

Naam: E.R. Jasper
Datum: 31 oktober 2024
Eenheid/Programma: Eenheid Stedelijke Ontwikkeling

Collegevoorstel

Onderwerp	Provinciaal Projectbesluit Duurzaamheidsroute A35
Advies Is er een uiterste behandeldatum?	Hamerstuk
Portefeuillehouder	Overmeen-Bakhuis
Openbaar	Openbaar
Raadsvoorstel of raadsbrief	Raadsbrief

Toelichting voor de openbare besluitenlijst:

Voor het opwekken van duurzame energie is in samenwerking met Rijkswaterstaat, de provincie Overijssel en vijf andere gemeenten onderzocht of we zonnepanelen kunnen plaatsen in het gebied langs de A35/N35 en de A1. Binnen de gemeente Almelo komen de gronden tussen het XL Businesspark Twente en de A35 in aanmerking. Het omgevingsplan staat deze ontwikkeling niet toe. Omdat het meerdere gronden in de provincie betreffen, heeft de provincie Overijssel hiervoor een projectbesluit genomen. Het college stemt in met het ontwerpbesluit.

Voorgesteld besluit

1. In te stemmen met het ontwerp van het provinciale 'Projectbesluit Duurzaamheidsroute A35' (INT-93742).
2. De raad hierover te informeren met een raadsbrief (Raad-8523).

Inleiding

De Duurzaamheidsroute A35 is een project om te onderzoeken of en hoe rijkswegen en gemeentegronden nabij de rijkswegen benut kunnen worden om duurzame energie (elektriciteit) op te wekken met zon. Het is een project van het ministerie van Economische Zaken en Klimaat waar de gemeenten Almelo, Borne, Enschede, Hengelo, Hellendoorn en Wierden aan deelnemen. Verder doen ook de provincie Overijssel, Rijkswaterstaat Oost Nederland, het Rijksvastgoedbedrijf en de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland mee. Binnen de gemeente Almelo komen de gronden tussen het XL Businesspark Twente en de A35 in aanmerking. Deze gronden zijn in eigendom van Rijkswaterstaat (ongeveer 4 hectare). Zie hiervoor de tekening in figuur 1.

Omdat het meerdere gronden in de provincie betreft, is afgesproken dat de provincie Overijssel hiervoor een projectbesluit neemt. Hiervoor is een samenwerkingsovereenkomst gesloten, waarin onder meer is opgenomen dat de aanleg van zonnepanelen geen belemmering mag hebben voor de ontwikkeling van het XL Businesspark 2. Hierover heeft uw college reeds eerder besloten (B&W – 10525).

Het projectbesluit is ambtelijk met de diverse gemeenten, provincie Overijssel en Rijkswaterstaat voorbereid. Onderdeel van de ruimtelijke procedure is dat afzonderlijke instemming nodig is van de

diverse gemeenten. Voor zover geen instemming kan worden gegeven is het mogelijk om een zienswijze in te dienen. Er is voor de gemeente Almelo geen aanleiding om een zienswijze in te dienen. Uw college wordt dan ook voorgesteld in te stemmen met de ruimtelijke procedure.



Figuur 1 Beoogde locaties in gemeente Almelo (nabij afslag A35/XL Businesspark Twente)

Beoogd effect

De ontwikkeling van een zonnenveld op het talud van de A35 nabij het XL Businesspark Twente ruimtelijk mogelijk maken.

Argumenten voor

1.1 Het huidige omgevingsplan staat deze ontwikkeling niet toe

Op de beoogde gronden zijn opstellingen van zonnepanelen en bijbehorende installaties en bouwwerken niet toegestaan. Om dit planologisch mogelijk te maken stelt de provincie Overijssel een projectbesluit op. Daarmee wijzigt de provincie in één keer het omgevingsplan van alle deelnemende gemeenten.

1.2 Dit is het resultaat van een uitgebreid onderzoek

Het doel was om te onderzoeken of en hoe gronden van het rijk, de deelnemende gemeenten en eventueel derden nabij de rijkswegen benut kunnen worden om duurzame energie op te wekken met zon. Het project loopt sinds 2018 en begon met een uitgebreide verkenning naar de mogelijkheden. Dit omvatte een participatietraject in 2021 met stakeholders (inwoners, bedrijven, buurgemeenten) waarin een concept werd vormgegeven. In 2022 is een definitief verkenningrapport vastgesteld, met daarin de bouwstenen en ontwerpfilosofie voor de uitwerking van de Duurzaamheidsroute A35. Dit heeft mede aanleiding gegeven om de Almelo duurzame energieladder aan te passen.

1.3 De ruimtelijke ontwikkeling voldoet aan ons beleid

Gemeente Almelo heeft in 2020 de 'Duurzame energieladder Almelo' vastgesteld. Met dit document geeft de gemeente Almelo duidelijkheid over haar visie op duurzame energieopwekking in de gemeente, langs drie lijnen: klimaatadaptatie, energietransitie en de circulaire economie. Op 30 januari 2024 heeft de raad een addendum op de Duurzame energieladder vastgesteld door het clustergebied A35 toe te voegen. De A35 wordt in dit document benoemd voor de opwekking van duurzame energie. Onderhavige ruimtelijke ontwikkeling maakt hier onderdeel van uit.

