GEMEENTE EEMNES

JAARSTUKKEN 2025

JAARVERSLAG
en
JAARREKENING

Dit is een uitgave van de Gemeente Eemnes
Zuidersingel 1
3755 AZ Eemnes

Postbus 71
3755 ZH Eemnes
Telefoon: 14 035

Inhoudsopgave

Inhoud

JAARSTUKKEN 2025 1

Inhoudsopgave 3
Leeswijzer 5
Aanbieding 7
Portefeuilleverdeling 9

Rekening in één oogopslag 11

Financiële analyse 12
Financiële jaarrekening in één oogopslag 14

Jaarverslag 16

Programmaverantwoording 17

Verplichte beleidsindicatoren 18
Besturen en diensten verlenen in veilig Eemnes 24
Buitenruimte onderhouden in Eemnes 39
Duurzaam en prettig wonen in Eemnes 56
Sporten, ontwikkelen en leren in Eemnes 73
Meedoen in Eemnes 88
De algemene inkomsten en uitgaven van Eemnes 101
Toevoegingen en onttrek aan de reserves 104

Paragrafen 105

Paragraaf lokale heffingen 106
Paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing 113

Algeheel oordeel 124

B. Paragraaf Onderhoud Kapitaalgoederen 125
Paragraaf financiering 129
Paragraaf bedrijfsvoering 133
Paragraaf verbonden partijen 138
Paragraaf grondbeleid 148
H. Openbaarheidsparagraaf 151

Jaarrekening 152

3. Overzicht van baten en lasten en de toelichting 153

Overzicht van baten en lasten 154
Incidentele baten en lasten 155
Structurele mutatie reserves 158
Rechtmatigheidsverantwoording 160

4. Balans en toelichting 162

Balans per 31 december 2025 162
Algemene grondslagen voor waardering en resultaatbepaling 165

Grondslagen WNT 172

Activa 173
PASSIVA 179
Elementen die buiten de balanstelling vallen 186
Wet normering topinkomens 190

Bijlagen 192

Bijlage 1 Budgetoverhevelingen 193

Bijlage 2 Berekening financiële kengetallen 194
Bijlage 3 Investeringen 197
Bijlage 4 Verantwoording specifieke uitkeringen (SISA) 200
Bijlage 5 EMU-Saldo 227
Bijlage 6 Taakveld overzicht 228
Controleverklaring 232

Leeswijzer

Bij het samenstellen van de jaarstukken 2025 is voor dezelfde opzet gekozen als in 2024. De indeling van de jaarrekening is gelijk aan de begroting 2025.

Wijziging programmastructuur (vanaf de programmabegroting 2025)
De drie BEL-gemeenten hebben in 2024 de programmastructuur herzien, waarbij het aantal programma's is teruggebracht naar zes. Deze nieuwe indeling is voor het eerst verwerkt in de Programmabegroting 2025 en de Jaarrekening 2025.

De vergelijkende cijfers zijn voor vergelijkingsdoeleinden aangepast en sluiten hierdoor niet meer aan met de definitieve cijfers jaarrekening 2024.

Opbouw van de jaarstukken
Zoals opgenomen in artikel 24 van het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten bestaan de jaarstukken uit:
- het jaarverslag (programmaverantwoording en paragrafen)
- de jaarrekening (programmarekening, balans en toelichting en een bijlage met de verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen (SISA-bijlage))

Jaarverslag
Het jaarverslag bevat de beleidsindicatoren, de beleidsverantwoording per programma en de paragrafen.
Per programma zijn de volgende onderdelen opgenomen:
- Visie
- Wat hebben we bereikt?
- Wat heeft het gekost?
- Toelichting diverse afwijkingen (realisatiecijfers ten opzichte van de begroting)

Paragrafen
In de paragrafen worden de onderwerpen behandeld die van belang zijn voor het inzicht in de financiële positie van de gemeente Eemnes. De voorgeschreven paragrafen zijn opgenomen.

Jaarrekening
De jaarrekening bestaat uit een overzicht van baten en lasten en de balans met toelichtingen en bijlagen.

Het overzicht van de baten en lasten bestaat uit een overzicht waarmee inzicht wordt gegeven van de totale baten en lasten per programma inclusief de analyse van het saldo. Beide overzichten sluiten aan met de cijfers en toelichtingen zoals opgenomen in de programmaverantwoording. Tevens zijn de incidentele baten en lasten, de structurele mutaties in de reserves en de analyse op de begrotingsrechtmatigheid hierin opgenomen.

Samen met het overzicht van baten en lasten is de balans en de toelichting op de balans het deel van de jaarrekening dat de basis vormt voor de controle van de rechtmatigheid en het oordeel over het getrouwe beeld van de jaarrekening door de accountant.

Tot slot zijn er nog enkele bijlagen die worden toegelicht. De bijlagen betreffen de volgende onderwerpen: De budgetoverhevelingen 2025, de berekening financiële kengetallen, de lopende en af te sluiten investeringen, de SiSa-verantwoording, het EMU-saldo en de baten en lasten per taakveld.

Algemeen

Weergave van bedragen
De bedragen zijn weergegeven in hele euro’s. Bij het optellen van de bedragen kan hierdoor een afrondingsverschil ontstaan.
Voor de leesbaarheid zijn alle analyses met betrekking tot de exploitatie afgerond op honderden euro’s.

Duiding cijfers in financiële tabellen

Bedrag +: uitgaven of negatief resultaat (verlies) --> meer uitgaven of minder inkomsten dan begroot
Bedrag -: inkomsten of positief resultaat (winst) --> minder uitgaven of méér inkomsten dan begroot

Overige gegevens

De overige gegevens bestaan uit de controleverklaring van de accountant.

Aanbieding

Met genoegen bieden wij u de jaarstukken 2025 van de gemeente Eemnes aan. Met deze jaarrekening leggen wij verantwoording af over het gevoerde beleid en de financiële resultaten van het afgelopen jaar. 2025 was een jaar waarin opnieuw veel werk is verzet voor onze inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties. Tegelijkertijd bleef de financiële omgeving voor gemeenten onzeker, met oplopende kosten, druk op het sociaal domein en blijvende discussies over de toekomstige financiering vanuit het Rijk.

De gemeente Eemnes 2025 sluit het boekjaar 2025 af met een positief resultaat van circa 0,288 miljoen euro. Dit positieve resultaat is het saldo van overschotten en tekorten binnen de 6 programma's.

Tegelijkertijd kunnen we constateren dat de financiële positie van Eemnes stevig blijft. In de jaarrekening is reeds rekening gehouden met een toevoeging van ruim € 2,5 miljoen aan de algemene reserve. Daarmee versterken wij bewust onze financiële weerbaarheid in een periode waarin gemeenten zich voorbereiden op toekomstige financiële uitdagingen. Het resultaat laat zien dat wij erin slagen om ruimte te houden voor investeringen, terwijl wij tegelijkertijd zorgvuldig omgaan met publieke middelen. Al zien we wel een groeiende druk op de financiën in met name de openbare ruimte, waar de budgetten door de hoge inflatie onder druk staan.

Ook inhoudelijk kijken wij terug op een productief jaar. Op het terrein van de openbare ruimte is veel werk verzet. Wegen, groenvoorzieningen, riolering en speelplaatsen hebben nadrukkelijk aandacht gekregen. Bij speelplaatsen hebben we een inhaalslag kunnen maken. Het plein Willemserf is binnen de financiële kaders afgerond, hetzelfde geldt voor park Karwij. Daarnaast zijn voorbereidingen getroffen voor toekomstig onderhoud en kwaliteitsverbetering van de leefomgeving in Veldweg, Fazantenhof en Patrijzenhof die in 2026 worden uitgevoerd. Daarmee blijft Eemnes investeren in een veilige, aantrekkelijke en goed onderhouden woonomgeving.

Op het gebied van wonen en ruimtelijke ontwikkeling zijn belangrijke stappen gezet in de verdere ontwikkeling van Zuidpolder en de voorbereiding van toekomstige verdere groei van deze woningbouwlocatie. Hiermee werken wij aan voldoende woningen voor huidige en toekomstige generaties Eemnessers.

Binnen het programma Sporten, ontwikkelen en leren is geïnvesteerd in voorzieningen voor onderwijs (uitbreiding 7-sprong), sport, cultuur en ontmoeting. Het Huis van Eemnes bleef een belangrijke ontmoetingsplek voor inwoners en organisaties, met een breed aanbod aan activiteiten voor jong en oud. Daarnaast zijn sport- en cultuurparticipatie actief ondersteund.

In het sociaal domein hebben wij ons ingezet voor inwoners die ondersteuning nodig hebben. De inzet op welzijn, mantelzorg, dagbesteding en participatie is voortgezet. Bijzonder is dat Eemnes in 2025 het predicaat 'dementievriendelijke gemeente' heeft ontvangen, een erkenning voor de inspanningen om inwoners met dementie en hun mantelzorgers zo goed mogelijk te ondersteunen. De uitgaven voor de WMO blijven binnen de budgetten, ondanks de verdere vergrijzing. Voor de P-wet hebben staan we voor de opgave om onze inwoners sneller richting werk te begeleiden. Bij de Jeugdzorg liggen de grote overschrijdingen achter ons, maar is het beslag op onze middelen nog steeds fors. We blijven kritisch op de verwijzingen en gaan verder met het versterken van het lokale voorveld. Net als alle gemeenten zijn we nog steeds in afwachting van de compensatie van het Rijk (2023 en 2024 zijn gecompenseerd) en zijn we afhankelijk van de voortgang van de landelijke Hervormingsagenda Jeugd.

Ook op het gebied van veiligheid en dienstverlening zijn resultaten geboekt. We hebben een veilige gemeente als we kijken naar de cijfers. Onze medewerkers (OOV en BOA's), samenwerkingspartners en vrijwilligers (brandweer) hebben zich dagelijks ingezet om Eemnes veilig, bereikbaar en leefbaar te houden. Die inzet vormt de basis onder het vertrouwen dat inwoners in hun gemeentebestuur stellen.

Terugkijkend op 2025 zien wij een gemeente die financieel solide blijft, investeert in haar toekomst en tegelijkertijd oog houdt voor de kwaliteit van leven van haar inwoners. Het college spreekt daarom zijn waardering uit voor alle medewerkers, maatschappelijke partners, vrijwilligers en de gemeenteraad die hieraan hebben bijgedragen.

Namens het college van burgemeester en wethouders van Eemnes,
De portefeuillehouder Financiën

Portefeuilleverdeling

Het college van burgemeester en wethouders (B&W) is het dagelijks bestuur van de gemeente. Ook zorgt het college voor het uitvoeren van landelijke regelingen, het zogenaamde medebewind. De burgemeester en de wethouders zijn verantwoordelijk voor de uit te voeren bestuurlijke taken en hebben ieder een eigen portefeuille die is gekoppeld aan de verschillende programma's in de begroting.

Burgemeester R. van Benthem RA

Burgemeester R. (Roland) van Benthem

Portefeuille

- Openbare orde en Veiligheid
- BOA's
- Brandweer
- Algemene bestuurlijke en juridische zaken
- Internationale betrekkingen
- Intergemeentelijke samenwerking
- Financiën
- Gemeentelijke gebouwen – vastgoed - grondzaken
- Archief
- Personeel & Organisatie
- Communicatie
- BEL samenwerking
- Dienstverlening – publiekszaken

Wethouder R. ten Have

Wethouder R. (René) ten Have is 1e locoburgemeester

Portefeuille

- Duurzaamheid en energietransitie
- Openbare Ruimte
    - Speelplaatsen
    - Groen – IBOR
    - Riolering (WRP)
    - Wegen (GVVP)
    - Ondergrondse infra
    - Water
- Recreatie en Toerisme
- Afval en milieu
- Sport
- Landelijk gebied
- Monumenten

Projecten:

- Warmtevisie
- Zon op Land
- UPLG
- Garage Beuk
- Verduurzaming gemeentelijke eigendommen / monumenten

Wethouder M. Havinga

Wethouder M. (Mirjam) Havinga is 2e locoburgemeester

Portefeuille

- Volkshuisvesting
- Sociaal Domein
    - Maatschappelijke ontwikkeling
    - Jeugdzorg
    - Welzijn
    - Participatiewet
    - Sociale wijkteams
    - Sociale Zaken HBEL
    - Volksgezondheid/GGD
    - Jeugdgezondheidszorg
- Asiel en vluchtelingen
- Dierenbescherming/opvang
- Kunst en Cultuur
- Bibliotheek
- Huis van Eemnes
- Verenigingsleven
- Onderwijs – Kinderopvang - VVE
- Werk en inkomen

Projecten:

- Woondeal
- Wonen met zorg
- Plan Noord

Wethouder J.J. Eek

Wethouder J. (Jacob) Eek is 3e locoburgemeester

Portefeuille

- Ruimtelijke Ontwikkeling
- Omgevingsvisie
- Verkeer en Vervoer
- Economische Zaken
- Vergunning, Toezicht en handhaving
- ICT

Projecten:

- Zuidpolder
- Uitbreiding Zuidpolder
- Transformatie aan de Eem (Ocriet)
- HOV / Quick Win A27
- Project Laarderweg
- Verkeersvisie 2035
- Poort van Baarn
- Braadkamp - Minnehof
- Ontwikkelbeeld Regio Amersfoort
- Kernrandzonevisie oostzijde Eemnes (incl. locatie Wakkerendijk 27)
- Locatie Torenzicht (Boni)

Rekening in één oogopslag

Financiële analyse

Rekeningresultaat 2025

Het rekeningresultaat van de gemeente Eemnes over 2025 bedraagt, vóór verwerking van de dekkings- en bestedingsvoorstellen, € 288.446,- positief.

Dit positieve resultaat is het saldo van overschotten en tekorten binnen de 6 programma's. In onderstaand overzicht zijn de financiële resultaten per programma weergegeven. Ten opzichte van de totale begrote lasten van circa 46,6 miljoen euro komt dit neer op een afwijking van 0,62%.

In het jaarverslag worden alle afwijkingen groter dan € 25.000,- per programma toegelicht onder het kopje 'Wat heeft het gekost?'.

(+) = nadelig; (-) = voordelig

Resultaat	2025	
Programma's		
1. Besturen en diensten verlenen in veilig Eemnes	376.905	(+)
2. Buitenruimte onderhouden in Eemnes	-106.443	(-)
3. Duurzaam en prettig wonen in Eemnes	-366.301	(-)
4. Sporten, ontwikkelen en leren in Eemnes	-340.431	(-)
5. Meedoen in Eemnes	-75.580	(-)
6. De algemene inkomsten en uitgaven van Eemnes	246.484	(+)
Toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves	-23.079	(-)
Rekeningresultaat 2025	**-288.446**	**(-)**

Ten aanzien van het resultaat wordt voorgesteld akkoord te gaan met onderstaande dekkings- en bestedingsvoorstellen.

Dekkings- en bestedingsvoorstellen 2025

- Opheffing reserve ‘Oekraïne gemiste productie BEL’

In 2025 hebben de BEL-gemeenten het saldo van de reserve ‘Oekraïne gemiste productie BEL’ overgedragen aan de BEL Combinatie. Deze overheveling creëert ruimte om achterstallige werkzaamheden in te halen, onder meer door de extra inzet ten behoeve van de opvang van Oekraïense ontheemden en om te investeren in de versterking van de organisatie waar dit noodzakelijk is voor de borging van kwaliteit en continuïteit. De gemeente Eemnes heeft deze 'overdracht van middelen' in de exploitatie verwerkt. Het saldo van de reserve 'Oekraïne gemiste productie BEL’ kan worden betrokken bij de resultaatbestemming 2025. Deze reserve kan, net als in Blaricum en Laren, vervolgens worden opgeheven.

- Budgetoverhevelingen 2025

De voorgestelde budgetoverhevelingen van totaal € 231.325,- voldoen aan de criteria voor budgetoverheveling en sluiten aan bij de nog uit te voeren werkzaamheden in 2026. Voor volledigheid verwijzen we naar bijlage 1.

(+) = nadelig; (-) = voordelig

Dekkings- en bestedingsvoorstellen	2025	
Programma's		
Opheffing reserve ‘Oekraïne gemiste productie BEL’	-170.342	(-)
Budgetoverhevelingen 2025	231.325	(+)
Totaal dekkings- en bestedingsvoorstellen 2025	**60.983**	**(+)**

Resultaatbestemming

Na verwerking van de dekkings- en bestedingsvoorstellen blijft er over het boekjaar 2025 een saldo over van € 227.463,- (positief) wat de gemeenteraad mag bestemmen.

(+) = nadelig; (-) = voordelig

Rekeningresultaat 2025		
Resultaat op de programma's 2025	-288.446	(-)
Dekkings- en bestedingsvoorstellen 2025	60.983	(+)
Resultaat 2025 (voor resultaatbestemming)	**-227.463**	**(-)**

Versterking algemene reserve
In lijn met de toezegging aan uw raad om de algemene reserve gericht te versterken, stellen wij voor het volledige resultaat toe te voegen aan de algemene reserve.

Bij de vaststelling van de Programmabegroting 2026 heeft de gemeenteraad reeds besloten de bestemmingsreserves 'Sociaal domein' en 'Ombuigingen' op te heffen en het saldo (0,55 miljoen euro) toe te voegen aan de algemene reserve. Dit besluit zal in 2026 uitgevoerd worden.

Na verwerking van het resultaat over 2025 en de besluitvorming uit de programmabegroting 2026 groeit de algemene reserve van 3,383 miljoen euro naar 4,160 miljoen euro. Daarmee wordt voldaan aan het gestelde kader, waarin is bepaald dat de algemene reserve minimale 3,5 miljoen euro moet bedragen.

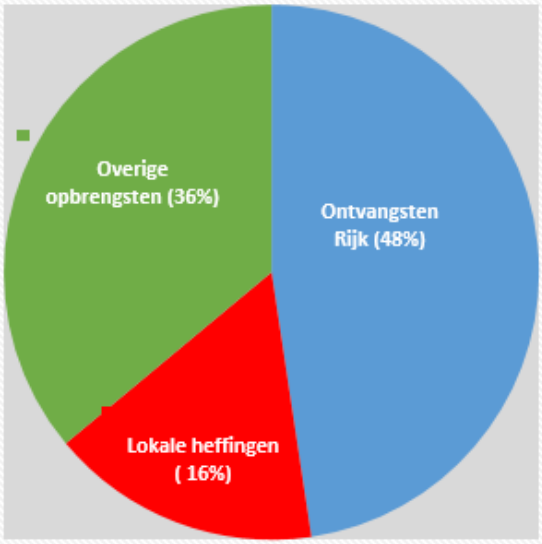
Algemene reserve	
Saldo jaarrekening 2025	**3.382.654**
Resultaatbestemming 2025	227.463
Storting reserve Sociaal domein (PB 2026)	400.000
Storting reserve Ombuigingen (PB 2026)	150.000
Totaal	**4.160.117**

Financiële jaarrekening in één oogopslag

Werkelijke opbrengsten in 2025
De totale opbrengsten van de gemeente Eemnes bedragen ruim 46,9 miljoen euro. Voor een groot deel van de opbrengsten mag de gemeente zelf bepalen waar zij het geld aan uitgeeft. Dit zijn de vrij besteedbare middelen die bestaan uit de gemeentelijke belastingen, de algemene uitkering (gemeentefonds) en de overige eigen inkomsten.

Daarnaast is een deel van de opbrengsten geoormerkt, wat betekent dat vastligt waaraan deze middelen besteed moeten worden. Dit geldt bijvoorbeeld voor heffingen die specifieke gemeentelijke taken financieren, zoals de rioolheffing, afvalstoffenheffing en leges voor paspoorten en rijbewijzen. Deze heffingen mogen niet meer opbrengen dan de kosten van de bijbehorende taken; de gemeente mag hier geen winst op maken.

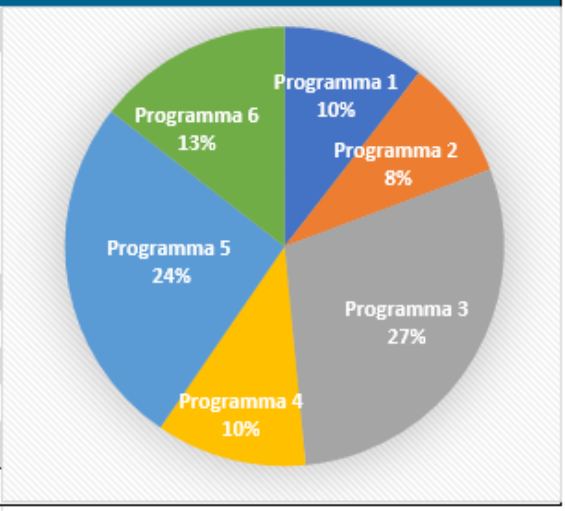
Waar komt het geld vandaan?	
Ontvangsten Rijk	**-22.354**
Algemene uitkering	-17.586
Specifieke uitkeringen	-4.768
Lokale heffingen	**-7.667**
Onroerende zaakbelasting (OZB)	-3.678
Afvalstoffenheffing	-1.637
Rioolheffing	-1.062
Leges omgevingsvergunning	-892
Overige leges en heffingen	-398
Overige opbrengsten	**-16.921**
Onttrekkingen reserve(s)	-1.865
Huren en pachten	-992
Rente en dividenden	-625
Overige inkomsten	-13.439
Totale opbrengsten	**-46.941**
Bedragen x € 1.000	



Zoals uit het bovenstaande diagram blijkt, bestaat het grootste deel van de inkomsten in 2025 uit ontvangsten van het Rijk (48%), met name via het gemeentefonds en specifieke uitkeringen. Daarnaast maken overige opbrengsten circa 36% van de totale inkomsten uit, waaronder huren en pachten, onttrekkingen aan reserves en incidentele opbrengsten uit de verkoop van gronden (Zuidpolder II). Ten slotte vormen lokale heffingen, waaronder de OZB-inkomsten, een belangrijk aandeel in de totale inkomsten in 2025 (16%).

Werkelijke uitgaven in 2025
De totale kosten in 2025 bedragen circa 46,7 miljoen euro. De uitgaven zijn zeer divers en bestaan bijvoorbeeld uit groenonderhoud, afschrijving van investeringen, subsidies en bijdragen, salariskosten en de kosten van de uitvoeringsorganisatie BEL Combinatie.

Waar is het geld naartoe gegaan?	
Programma's	**43.371**
1. Besturen en diensten verlenen in een veilig in Eemnes	4.547
2. Buitenruimte onderhouden in Eemnes	3.819
3. Duurzaam en prettig wonen in Eemnes	12.655
4. Sporten, ontwikkelen en leren in Eemnes	4.816
5. Meedoen in Eemnes	11.257
6. De algemene inkomsten en uitgaven van Eemnes	6.277
Overige onderdelen	**3.282**
Storting reserve(s)	3.282
Totale lasten	**46.653**
Resultaat 2025	**-288**
Bedragen x € 1.000	



De meeste uitgaven hebben plaatsgevonden in het programma 'Duurzaam en prettig wonen in Eemnes' (27%). Deze uitgaven hebben onder andere betrekking op de woningbouw, ruimtelijke ordening, duurzaamheid en afvalinzameling. Daarbij gaat het om projecten zoals de ontwikkelingen van nieuwe woningen, de implementatie van de Omgevingswet, milieumaatregelen en de inzameling en verwerking van huishoudelijk afval.

Ook binnen het programma 'Meedoen in Eemnes' hebben zich veel uitgaven voorgedaan (24%). Tot het programma 'Meedoen in Eemnes' behoort alles wat te maken heeft met zorg en ondersteuning van inwoners met een hulpvraag. Daarbij gaat het om jongeren, ouderen, mensen met een beperking (fysiek, verstandelijk of psychisch) en mensen die moeilijk aan werk kunnen komen of die werkloos zijn geworden.

