



Datum besluit B&W 10 september 2024
Forumverg. d.d. 26 november 2024
Agendapunt nr. (nummer)
Portefeuillehouder(s) H. Sahin - Openbare Orde, Veiligheid, Communicatie, Personeel & Organisatie
Redacteur mr. J. Makhan-Idu / mr. I. Ruitenbeek / P. Sahin
Doorkiesnummer 14 070
Domein / Team Juridische Zaken
Coursanummer 24.084076

Aan de Raad,

1. Onderwerp
Raadsvoorstel tot vaststelling van de Algemene Plaatselijke Verordening voor Rijswijk
2. Voorstel
De Algemene Plaatselijke Verordening voor Rijswijk vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de Algemene Plaatselijke Verordening voor Rijswijk 2024
3. Inleiding

Aanleiding

Op 1 januari 2024 is de Algemene Plaatselijke Verordening voor Rijswijk 2024 in werking getreden. De raad heeft de APV op dat moment vastgesteld vanwege de komst van de Omgevingswet, de Alcoholwet en enkele beleidsstukken, zoals het Retail- en horecabeleid en het Fietsplan. Ook zijn de laatste inzichten in de jurisprudentie verwerkt.

Tijdens het doorlopen van de procedure tot vaststelling van de APV Rijswijk 2024 werd in november 2023 een VNG-ledenbrief verstuurd met enkele voorgenomen wijzigingen in het model. De periode tot aan de vaststelling van de APV Rijswijk 2024 was te kort om deze wijzigingen nog te kunnen verwerken: het wijzigen van de APV kon niet worden uitgesteld in verband met de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024.

Bij de behandeling van de APV Rijswijk 2024 is aangegeven dat de wijzigingen van de VNG dit jaar verwerkt zouden worden. Daarnaast heeft de VNG in juli 2024 nog enkele aanpassingen gedaan in het model. Deze wijzigingen zijn direct ook verwerkt.

De ontwikkelingen in de openbare ruimte maken het noodzakelijk om enkele bepalingen die zien op het reguleren van evenementen en de exploitatie van openbare inrichtingen, aan te scherpen. Hiervoor worden dit jaar verschillende beleidsstukken opgesteld, zoals het Toetsingskader Evenementen Gemeente Rijswijk 2024 en een nieuwe horecasanctiestrategie. Om dit beleid uit te kunnen voeren, moet de APV worden aangepast.

Ten slotte is er de wens om een online gebiedsverbod op te leggen. Over dit specifieke onderdeel is advies uitgebracht door AKD advocaten. Dit advies wordt als aparte bijlage toegevoegd aan het voorstel, inclusief een korte notitie over de uitwerking van de toe te voegen bepaling naar aanleiding van dit advies.

Met deze wijziging is de APV zo actueel mogelijk om voldoende grip uit te kunnen oefenen in de openbare ruimte met betrekking tot de openbare orde en veiligheid.

Hierna geven wij de belangrijkste punten van wijziging kort weer. Voor een uitgebreide toelichting per artikel verwijzen wij naar de bijlage 'Was-wordt-tabel' (bijlage 1).

Belangrijkste punten van wijziging

- Artikelen over evenementen



Er is een nieuw evenementenbeleid opgesteld. Dit heeft gevolgen voor de APV. Tot op dit moment is sprake van een 'groot' en 'klein' evenement. Dit brengt onvoldoende onderscheiding met zich mee als het gaat om het inschatten van de risico's voor evenementen. Met de komst van dit beleid hanteert de gemeente Rijswijk de volgende categorieën, in overeenstemming met de klassering van de Veiligheidsregio en omliggende gemeenten:

- Meldingsplichtige (kleine) evenementen;
- Klasse A evenementen (kleine evenementen, laag risico);
- Klasse B evenementen (middelgrote evenementen, enig risico, enige impact op de openbare orde en veiligheid en leefomgeving, aandacht evenement);
- Klasse C evenementen (grote evenementen, hoog risico, hoge impact op de openbare orde en veiligheid en leefomgeving).

Het wijzigen van de artikelen zorgt ervoor dat voor aanvragers duidelijker is wat zij aan moeten leveren per klasse evenement. Daarnaast zorgt het ervoor dat er verschillende doorlooptermijnen kunnen gelden per klasse evenement, passend bij de omvang en het risico van het evenement. In het evenementenbeleid is uiteengezet hoe deze bepaling wordt toegepast, bijvoorbeeld hoe het risico wordt ingeschat.

- Artikelen over de exploitatie van de openbare inrichting

Er zijn verschillende intrekingsgronden toegevoegd. Het is bijvoorbeeld mogelijk om een vergunning voor een openbare inrichting in te trekken wanneer er sprake is van (vrees van) versterking voor de openbare orde of redelijkerwijs moet worden aangenomen dat de feitelijke toestand niet met het in de vergunning vermelde in overeenstemming is, bijvoorbeeld wanneer er op andere wijze of niet meer wordt geëxploiteerd. Deze intrekingsgronden stemmen overeen met de systematiek die de VNG hanteert bij andersoortige vergunningen of toestemmingen. Daarnaast is de overdraagbaarheid van de vergunning uitgesloten en kan de exploitatie niet zonder toetsing door een nieuwe (rechts)persoon worden uitgeoefend. Ook is verplicht gesteld dat een exploitant, beheerder of leidinggevende in de openbare inrichting aanwezig is wanneer deze geopend is. Tenslotte is een artikel toegevoegd wat specifiek ziet op de sluiting van openbare inrichtingen, zodat vergunningplichtige openbare inrichtingen zonder vergunning daarom gesloten kunnen worden.