1.4 Er zijn geen ruimtelijke belemmeringen

De zonnepanelen worden op het talud van de A35 geplaatst, waardoor er nauwelijks zicht op is vanaf de A35. Er wordt aansluiting gevonden bij het geldende beeldkwaliteitsplan XL Businesspark Twente,

waaronder een landschappelijke inpassing, waarbij het tegengaan van schittering (lichtreflectie) wordt beperkt. Dit is in de regels geborgd. In de motivering van het ontwerp Projectbesluit zijn alle ruimtelijke milieuaspecten onderzocht. Hieruit zijn geen belemmeringen gebleken. Het ontwerpbesluit is als bijlage opgenomen en is binnenkort te raadplegen op <https://omgevingswet.overheid.nl/regels-op-de-kaart>.

1.5 Er zijn geen belemmeringen voor de ontwikkeling van XL Businesspark 2

Het project Duurzaamheidsroute A35 levert geen belemmeringen op voor de uitvoerbaarheid van de ontwikkeling van XL Businesspark 2, aangezien de ontsluiting van het nieuwe bedrijventerrein nabij de A35 hier geen onderdeel van uitmaakt.

1.6 Er is geen reden een zienswijze in te dienen

Het ontwerp projectbesluit ligt vanaf 12 november 2024 voor een periode van zes weken ter inzage. Aangezien de ontwikkeling past binnen ons beleid en er geen ruimtelijke belemmeringen zijn, is er geen aanleiding om een zienswijze in te dienen.

2.1 Het college is bevoegd om in te stemmen met de ruimtelijke ontwikkeling

De Gedeputeerde Staten van Overijssel gaat over de uiteindelijke vaststelling van het projectbesluit. In de voorbereiding van de planologische procedure (provinciaal projectbesluit) heeft de gemeenteraad een formele rol om instemming uit te spreken op de ruimtelijke ontwikkeling.

De raad heeft op 7 december 2021 de adviesrol bij ruimtelijke besluiten deels gemandateerd aan het college. Dit geldt voor Buitenplanse OmgevingsPlanActiviteiten (BOPA), maar ook voor provinciale projectbesluiten. De raad heeft hiervoor een lijst van categorieën van gevallen aangewezen. Onderhavige ruimtelijke ontwikkeling valt onder de categorie 9: Duurzame energie; (bouw) projecten voor het opwekken van duurzame energie en energietransitie passend binnen het vastgestelde beleid en zonneparken kleiner als 40 hectare welke aansluiten bij bestaande bedrijventerreinen aan de rand van de stad. Aangezien de ruimtelijke ontwikkeling binnen de vastgestelde categorie past, is het college bevoegd besluiten te nemen over de uitvoering hiervan.

Kanttekeningen

1.1 De beoogde ontwikkeling kan niet worden afgedwongen

Het provinciale projectbesluit maakt de beoogde ontwikkeling mogelijk, maar omvat geen verplichting. Via een tender zal het Rijksvastgoedbedrijf bepalen of en wanneer de ontwikkeling daadwerkelijk wordt gerealiseerd. Aangezien het geen gemeentelijke gronden betreffen en de mogelijkheden van het onderliggende omgevingsplan niet worden aangepast, levert dit geen belemmeringen op.

1.2 Eventuele bezwaren kunnen de ontwikkeling laten stagneren

Met het projectbesluit worden ook zonnevelden mogelijk gemaakt in andere gemeenten. Aangezien er sprake is van één projectbesluit heeft een bezwaar tegen een beoogde ontwikkeling in een andere gemeente ook invloed op de beoogde ontwikkeling in Almelo. Dit kan leiden tot een vertraging.

Kosten, opbrengsten en dekking

De kosten voor dit project maken onderdeel uit van samenwerkingsovereenkomst Duurzaamheidsroute A35.

Uitvoering

Dit besluit wordt kenbaar gemaakt aan Gedeputeerde Staten van Overijssel, zodat de vaststelling van het projectbesluit kan worden voorbereid.

Bijlagen

- Ontwerp Projectbesluit Duurzaamheidsroute A35, kenmerk; INT-93742;
- Raadsbrief, kenmerk: Raad-8523.

Procesinformatie

Intern overleg

Binnen het project Duurzaamheidsroute is samengewerkt tussen Rijkswaterstaat, Provincie Overijssel, de 6 deelnemende gemeenten, het Waterschap Vechtstromen, Enexis en betrokken adviesbureaus. Er wordt samengewerkt via verschillende werkgroepen. Binnen de gemeente heeft afstemming plaatsgevonden met programma Klimaat en Milieu en de disciplines van Stedelijke Ontwikkeling.

Afstemming met portefeuillehouder

De ontwikkeling is afgestemd met de portefeuillehouders van RO en Duurzaamheid.

Directie-advies

B&W voorstel standaard

Communicatie over het besluit

Regulier