Voor een gedetailleerd overzicht van alle gemeentelijke uitgaven per programma (taakveldniveau) wordt verwezen naar de bijlagen.

Jaarverslag

Programmaverantwoording

Algemeen

In de programmaverantwoording wordt per programma ingegaan op de gerealiseerde effecten en de wijze waarop die effecten zijn verwezenlijkt. Dit wordt gedaan aan de hand van de beantwoording op de drie W-vragen:

- Wat hebben we bereikt? (gerealiseerde doelstellingen);
- Wat hebben we daarvoor gedaan? (uitgevoerde activiteiten);
- Wat heeft het gekost?

Per programma zijn daarnaast indicatoren opgesteld. Een aantal indicatoren is verplicht voorgeschreven. Deze indicatoren zijn in het volgende hoofdstuk verzameld, onder vermelding van de doelstellingen per programma. Naast de programma's bevat de programmaverantwoording een overzicht van de algemene dekkingsmiddelen, een overzicht van de overheadkosten, het bedrag voor de heffing van de vennootschapsbelasting en het bedrag voor onvoorzien.

Opzet programmaverantwoording

De opbouw per programma is als volgt:

- Visie programma;
- Gerealiseerde doelstellingen (wat hebben we bereikt?);
- Uitgevoerde activiteiten (wat hebben we daarvoor gedaan?);
- Overzicht baten en lasten van het programma (wat heeft het gekost?) en
- Een toelichting op het verschil realisatie 2025 ten opzichte van actuele begroting 2025.

In het onderdeel "Wat hebben we daarvoor gedaan?", worden de activiteiten besproken, die behoren bij de geformuleerde doelstellingen. Door middel van een zogenoemde verkeerslichtenrapportage is aangegeven of de betreffende activiteit in 2025 is gerealiseerd dan wel loopt volgens planning.

GROEN - Doelstelling is gerealiseerd dan wel loopt volgens planning;

ORANJE - Doelstelling is deels gerealiseerd dan wel vertraging in de planning;

ROOD - Doelstelling is niet gerealiseerd dan wel niet opgestart.

Doelstellingen die oranje- en roodgekleurd zijn, zijn nader toegelicht.

Verplichte beleidsindicatoren

Taakveld 0 Bestuur en ondersteuning

#	Doel	TV	Naam indicator	Begroting 2025	Actueel	Meet-moment	Bron
1	-	0.0	Formatie	0,41	3,90	2025	Eigen gegevens
2	-	0.0	Bezetting	0,50	4,78	2025	Eigen gegevens
3	-	0.0	Apparaatskosten	€ 532	€ 580	2025	Eigen gegevens
4	-	0.0	Externe inhuur	6,0%	24%	2025	Eigen gegevens
5	-	0.0	Overhead	16,0%	15%	2025	Eigen gegevens

Toelichting beleidsindicatoren

1 Het aantal fte per 1.000 inwoners.

2 De bezetting in aantal fte per 1.000 inwoners.

3 De apparaatskosten per inwoner.

4 De kosten van externe inhuur als % van het totaal van de loonsom en de totale kosten van inhuur externen.

5 Percentage van de totale lasten.

Taakveld 1 Veiligheid

#	Doel	TV	Naam indicator	Begroting 2025	Actueel	Meet-moment	Bron
6	3.1	1.2	Verwijzingen Halt per 1.000 jongeren	5,7	12	2025	Stichting Halt
8	3.1	1.2	Winkeldiefstal per 1.000 inwoners	0,5	0,5	2025	CBS - diefstallen
9	3.1	1.2	Geweldsmisdrijven per 1.000 inwoners	2,1	2,5	2025	CBS - criminaliteit
10	3.1	1.2	Diefstal uit woning per 1.000 inwoners	1,0	0,0	2025	CBS - diefstallen
11	3.1	1.2	Vernieling en beschadiging per 1.000 inwoners	3,6	3,5	2025	CBS - criminaliteit

Toelichting beleidsindicatoren

6 Het aantal verwijzingen naar Halt per 1.000 inwoners in de leeftijd van 12-18 jaar. Jongeren van 12 tot 18 jaar die een licht vergrijp plegen, worden door de politie of leerplichtambtenaren naar Bureau Halt verwezen voor een passende Halt-straf. Zij krijgen leeropdrachten en er volgen gesprekken met de jongeren en de ouders. Op deze manier kunnen jongeren rechtzetten wat zij fout hebben gedaan, zonder dat zij in aanraking komen met het Openbaar Ministerie.

8 Het aantal winkeldiefstallen per 1.000 inwoners.

9 Het aantal geweldsmisdrijven per 1.000 inwoners. Voorbeelden van geweldsmisdrijven zijn seksuele misdrijven, levensdelicten zoals moord en doodslag en dood en lichamelijk letsel door schuld (bedreiging, mishandeling, etc.).

10 Het aantal diefstallen uit woningen per 1.000 inwoners.

11 Het aantal vernielingen en beschadigingen (in de openbare ruimte) per 1.000 inwoners. Hieronder vallen brandstichting, alle vormen van vernieling en misdrijven tegen de openbare orde en het openbaar gezag. Voorbeelden van misdrijven tegen de openbare orde en tegen het openbaar gezag zijn opruiing, huis-, computer- en lokaalvredebreuk, deelneming aan een criminele of terroristische organisatie, openlijke geweldpleging, godslastering, discriminatie en het doen van een valse aangigte. Omdat het delict mensenhandel vaak onder dezelfde feitcode geregistreerd wordt als het delict mensensmokkel, worden deze 2 delicten samengeteld en weergegeven bij de gewelds- en seksuele misdrijven.

Taakveld 3- Economie

#	Doel	TV	Naam indicator	Begroting 2025	Actueel	Meet-moment	Bron
14	10	3.1	Functiemenging in percentage	48,1%	47,0%	2024	CBS-BAG/LISA
16	10	3.1	Vestigingen (van bedrijven) per 1.000 inwoners	256,2	264,0	2024	LISA

Toelichting beleidsindicatoren

14 De functiemengingsindex (FMI) weerspiegelt de verhouding tussen banen en woningen, en varieert tussen 0 (alleen wonen) en 100 (alleen werken). Bij een waarde van 50 zijn er evenveel woningen als banen.

16 Het aantal vestigingen van bedrijven, per 1.000 inwoners in de leeftijd van 15-65 jaar.

Taakveld 4 - Onderwijs

#	Doel	TV	Naam indicator	Begroting 2025	Actueel	Meet-moment	Bron
17	5.4	4.3	Absoluut verzuim	0	0	2021	DUO / Ingrado
18	5.4	4.3	Relatief verzuim	28,7	49,0	2024	DUO / Ingrado
19	5.4	4.3	Vroegtijdig schoolverlaters zonder startkwalificatie	1,7%	2,1%	2024	DUO / Ingrado

Toelichting beleidsindicatoren

17 Het aantal leerplichtigen of kwalificatieplichtingen dat niet staat ingeschreven op een school of instelling, per 1.000 leerlingen. Periode aanduiding '2018'staat voor schooljaar '2017-2018'.

18 Een jongere staat wel ingeschreven op een school, maar gedurende een bepaalde tijd de lessen/praktijk verzuimt. Ook veelvuldig te laat komen kan hiertoe worden gerekend. Periodeaanduiding '2018' staat voor schooljaar '2017-2018'. Per 1.000 leerlingen.

19 Het percentage van het totaal aantal leerlingen van het VO en MBO (12-23 jaar) dat voortijdig, d.w.z. zonder startkwalificatie, het onderwijs verlaat. Periode aanduiding '2018'staat voor schooljaar '2017-2018'.

Taakveld 5 - Sport, cultuur en recreatie

#	Doel	TV	Naam indicator	Begroting 2025	Actueel	Meet-moment	Bron
20	6.2	5.1	Percentage niet-wekelijkse sporters	38,4%	36,0%	2024	CBS/RIVM

Toelichting beleidsindicatoren

20 Het percentage niet-wekelijkse sporters t.o.v. bevolking van 19 jaar en ouder.

Bevolking van 19 jaar en ouder dat niet minstens 1 x per week aan sport doet.

Taakveld 6 - Sociaal Domein

#	Doel	TV	Naam indicator	Begroting 2025	Actueel	Meet-moment	Bron
21	7.3	6.5	Banen	641,3	634,3	2024	LISA
22	7.3	6	Jongeren met een delict voor de rechter	x	1	2017	CBS - jeugd
23	7.3	6.3	Kinderen in uitkeringsgezin	3,0%	2,0%	2024	CBS - jeugd
24	7.3	6.3	Netto arbeidsparticipatie	75,0%	75,2%	2024	CBS - arbeidsdeelname
26	7.3	6.3	Percentage werkloze jongeren	x	1,0%	2024	CBS - jeugd

27	7.3	6.3	Personen met een bijstandsuitkering*	143,2	141,0	2025	CBS - participatiewet
28	7.3	6.3	Lopende re-ïntegratievoorzieningen*	100,5	116,2	2024	CBS - participatiewet
29	7.3	6.72	Jongeren met jeugdhulp	13,2%	13,0%	2024	CBS - jeugd
30	7.4	6.72	Jongeren met jeugdbescherming	1,0%	0,9%	2022	CBS - jeugd
31	7.4	6.72	Jongeren met jeugdreclassering	x	x	2024	CBS - jeugd
32	7.3	6.71	Cliënten met een maatwerkarrangement WMO*	430	460	2025	CBS - mon.SD/WMO

** eenheidsmaatstaf gewijzigd van 1.000 inwoners naar nu 10.000 inwoners.*

Toelichting beleidsindicatoren

21 Het aantal banen, per 1.000 inwoners in de leeftijd van 15-64 jaar. Onder een baan wordt een vervulde positie verstaan. Dit betreffen zowel fulltimers, parttimers als uitzendkrachten.

23 Het percentage kinderen tot 18 jaar dat in een gezin leeft dat van een bijstandsuitkering moet rondkomen. Bijstandshuishouden is een huishouden waarvan minimaal 1 lid een bijstandsuitkering ontvangt. Onder bijstand wordt hier uitkeringen aan huishoudens o.g.v. de Wet werk en bijstand (tot 2015) en de Participatiewet (vanaf 2015) en het Besluit bijstandsverlening zelfstandigen 2004 verstaan.

24 Het percentage van de werkzame beroepsbevolking ten opzichte van de potentiële beroepsbevolking.

26 Personen van 16 t/m 22 jaar die als werkzoekende staan ingeschreven bij het UWV Werkbedrijf en tegelijkertijd geen baan hebben als werknemer volgens de Polisadministratie.

27 Het aantal personen met een uitkering o.g.v. de Wet werk en bijstand (t/m 2014) en de Particiapatiewet (vanaf 2015). De uitkeringen (leefgeld) aan personen in een instelling, de elders verzorgden, zijn niet inbegrepen. Ook de uitkeringen aan dak- en thuislozen zijn niet inbegrepen.

28 Het aantal lopende re-ïntegratievoorzieningen, per 10.000 inwoners in de leeftijd van 15-64 jaar.

29 Het percentage jongeren tot 18 jaar met jeugdhulp ten opzicht van alle jongeren tot 18 jaar. Jeugdhulp is de hulp en zorg zoals deze bedoeld en beschreven is in de Jeugdwet (2014). Het betreft hulp en zorg aan jongeren en hun ouders bij psychische, psychosociale en/of gedragsproblemen, een verstandelijke beperking van de jongere of opvoedingsproblemen van de ouders.

30 Jongeren met jeugdbescherming betreft jongeren tot 18 jaar die op enig moment in de verslagperiode een maatregel door de rechter dwingend opgelegd hebben gekregen. Jeugdbescherming is een maatregel die de rechter dwingend oplegt. Dat gebeurt als een gezonde en veilige ontwikkeling van een kind of jeugdige wordt bedreigd en vrijwillige hulp niet of niet voldoende helpt. Een kind of jongere wordt dan onder toezicht gesteld of onder voogdij geplaatst. In uitzonderlijke gevallen wordt de hulp of zorg voortgezet tot de leeftijd van 23 jaar.

31 Het percentage jongeren (12-23 jaar) met een jeugdreclasseringsmaatregel ten opzichte van alle jongeren (12-23 jaar). Jeugdreclassering is een combinatie van begeleiding en controle voor jongeren vanaf 12 jaar, die voor hun 18e verjaardag met de politie in aanraking zijn geweest en een proces-verbaal hebben gekregen. Indien de persoonlijkheid van de dader of de omstandigheden waaronder het misdrijf is begaan daartoe aanleiding geven, kan het jeugdstrafrecht eveneens worden toegepast op jongvolwassenen in de leeftijd 18 t/m 23 jaar. De jongere krijgt op maat gesneden begeleiding van een jeugdreclasseringsmedewerker om te voorkomen dat hij/zij opnieuw de fout ingaat. De begeleiding kan doorlopen tot de jongere 23 jaar wordt.

32 Aantal per 10.000 inwoners in de betreffende bevolkingsgroep. Een maatwerkarrangement is een vorm van specialistische ondersteuning binnen het kader van de Wmo. Voor de Wmo-gegevens geldt dat het referentiegemiddelde gebaseerd is op 327 deelnemende gemeenten.

Taakveld 7 - Volksgezondheid en milieu

#	Doel	TV	Naam indicator	Begroting 2025	Actueel	Meet-moment	Bron
33	9	7.3	Omvang huishoudelijk restafval	112,5	137	2024	CBS - stat.hh afval
34	9	7.0	Percentage hernieuwbare elektriciteit	42,1%	41,6%	2022	RWS - klimaatmon.

Toelichting beleidsindicatoren

33 Niet gescheiden ingezameld huishoudelijk afval (kg. per inwoner).

34 Hernieuwbare elektriciteit is elektriciteit die is opgewekt uit wind, waterkracht, zon of biomassa.

Taakveld 8 - Vhrosv

#	Doel	TV	Naam indicator	Begroting 2025	Actueel	Meet-moment	Bron
35	8	8.3	WOZ-waarde woningen	€ 526	€ 546	2025	CBS - stat.WOZ
36	8	8.3	Nieuwbouw woningen	43,4	14,9	2024	BAG-ABFresearch
37	8	8.3	Demografische druk	79,6%	79,8%	2025	CBS - stat.bevolking

38	8	8.0	Woonlasten éénpersoonshuishouden	€ 991	€ 1.070	2025	COELO
39	8	8.0	Woonlasten meerpersoonshuishouden	€ 1.256	€ 1.358	2025	COELO

Toelichting beleidsindicatoren

35 De gemiddelde WOZ waarde van woningen.

36 Het aantal nieuwbouwwoningen per 1.000 woningen, exclusief overige toevoegingen, zoals transformaties.

37 De som van het aantal personen van 0 tot 20 jaar en 65 jaar of ouder in verhouding tot de personen van 20 tot 65 jaar.

38 Het gemiddelde totaalbedrag in euro's per jaar dat een éénpersoonshuishouden betaalt aan woonlasten.

39 Het gemiddelde totaalbedrag in euro's per jaar dat een meerpersoonshuishouden betaalt aan woonlasten.

Besturen en diensten verlenen in veilig Eemnes

Visie

Burgerzaken en dienstverlening
We streven naar 100% digitale dienstverlening met oog voor de inwoners die dat niet kunnen. Vanuit onze missie dat we dichtbij onze inwoners staan is onze visie dat we juist die producten digitaal aan moeten bieden waarvan inwoners vinden dat ze dit zelfstandig moeten kunnen aanvragen.

Dienstverlening op locatie(s) of zelfs bij mensen thuis zou een optie kunnen zijn, ook voor diegene die geen digitale middelen hebben of niet in staat zijn hiermee te werken.

We leggen de lat voor onze dienstverlening hoog. De kernwoorden hierbij zijn: transparant, verbindend, ondersteunend, eenvoudig en betrouwbaar. We meten onze resultaten aan de hand van landelijke kwaliteits- en servicenormen. Denk aan “Waar staat je gemeente” en het VNG-kwaliteitshandvest. Taalgebruik moet begrijpelijk zijn voor alle inwoners.

Bestuurszaken
Eemnes is een bestuurskrachtige en zelfstandige gemeente, die samen met andere gemeenten en de inwoners maatschappelijke doelen realiseert via goed georganiseerde dialoogprocessen.

Openbare orde en veiligheid
De veiligheid van onze gemeente is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van inwoners, ondernemers, politie en de gemeente. Alleen samen kunnen we ervoor zorgen dat het in onze gemeente veilig blijft om te wonen, werken, ondernemen, recreëren en verblijven. Als er toch ergens onveilige situaties ontstaan dan pakken we dat direct op. Of het nu op straat is of achter de voordeur, online of offline.

We zetten in op een verbeterd veiligheidsgevoel via preventie en het aanpakken van problemen. Waar nodig treden we handhavend op. De gemeente werkt hiervoor intensief samen met haar (veiligheids)partners. We werken integraal, in de zin dat ons beleid zich richt op het sociale-, fysieke- en het veiligheidsdomein. Ook werken we verder aan de resultaatgerichte inzet van onze handhavers onder meer door het bijhouden van een hotspotlijst waardoor we op de hottimes (tijdstip) op de hotspots (locatie) aanwezig kunnen zijn.

Veiligheid is van iedereen en voor iedereen. Een ieder heeft hierin zijn eigen verantwoordelijkheid. We richten onze inzet op de zaken die we als gemeente kunnen beïnvloeden. Daarbij hoort dat we helder zijn over onze rol en duidelijk zijn over wat inwoners en bedrijven van ons mogen verwachten. En omgekeerd: wat verwachten we van hen en welke afspraken maken we samen?

Wat hebben we bereikt?

Communicatie
De digitale nieuwsbrief is inmiddels een vast communicatiemiddel van ons bestuur. In 2025 zijn 900 Eemnessers (2024: 812) geabonneerd op de nieuwsbrief, die om de week op donderdag naar abonnees per mail wordt verstuurd. De nieuwsbrief bevat korte nieuwsberichten over de gemeente. Het is een waardevolle aanvulling op onze andere communicatiemiddelen, zoals De Rotonde, de website en socials. Inwoners hebben vooral interesse in berichten die direct te maken hebben met hun leefomgeving, veiligheid en lokale betrokkenheid. Woningbouw en andere ruimtelijke ontwikkelingen trekken daarnaast veel aandacht, net als praktische veiligheidsinformatie. De best gelezen onderwerpen in 2025 waren onder meer Vier de vrijheid op 5 mei', 'Informatieavond over mogelijke woningbouwlocaties in Eemnes', 'Start renovatie park Karwij' en 'Wees voorbereid op een noodsituatie'.

Participatie
Eemnes vindt het belangrijk dat inwoners actief kunnen meedenken over hun leefomgeving. Het afgelopen jaar konden zij op verschillende momenten hun ideeën en zorgen delen en meedenken bij projecten in de wijken en rondom de herinrichting van openbare ruimtes. De betrokkenheid bij participatietrajecten van afgelopen jaar was groot. Er kwamen veel bezoekers bij de inwonersavonden en ook ons digitale participatieplatform werd intensief gebruikt. Dankzij deze brede deelname konden we plannen verder aanscherpen en beter laten aansluiten op wat er in de gemeenschap speelt.

In 2025 hebben inwoners op verschillende momenten kunnen meedenken en meepraten bij onder andere de start van de renovatie van park Karweij, de wijkschouwen in de Noordbuurt (Patrijzenhof, Fazantenhof en Troevenveen) en de projecten aan de Laarderweg, de Veldweg en het elektriciteitskastje in de kinderspeelplaats Plantsoen.
De opkomst tijdens deze inwonersavonden was naar genoegen hoog, wat de betrokkenheid binnen onze gemeenschap onderstreept. De inzet van ons digitale participatieplatform onseemnes.nl, waar waardevolle ideeën, reacties en suggesties zijn gedeeld, heeft voor extra duidelijkheid en toegankelijkheid gezorgd. Dankzij deze brede deelname konden we samen met de gemeenschap belangrijke stappen zetten in de ontwikkeling van onze leefomgeving.

Versterken BEL Combinatie
In 2025 heeft uw raad, evenals de raden van Blaricum en Laren, via een begrotingswijziging van de BEL Combinatie financiële middelen beschikbaar gesteld voor diverse ontwikkelingen in de periode 2025-2028 die noodzakelijk zijn voor de bedrijfsvoering van de BEL. Het betreft o.a. een aantal cruciale functies bij het team Control & Financiën, HRM en ICT (3 fte) alsmede de implementatie van een nieuw financieel systeem.

Regionale Samenwerking
De opgaven van de gemeente worden steeds groter. Regionale samenwerking helpt ons om aan de wettelijke taken te kunnen voldoen en is belangrijk om onze dienstverlening te verbeteren. Onder meer de opgaven op wonen, verkeer, veiligheid, klimaat en in het sociaal domein vragen een regionale aanpak én samenwerking met lokale partners. De samenwerking wordt op verschillende manieren vormgegeven. We kiezen zichtbaar en gericht op welke onderwerpen en met welke partners we samen werken.

In 2025 heeft uw raad de keuze gemaakt om met ingang van medio 2026 een andere aanbieder voor het inzamelen van het huishoudelijk afval te kiezen; de Gewestelijke Afvalstoffen Dienst,. Aan de deelnemende gemeenten van de regio Gooi en Vechtstreek is het verzoek gedaan tot uitbreiding van de deelname aan de GR Gooi en Vechtstreek.

Eind 2025 heeft het college besloten om de GR Gemeentebelastingen Baarn-Eemnes per 1 januari 2027 op te heffen. De samenwerking bleek qua schaal te beperkt voor een kwalitatief goede en efficiënte uitvoering van de belastingtaken. Er is onderzocht of uitbreiding met de gemeente Soest mogelijk en wenselijk was. Soest heeft daarbij aangegeven alleen te willen deelnemen wanneer ook de geo-basisregistraties (BAG en BGT) worden meegenomen. Voor Eemnes is dit niet uitvoerbaar, omdat deze registraties binnen de BEL Combinatie zijn ondergebracht en ontvlechting daarvan complex en onwenselijk is. Met respect voor elkaars afwegingen is besloten tot beëindiging van de samenwerkingsregeling van Baarn en Eemnes per 1 januari 2027. De opheffing

maakt het mogelijk dat beide gemeenten hun belastinguitvoering op een wijze kunnen organiseren die het beste aansluit bij hun eigen bestuurlijke en organisatorische context.

In de jeugdzorgregio Amersfoort werkt de gemeente Eemnes samen met de gemeenten Amersfoort, Baarn, Bunschoten, Eemnes, Leusden, Soest en Woudenberg voor de inkoop van de jeugdhulp en account- en contractmanagement van de taakgerichte inkoop. Jeugdhulpaanbieder MetMaya werkt lokaal vanuit een gebiedsteam en is vanaf 2024 verantwoordelijk voor het organiseren van een lokaal dekkend jeugdhulp aanbod en contracteert hiervoor waar nodig lokale aanbieders. Bovenregionaal is regio Amersfoort één van de zes Utrechtse Jeugdzorgregio's die met elkaar samenwerken voor de contractering van gecertificeerde instellingen (GI's) voor Veilig Thuis Utrecht (VT) en de organisatie van (preventieve) jeugdbescherming (JB) en jeugdreclassering (JR).

Uitvoering collegeprogramma 2022-2026
2025 was het laatste volle jaar om de ambities uit het collegeprogramma te realiseren. Gelet op de financiële situatie van onze gemeente was dit een behoorlijke opgave vanwege een lager gemeentefonds en een nadelige herverdeling. Onze financiële situatie noopte ons dus tot het maken van keuzes waardoor niet alle ambities in de resterende periode konden worden gerealiseerd. Afzonderlijk bij de begroting 2025 zijn ombuigingen, bezuinigingen en/of lastenverhogingen aan uw raad voorgelegd.

