie

Postadres:
Gemeente Almelo
Postbus 5100
7600 GC Almelo

Aan de raad van de gemeente Almelo

Bijlage	Doorkiesnummer	Behandeld door	Datum
1	541153	E.R. Jasper	27 augustus 2024

Onderwerp
Participatieplan omgevingsplan XL Businesspark 2

Geachte leden van de raad,

Hierbij willen wij u op de hoogte brengen van ons besluit om het participatieplan voor het omgevingsplan XL Businesspark 2 vast te stellen.

Inleiding

Voor de ontwikkeling van het XL Businesspark 2 wordt een omgevingsplan voorbereid. Onderdeel van deze voorbereiding is participatie met de omgeving (bewoners, ondernemers en andere overheids- en maatschappelijke instellingen). Hiervoor is een participatieplan opgesteld. Hierin wordt aangegeven hoe de participatie vorm wordt gegeven en hoe dit wordt meegenomen in de besluitvorming.

Achtergrond

Wij hebben in 2021 het initiatief genomen om de ontwikkeling van een regionaal bedrijventerrein voor grootschalige bedrijven te onderzoeken. Naar aanleiding hiervan is in 2022 de 'Kadernota Ontwikkeling XL Businesspark 2' opgesteld. Deze is in november 2022 met uw raad besproken.

Vooruitlopend op de behandeling van de kadernota is de omgeving in 2022 geïnformeerd over de plannen. In totaal zijn in april 2022 3 inloopbijeenkomsten georganiseerd. In augustus 2022 zijn de betrokken bewoners en omwonenden uitgenodigd om individueel het gesprek aan te gaan met de gemeente. Daarvoor zijn indertijd 3 avonden gereserveerd. Hiervan hebben veel mensen gebruik gemaakt. Bij de behandeling van de kadernota bij uw de raad heeft dit ook geleid tot inspraakreacties.

In 2023 is het participatietraject gecontinueerd. In 2023 zijn in totaal 5 bijeenkomsten met bewoners georganiseerd. Aan het eind van 2023 en het begin van 2024 zijn in totaal 15 huiskamergesprekken gevoerd om ook gehoor te geven aan individuele vragen en wensen. In 2024 is een fietstocht georganiseerd om met wethouder Maathuis en betrokken bewoners XL Businesspark Twente en de locatie van XL Businesspark 2 te bekijken. Ook hebben in 2024 diverse gesprekken plaatsgevonden met de Werkgroep Blijvers en de Werkgroep Wijkers van de Stichting Dorpsbelangen Bornerbroek en het Plaatselijk Belang Rectum Ypelo en zijn een aantal informatiebijeenkomsten gehouden.

De inbreng van de participanten is waardevol en heeft ook geleid tot aanpassingen van het plan. In de voortgangsrapportage XL Businesspark 2 (versie 1 en versie 2) is de inbreng van de participanten opgenomen en is aangegeven hoe al dan niet tegemoet is gekomen aan de reacties. Hiermee is eveneens tegemoet gekomen aan de moties van uw raad m.b.t. participatie.

Participatie heeft reeds vanaf het begin een belangrijke rol gespeeld bij de verdere uitwerking van de planvorming voor een grootschalig regionaal bedrijventerrein. Op basis van ons participatiebeleid

Participatieplan omgevingsplan XL Businesspark 2

Inleiding

Dit participatieplan is opgesteld voor de ontwikkeling van het bedrijventerrein XL Businesspark 2. Dit beoogde bedrijventerrein is gelegen aan de zuidzijde van Almelo, ten westen van het bestaande XL Businesspark Twente.

Participatie in algemene zin

Het doel van participatie is om in een zo vroeg mogelijk stadium inwoners, bedrijven en organisaties te betrekken bij ontwikkelingen en plannen die effect hebben op de fysieke leefomgeving. Door participatie over een plan ontstaat er meer kennis over de omgeving en wordt kennis genomen van de wensen van omwonenden of belanghebbenden. Voorwaarde hierbij is dat naar elkaar geluisterd wordt.