- Verbod gebruik openbare plaats als slaappleaats

Het gebruik van openbare plaatsen als slaappleaats kan veel hinder en overlast opleveren. Hiervan is ook sprake in Rijswijk. Naar aanleiding van de wijziging van de model-APV in juli 2024 is dit artikel daarom overgenomen in de Rijswijkse APV met een verbod voor de gehele gemeente Rijswijk. Het college kan ontheffing verlenen van het verbod. In enkele specifieke gevallen geldt het verbod niet.

- Overige wijzigingen artikelen op basis van de wijzigingen in de model-APV

Enkele artikelen met de onderwerpen messen en steekwapens, consumentenvuurwerk, gebiedsontzeggingen, sluiting voor het publiek openstaande gebouwen en het tegengaan van een onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat zijn gewijzigd op basis van de aangegeven wijzigingen in de model-APV. De wijzigingen betreffen enkele toevoegingen of tekstwijzigingen die juridisch gezien meer duidelijkheid geven voor welke situatie het artikel geldt. Bij het artikel over gebiedsontzeggingen is daarnaast de maximaal op te leggen termijn over een gebiedsontzegging verlengd op verzoek van de politie. De termijn bedroeg 24 uur en is nu maximaal 72 uur. Voor de toepassing van deze bepaling wordt een beleidsregel vastgesteld.

- Venten

Omdat venten een aantal jaar niet van toepassing was, zijn deze artikelen geschrapt. Inmiddels is de vraag echter wel weer actueel en is door de politie verzocht om deze bepaling op te nemen. Venten kan op gezette tijden en plaatsen als de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu niet in gevaar komen. Er mag ook niet gevent worden als er een markt plaatsvindt.



- Wijzigingen met een praktische toepassing

Enkele wijzigingen zijn doorgevoerd vanwege de praktische toepassing van de bepaling. Zo is in artikel 5:13 (Collecteren) toegevoegd dat een collecte die wordt uitgevoerd door een instelling met het CBF-keurmerk, in de door het CBF ingeroosterde periode, is toegestaan. De toetsing die normaal gesproken door medewerkers van de gemeente wordt uitgevoerd, is al door het CBF gedaan. Een extra toetsing is in dat geval niet nodig. In artikel 5:34 (Verbod afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen of anderszins vuur te stoken) is een verduidelijking toegevoegd waardoor het aanwijzingsbesluit over barbecueën (Uitvoeringsvoorschrift 9/24) nu duidelijker kenbaar is en er geen verwarring kan ontstaan waar barbecueën wel en niet is toegestaan. In de eerste bepaling is een definitie toegevoegd en een definitie gewijzigd, zodat duidelijker is bij welke wetgeving aansluiting wordt gezocht bij het hanteren van deze begrippen in de APV.

4. Beoogd effect

Met het verwerken van de recente wijzigingen van de model-APV van de VNG en het verwijzen naar de juiste bepalingen met betrekking tot het omgevingsrecht sluit de Rijswijkse APV aan bij de laatste ontwikkelingen op het gebied van wetgeving en rechtspraak.

5. Argumenten

Met de voorgestelde wijziging wordt de Rijswijkse APV aangepast aan de laatste ontwikkelingen op het gebied van wetgeving en rechtspraak conform de model-APV van de VNG. Daarnaast biedt de geactualiseerde APV nieuwe mogelijkheden om voor Rijswijk specifieke vormen van overlast en verstoring van de openbare orde tegen te gaan.

Zie verder onderdeel 3 (inleiding).

6. Kanttekeningen

Niet van toepassing.

7. Financiën

Er zijn geen financiële gevolgen.

8. Vervolg

De publicatie treedt in werking op 26 november 2024.

9. Communicatie

Standaardpublicatie en korte toelichting op de gemeentelijke website.



10. Bijlagen

1. Was-wordt-tabel aanpassing Algemene Plaatselijke Verordening voor Rijswijk;
2. Algemene Plaatselijke Verordening voor Rijswijk;
3. Toelichting Algemene Plaatselijke Verordening voor Rijswijk;
4. Advies AKD over online gebiedsverboden;
5. Notitie bij advies AKD over online gebiedsverboden;
6. Bekendmaking;
7. Metadata.

Burgemeester en wethouders,
de secretaris,

de burgemeester,

P.M. Schuit

H. Sahin



De gemeenteraad van Rijswijk,
Bijeen in openbare vergadering op 26 november 2024
Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van d.d. 10 september 2024,
nr.. RV 24 054 ,

BESLUIT :

De Algemene Plaatselijke Verordening voor Rijswijk vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de Algemene Plaatselijke Verordening voor Rijswijk 2024

Aldus besloten door de Raad van de gemeente Rijswijk, in zijn openbare vergadering van 26 november 2024

De gemeenteraad,
de griffier,

de voorzitter,

J.A. Massaar, bpa

H. Sahin