Openbare orde en veiligheid
Door versterking van de uitvoeringscapaciteit binnen team OOV konden we meer taken uitvoeren en structureel bijdragen aan regionale samenwerkingsopgaven. Het veiligheidsdomein is verbreed en geïntensiveerd, waardoor we beter zijn toegerust op complexe veiligheidsvraagstukken in het sociale, fysieke en veiligheidsdomein. We hebben regionale afspraken uit de Regionale Veiligheidsstrategie en het Integraal Veiligheidsprogramma uitgevoerd en dankzij extra capaciteit gericht gewerkt aan prioriteiten uit het Integraal Veiligheidsplan. Op uitvoeringsniveau lag de focus op preventie (veiligheidsgevoel versterken) en waar nodig handhaving. Toezicht en handhaving zijn effectiever geworden door het structureel bijhouden van hotspots, waardoor we op het juiste moment op de juiste plek aanwezig waren.

Lokale persoonsgerichte aanpak (PGA) & Zorg- en Veiligheidshuis
De PGA is bedoeld voor inwoners met ernstige (woon)overlast of crimineel gedrag, vaak in combinatie met problemen op andere leefgebieden. Onder regie van de gemeente is er structureel overleg met partners uit gemeente-, zorg- en justitiedomein. Waar mogelijk worden betrokkene en ouders/verzorgers betrokken, met focus op de kern van het probleem en maatwerkoplossingen voor de lange termijn. Indien nodig worden zorginterventies en interventies vanuit bestuurs-, civiel- en strafrecht ingezet. Als de problematiek lokaal te complex is, wordt opgeschaald naar het regionale Zorg- en Veiligheidshuis.
2025: 2 meerderjarigen en 6 minderjarigen aangemeld voor lokale PGA; 2 regionale trajecten (meerderjarigen) lopen binnen het Zorg- en Veiligheidshuis. Ook is akkoord gegeven op PGAx: AVG-proof casuïstiekregistratie met veilige informatiedeling en betere integrale, domeinoverstijgende samenwerking.

Bereikt binnen zorg & veiligheid

- Casusoverleg: geprofessionaliseerd; structureel overleg met politie en interventieteam over zorg & veiligheid, woonoverlast en (ex-)gedetineerden.
- Detentie & terugkeer (D&T): afspraak met Amersfoort om proces weer in eigen regie te nemen; streven ontbinding bestuursovereenkomst per 01-07-2026.
- Beleidsplan B&O: regionaal plan 2026–2033 "Herstel de verbinding" vastgesteld; versterking van programmalijn "integrale benadering Zorg & Veiligheid" (o.a. Wvggz/Wzd, trendanalyse, waar mogelijk uniformeren).
- Proces huisverbod: sinds maart 2025 is verlenging weer mogelijk, ook als zorg dit niet adviseert.
- Website: informatie op Eemnes.nl op orde gebracht; noodzakelijke info vindbaar en melden eenvoudiger gemaakt.

Jeugd & veiligheid
Het signaleringsnetwerk jeugd combineert snel en consequent reageren op overlast met ondersteuning van kwetsbare jongeren om afglijden richting criminaliteit te voorkomen. OOV, boa's, jongerenwerk en politie werken samen via periodiek jeugdoverleg, waarin casuïstiek preventief én repressief wordt besproken. Als preventie onvoldoende is, is maatwerk mogelijk via triage PGA of aanmelding bij het Veiligheidshuis.

Digitale criminaliteit
In 2025 is regionaal samengewerkt met focus op ouderen, mkb en jongeren tot 18 jaar. De inzet lag op bewustwording, betere samenwerking en meer structuur (jaaragenda, feedback- en evaluatiemomenten) met als doel de digitale weerbaarheid te vergroten. In Eemnes is tijdens een actiedag geflyerd en met ondernemers en Platform Veilig Ondernemen is een bijeenkomst over digitale veiligheid georganiseerd. Samen met buurgemeenten blijven we inzetten op nieuwe interventies.

Ondermijnende criminaliteit
Uitvoering van het DUP Utrecht Oost 2025–2026 via gerichte inzet op benoemde thema's, waaronder ondermijning in de zorg en criminele geldstromen. Vergunningsplicht voor specifieke branches is mogelijk gemaakt via opname in de APV en er is nieuw Bibob-beleid vastgesteld. De gemeente neemt deel aan de pilot Bibob Expertise Team BES (BET BES) (met CCV-subsidie) voor professionalisering, kennisborging en doorontwikkeling. Daarnaast zijn controles uitgevoerd op het Digitaal Opkopersregister.
In het lokaal ondermijningsoverleg is met ketenpartners gewerkt aan signalen en casuïstiek, met focus op samenwerking en een bewuste, informatie-gestuurde aanpak. Ook is gestart met het Gemeentelijk Signaleringsoverleg (GSO) voor structurele agendering, bewustwording en hogere meldingsbereidheid (aansluiting op de Noord-Hollandse weerbaarheidsnorm).
2025: 2 knock-and-talks; 2 integrale controles; totaal 10 panden/locaties gecontroleerd.

Crisisbeheersing, weerbaarheid & veerkracht
Oefenen en trainen blijft cruciaal; extra opleidingsbudget maakt naast reguliere oefeningen ook lokaal oefenen mogelijk (bestuur en organisatie). In 2025 zijn meerdere opleidingen en trainingen gevolgd; adviseurs crisisbeheersing verzorgden basistrainingen voor nieuwe crisisorganisatieleden en communicatie volgde crisis-[communicatietraining (V&R).
Het thema Weerbaarheid & Veerkracht vroeg in 2025 veel inzet: lokaal is de basis op orde gebracht en er zijn richtinggevende beleidsstappen gezet, zodat uitvoering in het komende jaar kan starten. Daarnaast is actief bijgedragen aan de campagne Denk Vooruit en aan regionale samenwerkingsverbanden.

Burgerzaken en dienstverlening

Doelstellingen		Activiteiten		
1.1.1	Verbeteren van de dienstverlening en communicatie met de bewoners	1.1.1.1	We willen een goede communicatie met bewoners en ondernemers. We zijn goed bereikbaar en beschikbaar, en monitoren dat ook. Medewerkers zijn door middel van training nog meer in staat om de vraag achter de vraag te destileren in contact met de inwoner.	
		1.1.1.2	We willen de kwaliteit van onze dienstverlening blijven verbeteren via diverse kanalen, met als leidraad het handvest overheid-burger. Digitaal waar het kan, persoonlijk waar het moet. Medewerkers weten de benodigde informatie te vinden en verbeter punten te signaleren. Een onderdeel daarvan is het opleiden van de medewerkers Frontoffice en het toetsen en herschrijven van bestaande procedures.	
		1.1.1.3	We gaan gebruik maken van de Hostmanship-filosofie. In workshops (brainstormsessies) gaan we de Hostmanship-filosofie introduceren. Tijdens die sessies zoemen we dieper in op de verschillende pijlers en laden we de begrippen die daarbij horen	
		1.1.1.4		

			De gemeente behoort adequaat, consequent en correct zaken af te handelen. Hiervoor zijn servicenormen ontwikkeld die vanaf 2022 gerapporteerd worden aan het Management Team en aan de Raad bij de zomernota en bij de jaarstukken. Communicatie, informatie en data zijn betrouwbaar, transparant en begrijpelijk. De uitkomsten van de meetwaardes service normen en MOR meldingen zijn een toets en sturingelement voor onze dienstverlening	
		1.1.1.5	We passen ons taalgebruik aan naar begrijpelijk, formulieren worden simpeler en begrijpelijk gemaakt via het project “Communiceren met impact”	
1.1.2	Data in de Basisregistratie Personen (BRP) is structureel van hoge kwaliteit	1.1.2.1	Maandelijks wordt de BRP onderworpen aan een wettelijk verplichte controle vanuit de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens (RvIG) en waar nodig verbeterd	
		1.1.2.2	Jaarlijks worden de BRP en het reisdocumenten uitvoeringsproces onderworpen aan een zelfevaluatie. Inhoud, proces en privacy worden gecontroleerd en geactualiseerd. We zorgen voor kennisoverdracht bij de medewerkers en bieden ruimte voor vakinhoudelijke trainingen.	
		1.1.2.3	We ontwikkelen een aanpak voor identiteitsfraude, ter voorkoming van het gebruik van de identiteit van een inwoner door criminelen. We gaan zorgen voor inzet van ondersteunende apparatuur en herhaal trainingen.	
		1.1.2.4	We implementeren een werkproces adresonderzoek, door samenwerking met partners om hiermee adresfraude terug te dringen. Een gekoppeld onderdeel is de leegstand aanpak.	
1.1.3	Het digitaliseren van producten (daar waar mogelijk) verbeteren	1.1.3.1	De mogelijkheden van iBurgerzaken worden gemonitord, om de digitale dienstverlening te blijven bevorderen	

Toelichting bij afwijking

1.1.3.1	Door onvoldoende financiële middelen is deze digitale ontwikkeling niet gerealiseerd.

1.1.3.1 Door onvoldoende financiële middelen is deze digitale ontwikkeling niet gerealiseerd.

Bestuurszaken

Doelstellingen		Activiteiten		
1.2.1	Betrekken inwoners bij maatschappelijke ontwikkelingen, fysiek of digitaal	1.2.1.1	Om inwoners en ondernemers nog beter te betrekken maken we gebruik van een nieuw participatieplatform "Onseemnes.nl" waarbij belanghebbenden laagdrempelig mee kunnen denken over gemeentelijke projecten. Een online participatieplatform is een krachtige aanvulling op de tot nu toe vaak gebruikte instrumenten waarmee we meer en andere groepen inwoners snel en op verschillende manieren kunnen betrekken. Het platform is bedoeld voor plannen, projecten en beleidstrajecten van het college / de gemeente en wordt beheerd door de BEL Combinatie. Een online participatieplatform biedt verschillende manieren van interactie, zoals het geven van reacties, het liken van voorstellen, het plaatsen van een punt op de kaart, stemmen voor voorstellen, waarderen van voorstellen, een flitspeiling of langere enquête en het verzamelen van ideeën. We zetten het in als instrument ter aanvulling op andere vormen van participatie zoals fysieke inwonersbijeenkomsten en het inwonerspanel. Per onderwerp bekijken we welke mix van instrumenten optimaal is. Als we samenwerken met externe bureaus gebruiken zij ook het platform van onze gemeente. De kosten bedragen € 2.000 per jaar	
1.2.2	Eemnes blijft zelfstandig als gemeente, met voldoende bestuurskracht	1.2.2.1	We houden het hoge voorzieningenniveau in stand	
		1.2.2.2	Door samenwerking met buurgemeenten en in de regio hanteren we de juiste schaal voor onze gemeentelijk opgave	
		1.2.2.3	We continueren het lidmaatschap van de K80	
1.2.3	Verder inzetten op regionale samenwerking met de regio Amersfoort en regio Gooi & Vechtstreek	1.2.3.1	We nemen actief deel aan bestuurlijke en ambtelijke overleggen. We stellen voldoende financiële middelen beschikbaar	
1.2.4	Het versterken van de lokale democratie door transparant, interactief en zorgvuldig te besturen	1.2.4.1	We zetten de digitale (twee)wekelijkse nieuwsbrief voort en maken per groot project een projectpagina op onze website	
		1.2.4.2	We leggen in 2025 minimaal 4 werkbezoeken af	
		1.2.4.3	We realiseren een nieuw raadsinformatiesysteem en webcasting	

Toelichting bij afwijking

1.2.4.2 Het college heeft haar reguliere contacten onderhouden met ondernemersverenigingen, maatschappelijke organisaties, belangenverenigingen en colleges van buurgemeenten. Ze heeft in 2025 geen prioriteit gegeven aan het afleggen van (aanvullende) werkbezoeken. In 2025 heeft geen werkbezoek plaatsgevonden.

1.2.4.3 In 2025 zijn de voorbereidingen getroffen voor de aanbesteding van een nieuw raadsinformatie- en bestuursinformatiesysteem dat in 2026 zal worden geïmplementeerd.

Openbare orde en veiligheid

Doelstellingen		Activiteiten		
1.3.1	Wij zetten in op een veilige en leefbare gemeente met betrokken inwoners en ondernemers. Deze opgave wordt steeds complexer. Wij zetten in op een zichtbaarheid, herkenbaarheid en aanspreekbaarheid en zetten in op een verbeterd veiligheidsgevoel door middel van preventie en het aanpakken van problemen. Dit vraagt een integrale aanpak met betrekking tot openbare orde, criminaliteit, overlast, ondermijning en onveilige situaties. Hiervoor zetten we in op preventie, signalering, interventie en handhaving. We sturen aan op voldoende inzet vanuit de eigen organisatie en op een goede samenwerking met de (veiligheids)partners.	1.3.1.1	Uitvoering geven aan het Integrale veiligheidsplan 2023 – 2026.	
		1.3.1.2	Uitvoering geven aan de uitvoeringsplannen gericht op de prioriteiten Georganiseerde Ondermijnende Criminaliteit , Digitale veiligheid, Jeugd overlast en -criminaliteit en Zorg en Veiligheid	
		1.3.1.3	Uitvoering geven aan het Handhavings- en uitvoeringsprogramma	

		1.3.1.4	Aansluiten bij en invulling geven aan de prioriteiten van de Regionale Veiligheidsstrategie	
		1.3.1.5		

			Monitoren van de implementatie van de uitvoeringsplannen binnen de driehoek en het DVC	
		1.3.1.6	High Impact Crimes (HIC) zijn delicten met een grote materiële en/of immateriële schade veroorzaken en welke een grote impact hebben op slachtoffers, de directe omgeving van het slachtoffer en de samenleving als geheel. De huidige aanpak wordt gecontinueerd en blijvend gemonitord. Er wordt zowel preventief als repressief opgetreden samen met (georganiseerde) bewoners (bv BPV's of Whatsapp groepen), ondernemers, woningcorporaties en andere partners	
		1.3.1.7		

			Vanwege de uitbreiding van het taakveld en prioritering in veiligheidsthema's investeren in extra OOV capaciteit	
		1.3.1.8	Aanpakken van zware woonoverlast op grond van de Wet aanpak woonoverlast door middel van het toepassen van bestuursdwang via de Algemene Plaatselijke Verordening en Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg	
1.3.2	Wij zorgen voor een vangnet voor onze kwetsbare inwoners	1.3.2.1	Intensiveren de verbinding tussen Zorg en Veiligheid. Er is structureel overleg met relevante partners over dossier die op het snijvlak complexere overlast- en criminaliteitsdossiers zitten en waarbij sprake is van een doelgroep waar zowel zorg- als strafmaatregelen moeten worden ingezet om te komen tot een veilige leefsituatie voor zowel de persoon, zijn gezinssysteem en de directe omgeving	
		1.3.2.2		

			We investeren in de weerbaarheid van jongeren in kansarme situaties. We zetten in op preventie door goed en zinvol jongerenwerk en voldoende opbouwwerkers. We bieden gericht en proactief ondersteuning aan ouders met kinderen	
		1.3.2.3	Intensiveren van en uitvoering geven aan de persoonsgerichte aanpak voor personen met onbegrepen gedrag in samenwerking binnen het zorg- en veiligheidsdomein	
		1.3.2.4	Wij investeren in het jeugdnetwerk waarbij onder andere het interventieteam HBEL), Politie en Versa jongerenwerk en het Jeugd en gezinsteam Eemnes zijn aangesloten. Er vindt structureel overleg plaats over jeugd- en –criminaliteit. Indien nodig wordt er een traject ingezet waarbij de zorg en veiligheidskaders worden geboden om een basis en structuur te bieden. Hierbij kan instroom in de Persoonsgerichte aanpak of inbreng in het veiligheidshuis een middel zijn om een vangnet te kunnen bieden	
		1.3.2.5	Wij zetten ons in voor onze jeugd. Wij willen dat jeugd veilig kan opgroeien en niet ten prooi valt aan de verleidingen van een criminele carrière. Wij zetten in op het voorkomen van jeugdoverlast en –criminaliteit en willen voorkomen dat jeugd, bij gebrek aan perspectief, in handen valt van criminelen	
1.3.3	Wij zetten in op bestrijding van Digitale criminaliteit en focussen ons hierbij onder andere op horizontale fraude en slachtofferschap van ouderen en jongeren	1.3.3.1	We zetten in op het terugdringen van slachtofferschap door de weerbaarheid van onze lokale samenleving te vergoten. We zorgen ervoor dat de systemen waar de gemeente mee werkt veilig zijn ingericht. Daarnaast dient het personeel eventuele digitale gevaren in de systemen te herkennen. We willen zicht krijgen op onrechtmatige activiteiten die online plaatsvinden en de mogelijkheden verkennen hoe hiertegen opgetreden kan worden	
		1.3.3.2	We zetten in op op het invoeren van Hackshield op basisscholen zodat onze jeugdigen bewust worden van de digitale gevaren en weerbaarder worden tegen online criminaliteit	
1.3.4		1.3.4.1		

	We bestrijden georganiseerde criminaliteit regionaal en lokaal		Het opstellen van een plan van aanpak ondermijning welke loopt naast de doelstellingen vanuit het uitvoeringsplan en het (door)ontwikkelen van bijbehorende beleidsstukken (o.a. vergunningsplicht voor bepaalde bedrijven/ branches, beleid straathandel, en uitbreiden toepassingsbereik van het BIBOB beleid). Waar mogelijk zal er regionaal opgetrokken worden ter voorkoming van een waterbedeffect	
1.3.5	Wij zetten ons in voor een daadkrachtige Veiligheidsregio en crisisorganis	1.3.5.1	Starten en uitvoering geven aan het risicoprofiel, versterking voor de lokaal vitale processen en een grootschalige cyberoefening in de BEL Combinatie. Wij werken regionaal samen en leren van andere gemeenten. Er is extra aandacht voor kwetsbare ouderen en betrokkenheid en slachtofferschap van jongeren bij georganiseerde criminaliteit (jonge aanwas)	
1.3.6	Wij zetten in op een zichtbare en aanspreekbare boa's die aanwezig op de hotspots (locaties) tijdens de hottimes (tijdstippen)	1.3.6.1	Wij voeren jaarlijks, samen met onze ketenpartners, minstens één integrale handhavingsactie uit welke gericht is op specifieke problematiek in een branche of buurt. Door middel van deze acties geven wij een duidelijk signaal ag dat criminaliteit en overlast niet getolereerd worden in Eemnes. Tijdens de acties geven wij voorlichting aan omwonenden en ondernemers en na afloop van een actie communiceren wij hierover via de Rotonde , de e- mail nieuwsbrief en via sociale media	
		1.3.6.2	De Boa capaciteit blijft gehandhaafd op 2.5 Fte zodat wij voldoende kunnen inzetten op signaleren en preventieve en repressieve handhaving	
		1.3.6.3	Wij investeren in meer focus te leggen in resultaten bij de aansturing van onze boa’s. Hiervoor ontwikkelen wij een dashboard om over actuele informatie te beschikken en hierop te sturen. Daarnaast worden (werk)processen (nader) beschreven. Ook zetten wij in op de zichtbaarheid en aanspreekbaarheid van onze boa’s. Dit heeft als doel bij te dragen aan een efficiënte, eenduidige en transparante werkwijze	
1.3.7	Wij zetten ons in voor een daadkrachtige en slagkrachtige Veiligheidsregio, crisisorganisatie en brandweerorganisatie.	1.3.7.1	Vanuit de Veiligheidsregio Utrecht zijn er in de bestuursagenda een aantal speerpunten genoemd. Hierbij kan gedacht worden aan vitale repressie brandweerposten door versterking van informatiesturing, de doorontwikkeling van planvorming en vakbekwaamheid, de versterking van vakbekwame crisisfunctionarissen en de uitwerking van het project Bevolkingszorg 3.0	

		1.3.7.2	In regionaal verband wordt ingezet op specifieke beleidsthema's. Hierbij kan gedacht worden aan het versterken van de veiligheidsregio en de crisisbeheersing, de doorontwikkeling Bevolkingszorg, informatieveiligheid en de transitie van de regionale meldkamer naar Midden- Nederland	
		1.3.7.3	De brandweer Eemnes dient voldoende slagkracht in middelen en capaciteit te behouden om de basisbrandweerzorg te kunnen verzorgen	
		1.3.7.4	We willen goed voorbereid zijn op crisis en rampen. Brand wordt zoveel mogelijk voorkomen en waar nodig bestreden. (indicator aantal incidenten brandweer prio 1,2, 3 binnen gemeentegrens en voldoende bemensing brandweer Eemnes)	
		1.3.7.5	Lokaal ligt het accent met name op Opleiden, Trainen, Oefenen en het up to date houden van de crisisorganisatie organisatie. Leden van de regionale en lokale crisisorganisatie dienen zo goed als mogelijk voorbereid te worden op de bestrijding van een ramp of crisis. Het is dan ook van belang om voldoende te oefenen. Zowel bestuurlijk als ambtelijk is er budget beschikbaar om te oefenen. Zo ontstaat er routine en ervaring die nodig is om crises en andere acute (bestuurlijke) issues doeltreffend ter hand te nemen	
1.3.8	Wij zetten ons in voor de doorontwikkeling van de uitvoer van evenementen	1.3.8.1	In 2025 wordt ingezet op het vastleggen van heldere afspraken tussen teams onderling en externe partijen over de afstemming en uitvoering van evenementen. Hierbij kan gedacht worden aan de verdeling in ‘wie doet wat’ binnen de BEL en hoe wordt het gecoördineerd	

Toelichting bij afwijking

Betrokkenheid verbonden partijen

BEL Combinatie

Door de verbonden partij GR BEL Combinatie worden op basis van een dienstverleningsovereenkomst de uitvoerende en ondersteunende werkzaamheden uitgevoerd.

Veiligheidsregio Utrecht

De voorbereiding op rampen en crises wordt door de gemeente op regionaal niveau georganiseerd door deelname aan de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Utrecht. In deze gemeenschappelijke regeling werken brandweer, geneeskundige hulpdiensten en gemeenten samen om zo effectief mogelijk op te treden wanneer zich een ramp of crisis voordoet. In totaal nemen 26 gemeenten deel aan deze gemeenschappelijke regeling.

Ontwikkelingen:
Vanuit de Veiligheidsregio Utrecht zijn er in de bestuursagenda een aantal speerpunten genoemd. Hierbij kan gedacht worden aan vitale repressie brandweerposten door versterking van informatiesturing, de doorontwikkeling van planvorming en vakbekwaamheid, de versterking van vakbekwame crisisfunctionarissen en de uitwerking van het project Bevolkingszorg 3.0.

Daarnaast wordt in regionaal verband ook ingezet op specifieke beleidsthema's. Hierbij kan gedacht worden aan het versterken van de veiligheidsregio en de crisisbeheersing, de doorontwikkeling Bevolkingszorg, informatieveiligheid en de transitie van de regionale meldkamer naar Midden- Nederland.

Lokaal ligt het accent met name op Opleiden, Trainen, Oefenen en het up-to-date houden van de crisisorganisatie organisatie. Leden van de regionale en lokale crisisorganisatie dienen zo goed als mogelijk voorbereid te worden op de bestrijding van een ramp of crisis. Het is dan ook van belang om voldoende te oefenen. Zowel bestuurlijk als ambtelijk is er budget beschikbaar om te oefenen. Zo ontstaat er routine en ervaring die nodig is om crises en andere acute (bestuurlijke) issues doeltreffend ter hand te nemen.

Bestuurlijk belang
Het algemeen bestuur heeft 26 leden en 26 plaatsvervangers. De gemeente Eemnes is met 1 lid vertegenwoordigd in het bestuur.