Door de verschillende belangen tegen elkaar af te wegen kunnen, waar mogelijk, planaanpassingen plaatsvinden, zodat een plan ontstaat dat (beter) geaccepteerd wordt door de omgeving. Het doel van participatie is dus het ontwikkelen van betere plannen, plannen waarmee de samenleving zich verbonden voelt. Bijkomstig voordeel is dat er wederzijds begrip kan ontstaan en daarmee een beter planproces te doorlopen is.

Door op tijd te participeren over een ontwikkeling kunnen initiatiefnemer en belanghebbenden, wensen, belangen, tegenstrijdigheden en meningen samen bespreken.

Participatie betekent niet consensus. Ook vervangt participatie de rechtsbescherming niet. Soms blijven enkele stakeholders tegen een ontwikkeling, ondanks een goed doorlopen proces.

Participatiebeleid

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Hierin is opgenomen dat elke gemeente participatiebeleid moet hebben opgesteld op de wettelijke kerninstrumenten; de omgevingsvisie, omgevingsprogramma, omgevingsplan en de omgevingsvergunning.

De gemeenteraad van Almelo heeft op 26 maart 2024 het Participatiebeleid Kerninstrumenten Omgevingswet vastgesteld. Dit beleid is een uitwerking van de Participatieverordening gemeente Almelo 2022. In deze verordening is in hoofdstuk 7 (artikel 13) opgenomen dat het bestuursorgaan voor het opstellen en wijzigen van het omgevingsplan – op initiatief van de gemeente of van een particuliere initiatiefnemer- bepaalt hoe participatie of inspraak plaatsvindt bij het wijzigen van het omgevingsplan.

In het Participatiebeleid Kerninstrumenten Omgevingswet zijn uitgangspunten opgenomen voor participatie. Over de wijze van participeren wordt een participatieplan opgesteld en deze wordt door het bestuursorgaan vastgesteld. Onderhavig stuk betreft dit participatieplan.

Participatie bij de ontwikkeling van het XL Businesspark 2

De gemeenteraad van Almelo heeft eind 2022 besloten om de plannen voor XL Businesspark 2 verder uit te werken. Dit bedrijventerrein is nodig om toekomst te bieden aan grootschalige bedrijven in de door technologie gedreven maakindustrie en beperkt voor ondersteunende, logistieke bedrijven. Ook is er veel aandacht voor duurzaamheid en groen.

Om dit mogelijk te maken wordt een wijziging van het omgevingsplan voorbereid. Onderdeel hiervan is onder meer de MER, het stedenbouwkundig plan en een beeldkwaliteitsplan. Medio tweede helft

2024 zal de planvorming zijn afgerond en begin 2025 zal de raad een besluit nemen en bij positieve besluitvorming door de raad kan het bedrijventerrein verder worden ontwikkeld.

Tijdens het gehele proces, met name aan de voorkant, willen we inwoners, ondernemers en omwonenden van het plangebied en andere betrokkenen informeren over en betrekken bij de onderzoeken en uitwerking van de plannen.

1. Wie worden betrokken (key-stakeholders):

- Alle bewoners en ondernemers in het plangebied (de wijkers);
- Alle bewoners en ondernemers in de directe omgeving van het plangebied (de blijvers);

- Stichting Dorpsbelangen Bornerbroek, waaronder de werkgroep Blijvers en de werkgroep Wijkers;
- Plaatselijk Belang Rectum/Ypelo;
- Werkgroep Windmolenbroek XL2;
- Inwoners Ypelo en Almelo;
- Ondernemers van XL1;

- Landschap Overijssel;
- Veiligheidsregio Twente;
- Provincie Overijssel;
- Twente Board;
- Nutsbedrijven (Tennet, Enexis en Gasunie);
- Openbaar Lichaam RBT;
- Alle Twentse gemeenten;
- Waterschap Vechtstromen;
- MKB Almelo;
- Port Of Twente;
- Het Rijk;
- Adviescommissie MER.

2. Waarover kan worden ingesproken:

Het participatieniveau is co-creatie. Dit betekent dat er ruimte is voor inwoners, omwonenden en ondernemers om hun ideeën en mening te delen. Men kan participeren over de indeling van het bedrijventerrein en de inpassing naar de omgeving toe.