Veiligheidshuis Regio Utrecht (VHRU), vestiging Amersfoort

Het Veiligheidshuis Regio Utrecht (VHRU) is een regionaal samenwerkingsverband van justitiële organisaties, zorgorganisaties en 26 gemeenten in de regio Utrecht. Het VHRU faciliteert de samenwerking binnen de aanpak van plegers van ernstige overlast en criminaliteit die kampen met complexe problematiek. De problematiek speelt zich bij deze plegers af op meerdere leefgebieden waarbij alleen een zorgvuldig afgewogen combinatie van zorg, straf en hulpverleningsmaatregelen een duurzame oplossing biedt. Voor alle complexe casussen in Eemnes waar opschaling noodzakelijk is, wordt gebruik gemaakt van de vestiging Amersfoort. In 2025 willen wij de samenwerking tussen BEL, Interventieteam HBEL en VHRU intensiveren en zetten we in op gecoördineerde aanpak voor zowel persoonsgerichte aanpak voor kwetsbare, overlast gevende inwoners als ex-gedetineerden.

Wat heeft het gekost?

Best.en dienst.verl.in veilig Eemnes	Realisatie 2024	Begr. 2025 v.wijziging	Begr. 2025 na wijziging	Realisatie 2025	Verschil
1.1 Burgerzaken en dienstverlening	**407.486**	**325.542**	**358.274**	**305.512**	**-52.762**
Lasten	642.715	517.642	550.374	578.681	28.307
Baten	-235.229	-192.100	-192.100	-273.169	-81.069
1.2 Bestuurszaken	**2.207.174**	**1.864.454**	**2.115.275**	**2.599.141**	**483.865**
Lasten	2.276.367	1.916.508	2.178.066	2.675.920	497.854
Baten	-69.193	-52.054	-62.791	-76.779	-13.989
1.3 Openbare orde en veiligheid	**1.216.510**	**1.376.825**	**1.342.267**	**1.288.069**	**-54.198**
Lasten	1.222.441	1.380.825	1.348.767	1.292.635	-56.132
Baten	-5.931	-4.000	-6.500	-4.566	1.934
Saldo	**3.831.170**	**3.566.822**	**3.815.817**	**4.192.721**	**376.905**

Toelichting op het verschil Burgerzaken en dienstverlening

Verklaring	Bedrag	B/L	V/N
Bij leges burgerlijke stand, is € 37.000 méér is ontvangen dan geraamd. Betreft o.a. huwelijken en geboorten en heeft naar verwachting een incidenteel karakter.	€ -37.000	Baten	Voordeel
Bij leges reisdocumenten is ca. € 44.000 meer aan legesopbrengsten gerealiseerd dan geraamd. Hogere opbrengst heeft te maken met effecten t.a.v. geldigheidsduur van de betreffende documenten en een incidenteel karakter.	€ -44.000	Baten	Voordeel
Diverse kleine afwijkingen, deze bestaan zowel uit (iets) lager dan geraamde gerealiseerde opbrengsten en (iets) hoger dan geraamde gerealiseerde kosten. Niet nader te verklaren.	€ 28.238	Lasten	Nadeel
Totaal	**€ -52.762**		

Toelichting op het verschil Bestuurszaken

Verklaring	Bedrag	B/L	V/N
Gemeente Eemnes dient op basis van de jaarlijkse actuariële berekening en het advies van ProAmbt op de overgang naar de nieuwe pensioenwet, een voorziening voor pensioenen voormalige wethouders te beschikken ter hoogte van € 2.401.156. Dit heeft geleid tot een overschrijding op de mutaties voorzieningen bij het College B&W van ruim € 450.000. Ook op de wachtgeldregeling voor voormalig bestuurders is € 19.700 duurder uitgevallen dan geraamd.	€ 469.700	Lasten	Nadeel
Diverse kleine afwijkingen	€ -16.835	Lasten	Voordeel
De lasten voor College, Raad & Commissies zijn ruim € 31.000 hoger uitgekomen dan geraamd. Met name representatie-, opleidings- en advieskosten hebben aan de overschrijding van het budget bijgedragen.	€ 31.000	Lasten	Nadeel
Totaal	**€ 483.865**		

Toelichting op het verschil Openbare orde en veiligheid

Verklaring	Bedrag	B/L	V/N
Noordersingel 4a, Brandweerkazerne € 21.006 (voordelig) De energiekosten vallen lager uit dan begroot. Dit wordt deels verklaard doordat installaties tijdelijk buiten gebruik zijn geweest in verband met aanpassingen. De verwachting is dat het energieverbruik ook in de komende periode lager zal blijven. De gemeente heeft meerjarig beperkt invloed op de ontwikkeling van energietarieven, aangezien de inkoop regionaal is georganiseerd.	€ -56.100	Lasten	Voordeel
Diverse kleine afwijkingen.	€ 1.902	Lasten	Nadeel
Totaal	**€ -54.198**		

Buitenruimte onderhouden in Eemnes

Visie

Een goed functionerend, veilig en duurzaam verkeer- en vervoersysteem in Eemnes.

Borgen van het groene karakter van Eemnes en de groene woonomgeving in Eemnes verbeteren

In Eemnes willen wij voor onze voor onze inwoners een duurzaam gezonde leefomgeving creëren. Een leefomgeving met een goede luchtkwaliteit, waar groen en water volop aanwezig is, waar zo min mogelijk geluidsoverlast is en waar mensen zich prettig voelen.

Ons natuurlijk kapitaal
Een prettige woonomgeving is een belangrijke factor voor de leefkwaliteit van onze inwoners. We willen die leefkwaliteit borgen en waar mogelijk verbeteren. Daarbij houden we steeds rekening met onder andere hergebruik van materialen, klimaatadaptatie en biodiversiteit. Waar mogelijk combineren we werkzaamheden op het gebied van groen, riolering en wegen met elkaar. Zo krijgen we een goed op elkaar afgestemde inrichting en beperken we de overlast voor inwoners.

Een groene woonomgeving biedt de mogelijkheid tot recreëren, het zoeken van rust of zet juist aan tot lichaamsbeweging. We zetten ons in voor het behoud van de bestaande groenstructuur, maar ook voor het, waar mogelijk, uitbreiden en verbeteren ervan.

Creatieve speelmogelijkheden zijn voor kinderen van alle leeftijden belangrijk. Een goed verdeeld aanbod van speel- en sportvoorzieningen en spelaanleidingen is essentieel. Voor jong en oud, met en zonder beperking.

Wegen, verkeer en vervoer
Bij wegbeheer is een evenwichtige aanpak nodig voor het dagelijks onderhoud, groot onderhoud en vervanging/reconstructie. Daar waar mogelijk zoeken we bij het wegonderhoud samenwerking in de ambities die naar voren komen uit het nog vast te stellen Water- en Rioleringsprogramma (werk met werk maken).

Afvalwater en waterhuishouding
We beschermen de volksgezondheid en zorgen voor een aantrekkelijke leefomgeving. Dit doen we door huishoudelijk afvalwater en hemelwater in te zamelen en af te voeren.

Wat hebben we bereikt?

Verkeer en vervoer

1. Vaststellen verkeersvisie 2035

In 2025 stelde de gemeenteraad de Verkeersvisie 2035 vast als nieuw beleidsplan voor verkeer en vervoer. De gemeente Eemnes deed, in tegenstelling tot de gemeenten Blaricum en Laren, gedeeltelijk mee omdat er nog verder wordt gewerkt aan niet gerealiseerde doelen uit het Gemeentelijk Verkeer en Vervoersplan (GVVP). In de verkeersvisie is hoofdzakelijk aandacht besteed aan de thema's:

- Langzaam verkeer
- Openbaar vervoer

2. Reconstructie Laarderweg

In 2023 gaf het college de bestuursopdracht tot reconstructie van de Laarderweg west, een doel uit het GVVP. De ontwerpvorming concentreerde zich op verbetering van de verkeersveiligheid, met name voor fietsers en voetgangers. Medio 2025 is, na een uitvoerig participatieproces waarin nagenoeg alle belanghebbenden zijn gehoord, een ontwerp met een GOW30 inrichting (met fietsstroken en voorrangregeling) aan de raad voorgelegd. Uitkomst van de raadscommissie (voor de zomer) was om terug te gaan naar de tekentafel om ook een alternatief ontwerp (zonder voorrangsregeling) uit te werken. Dat is gedaan waarna het onderwerp (met voorgesteld ontwerp en alternatief ontwerp) opnieuw ter besluitvorming is voorgelegd aan de raad. De gemeenteraad neemt in januari 2026 een besluit over het ontwerp en de alternatieven. In 2025 is de besluitvorming voorbereid.

3. Verlenging Zuidersingel in verband met uitbreiding Zuidpolder

In de Zuidpolder zijn de afgelopen 10 jaar zo'n 500 woningen en 2 ha bedrijvigheid gerealiseerd. De plannen voor de komende jaren gaan uit van nog eens 500 woningen en 2 ha bedrijvigheid. De vraag hierbij is wat deze plannen betekenen voor de verkeersafwikkeling, de verkeersveiligheid en de leefbaarheid. Er zijn drie ontsluitingsvarianten uitgewerkt om het verkeer af te wikkelen. Eind 2025 is een opiniërend voorstel opgesteld voor de raad om meningen en gevoelens hierover te uiten. Met de opmerkingen die daarover door de raad worden gemaakt kan in de volgende raadsperiode een besluitvormend raadsvoorstel worden gemaakt.

Openbare Ruimte

Wegen

In 2024 is het Wegenbeheerplan 2024-2028 vastgesteld. In dit plan staat beschreven hoe de gemeente haar areaal onderhoudt en welke financiële middelen hiervoor nodig zijn.
Doel van het wegenbeheerplan is inzicht te geven in de kosten die in de komende beheerperiode aan wegenonderhoud moeten worden uitgegeven om het (bestaande) wegenareaal veilig en begaanbaar te houden binnen de wettelijke, bestuurlijke en financiële kaders.

Wortelopdruk in verhardingen

Begin 2025 hebben we een vervolg gegeven aan het in 2024 gestarte project om boomwortelopdruk, met name bij fietspaden en parkeerplaatsen. Ook zijn we gestart met de voorbereiding om in 2026 het project af te ronden via grootschaligere aanpak van fietspaden waar wortelopdruk aan de orde is.

Projecten HOV Eemnes

De werkzaamheden aan de HOV Eemnes zijn in 2025 afgerond. is de beplanting aangebracht, inclusief de (extra) bomen als compensatie van de eerder gekapte bomen. Daarnaast is er een hoge hulsthaag geplant tussen de grote en kleine koeienrotonde om de lichtinval van motorvoertuigen bij aanwonenden te verminderen. De uitvoering van het verrijken van de groenzone afrit A27 aan de bedrijvenkant is voorbereid.

Meentweg en Stachouwerweg

Een deel van de Meentweg is in 2025 herstraat, en deels van nieuwe materialen voorzien. Het gaat om het gedeelte vanaf huisnummer 111 tot de Goyerbrug. Er zijn twee extra passeerstroken aan de Stachouwerweg aangelegd.

Beleids- en Beheerplan Openbare Verlichting 2026 - 2030

In 2025 zijn de voorbereidingen gestart om het Beleids- en beheerplan Openbare Verlichting te actualiseren.

Veldweg
De bewonersparticipatie over de inrichting van de Veldweg heeft in de tweede helft van 2025 plaatsgevonden. Met behulp van de uitkomsten is een raming opgesteld en deze is in januari 2026 aan de raad voorgelegd waarna de verdere voorbereiding wordt opgepakt.

Beheerplan Civiele Kunstwerken
Het beheerplan Civiele Kunstwerken is in 2025 aangeboden aan het college voor besluitvorming.

Veiligstellen geluidswal
Er zijn in 2025 twee onderzoeken uitgevoerd aan de geluidswal A27 (Oost); in overleg met Rijkswaterstaat. Voor de korte termijn is een oplossing bedacht hoe het verzakte gedeelte veiliggesteld kan worden. Uitvoering hiervan vond plaats in Q1 2026.

Tweede fase Groenplan
De 2e fase van het uitvoeringsplan bij het Groenplan is nagenoeg afgerond. Het dunnen van de bomen langs de Noorder-, Zuider- en Stadswijksingel is in 2025 uitgevoerd. Het verfraaien van de entree is deels gecombineerd het project HOV (zie daar).
Om de entree te verfraaien is ook de uitvraag voorbereid voor het in zelfbeheer geven van de grote koeienrotonde aan een lokale ondernemer. Het betreft hier het inrichten en onderhouden van het groen.
Het verfraaien van gedeelten van de nevenstructuur is voorbereid en is in Q1 van 2026 uitgevoerd.
Net als de omvorming van plantsoenvakken met een slechte kwaliteit (i.v.m. lagere beheerkosten). We houden daarbij rekening met het uitgangspunt uit het groenplan voor meer biodiversiteit.
De nestkastjes voor vogels en vleermuizen zijn schoongemaakt en waar nodig vervangen. Dit is onderdeel van de bestrijding van de eikenprocessierups.

Integraal beheer openbare ruimte
Het integraal onderhouden van het groen in de Openbare ruimte. Hiervoor is in 2025 per onderdeel het areaal in kaart gebracht en zijn waar nodig opnieuw kwaliteitsnormen vastgesteld.
De buitendienst gaat de A-kwaliteit gebieden per 1 januari 2026 onderhouden en wordt de komende jaren onderzocht welke werkzaamheden vanuit het IBOR bij de buitendienst kan worden belegd.

Kwaliteitsimpuls Park Karwij
Nadat de koeienspeelplaats is vernieuwd, na uitvoerige inspraak, is het middengedeelte onder handen genomen. Het grasveld is opnieuw ingezaaid, de wandelpaden zijn verbreed en van een halfverharding voorzien. De open structuur is teruggebracht en het monument is schoongemaakt.

Foto: impressie van kwaliteitsimpuls park Karwij

Plantsoen
In 2024 is het participatietraject opgestart voor het revitaliseren van het Plantsoen. Conform de wens van de bewoners was het de opzet om het geheel te renoveren, transparanter te maken en meer geschikt te maken voor het “ontmoeten” van buurtbewoners.
De uitvoering van het totale project bestond uit drie fases:
• Fase I renovatie speelplaats
• Fase II opknappen omgeving herdenkingsmonument
• Fase III renoveren van het gedeelte nabij de sportschool
Het werk is binnen het beschikbare budget uitgevoerd. De laatste twee fases zijn gestart in 2025 en afgerond in de eerste maand van 2026.

Hondenbeleid
In 2024 is het Hondenbeleid vastgesteld. In 2025 hebben alle hondenbezitters een brief en flyer ontvangen met de nieuwe regels. Ook via de gebruikelijke kanalen is hierover gecommuniceerd. Verder is gestart met de nieuwe handhavingsaanpak en zijn de hondenspeelvelden Fazantenhof en achter het Huis van Eemnes omheind. Het hondenspeelveld bij de Karwij is eind 2025 afgerond. Tenslotte is een start gemaakt met het verwijderen van de dispensers voor hondenpoepzakjes.

Foto: aanleg hekwerk hondenspeelveld Fazantenhof

Beheersen invasieve exoten
In 2025 is in BEL-verband een Plan van Aanpak (PvA) opgesteld voor het beheersen van de invasieve exoten. Dit zijn planten of dieren die van nature niet in Nederland voorkomen. Invasieve exoten winnen het van de lokale, inheemse beplanting. Met dit PvA is er een duidelijke strategie om deze soorten zo veel mogelijk in toom te houden.
Verder is, met subsidie van de provincie Utrecht, een proef gestart met verwijderen van de Japanse Duizendknoop op een aantal plekken in de polder en langs de Goyergracht-Zuid.

Bosplantsoenen
Het bosplantsoenareaal moet gezond, veilig en goed onderhouden zijn. Zo is het een goede bijdrage voor de groenstructuren, recreatie, klimaatadaptatie en biodiversiteit van het openbaar groen.
De bomen in bosplantsoenen staan nu niet als boom geregistreerd maar er is wel boomveiligheidscontrole nodig, om zo aan de wettelijke aansprakelijkheid te voldoen.

In 2025 is een inspectie van het bosplantsoen inclusief de bomen afgerond. Het bosplantsoen is over het algemeen gezond en veilig. Op enkele locaties is extra aandacht nodig, dat voeren we vanaf 2026 uit binnen het normale onderhoudsbudget. De bomen worden daar waar nodig voor de veiligheid vanaf 2026 in de normale inspectierondes meegenomen. Dit is bijvoorbeeld afhankelijk van de standplaats ten opzichte van voetpaden.

Spelen
Spelen en sporten in de openbare ruimte is leuk en geeft ook ruimte voor ontmoeting, gezondheid en levendigheid. Een sportief en speels ingerichte openbare ruimte zorgt ervoor dat bewegen een vast onderdeel kan worden van het dagelijks leven. Goed onderhouden speelvoorzieningen zijn voorwaardelijk om dit te kunnen bereiken. Dit alles is onderdeel van het Speelplan 2020-2029.
Op grond van het Uitvoeringsplan bij dit Speelplan is in 2025 bij 7 speelplekken groot onderhoud (levensduur verlengend) gepleegd. De toestellen kunnen zo weer enkele jaren mee. Bij 7 andere speelplekken is een herinrichting uitgevoerd, onder andere het opknappen van de koeienspeelplaats op het Plantsoen.

Wijkschouw
In 2024 is begonnen met de voorbereidingen voor de uitvoering van de wijkschouwen. Het betreft de gebieden Fazantenhof, Patrijzenhof en Troeveveen. Doelstelling is om investeringen c.q. maatregelen door te voeren die de leefbaarheid van de wijken verbeteren. Dit zonder ingrijpende infrastructurele aanpassingen zoals verlegging van kabels en leidingen, aanpassingen aan riolering en overige kostenverhogende maatregelen. Via participatie wordt opgehaald bij bewoners en stakeholders welke wensen en ideeën men heeft. Vanuit eigen inbreng is onderzocht naar de mogelijkheid tot aanbrengen van groen (bomen en beplanting), verwijderen van overtollige verharding (ontstenen) en stimuleren van ontmoeten, sport en spel. In 2025 zijn de inrichtingsplannen aan de raad voorgelegd. De uitvoering zal in 2026 starten en naar verwachting in augustus/ september 2026 opgeleverd worden.

Foto: impressie uit het definitief ontwerp

Riolering: drukgemaal en persleiding Meentweg
Het tussengemaal en een groot gedeelte van de persleiding in de Meentweg zijn aan vervanging toe. Het stelsel maakt onderdeel uit van bemalingsgebied Centrum Eemnes. Om het stelsel in centrum van Eemnes te ontlasten heeft de gemeente een variantenstudie gedaan naar mogelijk een nieuw tracé van de persleiding. De

voorbereidingen zijn afgrond en is er een aannemer bekend die het werk zal gaan maken. Uitvoering zal in 2026 plaatsvinden.

Riolering: Maatregelen wateroverlast
Vanuit het vastgestelde Water- en Rioleringsprogramma 2024-2028 zijn maatregelen voor wateroverlast bij extreme buien meegenomen in alle in uitvoering zijnde reconstructies voor zover het van toepassing was. Daarnaast zijn ook de maatregelen meegenomen in de integrale reconstructie die in 2025 in voorbereiding zijn genomen.

Riolering: Beheerdata
De beheerdata van het rioolbeheersysteem is op de landelijke server van Stichting RIONED geplaatst volgens de landelijke standaard GWSW (Gegevens Woordenboek Stedelijk Water). Hier is een eenduidige bestandsuitwisseling mogelijk naar diverse partijen die data van ons verlangt.

Riolering: Rioolinspectie
Een groot deel van de gemeente Eemnes is het hoofdriool gereinigd en geïnspecteerd.
De resultaten zullen verwerkt worden in het beheersysteem en maatregelen vanuit de inspectie zullen de komende tijd uitgevoerd worden

FOTO: Binnenzijde inspectiebus

Riolering: Foutaansluitingen
De Kaderrichtlijn Water (KRW)is een Europese richtlijn uit 2000 die gericht is op het verbeteren van de chemische en ecologische kwaliteit van oppervlakte- en grondwater. Het doel is dat al het water in 2027 gezond is en voldoet aan specifieke eisen voor planten, dieren en drinkwaterwinning. In Nederland werken waterschappen en overheden hiervoor samen. Het opsporen van foutaansluitingen op het hemelwaterrioolstelsel is één van de acties die de gemeente zelf kan doen.
Op industrieterrein Bramenberg is in 2025 een onderzoek uitgevoerd naar mogelijke foutaansluitingen op het hemelwaterriool. Uit de resultaten is gebleken dat er inderdaad een aantal foutieve aansluitingen zitten op het hemelwaterrioolstelsel.
In 2026 zal contact gezocht worden met de desbetreffende bedrijven om de deze foutieve aansluitingen te gaan verhelpen.

Ons natuurlijk kapitaal

Doelstellingen		Activiteiten		
2.1.1	Vergroening centrum Eemnes	2.1.1.1	In 2025 werken we aan voorbereiding voor aanpassingen in de buitenruimte. Het betreft met name vergroening op Minnehof en Braadkamp. Daarnaast bekijken we de inrichting van het Plantsoen nader en maken we een herinrichtingsvoorstel in samenspraak met bewoners. De uitwerking van dit plan leggen we in 2025 voor aan de raad	
2.1.2	De openbare ruimte is zo optimaal mogelijk ingericht	2.1.2.1	Onze gemeente wordt gekenmerkt door de polder, het groen en water en dat is medebepalend voor onze uitstraling. Dit willen we in stand houden en waar nodig optimaliseren. We besteden aandacht aan (herplant van) bomen, het vergroenen en opknappen van plein en park, aandacht voor sociale veiligheid en communicatie met inwoners over groenbeleid	
2.1.3		2.1.3.1		

	Wij willen een milieu- en insectvriendelijk en actief groenbeheer gericht op meer biodiversiteit		De natuur levert ons een gezonde leefomgeving, gezonde en weerbare bodems, schoon water, schone lucht, bestuivers voor onze gewassen en natuurlijke weerstand tegen ziekten en plagen en een omgeving om in te ontspannen en recreëren. Als het niet goed gaat met de biodiversiteit, heeft dat gevolgen voor ons welzijn. We zetten in op het vergroten van de biodiversiteit zodat een groene omgeving voor iedereen, mens en dier, bereikbaar en dichtbij is.	
2.1.4	Goed onderhouden speelvoorzieningen op onze speelterreinen	2.1.4.1	Spelen en sporten in de openbare ruimte is leuk en ontspannend. Waar gesport en gespeeld wordt, is ook ruimte voor ontmoeting, gezondheid en levendigheid. Het draagt bij aan de functie van de openbare ruimte. Een sportief en speels ingerichte openbare ruimte zorgt ervoor dat bewegen een vast onderdeel kan worden van het dagelijks leven. Goed onderhouden speelvoorzieningen zijn voorwaardelijk om dit te kunnen bereiken en spelen in op de huidige behoeftes, dit alles is onderdeel van het speelplan. In 2025 wordt het opknappen van de koeien speelplaats op het Plantsoen afgerond.	
2.1.5	Beschermen en behouden van het waardevolle bomenbestand in Eemnes	2.1.5.1	We willen zowel de gemeentelijke als de particuliere waardevolle bomen behouden. Gemeentelijke bomen zijn geschermd via VFL (omgevingsvergunning voor kap). We werken aan het behoud doorgestructureerd onderhoud en herplant van bomen die dood gaan. Daarvoor is structureel budget in de begroting opgenomen. beschikbaar. Voor het beschermen van niet-gemeentelijke bomen (inwoners maar ook waterschap, RWS) is de Waardevolle Bomenlijst ingesteld.	
2.1.6	Bosplantsoenen	2.1.6.1	Het bosplantsoenareaal moet gezond, veilig en goed onderhouden zijn. Zo is het een goede bijdrage voor de groenstructuren, recreatie, klimaatadaptatie en biodiversiteit van het openbaargroen. De bomen in bosplantsoenen staan nu niet als boom geregistreerd maar er is wel boomveiligheidscontrole nodig, om zo aan de wettelijke aansprakelijkheid te voldoen. Daarvoor hebben we inzicht nodig in de onderhoudsstaat van de bomen in bosplantsoenen. We maken een plan van aanpak voor het eenmalig uitvoeren van achterstallig onderhoud en voor structurele veiligheidscontrole en onderhoud daarna. Daarnaast wordt er onderzocht of het mogelijk is om op de locaties van de bosplantsoenen een mogelijkheid is om transformatiehuisjes in te passen ten behoeve van de energietransitie.	
2.1.7	Aanleg bovenwijks speelpark	2.1.7.1		

			We stemmen met Blaricum en Laren af om onderzoek te doen naar de wenselijkheid van het aanleggen van een zogenaamd "pumptrack", geschikt voor met name jonge kinderen en voor stepjes, skateboards, online skates en BMX-fietsen	
2.1.8	Actualiseren lijst waardevolle bomen	2.1.8.1	De inventarisatie voor de Waardevolle Bomenlijst is gedaan in 2017. Gebruikelijk is om zo'n lijst elke 5 jaar te actualiseren. Op deze lijst staan waardevolle en daarmee kapvergunningsplichtige bomen. Met name van inwoners maar ook waterschap, RWS. Gemeentelijke bomen zijn via de VFLkapvergunningsplichtig. Bij de actualisatie kijken we of er nieuwe bomen aan de lijst moeten worden toegevoegd en of de bomen op de lijst nog steeds aan de kenmerken voldoen	
2.1.9	Kwaliteitsimpuls Park Karwij	2.1.9.1	Samen met bewoners en gebruikers van het trapveld, de groene zone en het hondenuitlaatgebied geven we het park Karwij een kwalitatieve impuls. Hierdoor zal bijvoorbeeld het kust beter toegankelijk worden en tot uiting komen	
2.1.10	Honden: van beste vriend tot overlast	2.1.10.1	In 2024 is het Hondenbeleid vastgesteld. In de komende jaren geven wij uitvoering aan het vastgestelde beleid, hierdoor zal het beleid voor hondenbezitters duidelijker worden en de overlast voor de inwoners beperkt blijven. In 2025 wordt het nieuwe beleid uitgevoerd via gerichte communicatie en aanpassingen in de openbare ruimte	
2.1.11	Beheersen invasieve exoten	2.1.11.1	Dit zijn planten of dieren die van nature niet in Nederland voorkomen, invasieve exoten breiden zich snel uit en verdringen inheemse soorten. Zo veroorzaken ze veel schade aan de natuur, wegen en gebouwen. In 2025 wordt zoals in 2024 ingezet om waar nodig te bestrijden of beheersen op verschillende manieren, soms door die manieren te combineren. Verder wordt in 2025 samen met Blaricum en Laren een beleidsplan opgesteld voor het beheersen van de invasieve exoten.	
2.1.12	IBOR: Integraal Beheer Openbare Ruimte	2.1.12.1	Het optimaal inrichten en onderhouden van het groen in de openbare ruimte. Hiervoor benoemen we per onderdeel het areaal en stellen we, waar nodig (opnieuw), de kwaliteitsnorm vast. In 2025 geven we de ontwikkeling verder vorm op welke wijze en door wie de openbare ruimte zal worden onderhouden. Daarnaast zullen de verbindingen worden gelegd met de beheerplannen wegen, riolering, civiele kunstwerken.	

2.1.13	Zelfbeheer	2.1.13.1	In 2025 zal net als in voorgaande jaren worden ingezet op zelfbeheer. Bewoners, school of vereniging kunnen plantsoen, hofje, speelplek of plantenbak in de openbare ruimte zelf onderhouden.	
2.1.14	Polder: ecologisch bermbeheer en regulier bermbeheer / onderhoud	2.1.14.1	We monitoren het resultaat van het maaibeheer van de ecologische bermen en sturen zo nodig bij, zoals in het beleidsplan bermen polder Eemnes is aangegeven. Dit doen we in samenspraak met boeren en andere terreinbeheerders in verschillende stappen de komende 4 - 6 jaar. De afspraken die we met agrariërs hebben gemaakt over het slootafval, handhaven we.	
2.1.15	2e fase Groenplan 2017	2.1.15.1	De 2e fase is gedeeltelijk uitgevoerd. Op de planning staat nog het verfraaien van gedeelten van de nevenstructuur (bollen, kruidenmengsels) en van de rotonde Laarderweg/Noordersingel.Ook de omvorming van plantsoenvakken met een slechte kwaliteit moet nog worden uitgevoerd (i.v.m. lagere beheerkosten). Voor deze projecten proberen we zo veel mogelijk aan te sluiten bijandere projecten of groot onderhoud, om zo de kosten te drukken. Het uitdunnen van de singels is in 2024 uitgevoerd. In 2025 vindt hij de afwerking nog van plaats.	
2.1.16	Wijkschouwen	2.1.16.1	In 2024 is begonnen met de voorbereidingen voor de uitvoering van de wijkschouwen. Het betreft de gebieden Fazantenhof, Patrijzenhof en Troeveveen. Doelstelling is om investeringen c.q. maatregelen door te voeren die de leefbaarheid van de wijken verbeteren. Dit zonder ingrijpende infrastructurele aanpassingen zoals verlegging van kabels en leidingen, aanpassingen aan riolering en overige kostenverhogende maatregelen. Via participatie wordt opgehaald bij bewoners en stakeholders welke wensen en ideeën men heeft. Vanuit eigen inbreng wordt onderzocht de mogelijkheid tot aanbrengen van groen (bomen en beplanting), verwijderen van overtollige verharding (ontstenen) en stimuleren van ontmoeten, sport en spel. In 2025 worden deinrichtingsplannen aan de raad voorgelegd.	
2.1.17	Wortelopdruk	2.1.17.1	In 2024 hebben de voorbereidingen plaatsgevonden voor de aanpak van wortelopdruklocaties binnen Eemnes. Door middel van inspecties zijn de meest overlast gevende locaties in beeldgebracht en hier zijn maatwerk oplossingen voor bedacht. De uitvoering is in het najaar van 2024 opgestart en wordt in 2025 afgerond	

2.1.18	Reconstructie Raadhuislaan	2.1.18.1	In het eerste kwartaal 2025 wordt er gestart met de voorbereidingen van de reconstructie Raadhuislaan. Aandachtspunten binnen dit project zijn o.a. riolering, verhardingen, bomen, kabels & leidingen. Via participatie wordt samen met bewoners en stakeholders worden wensen en ideeën opgehaald om de leefbaarheid in de straat te verbeteren. In het najaar van 2025 wordt het inrichtingsplan aan de raad voorgelegd.	
2.1.19	Vernieuwen begraafplaatsbeleid	2.1.19.1	De wensen voor begraven, asbestemming en dergelijke zijn aan verandering onderhevig. Ook het beheer van de begraafplaats veranderd in de loop van de tijd. De Beheersverordening begraafplaats Eemnes dateert uit 2014. Met dit beleid actualiseren we de kaders voor beheer enonderhoud. Dat doen we in BEL verband maar uiteraard met oog voor de verschillen. Hierbij wordt onder andere de Historische Kring Eemnes betrokken.	
2.1.20	Contract CityTec	2.1.20.1	Het beheer en onderhoud aan de openbare verlichting wordt uitgevoerd door CityTec. De duur van dit contract loopt in 2025 af. In 2025 worden verschillende scenario's uitgewerkt om de gemeente te kunnen adviseren in de keuze voor een nieuw contract. De uitwerking wordt voorgelegd aan de raad.	

Toelichting bij afwijking

2.1.1 Vergroening centrum Eemnes
In het vierde kwartaal van 2025 is er gestart met de voorbereidingen voor de vergroening van het centrum. Naar verwachting wordt de uitwerking van dit plan aan de raad in 2026 voorgelegd.
In het najaar van 2025 zijn de voorbereidingen van het Plantsoen verder opgepakt. Uitvoering volgt in kwartaal 1 2026.

2.1.18 Reconstructie Raadhuislaan.
De voorbereidingen zijn vertraagd en worden in het eerste kwartaal 2026 opgepakt.
De vertraging heeft te maken met tijdelijk te kort aan inzet.

2.1.17.1 In 2025 heeft een weginspectie plaatsgevonden. De resultaten van de inspectie zijn gebruikt om in 2025 fietspaden te herstellen, met een uitloop naar begin 2026.

2.1.19.1 De wensen voor begraven, asbestemming en dergelijke zijn aan verandering onderhevig. Ook het beheer van de begraafplaats veranderd in de loop van de tijd. In 2025 zijn de Beheersverordening en het Uitvoeringsbesluit weer up to date gebracht. Enkele aanpassingen zijn doorgevoerd, zoals de optie algemeen urnengraf en het kunnen plaatsen van een gedenkplaatje bij het strooiveld. Een extern bureau adviseert over andere aanpassingen. Op basis daarvan wordt in 2026 een visie opgesteld en een lijs historische graven. Hierbij wordt onder andere de Historische Kring Eemnes betrokken.

2.1.15.1 De 2e fase is gedeeltelijk uitgevoerd. Het uitdunnen van de singels is in 2025 afgerond. Het verfraaien van gedeelten van de nevenstructuur is voorbereid en wordt in Q1 van 2026 uitgevoerd. Net als de omvorming van plantsoenvakken met een slechte kwaliteit (i.v.m. lagere beheerkosten). De 2e fase groenplan is daarmee medio 2026 afgerond.

2.1.5.1 "De Waardevolle Bomenlijst van 2018, is eind 2025 geactualiseerd. Het is gewenst/gebruikelijk om de lijst elke 5 jaar te actualiseren. Op deze lijst staan waardevolle en daarmee kapvergunning plichtige bomen van inwoners, het waterschap en RWS. Gemeentelijke bomen zijn via de Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL), kapvergunning plichtig.Bij de actualisatie zijn nieuwe bomen aan de lijst toegevoegd en is nagegaan of de bomen op de lijst nog steeds aan de kenmerken voldoen."

2.1.7.1 Bij de laatste bezuinigingsronde is het hiervoor beschikbare bedrag wegbezuinigd. Dit onderdeel komt daarmee te vervallen voor Eemnes.

2.1.8.1 De Waardevolle Bomenlijst van 2018, is eind 2025 geactualiseerd. Het is gewenst/gebruikelijk om de lijst elke 5 jaar te actualiseren. Op deze lijst staan waardevolle en daarmee kapvergunning plichtige bomen van inwoners, het waterschap en RWS. Gemeentelijke bomen zijn via de Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL), kapvergunning plichtig.Bij de actualisatie zijn nieuwe bomen aan de lijst toegevoegd en is nagegaan of de bomen op de lijst nog steeds aan de kenmerken voldoen.

Wegen, verkeer en vervoer

Doelstellingen		Activiteiten		
2.2.1	Doelmatig beheer en onderhoud van verhardingsareaal	2.2.1.1	Bij wegbeheer gaat het om de balans tussen het wegwerken van achterstanden in het onderhoud en het op de lange termijn programmeren van het onderhoud. Daarbij is een evenwichtige aanpak gewenst op het niveau van dagelijks onderhoud, groot onderhoud en vervanging/reconstructie. Voor de Meentweg en Stachouwerweg in het najaar 2024 een aanvullend voorstel gedaan, in 2025 wordt vervolg gegeven aan voorbereiding en uitvoering. Daar waar mogelijk zoeken we bij het wegonderhoud samenwerking in de ambities die naar voren komen uit het nog vast te stellen Water- en Riolerings Programma (werk met werk maken).	
		2.2.1.2	Naar aanleiding van het Wegenbeheerplan 2024 – 2028 en de bijbehorende ambities verbeteren we gericht enkele knelpunten. Een apart plan geeft inzicht in de actuele staat van de voet- en fietspaden en welk onderhoud toegepast dient te worden. Daarnaast worden mogelijkheden van subsidie onderzocht om de realisatie van de uitkomsten van het plan te kunnen realiseren. Naar verwachting wordt het plan in kwartaal 2 van 2025 aan de raad voorgelegd.	
		2.2.1.3	Het wegenbeheerplan 2024 – 2028 heeft het mogelijk gemaakt dat er voor de wegen in de polder van Eemnes extra onderzoek gedaan kan worden naar de conditie van de verhardingen. Dit geeft de gemeente inzicht naar de herstelmaatregelen met meerjarenplanning en kosten die hier mee gepaard gaan. Ook wordt onderzocht of er mogelijkheden zijn voor subsidie (landelijk en Europees)	
2.2.2		2.2.2.1		

	Invoeren van het nieuwe 30 (GOW30) Laarderweg		We maken samen met omwonenden een plan voor inrichting van de Laarderweg als GOW30. We zetten ons in om de hoeveelheid zwaar verkeer terug te dringen door alternatieve routes mogelijk te maken en bekijken in hoeverre elementen van Tour de Force hierbij betrokken kunnen worden. In 2025 voeren we groot onderhoud uit conform de bestuursopdracht Laarderweg west. In een aparte nog op te stellen bestuursopdracht wordt bekeken of er mogelijkheden zijn om tot reductie en eerlijke verdeling van verkeer te komen.	
2.2.3	Mobiliteit: verandering naar fiets en openbaar vervoer	2.2.3.1	We sluiten aan bij plannen van de provincie om het (snel)fietsnetwerk verder uit te breiden. De komst van HOV halte Eemnes biedt reizigers een hoogwaardig alternatief voor de auto. We sluiten aan bij gemeente Blaricum en Laren op de thema's Openbaar vervoer en fiets in de verkeersvisie 2035. We besteden aandacht aan doorfietsroutes en goede veilige fietsroutes, specifiek voor kinderen en jongeren. We stellen fietsparkeernormen in bij nieuwbouw en voldoende fietsparkeervoorzieningen bij (H)OV-haltes en bestemmingen waarvoor het fietsgebruik gestimuleerd kan worden. Daarnaast staan we open voor innovatieve vormen van OV, mits die echt een alternatief vormen voor de lijnbus. Voor woonstraten is 30 km/u de norm, bij nieuwbouwplannen of grootschalige herinrichtingsprojecten zal ook worden overwogen om een erf in te stellen waarbij 15 km/u de norm is.	
2.2.4	Mobiliteit: duurzaam en gezond	2.2.4.1	We stimuleren deelmobiliteit als alternatief voor een eigen auto, onder andere door de parkeernorm aan te passen. We onderzoeken of een proef met deelscooters voor Eemnes een oplossing is, in combinatie met Laren en Blaricum. We maken ruimte voor voetgangers door groene ommetjes en een hoofdwandelnetwerk te ontwikkelen. Ook zorgen we dat de laadinfrastructuur gelijke tred houdt met de toename van emissieloze voertuigen. We bestrijden mobiliteitsarmoede door te kijken hoe we de fietslessen en de fietsdeals (betaalbare fietsen voor minima) kunnen uitbreiden. Verder willen we samen met scholen en ouders, de kinderen stimuleren om lopend of fietsend naar school te komen en naar sportaccommodaties te gaan	
2.2.5	Vaststellen verkeersvisie 2035	2.2.5.1		

			Begin 2025 wordt voor de BEL gemeenten de Verkeersvisie 2035 als nieuw integraal beleidsplan voor verkeer en vervoer vastgesteld. Eemnes heeft gekozen om eerst haar GVVP uit te voeren. Wel nemen wij deel aan de thema's: Fiets en Openbaar vervoer. Zo kunnen we regionaal samenwerken aan gezondere en duurzame mobiliteit. Het uitvoeringsprogramma bevat projecten die uitvoering geven aan de in de verkeersvisie 2035 omschreven doelen voor wat betreft de thema's fiets en openbaar vervoer. Voor Eemnes wordt het uitvoeringsprogramma samengevoegd met die van het GVVP. Zodat er een nieuwe prioritering ontstaat wat de komende jaren wordt aangepakt	
2.2.6	Regionale verkeersprojecten	2.2.6.1	Binnen de Regio loopt een aantal projecten welke in de komende jaren aan de raden zullen worden voorgelegd:- Strategisch plan verkeersveiligheid (SPV);- Nationaal toekomstbeeld Fiets/ Doorfietsroutes;- Regionaal Mobiliteitsplan (RMP)	
2.2.7	Zuidelijke ontsluiting	2.2.7.1	We werken plannen uit voor het doortrekken van Zuidersingel richting Eikenlaan met een landschappelijke invulling met gescheiden fiets- en ruiterpaden. Nadat de inrichting van de Laarderweg tot GOW 30 gaan we aan de slag met een herinrichting van de kruising Eikenlaan/Wakkerendijk tussen (globaal) de komgrens en de aansluiting van de A1, waarbij rekening wordt gehouden met de plannen Poort van Baarn die de provincie uitvoert (rotonde aansluiting A1 medio Q3 2024 en fietstunnel ter hoogte van het afvalbrengstation). De ventweg krijgt hierbij een ondergeschikte functie en de zichtbaarheid van de komgrens wordt verbeterd.Ook verbeteren we de fietsverbinding aan de oostzijde van de A27 richting Laren en de HOV halte, via de Rijksweg (aanleg ontbrekende schakel ter hoogte van de boomkwekerij).	
2.2.8	Poort van Baarn	2.2.8.1	We liften mee op de herinrichting Poort van Baarn, waarbij de aansluiting A1-Wakkerendijk door de provincie veiliger wordt gemaakt via de aanleg van een rotonde en een fietstunnel ter hoogte van Nijhof/ het afvalbrengstation.	
2.2.9	Centrum Eemnes	2.2.9.1	Binnen het centrum kunnen we de volgende "no regret" maatregelen uitvoeren in 2024/ 2025: Oversteek Braadkamp-Minnehof en kruising Laarderweg - Minnehof sociaal veiliger maken.Voorplein Minnehof gaan we vergroenen tot verblijfsgebied en de Braadkamp van parkeerplaats naar verblijfsgebied omvormen, zie vergroenen centrum Eemnes	

2.2.10	GVVP: oppakken diverse onderdelen	2.2.10.1	We pakken de knelpunten uit het vigerende GVVP die nog open staan aan. Ook geven we het GVVP een update en stellen daarbij nieuwe prioriteiten voor deze collegeperiode. De kruising Noordersingel - Barbeelstraat pakken we aan (verbetering oversteek fietsers, goede auto-ontsluiting Barbeelstraat). Hierbij houden we rekening met (op termijn) uitbreiding noordzijde en de ontsluiting voor landbouwverkeer vanaf de Meentweg via de Stachouwerweg naar de Noordersingel. Tussen de scholen en het Huis van Eemnes, het centrum en sportfaciliteiten herstellen we kindlinten en brengen nieuwe kindlinten aan.	
2.2.11	Tour de Force	2.2.11.1	We haken aan bij het Nationaal toekomstbeeld (NTF) en werken voorstellen uit. We verbeteren de kwaliteit van bestaande (snel)fietsnetwerk en leggen ontbrekende schakels aan.	

Toelichting bij afwijking

2.2.9.1 De wensen qua inrichting van de genoemde oversteken vallen binnen de projectgrens van 'Laarderweg GOW 30'. Dit project is nog in voorbereiding.

2.2.10.1 1. We blijven werken aan nog openstaande punten in het GVVP.2. De aanpak kruising Noordersingel - Barbeelstraat is geen actueel vraagstuk meer.3. Herstel van kindlinten vindt plaats na de voorbereiding van de reconstructie Laarderweg.

2.2.2.1 Op 26 januari (2026) neemt de gemeenteraad een besluit over de inrichtingswijze van de Laarderweg.

2.2.7.1 Eind 2025 is een opiniërend voorstel voorbereid over het doortrekken van de Zuidersingel. Dit voorstel is aangeboden aan de raad en wordt naar verwacht in februari 2026 besproken.

2.2.1.2 In 2025 is een weginspectie uitgevoerd. De resultaten daarvan worden opgenomen in een algemene meerjarenplanning voor het groot onderhoud aan wegen, waarin ook de fietspaden worden meegenomen. Deze meerjarenplanning wordt in de eerste helft van 2026 verwacht.

2.2.1.3 In 2025 is een weginspectie uitgevoerd. De resultaten worden gebruikt voor kleinschalig onderhoud, en het opstellen van een meerjarenplanning voor polderwegen, fietspaden en reconstructies binnen de kern Eemnes. Deze meerjarenplanning wordt in de eerste helft van 2026 verwacht.

Afvalwater en waterhuishouding

Doelstellingen		Activiteiten		
2.3.1	Klimaatbestendige buitenruimte	2.3.1.1	Aanpak water- en rioleringsprogramma waarbij integraal wordt meegelift met reconstructies	
2.3.2	Drukgemaal Meentweg	2.3.2.1	Het drukgemaal aan de Meentweg is aan renovatie dan wel vervanging toe. Het betreft met name het elektronische en mechanische gedeelte. In 2025 wordt er gestart met de voorbereidingen om daarna tot uitvoering over te gaan.	
2.3.3	Persleiding Meentweg	2.3.3.1		

			De persleiding aan de Meentweg is vervanging toe. Het betreft de persleiding lopend vanaf het drukgemaal richting het centrum van Eemnes. Vooruitlopend op het Water- en Rioleringsprogramma 2024-2028 is in 2024 is een oriëntatie onderzoek van start gegaan om te onderzoeken naar een ander tracé om zo het rioolstelsel in het centrumgebied te ontlasten.In 2025 wordt er gestart met de voorbereidingen om daarna tot uitvoering over te gaan	
2.3.4	Plannen WRP	2.3.4.1	Het klimaat verandert en hierdoor krijgen we te maken met veranderende weersomstandigheden. Doordat we vaker te maken krijgen met extremen, zoals hevige neerslag, lange perioden van droogte en hittegolven met de gevolgen daarvan. De nieuwe berekeningen, waar we van nu uit gaan van 70mm (landelijke norm) neerslag dat valt in 1 uur (voorheen 46mm), laat zien waar we hinder dan wel schade kunnen verwachten. In 2025 gaan wordt er gestart met onderzoeken welke maatregelen op welke locatie nodig zijn. Daarnaast wordt waar mogelijk de samenwerking gezocht van alle vastgestelde beheerplannen binnen de openbare ruimte (integraal werken).	

Toelichting bij afwijking

Betrokkenheid verbonden partijen

Wat heeft het gekost?