De vraag of het bedrijventerrein wel of niet wordt gerealiseerd is geen onderdeel van het participatieproces.

3. Wanneer kan worden ingesproken:

Gedurende het gehele voortraject kan worden ingesproken. Dit kan door deel te nemen aan de informatieavonden, waar een ieder welkom is, of door een keukentafelgesprek aan te vragen bij de projectleider.

4. De wijze van participatie en verslaglegging:

Het doel is dat grondeigenaren, inwoners, belangenverenigingen, ondernemers en alle andere stakeholders goed zijn geïnformeerd over de plannen rondom XL Businesspark 2, het proces en de inhoud.

De stakeholders voelen zich gehoord, verbonden en krijgen de gelegenheid (waar dat mogelijk is) op onderdelen mee te denken, zorgen uit te spreken en perspectieven te benoemen. Er is sprake van een dialoog.

Dit doen wij door:

- Informatieavonden voor bewoners en omwonenden. Deze vinden plaats in zorgboerderij de Piet en het dorpscentrum 't Brookshoes in Bornerbroek. Een ieder is welkom om hier aanwezig te zijn;
- Nieuwsbrieven met de laatste stand van zaken;
- Keukentafelgesprekken met omwonenden en bewoners van het plangebied, als ook de ondernemers;
- Diverse raadsbijeenkomsten, waaronder een rondgang door het plangebied;
- Voortgangsrapportages;

- Afstemming met de Werkgroep Blijvers van de stichting Dorpsbelangen Bornerbroek. Deze bestaat uit een vertegenwoordiging van de omwonenden;
- Afstemming met de Werkgroep Wijkers van de Stichting Dorpsbelangen Bornerbroek. Deze bestaat uit een vertegenwoordiging van de mensen die binnen de grenzen van het plangebied wonen.

- Diverse afstemmingsmomenten met maatschappelijke organisaties en andere overheidsinstanties via ambtelijke overleggen.

Van alle (algemene) bijeenkomsten wordt een kort verslag gemaakt en verstuurd naar de aanwezigen en maakt onderdeel uit van het participatieverslag. Ook de uitkomsten van de ambtelijke overleggen worden hierin verwerkt.

5. De rol van het college en de raad;

Het college is de initiatiefnemer van de ontwikkeling. Harm Post is de gemeentelijke projectleider en is het aanspreekpunt voor deze ontwikkeling.

De raad heeft budget beschikbaar gesteld voor de definitiefase van de ontwikkeling en zal begin 2025 een besluit nemen over de ontwikkeling door de wijziging van het omgevingsplan al dan niet vast te stellen. Ook zal de raad uiteindelijk besluiten of al dan niet voldoende participatie heeft plaatsgevonden.

6. Wat is de rol van de initiatiefnemer;

Als gemeente (initiatiefnemer) zorgdragen voor een goede uitvoering van het participatieplan.

7. Waar aanvullende informatie beschikbaar is en komt;

- De projectpagina www.almelo.nl/xlbusinesspark2 is het platform voor alle informatie. Hier is alle openbare informatie weergegeven, zoals de Kadernota, Voortgangsrapportages, Notitie Reikwijdte en Detailniveau en het ontwerp-omgevingsplan;
- Wettelijke procedures worden bekend gemaakt in het gemeenteblad, via www.officielebekendmakingen.nl;
- Men kan over alle vragen (en zorgen) contact opnemen met de projectleider Harm Post. Zijn gegevens zijn beschikbaar via de projectpagina;

8. Wat gedaan wordt met de inbreng van de participanten;

In het (vast te stellen) omgevingsplan zal een hoofdstuk worden opgenomen, waarin een samenvatting wordt weergegeven van de inbreng van de participanten. Ook wordt deze voorzien van een korte reactie en wordt aangegeven hoe deze inbreng is verwerkt in de planvorming.

Het participatieverslag zal door het college en de raad worden meegewogen bij de besluitvorming als onderdeel van het omgevingsplan.