Buitenruimte onderhouden in Eemnes	Realisatie 2024	Begr. 2025 v.wijziging	Begr. 2025 na wijziging	Realisatie 2025	Verschil
2.1 Ons natuurlijk kapitaal	**1.248.247**	**1.685.244**	**1.603.120**	**1.566.639**	**-36.481**
Lasten	1.253.337	1.710.214	1.640.267	1.600.525	-39.742
Baten	-5.091	-24.970	-37.147	-33.886	3.261
2.2 Wegen, verkeer en vervoer	**1.769.325**	**1.489.810**	**1.564.005**	**1.481.540**	**-82.465**
Lasten	2.440.278	1.531.597	1.656.792	1.594.952	-61.840
Baten	-670.953	-41.787	-92.787	-113.412	-20.625
2.3 Afvalwater en waterhuishouding	**-324.290**	**-466.538**	**-430.823**	**-418.320**	**12.503**
Lasten	614.331	616.102	616.102	623.373	7.272
Baten	-938.621	-1.082.640	-1.046.925	-1.041.694	5.231
Saldo	**2.693.281**	**2.708.515**	**2.736.301**	**2.629.858**	**-106.443**

Toelichting op het verschil Ons natuurlijk kapitaal

Verklaring	Bedrag	B/L	V/N
Openbaar groen -€ 47.619 (voordeel) De bosplantsoenen zijn geïnventariseerd. Het uitvoeren van de werkzaamheden is niet gedaan. Uitvoering staat nu gepland voor 2026. Voorgesteld wordt om via deze jaarrekening een bedrag van € 34.350 over te hevelen naar 2026.	€ -39.742	Lasten	Voordeel
Diverse kleinere verschillen	€ 3.261	Lasten	Nadeel
Totaal	**€ -36.481**		

Toelichting op het verschil Wegen, verkeer en vervoer

Verklaring	Bedrag	B/L	V/N
Wegen, straten en pleinen -€ 61.840 (voordeel) Er waren in 2025 minder uitgaven van in totaal € 61.840. Dit komt met name doordat werkzaamheden voor aanschaf Leidraad Inrichting Openbare Ruimte (€ 13.480) en onderzoeken uit het wegenbeheerplan (€ 40.000) niet zijn uitgevoerd. Uitvoering staat nu gepland voor 2026. Voorgesteld wordt om via deze jaarrekening een bedrag van € 43.480 over te hevelen naar 2026. Daarnaast is er een onderschrijding op de onderhoudslasten van € 31.000. Laatste herstelwerkzaamheden van 2025 zijn niet uitgevoerd in dat jaar wegens de weersomstandigheden.	€ -61.840	Lasten	Voordeel
Extra baten - € 20.600 (voordeel) De extra baten van € 20.600 zijn te verklaren door hoger dan geraamde ontvangsten op leges en rechten (€ 8.400) en overige goederen en diensten (€ 12.225).	€ -20.625	Baten	Voordeel
Totaal	**€ -82.465**		

Toelichting op het verschil Afvalwater en waterhuishouding

Verklaring	Bedrag	B/L	V/N
Riolering onderhoud € 56.000 (nadeel) Overschrijding voor onderhoud riolering met € 43.000 is het gevolg van het aantal en omvang van de storingen die worden gemeld of geconstateerd aan het rioolstelsel. Verder is in 2025 extra personeel ingezet in verband met pensionering van een medewerker. In verband met overdragen van werkzaamheden is er een tijdelijke overlap geweest, extra kosten ca. € 13.000.	€ 56.000	Lasten	Nadeel
Per saldo is er meer aan rioolrechten ontvangen dan begroot. De baten uit ondernemingen bleven € 55.000 achter bij de verwachtingen. Daarentegen brachten inwoners € 70.000 meer dan geraamd aan rioolrechten in.	€ -15.000	Baten	Voordeel
Onttrekking aan de voorziening riolering € 31.000	€ -31.000	Baten	Voordeel
Overige verschillen	€ -4.800	Baten	Voordeel
Riolering beleid - € 17.700 (voordeel) Op riolering beleid is per saldo een voordeel van € 17.700 behaald. De kosten voor algemene plannen, zoals het maken van scans en opstellen van onderhoudsplannen, zijn door vertraging in de uitvoering € 44.700 lager uitgekomen dan geraamd. Op inhuur (€ 26.500) en advieskosten (€ 500) zijn juist (iets) hogere kosten gemaakt dan geraamd.	€ -17.700	Lasten	Voordeel
Totaal	**€ -12.500**		

Duurzaam en prettig wonen in Eemnes

Visie

In Eemnes kiezen we voor een gestage groei van de woningvoorraad. Door deze gestage groei, waarbij we woningen opleveren in alle segmenten, geven we starters de mogelijkheid om te gaan kopen of huren, maar ook anderen om te verhuizen. We bouwen gedifferentieerd en hebben focus op de doelgroepen starters, middenhuurders en senioren dichtbij de voorzieningen. Door per woonproject heel gericht toewijzingscriteria vast te stellen voor huur- en koopwoningen, zetten we maximaal in op doorstroming om zoveel mogelijk Eemnessers een passende woning aan te bieden. De gestage groei zorgt bovendien voor behoud van vitaliteit in ons dorp.

Daarbij is een klantgerichte dienstverlening van belang. Met name binnen dit programma waarbij veel verschillende klantcontacten zijn. Met als uitgangspunt dat de digitalisering van de dienstverlening zich verder ontwikkelt. Hierbij blijft fysieke klantcontacten altijd mogelijk.

Wat hebben we bereikt?

<u>Product 3.1 Ruimtelijke ontwikkeling</u>

Omgevingswet

Omgevingsvisie

Op 15 december 2025 is door de gemeenteraad na een uitgebreide voorbereidingsprocedure de omgevingsvisie vastgesteld. In maart 2025 hebben we de beoogde hoofdlijnen van de omgevingsvisie aan bewoners en ondernemers voorgelegd en besproken tijdens een inloopavond en met een digitale reactiemogelijkheid via de projectwebsite. Alle inbreng is verwerkt tot een ontwerp omgevingsvisie. Van 16 juli t/m 14 september is iedereen in de gelegenheid gesteld tot het indienen van een zienswijze. De verkregen zienswijzen zijn via een Nota van beantwoording voorzien van een reactie en hebben ook geleid tot aanpassingen in de vastgestelde omgevingsvisie. Omdat na vaststelling van de omgevingsvisie is gebleken dat één ingediende zienswijze niet in behandeling is genomen, is eind december 2025 gestart met het opstellen van een aanvullende nota van zienswijzen (deze wordt in februari 2026 ter vaststelling voorgelegd aan de raad en de raad wordt daarbij ook voorgesteld om in februari 2026 de omgevingsvisie opnieuw vast te stellen).

Omgevingsplan
2025 stond ook in het teken van het werken aan de 1e wijziging van het Omgevingsplan dat eerst ter inzage is gelegd en vervolgens door de raad is vastgesteld op 15 december 2025. In de eerste wijziging gaat het om de algemene thematische regels die gelden voor de gehele gemeente. Daarnaast is gestart met de 2e planwijziging. Deze wijziging voorziet in regelgeving voor de woongebieden.

Integraal inrichtingsplan watergang Gooiergracht
We willen samen met waterschap Amstel, Gooi en Vecht en de gemeenten Blaricum en Laren een Inrichtingsplan en een uitvoeringsplan opstellen voor: het saneren van de waterbodem, het realiseren van extra waterberging en dras/nat gebieden, het aanpassen van het waterbodemprofiel, het verbeteren van diverse oevers en, in beperkte mate, het versterken van cultuurhistorische waarden en recreatieve functies. Waterschap Amstel, Gooi en Vecht had in 2025 meer tijd nodig voor het opstellen van een watergebiedsplan voor de Gooiergracht dan vooraf was gepland/verwacht. Dit is een belangrijke basis om vervolgens een inrichtings- en uitvoeringsplan op te kunnen stellen. De werkzaamheden worden daarom vervolgd in 2026.

Landelijk gebied
Het landelijk gebied van Eemnes kenmerkt zich door een veelzijdigheid aan verschillende waarden. Met de Eempolder en het overgangsgebied van de Utrechtse Heuvelrug naar veenweiden komen hier natuur, landbouw, cultuurhistorie, landschap, recreatie, waterbeheer en opwek van duurzame energie samen. Vanuit het Utrechts Programma Landelijk Gebied (UPLG) werken we als gemeente Eemnes samen met verschillende partners om de balans tussen ruimtevragers en deze waarden te behouden en waar mogelijk te verbeteren. Een gezonde en toekomstbestendige agrarische sector is hierbij essentieel.

Concreet hebben we in 2025 overleg gevoerd en initiatieven begeleid en getoetst. Ingezet op aansluiting van de Eemnesser omgevingsvisie bij het Handelingsperspectief Regio Amersfoort en het belang van aandacht van deze uitgangspunten bij het provinciale programma Landelijk gebied. De gemeente Eemnes heeft daarbij continue gewezen op de financiële arrangementen, een flexibel waterpeil en afstemming met alle gebiedspartijen. Daarnaast is gestart met de gebiedsagenda Eemvallei 1.0 in RSG verband als aanzet tot een uitvoeringsagenda en start van gebiedsprocessen met de verschillende partijen.

<u>Product 3.2 Wonen en bouwen</u>
Woonbeleid
In het Uitvoeringsprogramma, behorende bij de Woonvisie met zorgcomponent 2024-2028, zijn een aantal acties en maatregelen opgenomen om de doelstellingen uit de Woonvisie ook daadwerkelijk te kunnen realiseren. Een van daarvan is het uitvoeren van een Locatieonderzoek naar mogelijke woningbouwlocaties. Dat onderzoek is begin 2025 afgerond waarbij 22 locaties in het rapport zijn opgenomen. In maart 2025 heeft de gemeenteraad kennisgenomen van het locatieonderzoek en besloten geen concrete uitspraak te doen over de kansrijkheid van afzonderlijke locaties.

Ook in 2025 is de Van Groot naar Beter regeling weer beschikbaar gesteld om de doorstroming binnen Eemnes te bevorderen, zo'n 5 huishoudens zijn via de regeling verhuisd naar een passende woning. Ook van de starterslening is weer goed gebruik gemaakt en om ervoor te zorgen dat de regeling juridisch goed geborgd blijft voor de toekomst, is de Verordening Starterslening uit 2016 herijkt en heeft de gemeenteraad in november 2025 de nieuwe Verordening Starterslening vastgesteld.

Daarnaast hebben onze inspanningen en intensieve samenwerking met de Alliantie ertoe geleid dat we de taakstelling voor de huisvesting van statushouders in 2025 volledig hebben gehaald.

Vernieuwde Huisvestingsverordening
De samenwerkende gemeenten in de woningmarktregio Amersfoort hebben intensief gewerkt aan een vernieuwde Huisvestingsverordening met een uniforme opzet die alvast aansluit op de Wet Regie op de Volkshuisvesting. In de verordening is ruimte voor lokaal maatwerk t.a.v. de urgentieregeling. De gemeenteraad heeft de Huisvestingsverordening in mei 2025 vastgesteld.

Afronden woningbouwplan Hilt
In 2025 zijn de laatste 16 woningen opgeleverd. Het betrof 8 betaalbare seniorenwoningen en 8 betaalbare

eengezinswoningen. Het gebied is woonrijp gemaakt. De exploitatie wordt met een positief resultaat afgesloten.

Ocriet
De gemeenteraad heeft in 2025 besloten tot aanleg van een nieuwe ontsluitingsweg (achter de bestaande woningen van Eembrugge), bouw van 103 woningen en vaststelling van het stedenbouwkundig plan.

Woningbouw Streefoordlaan
De bouw van 11 woningen aan de Streefoordlaan gaat definitief door. Na gemeentelijke bemiddeling is zowel een bezwaarschrift tegen de bouwvergunning als een beroep tegen het bestemmingsplan ingetrokken.

Zuidpolder
In december 2025 is de bouw van 41 woningen in deelplan 4.1 gestart. De woningen worden medio 2026 opgeleverd. Aansluitend wordt het openbaar gebied woonrijp gemaakt en het laatste deel van de Zuidersingel ingericht. Met deze werkzaamheden is de eerste fase van Zuidpolder afgerond.

Uitbreiding Zuidpolder
In april 2025 hebben Gedeputeerde Staten van de provincie Utrecht ingestemd met de plannen voor de uitbreiding van Zuidpolder. Aansluitend heeft de gemeenteraad in de zomer een masterplan goedgekeurd. Het programma gaat uit van ongeveer 66% in het sociale en middeldure segment. Duurzaamheidsaspecten, zoals het Convenant Duurzame Woningbouw, Groen Groeit Mee en Netbewust Bouwen zijn belangrijke uitgangspunten. In het najaar is een rijkssubsidie van ca. 3,5 miljoen ontvangen voor de verbetering van de infrastructuur in de Zuidbuurt. De eerste verkoop van vrije kavels en woningen vindt plaats in januari 2026. De uitbreiding loopt tot medio 2034. De problematiek rondom netcongestie kan van invloed zijn op de doorlooptijd.

Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb)
De Wet kwaliteitsborging voor het bouwen is voor nieuwbouw in gevolgklasse 1 (woningen, kleine bedrijfspanden) sinds 1 januari 2024 van kracht, maar de invoering voor verbouwingen binnen deze klasse is afgelopen jaar door het Rijk wederom uitgesteld en is niet op 1 juli 2025 in werking getreden.
Aangezien de meeste behandelde vergunningsaanvragen binnen onze gemeente- verbouwniveau betreffen (de aan- en uitbouwen, dakkapellen e.d.) heeft de reductie van de gemeentelijke inzet niet plaats gevonden. Onder verbouwniveau verstaat het Besluit bouwwerken leefomgeving (voorheen het Bouwbesluit) het gedeeltelijk vernieuwen, veranderen of vergroten van een bestaand bouwwerk.
Concreet houdt dit in dat de vergunningverleners het leeuwendeel van de bouwplannen nog steeds technisch toetsen en dat de bouwinspecteurs nog steeds toezicht houden op de uitvoering van deze vergunningen, terwijl de verwachting was dat deze werkzaamheden bij Wet al sinds januari 2025 bij de private kwaliteitsborgers zouden zijn komen te liggen.
Een voorzichtige inschatting is dat de inwerkingtreding voor verbouwingen pas in 2027 in werking zal treden.

Uitvoeringsprogramma VTH 2025
We hebben het Uitvoeringsprogramma 2025 tijdig opgeleverd en scherper gemaakt. In 2025 hebben we de inhoud maar vooral de meetbaarheid naar een hoger niveau getild, omdat we zagen dat doelen eerder niet altijd concreet of meetbaar waren. In 2025 hebben we de stap gezet naar resultaatgericht werken.
We hebben ingezet op een dashboard om resultaten en voortgang gedurende het jaar te bespreken en zo nodig bij te sturen.

In 2025 is een grote stap gezet in het realiseren van een goede Uitvoerings- en Handhavingsstrategie en een sterker uitvoeringsprogramma Vergunningen, Toezicht en Handhaving. De strategie en het uitvoeringsprogramma worden begin 2026 door het college vastgesteld.

Fusie RUD Utrecht en ODRU volgens commissie van Aartsen
De commissie Van Aartsen stelde in 2021 dat het stelsel van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) door de omgevingsdiensten onvoldoende functioneert. Als antwoord daarop werd het Interbestuurlijk programma Versterking VTH-stelsel (IBP-VTH) opgericht, waarbinnen onder meer robuustheidseisen voor omgevingsdiensten zijn geformuleerd waaraan elke omgevingsdienst uiterlijk 1 april 2026 moet voldoen.

De omgevingsdiensten Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht (RUD Utrecht) en Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU) zijn in reactie op het IBP-VTH een traject gestart om te fuseren tot één omgevingsdienst voor de gehele provincie Utrecht die aan alle gestelde robuustheidseisen voldoet.
Dit traject is in 2025 afgerond. De RUD Utrecht en ODRU zijn in oktober 2025 officieel gefuseerd tot de Omgevingsdienst Utrecht (ODU). De ODU functioneert per 1 januari 2026 en voldoet op basis van de laatste tussentijdse toetsing, in opdracht van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, aan de robuustheidseisen voor omgevingsdiensten.

Handhaving Goyergracht
De beoogde afronding per 31 december 2025 is niet volledig behaald, omdat de doorlooptijd van een aantal trajecten langer is gebleken dan vooraf ingeschat. Dit hangt samen met de aard van de dossiers: legalisatie- en herstelroutes kennen vaste stappen en termijnen, en in de praktijk vraagt het bovendien tijd om bewoners de gelegenheid te geven strijdigheden daadwerkelijk te beëindigen.

In de begroting was rekening gehouden met een mogelijke toename van bezwaar- en beroepsprocedures in 2025. In de praktijk is geen toename in bezwaar- en beroepsprocedures vanuit dit project zichtbaar geworden. Hierdoor is geen extra druk ontstaan op de ambtelijke capaciteit door juridische procedures. Het project zal binnen de huidige begroting worden verlengd naar 2026, met duidelijke afspraken over de afronding.

Product 3.3 Grondexploitatie
In 2025 zijn de laatste 16 woningen opgeleverd. Het betrof 8 betaalbare seniorenwoningen en 8 betaalbare eengezinswoningen. Het gebied is woonrijp gemaakt. In Q3-2026 wordt de exploitatie met een positief resultaat afgesloten.

Product 3.4 Milieu en duurzaamheid
Milieu
Milieuaspecten krijgen steeds meer een rol in projecten binnen de gemeente. Om te werken aan de doelstellingen uit het Schone Lucht Akkoord, is er meer aandacht geweest voor luchtkwaliteit, onder andere in het project Hollandse Luchten en in de communicatie over onder andere houtstook. In ruimtelijke projecten en projecten voor beheer en onderhoud wordt het beperken van geluidshinder meegenomen.
Het thema asbest kreeg meer aandacht via een landelijke communicatiecampagne. Daarnaast krijgen particulieren met een asbestdak groter dan 35 m² de mogelijkheid om een lening te krijgen voor het verwijderen van asbest, door middel van de leningsregeling asbestdaken.

Zonneveld
In de voorbereiding op het tweede zonneveld zijn in 2025 opnieuw een aantal stappen gezet. Zo heeft de gemeenteraad op 27 januari 2025 het beleid vastgesteld dat de lokale deelneming aan grootschalige energieprojecten regelt. Eemnes streeft naar 50% lokale deelneming bij zulke projecten. De ontwikkelaar van het zonneveld heeft haar plannen verder uitgewerkt om, ondanks de netcongestie, toch voor 2030 tot te kunnen realiseren.
In december 2025 is er een routekaart aan de raad voorgelegd waarin het RO en Participatieproces is weergegeven en heeft een kennismaking met NOVAR plaatsgevonden. Hiermee is de raad actief geïnformeerd over de te nemen stappen en procesgang om te komen tot het tweede zonneveld. In 2026 zal het proces voor de ruimtelijke inpassing van het zonneveld starten. Zowel omwonenden alsook de gemeenteraad zullen daarin een belangrijke rol hebben.

Zonnecarport Noordersingel
In samenwerking met de gemeenten Soest en Baarn heeft Eemnes in 2025 een succesvolle marktuitvraag gedaan voor de ontwikkeling van zonnecarports. In Eemnes is, via een collegebesluit, daarvoor het parkeerterrein Noordersingel beschikbaar gesteld. De geselecteerde ontwikkelaar heeft de mogelijkheid om in de komende jaren de ontwikkeling van een zonnecarport op te pakken. Eemnes Energie is hier actief bij betrokken geweest om te kijken of zij bij de ontwikkeling een rol kunnen vervullen. Bij de ontwikkeling van het zonnecarport zullen omwonenden en omliggende organisaties nauw worden betrokken.

Maatschappelijk vastgoed
Met de realisatie van zonnepanelen en een duurzaam warmtesysteem voor de brandweerkazerne, is de

verduurzaming van al het maatschappelijke vastgoed in Eemnes dit jaar afgerond. Al deze gebouwen zijn dus klaar voor de toekomst.

Voor wat betreft de verduurzamingsopgaven rondom vastgoed bedrijven is er vanuit de Provincie een Aanjager Verduurzaming Bedrijventerrein aangesteld waarmee de gemeente samenwerkt.

Isolatieoffensief
2025 was het derde jaar van het isolatieoffensief. Eigenaren van woningen met een WOZ-waarde lager dan € 490.000 kunnen een subsidie van € 1.700 aanvragen voor het isoleren van hun woning. Daarnaast kunnen zij via het Duurzaam Bouwloket ondersteuning krijgen gedurende het hele proces.
Vanaf begin 2025 zijn ook de gemeenten Laren en Blaricum begonnen met hun isolatieoffensief. Begin 2025 kregen inwoners die zich hadden aangemeld voor een warmtescan het rapport hierover binnen. In de drie BEL gemeenten zijn er in 2025 vijf informatiemarkten georganiseerd waar medewerkers van de gemeenten, de energiecoöperaties en bedrijven aanwezig waren om vragen over isolatie te beantwoorden. Deze bijeenkomsten werden goed bezocht.
In 2025 zijn in de gemeente Eemnes 125 isolatiemaatregelen volledig afgerond. Daarnaast lopen er nog 148 aanvragen die binnenkort worden uitgevoerd. Sinds de start van het isolatieoffensief zijn er in totaal 336 aanmeldingen binnengekomen, waarvan er 180 zijn afgerond en 156 in uitvoering zijn. Het isolatieoffensief loopt door in 2026. Inwoners kunnen zich aanmelden voor de actie tot 1 juli 2026.
Het isolatieoffensief wordt gefinancierd vanuit de SpUk Lokale Aanpak Isolatie en de SpUk Energiearmoede.

Soortenmanagementplan
In het eerste kwartaal van 2025 is het soortenmanagementplan afgerond en is de vergunning aangevraagd bij de Provincie Utrecht. We verwachten dat deze vergunning in het eerste kwartaal van 2026 wordt verleend. In 2025 is gewerkt aan de implementatie van het plan. Daarbij is nauw samengewerkt tussen verschillende afdelingen binnen de organisatie om straks integraal volgens het plan te kunnen gaan werken.
In het soortenmanagementplan staat beschreven in welke woongebieden van Eemnes beschermde diersoorten voorkomen die hinder of nadeel kunnen ondervinden van onder andere isolatiemaatregelen aan woningen, zoals werkzaamheden aan spouwmuren. Het plan geeft daarnaast aan welke mitigerende maatregelen noodzakelijk zijn wanneer beschermde soorten worden aangetroffen, zodat isolatie toch mogelijk blijft. Ook bevat het plan maatregelen om de biodiversiteit in de gemeente met 10% te vergroten.
Verduurzaming van monumentale gebouwen
Het verduurzamen van monumentale gebouwen is een uitdaging omdat door de bijzondere status niet alle duurzaamheidsmaatregelen (eenvoudig) zijn te nemen. We vinden het belangrijk dat eigenaren van monumenten voldoende mogelijkheden krijgen om te verduurzamen. Ten aanzien van het plaatsen van zonnepanelen (zon op dak), is in samenwerking met Laren, Blaricum en MooiSticht een Afwegingskader duurzame maatregelen bij Monumenten en Beschermde Dorpsgezichten opgesteld. De gemeenteraad heeft het Afwegingskader in september 2025 vastgesteld.

<u>Product 3.5 Afval</u>
Afvalvermindering
Het streven was een vermindering van het restafval naar slechts 100 kilogram restafval per persoon per jaar. Met 126 kilo restafval per inwoner komt dit doel steeds dichterbij.
a. De focus lag op het verbeteren van de afvalscheiding. Dit resulteert in een verkleining van de hoeveelheid restafval. Via diverse kanalen is er gecommuniceerd met de inwoners, waarbij er ook is samengewerkt met de AVU. Naast de papieren afvalkalender speelt de afvalapp een steeds grotere rol. Verder is onderzocht op welke onderdelen de afvalscheiding verder kan worden verbeterd. Onder andere de GFT- en textiel-scheiding zou nog iets beter kunnen. De stroom textiel wordt door Kleurrijk Eemnes ingezameld en veelal lokaal in de winkel verkocht.
b. De dure afkeur van PMD bleef in 2025 beperkt waardoor er meer PMD afval en minder restafval vrijkwam. De gescheiden inzameling van PMD zal na 2025 nog maximaal een halfjaar duren alvorens wordt overgestapt op de nascheiding van PMD.

Voorbereiding overgang naar nieuwe inzamelaar
In september 2025 heeft de raad unaniem ingestemd met aansluiting bij de GAD. In dit voorstel werden alle belangrijke aspecten zoals inwonersbeleving, milieuaspecten, technische aspecten en kostentechnische

aspecten meegenomen. Daarna starten we met de voorbereiding en implementatie voor de overgang naar deze nieuwe partij. Communicatie is hierbij een essentiële factor.

Zwerfafvalvermindering
Om zwerfafval te verminderen, zijn de afvalbakken gecontroleerd in en rond verblijfsgebieden. Ook is gekeken naar manieren om het bijplaatsen van afval rond ondergrondse containers tot een minimum te beperken. Zo snel mogelijk opruimen blijkt telkens weer belangrijk om volgende bijplaatsingen te voorkomen.
Ook voorkomen we overlast en schade aan de omgeving. Daarnaast vinden we het belangrijk om zwerfval in het buitengebied te voorkomen. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van een faciliterende rol van stichting 'Verpact'.

Circulaire Economie
In 2025 zijn een aantal stappen gezet op het gebied van circulaire economie. Zo zijn circulaire principes vastgelegd in het geactualiseerde inkoop- en aanbestedingsbeleid van de BEL-gemeenten. Deze principes zijn onder andere toegepast bij de aanbesteding van een veegmachine, waarbij van de inschrijver is gevraagd de oude veegwagen bij levering van de nieuwe machine in te nemen en deze op circulaire wijze af te voeren. Daarnaast is circulariteit opgenomen in het Beleids- en Beheerplan Openbare Verlichting 2026–2030 voor Eemnes.

Om circulariteit beter te kunnen meten en monitoren, is in 2025 de Leidse Ladder geïntroduceerd en toegepast. De Leidse Ladder is een monitoringssysteem om circulariteit meetbaar te maken in bouw en Grond-, Weg- en Waterbouw (GWW) projecten. Daarbij brengen wij de huidige situatie, de voortgang en uitdagingen in kaart. Voor de gemeente Eemnes is de Leidse Ladder toegepast bij het project Herinrichting Laarderweg. Bij dit project is in de planvorming en uitwerking aandacht besteed aan het beperken van het gebruik van primaire grondstoffen, het hergebruik van bestaande materialen waar mogelijk en een duurzame inrichting van de openbare ruimte.

Eind 2025 is een uitvoeringsprogramma Circulaire Economie voor de periode 2026-2029 opgesteld, waarmee verdere invulling wordt gegeven aan de ambities van de BEL-gemeenten. De focus ligt hierbij op de thema's consumptiegoederen en gedrag, een circulaire gemeentelijke organisatie en circulaire gebiedsontwikkeling (bouw- en infraprojecten). Het uitvoeringsprogramma wordt in januari 2026 ter vaststelling voorgelegd aan de colleges van de BEL-gemeenten.

In 2025 heeft Eemnes het koersdocument Circulair Denken, Regionaal Doen 2026–2030 en de bijbehorende actieagenda ondertekend. Hiermee committeert Eemnes zich aan de gezamenlijke regionale aanpak binnen de Alliantie Cirkelregio Utrecht, gericht op het versterken van circulair denken en doen in de regio. Binnen deze samenwerking neemt Eemnes deel aan regionale actielijnen en kennisuitwisseling om circulaire initiatieven te ondersteunen en waar mogelijk op te schalen.

Ruimtelijke ontwikkeling

Doelstellingen		Activiteiten		
3.1.1	Een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, een goede ruimtelijke ordening.	3.1.1.1	Inbreidingslocaties zijn afhankelijk van initiatieven van grondeigenaren met als randvoorwaarde dat ze stedenbouwkundig passen in de omgeving.	
		3.1.1.2	Bij de opbouw van een nieuwbouwwijk wordt een evenwichtige samenstelling van de woningcategorieën nagestreefd, passend bij de woonvisie.	
3.1.2	Implementeren van de Omgevingswet.	3.1.2.1	Het ruimtelijk beleid wordt vormgegeven door de vaststelling van de Omgevingsvisie. Vervolgens wordt dat beleid concreet gemaakt door middel van de vaststelling van het Omgevingsplan.	

3.1.3	We willen dat de watergang Gooiergracht voldoende capaciteit heeft voor het bergen en verwerken van hevige regenval en dat de waterbodem door het waterschap Amstel, Gooi en Vecht wordt gesaneerd. We willen tevens dat de watergang een aantrekkelijke uitstraling behoudt, met meer aandacht voor biodiversiteit en versterking van de cultuurhistorische waarden.	3.1.3.1	Samen met waterschap Amstel, Gooi en Vecht een Inrichtingsplan en een uitvoeringsplan opstellen voor: het saneren van de waterbodem, het realiseren van extra waterberging en dras/nat gebieden, het aanpassen van het waterbodemprofiel, het verbeteren van diverse oevers en, in beperkte mate, het versterken van cultuurhistorische waarden en recreatieve functies. We halen daarvoor ook ambities en verwachtingen op van andere stakeholders. Het waterschap AGV is o.a. verantwoordelijk voor het saneren van de waterbodem en het waterhuishoudkundig functioneren en inrichten van de watergang.	
3.1.4	We willen een integrale langetermijnvisie van de gemeente voor de hele fysieke leefomgeving en haar grondgebied. Dit noemen we de omgevingsvisie. Deze bevat de ambities en doelen van de gemeente en is zelfbindend. De omgevingsvisie is tevens een uitnodiging naar bewoners, ondernemers en organisaties om met initiatieven te komen die bijdragen aan het realiseren van de doelen en ambities.	3.1.4.1	Door, in aanvulling op eerdere participatie in 2023 en 2024, een ontwerp-omgevingsvisie voor te leggen aan de samenleving.	
		3.1.4.2	Door eventuele inspraakreacties op de ontwerp-omgevingsvisie te verwerken en de raad voor te stellen de omgevingsvisie vast te stellen.	
3.1.5	Behouden en verbeteren van verschillende waarden in het landelijk gebied inclusief een toekomstbestendige agrarische sector	3.1.5.1	Vanuit het UPLG samen met de Regio Amersfoort en het Waterschap Vallei en Veluwe een gebiedsagenda maken voor het deelgebied Eemland	
		3.1.5.2	Sturen op gebiedsspecifieke doelen door de inzet van een projectleider binnen de Regio Amersfoort	
		3.1.5.3		

			Uitvoering geven aan de memo 'Ruimte voor de Boeren' door stikstofbindende gewassen toe te staan	
		3.1.5.4	Uitvoering geven aan de memo 'We gaan voor Goud' door het kweken van eiwitrijke gewassen gedurende twee jaar toe te staan	
		3.1.5.5	Er is een afspraak met de 7 deelnemende gemeenten van de regio Amersfoort om elk 30% van de beschikbaar gestelde provinciale middelen in 2025 ter beschikking te stellen aan bureau regio Amersfoort voor de inzet van een projectleider landelijk gebied.	

Toelichting bij afwijking

3.1.3.1 Waterschap AGV heeft meer tijd nodig voor het opstellen van een watergebiedsplan voor de Gooiergracht dan vooraf was gepland/verwacht. Dit is een belangrijke basis om vervolgens een inrichtings- en uitvoeringsplan op te kunnen stellen.

3.1.4.2 De raad heeft de omgevingsvisie Eemnes vastgesteld op 15 december 2025. Vervolgens bleek dat één ingediende zienswijze niet in behandeling is genomen. Hier wordt in januari 2026 een aanvullende nota zienswijzen voor opgesteld en de raad wordt voorgesteld om in februari 2026 de omgevingsvisie opnieuw vast te stellen.

Wonen en bouwen

Doelstellingen		Activiteiten		
3.2.1	We brengen de woningmarkt / woningvoorraad beter in balans en sturen daar op bij.	3.2.1.1	Dit doen we door een gestage groei van de woningvoorraad waarbij we tenminste 66% van de nieuwbouw in het betaalbare segment realiseren. We willen toegroeien naar meer sociale huurwoningen in de voorraad.	
		3.2.1.2	Met de woningcorporatie hebben we afgesproken dat we in de periode t/m 2027 tenminste 70 nieuwe sociale huurwoningen toevoegen.	
3.2.2	We werken toe naar een passende woningen voor iedere Eemnesser zodat onze jongeren, starters, gezinnen en ouderen fijn in Eemnes kunnen (blijven) wonen.	3.2.2.1	Het nieuwbouwprogramma stemmen we af op de (lokale) behoefte en we bouwen o.a. kleinere (gelijkvloerse) woningen voor jonge starters en senioren.	
		3.2.2.2	Om de doorstroom te bevorderen blijven we de Van Groot naar Beter regeling en verhuiskostenvergoeding voortzetten.	
3.2.3	Tegemoet komen aan de grote woningbehoefte.	3.2.3.1	Bouwen van woningen in Zuidpolder, Zuidpolder-zuid, Ocrietterrein, Molenweg, Streefoordlaan, Garage Beuk	
		3.2.3.2	Het uitvoeren van een locatieonderzoek waar nog woningen gebouwd kunnen worden.	

3.2.4	Bevorderen eigen verantwoordelijkheid van inwoners en bedrijven.	3.2.4.1	Door risicogestuurd te werken : de wijze van toetsing wordt bepaald na beoordeling van de complexiteit van de aanvraag.	
		3.2.4.2	Door Omgevingswet- en WKB-proof te werken:- Initiatieven worden beoordeeld vanuit mogelijkheden en oplossingen (" ja mits, i.p.v. nee tenzij").- Het " As-Build"-dossier (Wkb) wordt alleen op uitgangspunten getoetst (inhoud compleet en aannemelijk).	
		3.2.4.3	Door in te zetten op tijdige en volledige aanvragen.	
3.2.5	Borgen en verbeteren naleefgedrag van inwoners en bedrijven	3.2.5.1	Door actieve en transparante communicatie:- transparante informatieverstrekking over het beleid en wet- en regelgeving - Er wordt een communicatieplan in het uitvoeringsprogramma VTH opgenomen met activiteiten. - Waar mogelijk wordt gecommuniceerd op taalniveau B1 met als doel, tijdige, duidelijke en transparante communicatie over het gevoerde beleid.	
3.2.6	Doeltreffend en efficiënt handhaven.	3.2.6.1	Door het vaststellen van handhavingsprioriteiten in het uitvoeringsprogramma.	
		3.2.6.2	Door themagericht te handhaven:projectmatig wordt capaciteit ingezet op een bepaald thema in een specifieke straat, wijk, dorp of gebied.	
3.2.7	Borgen van kwaliteit van de organisatie en de medewerkers	3.2.7.1	Door te voldoen aan de kwaliteitscriteria uit de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving middels een evaluatie- en monitoringrapportage.	
		3.2.7.2	Door onze dienstverlening verder te digitaliseren en te voldoen aan de servicenormen.	

Toelichting bij afwijking

3.2.3.1 Deze projecten verkeren in verschillende stadia van het proces. En zijn overigens ook deels afhankelijk van initiatiefnemers.

3.2.7.1 Op dit moment zijn wij bezig met het verder uitwerken van de evaluatie- en monitoringsrapportage. Conclusies volgen in Q1 2026.

3.2.1.2 In de periode van de prestatieafspraken zijn er 20 sociale huurwoningen in de Zuidpolder opgeleverd. Voor de resterende 50 woningen is nog geen concrete locatie door de gemeente geboden, maar is wel onderdeel van een nadere uitwerking bijv. bij de boni.

Grondexploitatie

Doelstellingen		Activiteiten		
3.3.1	Bij eigen woningbouwontwikkelingen: Positief saldo.	3.3.1.1	Door middel van actuele grondexploitaties.	
3.3.2		3.3.2.1		

	Bij woningbouwontwikkeling van derden, tenminste kostenneutraal voor de gemeente.		Door middel van het sluiten van anterieure exploitatie overeenkomsten.	

Toelichting bij afwijking

Milieu en duurzaamheid

Doelstellingen		Activiteiten		
3.4.1	Vermindering CO2-uitstoot met 70% door besparing op energieverbruik.	3.4.1.1	We zetten het isolatieprogramma voor woningeigenaren voort, en bekostigen dit vanuit verschillende regelingen; het Nationaal Isolatie Programma (NIP), de provinciale Isolatievouchers en de Energiearmoede-regeling.	
		3.4.1.2	We zetten in op de verduurzaming van monumentale gebouwen. Om eigenaren van monumenten voldoende mogelijkheden te bieden voor verduurzaming, stellen we in 2025 een handreiking op.	
3.4.2	Vermindering CO2-uitstoot met 70% door buurten van het aardgas af te krijgen en de opwek van duurzame energie te faciliteren.	3.4.2.1	We stellen een nieuw warmteprogramma op (voorheen Transitievisie Warmte).	
		3.4.2.2	Parallel aan de actualisatie van het warmteprogramma gaan we beginnen met het eerste wijkuitvoeringsplan, waarin de gemeente met inwoners samen de keuze voor een duurzame warmteoplossing maakt.	
		3.4.2.3	We faciliteren de ontwikkeling van zon-op-land door het doorlopen van een omgevingsplanprocedure.	
3.4.3	Mogelijk maken van isolatiemaatregelen met inachtneming van beschermde diersoorten.	3.4.3.1	Door middel van het soortenmanagementplan wat in Q3 2025 afgerond is en de borging in de organisatie daarvan, wordt er rekening gehouden met beschermde diersoorten bij isolatie.	
3.4.4	Samenwerken met gemeenten om beschikbare verduurzamingssubsidies efficiënt en effectief in te zetten.	3.4.4.1	Vanaf 2025 zal Eemnes aansluiten bij het Energie Diensten Centrum (EDC). Het EDC wordt gefaciliteerd door de provincie Utrecht en geeft de ruimte om duurzaamheidsprojecten gezamenlijk met andere gemeenten op te pakken.	
3.4.5	Voorkoming/bestrijding energiearmoede.	3.4.5.1	In 2025 zal er opnieuw een actie worden opgezet voor ondersteuning van inwoners die mogelijk te maken hebben met energiearmoede. De exacte inhoud van de actie zal in Q4 van 2024 worden bepaald.	
3.4.6		3.4.6.1		

	Circulaire economie beter borgen in onze organisatie.		We gaan specifieke duurzaamheidseisen te stellen voor onze onze inkoopprocessen en aanbestedingen	
		3.4.6.2	We gaan specifieke duurzaamheidseisen borgen in het vergunningsproces	
3.4.7	De vermindering van asbestdaken in de gemeente.	3.4.7.1	We zetten ons voortdurend in voor het verwijderen van asbestdaken, zoals vastgelegd in het Plan van Aanpak asbestdaken 2020. Voor grote daken is er in 2024 de verordening leningregel asbestdaken vastgesteld. Ook zijn we onderdeel van de klankbordgroep communicatiestrategie Asbestdaken om in 2025 meer te communiceren en mensen te informeren over de verwijdering van asbestdaken	
3.4.8	Creëren van een leefomgeving met een goede luchtkwaliteit en zo min mogelijk geluidsoverlast.	3.4.8.1	We investeren in bewustwording over de gevolgen van houtstook, om een beter begrip van de impact ervan te bevorderen en doen dit in samenwerking met Blaricum en Laren. In het kader van de ondertekening van het Schone Lucht Akkoord, zal hier meer aandacht aan worden besteed.	
		3.4.8.2	Het project Hollandse Luchten, waar door de inwoners fijnstof is gemeten loopt nog steeds. Er wordt gekeken wat we met de data kunnen. Met dit project willen we o.a. meer bewustzijn en gegevens creeeren op het gebied van luchtkwaliteit.	
		3.4.8.3	De beperking van geluidshinder wordt meegenomen in ruimtelijke projecten.	
3.4.9	Borging van de continuïteit van de wettelijke taken die de gemeente heeft in de opvang van dieren.	3.4.9.1	Met de stichting Dierenzorg Eemland wordt voor 2025 een nieuwe dienstverleningsovereenkomst afgesloten.	

Toelichting bij afwijking

3.4.2.1 Opzetten van het nieuwe warmteprogramma wordt gezamenlijk met de andere BEL-gemeenten opgepakt. Daardoor is de uitvoering verschoven naar 2026.

3.4.3.1 Plan is opgesteld en ingediend bij provincie. Provincie heeft ruim de tijd genomen om te reageren, waardoor het proces niet kon worden afgerond in 2025. Provincie stelt nu aanvullende (nieuwe) eisen die herziening van het plan noodzakelijk maken. Afronding verwacht voor zomer 2026.

3.4.2.2 Er is een start gemaakt met het proces om tot een wijkuitvoeringsplan te komen. Eerste gesprekken met stakeholders zijn gevoerd. Data is verzameld om tot een onderbouwde keuze van een geschikte wijk te komen.

3.4.6.2 Loop nog. 1e kwartaal 2026 wordt deze actie weer opgepakt. In 2025 is dit niet gelukt vanwege capaciteitstekort bij vergunningen.

3.4.8.2 Er zijn sessies geweest over hoe we Hollandse Luchten verder nog kunnen inzetten. Dit moet nog verder uitgewerkt worden. Ondertussen blijft de luchtkwaliteit gemeten worden.

3.4.2.3 Ontwikkelaar is nog niet zover dat de procedure in gang gezet kan worden. Verwachting is dat de procedure in de loop van 2026 opgestart zal worden.

Afval

Doelstellingen		Activiteiten		
3.5.1	Circulair werken toepassen in verschillende processen.	3.5.1.1	Circulaire eisen opnemen in inkoop- en aanbestedingsprocessen.	
		3.5.1.2	Uitvoeren haalbaarheidsonderzoek Circulaire Bouwmarkt.	
3.5.2	Bevorderen duurzame warmteoplossingen	3.5.2.1	Opstellen wijkuitvoeringsplan voor een wijk.	
3.5.3	Bevorderen duurzaamheid van woningen	3.5.3.1	Isoleren van woningen eenvoudiger maken door het vaststellen van een soortenmanagementplan.	
3.5.4	Realiseren zonneveld	3.5.4.1	Doorlopen omgevingsplanprocedure om het realiseren van een zonneveld met een minimale opwek van 25 GWh ruimtelijk mogelijk te maken.	
3.5.5	Stimuleren asbestsanering particulieren	3.5.5.1	Uitvoeren Verordening leningregel asbestdaken voor particulieren met een asbestdak > 35 m2.	
3.5.6	Een nieuwe afvalinzamelaar voor het inzamelen van huishoudelijk afval	3.5.6.1	Opstellen raadsvoorstel inzake de keuze voor een nieuwe afvalinzamelaar.	
		3.5.6.2	Communicatie en implementatie tbv afvalinzameling.	
3.5.7	Verminderen zwerfafval	3.5.7.1	Starten project preventie zwerfafval buitengebied in samenwerking met Nedvang.	

Toelichting bij afwijking

3.5.2.1 Er is een start gemaakt met het proces om tot een wijkuitvoeringsplan te komen. Eerste gesprekken met stakeholders zijn gevoerd. Data is verzameld om tot een onderbouwde keuze van een geschikte wijk te komen.

3.5.3.1 Plan is opgesteld en ingediend bij provincie. Provincie heeft ruim de tijd genomen om te reageren, waardoor het proces niet kon worden afgerond in 2025. Provincie stelt nu aanvullende (nieuwe) eisen die herziening van het plan noodzakelijk maken. Afronding verwacht voor zomer 2026.

3.5.4.1 Ontwikkelaar is nog niet zover dat de procedure in gang gezet kan worden. Verwachting is dat de procedure in de loop van 2026 opgestart zal worden.

3.5.5.1 Inwoners kunnen een lening aanvragen voor het verwijderen van hun asbestdak via de website van de gemeente. Duidelijk hierover communiceren is nog niet gebeurd, omdat afstemming met de communicatie vanuit de landelijke campagne nodig is. In 2026 wordt hier aan gewerkt.

3.5.1.2 Vanwege diverse redenen is er geen vervolg gegeven aan dit project.

3.5.6.2 In 2025 zijn er na de besluitvorming in de raad van september voorbereidingen getroffen voor een soepele overgang naar de GAD. Er is een toetredingsverzoek gedaan aan het bestuur van de regio Gooi en Vechtstreek. De communicatie naar de stakeholders en inwoners loopt en wordt opgeschroefd naarmate de datum van aansluiting bij de GAD per 1 juli 2026 nadert.

Betrokkenheid verbonden partijen

Coöperatie Gastvrije Randmeren

De gebiedscoöperatie Gastvrije Randmeren is een samenwerkingsverband tussen 15 gemeenten tussen de Hollandse Brug en het Keteldiep. De gebiedscoöperatie is verantwoordelijk voor een deel van de gebiedsontwikkeling, beheer en onderhoud ten behoeve van waterrecreatie in de Randmeren (waaronder het

Eemmeer en het Gooimeer) en activiteiten op het gebied van gebiedspositionering. Speciale aandacht gaat daarbij uit naar vaarwater (o.a. maaien van waterplanten), fietsverbindingen en recreatie bij aanlegplaatsen en eilanden.

Regionale Uitvoeringsdienst (RUD)

De RUD Utrecht is een uitvoeringsorganisatie op het gebied van milieu en voert milieutaken uit voor de gemeente. Het gaat hierbij om het houden van toezicht en verlenen van vergunningen gerelateerd aan wet- en regelgeving op het gebied van milieu.

Afval Verwijdering Utrecht (AVU)

De AVU is opgericht door de Utrechtse gemeenten en de provincie Utrecht. De Afval Verwijdering Utrecht (AVU) werkt samen met en in opdracht van de Utrechtse gemeenten in de afvalketen en draagt zorg voor de overslag, het transport en de verwerking van het huishoudelijk afval van de deelnemende gemeenten in de provincie Utrecht. Het gaat hierbij om het brandbaar (grof) restafval, het GFT, het Oud-Papier en Karton (OPK) en het verpakkingsglas. Dit met zoveel mogelijk terugdringing van de belasting op het milieu tegen aanvaardbare kosten.

CV en BV Zuidpolder

In augustus 2013 zijn de marktpartijen Heijmans (voorheen Vos & Teeuwissen) en Van Wijnen met de gemeente Eemnes een samenwerkingsovereenkomst aangegaan. De samenwerking is vormgegeven in een CV/BV-structuur. In de overeenkomst is afgesproken dat de gemeente alle gronden aankoopt van de marktpartijen en samen met haar eigen grond doorverkoopt aan de CV. De CV/BV is verantwoordelijk voor het bouw- en woonrijp maken van de wijk en de uitgifte van de kavels.

Gemeentelijke Participatiemaatschappij Zuidpolder Eemnes

Ten behoeve van de financiering van de activiteiten in de Zuidpolder is in 2014 een participatiemaatschappij opgericht waarin de lening van de gemeente inzake bouw- en woonrijp maken wordt doorgezet naar de CV Zuidpolder.

Alliantie

Met de woningcorporatie werken we intensief samen aan o.a. de realisatie van meer sociale huurwoningen en doorstroming. Met de Alliantie en de Huurdersbelangenvereniging monitoren we jaarlijks de in 2024 vastgestelde meerjarige prestatieafspraken.

Wat heeft het gekost?

Duurzaam en prettig wonen in Eemnes	Realisatie 2024	Begr. 2025 v.wijziging	Begr. 2025 na wijziging	Realisatie 2025	Verschil
3.1 Ruimtelijke ontwikkeling	**457.496**	**170.497**	**304.897**	**250.555**	**-54.342**
Lasten	509.593	200.997	317.897	275.739	-42.159
Baten	-52.097	-30.500	-13.000	-25.184	-12.184
3.2 Wonen en bouwen	**558.583**	**327.732**	**285.791**	**-74.867**	**-360.658**
Lasten	1.253.430	1.487.288	1.453.472	1.399.434	-54.038
Baten	-694.847	-1.159.556	-1.167.681	-1.474.301	-306.620
3.3 Grondexploitatie	**-1.785.300**	**42.446**	**-3.020.720**	**-3.006.429**	**14.291**
Lasten	1.464.245	663.107	8.342.037	8.678.725	336.688
Baten	-3.249.545	-620.661	-11.362.757	-11.685.154	-322.397
3.4 Milieu en duurzaamheid	**324.393**	**374.147**	**229.891**	**207.969**	**-21.922**
Lasten	733.679	590.027	985.701	896.762	-88.939

Baten	-409.286	-215.880	-755.810	-688.793	67.017
3.5 Afval	**-26.865**	**-506.191**	**-506.191**	**-449.860**	**56.331**
Lasten	1.701.414	1.309.806	1.367.846	1.404.581	36.735
Baten	-1.728.279	-1.815.997	-1.874.037	-1.854.441	19.596
Saldo	**-471.693**	**408.632**	**-2.706.331**	**-3.072.633**	**-366.301**

Toelichting op het verschil Ruimtelijke ontwikkeling

Verklaring	Bedrag	B/L	V/N
Er is een voordeel behaald op kosten voor implementatie omgevingswet van ruim € 30.000 doordat uren van de BEL-Combinatie wel zijn geraamd, maar niet gerealiseerd.	€ -30.000	Lasten	Voordeel
Voor bestemmingsplannen is ruim € 17.500 minder aan kosten voor algemene plannen uitgegeven dan geraamd. Dit terwijl de baten uit leges en rechten ruim € 12.600 méér is ontvangen dan geraamd, met name via vergoeding voor inzet ambtelijke uren.	€ -30.100	Lasten	Voordeel
Diverse kleine verschillen	€ 5.758	Lasten	Nadeel
Totaal	**€ -54.342**		

Toelichting op het verschil Wonen en bouwen

Verklaring	Bedrag	B/L	V/N
Overige gebouwen en gronden € 40.525 (voordelig) De gerealiseerde opbrengsten uit grondverkopen vallen hoger uit dan begroot. Dit verschil is moeilijk vooraf te voorzien, omdat de organisatie in de basis een terughoudend beleid voert ten aanzien van de verkoop van gronden. Tevens zijn opbrengsten verantwoord als gevolg van doorbelasting van kosten aan huurders en grondkopers van de gemeente. De afwijking op de pachtopbrengsten wordt verklaard door indexering van de verpachtingen. Verlening omgevingsvergunningen € 231.687 (voordelig) Er zijn meer vergunningen verleend in 2025 dan begroot. Dit heeft geleid tot een voordeel op de baten van ruim € 200.000. Begraafplaats € 35.997 (voordeel) Voor de begraafplaats zijn meer baten geweest van € 18.000 en een hogere onttrekking uit de voorziening € 18.000. De voorziening wordt gebruikt om het vooruit ontvangen deel van de ontvangen grafrechten op te parkeren. De ontvangsten die betrekking hebben op 2025 zijn onttrokken.	€ -306.620	Baten	Voordeel
Handhaving omgevingsvergunning € 92.821 (voordelig) Begraafplaats € 50.253 (nadeel) Voor de begraafplaats zijn er meer lasten geweest van € 23.000 in verband met een analyse van de bedrijfsvoering. Daarnaast is er een hogere storting in de voorziening gedaan van € 26.000. De voorziening wordt gebruikt om het vooruit ontvangen deel van de ontvangen grafrechten op te parkeren.	€ -54.038	Lasten	Voordeel
Totaal	**€ -360.658**		

Toelichting op het verschil Grondexploitatie

Verklaring	Bedrag	B/L	V/N

Grondexploitatie Zuidpolder Zuid Bedrijven € 782.423 (voordelig) In 2025 zijn de gronden van het Bedrijventerrein Zuid overgedragen van de gemeente Eemnes naar de Grondexploitatiemaatschappij Eemnes Zuid B.V. Het besluit daarvoor is genomen door de gemeenteraad op 30 juni 2025 en de uitwerking daarvan is bekrachtigd in de vergadering van het college van B&W op 11 november 2025. In december 2025 is de Grondexploitatiemaatschappij Eemnes Zuid BV opgericht en is de grond overgedragen. De boekwaarde per 1-1-2025 van het bedrijventerrein bedroeg € 774.844. In 2025 is nog € 7.579 rente toegevoegd. In een begrotingswijziging 2025 was de overgang naar de BV zuid reeds begrotingstechnisch verwerkt onder Grondexploitatie Zuidpolder Zuid Wonen, zie voor verder toelichting daar. Grondexploitatie Zuidpolder € 141.018 (nadelig) Dit betreft de huidige woningbouw Zuidpolder die via de CV/BV samen met marktpartijen wordt gerealiseerd. De kosten die in de jaarrekening Eemnes worden verantwoord, betreft de eigen kosten van Eemnes die niet doorbelast kunnen worden aan de CV/BV. Deze kosten worden uiteindelijk ten laste van de reserve Zuidpolder gebracht, waardoor deze kosten niet op het resultaat van Eemnes drukken. Tussen de begroting en rekening zijn verschillen ontstaan. Aan de batenkant was begroot € 331.354 en gerealiseerd € 190.336. De baten betreffen een ontvangst inzake bijdrage bovenwijkse voorzieningen van € 99.747, een managementvergoeding van € 50.000 en een doorbelasting van secretariele ondersteuning. In de begrote baten is er een stelpost vanwege ombuigingen opgenomen van € 196.946 vanwege versnelling uitbreiding zuidpolder. In de nieuwe uitbreiding zuidpolder die via een BV structuur is opgezet is een nieuwe woningbouwplanning opgenomen. De gemeente financiert deze grondexploitatie en via de rentebate zal de komende jaren deze stelpost gerealiseerd worden. Grondexploitatie de Hilt € 231.312 (voordelig) Het geconstateerde verschil op de verrekening van het onderhanden werk wordt verklaard doordat het project per balansdatum feitelijk is afgerond. Ten tijde van de slotwijzigingen was nog uitgegaan van een lopende projectstatus. Als gevolg hiervan heeft alsnog volledige afrekening van het onderhanden werk plaatsgevonden, waardoor een afwijking ontstaat ten opzichte van de eerdere inschatting. Grondexploitatie Zuidpolder Zuid Wonen (II) € 562.352 (nadelig) In 2025 zijn de gronden van het Bedrijventerrein Zuid overgedragen van de gemeente Eemnes naar de Grondexploitatiemaatschappij Eemnes Zuid B.V. Het besluit daarvoor is genomen door de gemeenteraad op 30 juni 2025 en de uitwerking daarvan is bekrachtigd in de vergadering van het college van B&W op 11 november 2025. In december 2025 is de Grondexploitatiemaatschappij Eemnes Zuid BV opgericht en is de grond overgedragen. De totale transactie kan als volgt worden samengevat: Totaal boekwaarde Woningbouw Zuid eind 2025 € 6.969.652 Totaal boekwaarde Bedrijventerrein Zuid eind 2025 € 782.422 Totaal € 7.752.075 Verkoopopbrengst aan GM Eemnes Zuid BV € 8.597.963 Gefactureerde planontwikkelingskosten 2021-2025 € 599.037 totaal gefactureerd € 9.197.000 Totale boekwinst voor gemeente Eemnes in 2025 € 1.444.925 Hierover is nog wel vennootschapsbelasting verschuldigd van 25,8% Door de opsplisting van woningbouw en bedrijventerrein ontstaan diverse verschillen tussen begroting en rekening. De batenkant betreft een verkoopopbrengst van € 7.815.540 voor woningbouw en € 782.423 voor bedrijventerrein, in totaal € 8.597.963. De bate van € 598.301 betreft	€ -322.397	Baten	Voordeel

de gefactureerde planontwikkelingskosten. De bate van € 153.718 betreft de ontvangen subsidie van de provincie Utrecht.			

Grondexploitatie Zuidpolder € 12.039 (nadelig) Aan de lastenkant was begroot € 176.000 en is gerealiseerd € 188.894. Het verschil ad circa € 12.000 betreft hogere kosten van voorbereiding en toezicht. Grondexploitatie Zuidpolder Zuid Wonen II € 285.032 (nadelig) De gerealiseerde lasten in 2025 laten een regulier patroon zien van planontwikkelingskosten € 77.870, voorbereiding en toezicht € 328.950 en rente € 64.962. Begrotingstechnisch is er vanuit gegaan dat de overgang naar de Grondexploitatiemaatschappij Eemnes Zuid BV eerder in het jaar zou plaatsvinden, daarom waren deze kosten niet geraamd bij de gemeente. Alle gerealiseerde kosten 2025 zijn ook doorgefactureerd aan de nieuwe BV (zie hierboven onder baten).	€ 336.688	Lasten	Nadeel
Totaal	**€ 14.291**		

Toelichting op het verschil Milieu en duurzaamheid

Verklaring	Bedrag	B/L	V/N
Klimaatbeleid € 67.017 (nadelig) Binnen het klimaatbeleid is sprake van diverse SiSa-regelingen, waaronder CDOKE (Capaciteit Decentrale Overheden Klimaat en Energie), Energiearmoede en LAI (Lokale Aanpak Isolatie). De hiermee samenhangende rijksbijdragen en uitgaven wijken af van de begroting als gevolg van verschillen in fasering van de uitvoering en bijbehorende kasstromen. Aangezien deze middelen specifiek zijn toegekend en volledig worden ingezet voor de uitvoering van de betreffende activiteiten, zijn de afwijkingen per saldo kostenneutraal.	€ 67.017	Baten	Nadeel
Klimaatbeleid € 89.125 (voordelig) Binnen het klimaatbeleid is sprake van diverse SiSa-regelingen, waaronder CDOKE (Capaciteit Decentrale Overheden Klimaat en Energie), Energiearmoede en LAI (Lokale Aanpak Isolatie). De hiermee samenhangende rijksbijdragen en uitgaven wijken af van de begroting als gevolg van verschillen in fasering van de uitvoering en bijbehorende kasstromen. Aangezien deze middelen specifiek zijn toegekend en volledig worden ingezet voor de uitvoering van de betreffende activiteiten, zijn de afwijkingen per saldo kostenneutraal. Warmteprogramma Hoewel de aanbesteding (tender) reeds in december 2025 is afgerond, vinden de feitelijke werkzaamheden pas plaats in 2026. Hierdoor worden de bijbehorende kosten en facturen ook pas in 2026 verantwoord. Het budget van € 30.000,- wordt daardoor overgeheveld naar 2026. De uitvoering van het Warmteprogramma loopt derhalve door in 2026 en zal naar verwachting vóór het einde van dat jaar worden afgerond. Het Warmteprogramma is een verplichte opgave binnen de Omgevingswet. De uitvoering is daarmee onvermijdelijk.	€ -88.939	Lasten	Voordeel
Totaal	**€ -21.922**		

Toelichting op het verschil Afval

Verklaring	Bedrag	B/L	V/N
De lasten op afval zijn met een bedrag van ruim € 1.400.000 ongeveer € 36.700 hoger dan geraamd. Met name algemene kosten zoals te betalen vergoedingen aan gemeente Baarn en huur van materiaal bij PreZero en Remondis zijn lager uitgevallen dan waar we in de begroting rekening hebben gehouden. De stortkosten en kosten voor AVU waren juist hoger dan geraamd. Verder is een storting in de voorziening afval gedaan van ruim € 51.000.	€ 36.700	Lasten	Nadeel
De baten op afval zijn ca. € 19.600 lager dan geraamd. Tegenover ruim € 23.000 hogere inkomsten uit de afvalstoffenheffing staat o.a. het niet doorgaan van een geraamde onttrekking aan voorziening afval, hetgeen een nadeel oplevert.	€ 19.600	Baten	Nadeel
Totaal	**€ 56.300**		

Sporten, ontwikkelen en leren in Eemnes

Cultuur en media
Wij stimuleren de sport- en cultuurbeleving voor iedereen. Maatschappelijke doelen binnen het sociaal domein worden verbonden aan sport, bewegen en cultuurbeleving. Een voorbeeld hiervan is het Huis van Eemnes waar laagdrempelige dagbesteding aangeboden wordt. Hiermee zetten we in op de bestrijding van sociaal isolement, verbetering van de (geestelijke) gezondheid en maatschappelijke participatie van onze inwoners. We stimuleren amateurs, professionals en organisaties om een aantrekkelijk cultuuraanbod te kunnen creëren. We betrekken nadrukkelijk de cultuursector bij maatschappelijke vraagstukken waar het draait om transformatie binnen het Sociaal Domein. Verder gaan we aan de slag met de uitgangspunten uit de kunst- en cultuurnota 'Kunst inspireert, Cultuur verbindt' 2023-2027: versterken van de culturele infrastructuur, bevorderen van cultuurparticipatie en het maken van integraal beleid door middel van samenwerking.

Sport
Sport is een van de grootste bronnen van vrijwilligerswerk en vrijwillige inzet. Vanuit dit perspectief kan sport bijdragen aan zelfredzaamheid van onze inwoners en participatie in onze samenleving. Wij hebben een sterk verenigingsleven in Eemnes. Dat willen we zo houden en indien mogelijk versterken. Wij willen de sportverenigingen stimuleren om sport ook voor nieuwe doelgroepen bereikbaar te maken en hiervoor samenwerkingsverbanden aan te gaan met organisaties in Eemnes. Zo blijven onze verenigingen voortdurend onderdeel van de veranderende samenleving. Bijvoorbeeld door een ‘open vereniging’ te worden die ook beweegaanbod heeft voor kwetsbare doelgroepen. We behouden het Jeugdfonds Sport & Cultuur, het Volwassenenfonds en de buurtsportcoaches. Daarbij blijven we inzetten op breedtesport, ook voor mensen met een beperking. Bij de inrichting van de openbare ruimte houden we rekening met bewegen. We behouden ons voorzieningenniveau voor sport, recreatie en ontmoeting. We stimuleren een veilig, plezierig en enthousiasmerend sport- en beweegklimaat. De breed motorische ontwikkeling van kinderen wordt gestimuleerd. We stimuleren een gezonde en duurzame sportomgeving.

Onderwijs
In Eemnes is het heerlijk opgroeien. Met de schoolbesturen willen we de gezamenlijke uitdagingen benoemen en afspraken maken over de inzet van beschikbare middelen rondom toekomstbestendige onderwijshuisvesting. Voor kinderen uit Eemnes is er altijd een plek op een basisschool dicht bij huis, waar er goed en inclusief onderwijs wordt aangeboden. Er zijn voldoende voorschoolse voorzieningen en er is afstemming tussen het onderwijs en deze voorzieningen in het kader van de doorgaande leerlijn.

Gezondheid en participatie
Een gezonde leefomgeving stelt inwoners in staat om optimaal gebruik te maken van faciliteiten om gezond te bewegen, te ontmoeten en te ontspannen. Mensen leven langer en willen gezond ouder worden. Gezonde voeding en een gezond gewicht is hiervoor een eerste vereiste. Wij willen onze inwoners en onze medewerkers voorlichten wat een gezonde leefstijl inhoudt en hen stimuleren om gezonde eetgewoonten aan te nemen. Sport- en cultuurbeleving zijn hierbij belangrijke ingrediënten; het bevordert fitheid en mentale weerbaarheid, maar het vergroot ook de sociale samenhang en de leefbaarheid.

Wat hebben we bereikt?

Cultuur en media

Uitgangspunten kunst- en cultuurnota

1. Versterken van de culturele infrastructuur

Programmering Huis van Eemnes: Er hebben gesprekken plaatsgevonden met Deo et Arti en het openluchttheater, maar deze hebben om diverse redenen niet geleid tot samenwerking. Daarnaast is Het Huis van Eemnes altijd bezig hun programmering aan te passen. Belangrijke factoren zijn hierbij bezoekersaantallen, doelgroepen en kosten. Op deze manier wordt de programmering aangepast naar de wensen van de bezoekers in samenwerking met de programmacommissie. Daarnaast vindt er een goede samenwerking plaats met verenigingen en instellingen.

De gemeente zal in overleg blijven met haar stakeholders om aandacht te blijven geven aan de drie genoemde uitgangspunten in de nota, versterken van de culturele infrastructuur, bevorderen van cultuurparticipatie en integraal beleid en samenwerking

2. Bevorderen van cultuurparticipatie

- Voortzetten bevorderen van Muziek in De Klas door middel van muziekprojecten en de start van een Naschools leerorkest met minimaal 20 deelnemers.
- In stand houden van het Dorpsdichtersgilde: naast het schrijven, publiceren en voordragen van gedichten heeft het gilde ook een aantal evenementen georganiseerd. Voor de tweede keer een 'lichtjesavond' rondom 'allerzielen' op de begraafplaats en het evenement 'kopje poëzie 'waarbij om de drie maanden het gilde en andere (amateur)dichters uit Eemnes hun gedicht voordragen onder het genot van een gratis kopje koffie in Het Huis van Eemnes
- Kunstuitingen in de openbare ruimte: Op elektriciteitskastjes wordt kunst aangebracht. We zijn succesvol gestart met een kastje op de Raadhuislaan. In 2026 is het tweede kastje aan de beurt bij de kleine koeienrotonde.
- In 2025 zijn er zowel structurele als incidentele subsidies verstrekt. Hierdoor hebben diverse evenementen/activiteiten plaatsgevonden zoals 'Kunst aan de Dijk', de feestweek, de concerten van Scarbo Musica in het Huis van Eemnes.

3. Integraal beleid en samenwerking

We verbinden sociaal domein met kunst en cultuur. Voorbeelden hiervan zijn de week tegen eenzaamheid en projecten uitgevoerd door Versa Welzijn zoals diverse activiteiten met muziek, dans en kennismaking met diverse culturen.

Bibliotheek

Bibliotheek Gooi+ heeft conform hun jaarplannen inzet gepleegd op de vier inhoudelijke thema's: 1. Iedereen basisvaardig, 2. iedereen digitaal vaardig, 3. een leven lang leren voor iedereen en 4. iedereen kan meedoen. Hun dienstverlening op die gebieden is toegankelijk voor jong en oud en daarmee vervult Bibliotheek Gooi+ een belangrijke maatschappelijke rol in onze samenleving. Daarnaast heeft de gemeente in 2025 de eerste decentralisatie uitkering van het Rijk ingezet ten behoeve van versterking bibliotheekwerk. Dit project, genaamd Robuuste Bibliotheek, heeft een looptijd van 2 jaar en eindigt eind 2026. Het project bestaat uit een aantal onderdelen waaronder vrijwilligers (denk aan scholing, werving en begeleiding) en de bibliotheek op school (dBOS) en Boekstart in de Kinderopvang . Daarnaast is de eerste aanzet gedaan voor een procesaanpak richting een toekomstbestendige gemeentelijke samenwerking met Bibliotheek Gooi+. Dit is een traject dat samen met de andere deelnemende gemeenten wordt uitgevoerd (BEL, Huizen, Gooise Meren, Wijdemeren).

Sport

Volwassenenfonds en Jeugdfonds Sport en Cultuur

Het Jeugdfonds Sport & Cultuur maakt het mogelijk dat kinderen, waarbij de ouders geen budget hebben om de sport of cultuuraanbieder te betalen, toch deel kunnen nemen aan activiteiten. Het Volwassenenfonds werkt hetzelfde, maar is gericht op de volwassen inwoners.
In 2025 is middels het Jeugdfonds Sport & Cultuur voor 18 kinderen de contributie betaald voor een sportvereniging en voor 2 kinderen de contributie van een culturele activiteit gefinancierd. Via het Volwassenenfonds is in 2025 de contributie van 30 volwassenen gefinancierd via het Volwassenenfonds en waren er nog verschillende aanvragen in behandeling.
De aanmeldingen voor cultuur zijn aanmerkelijk lager dan de aanmeldingen voor sport. Afgelopen jaar hebben we verenigingen en instellingen hier nogmaals op geattendeerd dat deelname aan de fondsen mogelijk is en hebben we een stukje geplaatst in De Rotonde.

Buurtsportcoaches

In 2025 zijn er buurtsportcoaches ingezet vanuit de BRC regeling, de Brede Regeling Combinatiefuncties. De buurtsportcoaches zetten zich in voor een gezonde en sociale samenleving waar iedereen volop beweegt en meedoet en de mogelijkheid heeft te sporten naar zijn of haar capaciteit. Concreet hebben de buurtsportcoaches zich ingezet op scholen, de sportverenigingen ondersteund, invulling gegeven aan het leefstijlpunt , gefungeerd als intermediair voor het Jeugdfonds Sport & Cultuur en het volwassenenfonds en voor kinderen activiteiten georganiseerd tijdens de schoolvakanties. Halverwege het jaar is de overeenkomst met de buurtsportcoaches beëindigd en zijn er separate overeenkomsten afgesloten om de dienstverlening te continueren.

Lokaal Sportakkoord 2

Dit jaar heeft de focus gelegen op een veilige sportomgeving. Hierbij is geïnventariseerd welke verenigingen al voldoen aan de 4 V's. Dit betreft een verenigingsbrede gedragscode, VOG's, een VCPér (vertrouwenscontactpersoon) en vakkundig geschoolde trainers/coaches. Ongeveer 85% van de verenigingen voldoet aan de 4 V's .

Doortrappen

In de najaar van 2025 heeft er een Doortrappendag plaatsgevonden in het Huis van Eemnes. Doortrappen is gericht op de fietsveiligheid van senioren. Tijdens deze dag kregen deelnemers de mogelijkheid om een fietsencheck te laten uitvoeren, konden ze een fietsveiligheid parcours afleggen en is gezamenlijk een mooie fietstocht in de omgeving gemaakt. Doortrappen wordt gefinancierd vanuit de provincie Utrecht.

Valpreventie

De ketenaanpak Valpreventie is verder doorontwikkeld. Er is goed contact met alle 1e lijns zorg t.a.v. de keten. Er zijn verschillende informatiebijeenkomst georganiseerd over valpreventie. Tijdens o.a. de seniorenbeurs zijn valrisicotesten afgenomen bij inwoners. Tevens hebben inwoners met een matig of hoog valrisico deelgenomen aan de cursus InBalans.

Ketenaanpak Overgewicht
Er is een start gemaakt met de verbetering van de ketenaanpak overgewicht en obesitas voor volwassenen. Bij volwassenen gaat het om een betere werkwijze rond de GLI (Gecombineerde Leefstijl Interventie).
Er is contact gezocht met de GLI aanbieders, de RHOGO en de huisartsen om de werkwijze af te stemmen zodat het proces rondom een doorverwijzing beter verloopt.

Onderwijs
Uitbreiding 7-Sprong
In het kader van het Onderwijshuisvestingsprogramma 2024 is permanente uitbreiding bij de 7-Sprong gehonoreerd. Achterliggende reden is de snelle groei van het aantal leerlingen van de school. In 2025 is samen met het schoolbestuur gekeken naar de meest geschikte locatie voor uitbreiding, ook rekening houdend met de stedenbouwkundige mogelijkheden. In 2025 heeft de gemeenteraad akkoord gegeven op het plan en de benodigde middelen verstrekt. De werkzaamheden zijn inmiddels gestart en worden in de zomervakantie 2026 afgerond.

Leerlingenprognose
In 2025 is de leerlingenprognose geactualiseerd. Hiermee is er een actueel beeld van de precieze ruimtebehoefte van de scholen. In deze prognose zijn de toekomstige plannen zowel op korte als lange termijn meegenomen. Het algemene beeld is vergelijkbaar aan de vorige prognose. Er wordt voor een aantal scholen een behoorlijke groei verwacht, maar alleen bij de 7-Sprong is er een tekort aan capaciteit (en wordt in uitbreiding voorzien).

Met de schoolbesturen is besproken vanaf 2027, wanneer er naar verwachting duidelijkheid is over de woningbouwplannen, samen te gaan werken aan een nieuw Integraal Huisvestingsplan Onderwijs voor Eemnes. In dit plan kunnen we dan de toekomstscenario's voor de verschillende onderwijslocaties nader gaan uitwerken.

Voorzieningen onderwijshuisvesting
Het onderwijshuisvestingsprogramma 2026 is eind 2025 vastgesteld.
Voor de 7-Sprong is in dit kader uitbreiding van 1e inrichting met onderwijsleerpakket en meubilair aangevraagd en gehonoreerd. Reden hiervoor is de groei van het aantal leerlingen op de school. Op grond van de verordening moet de gemeente deze voorziening bekostigen.

Nationaal Programma Onderwijs
In het kader van het Nationaal Programma Onderwijs (NPO) heeft Eemnes middelen ontvangen. In de afgelopen jaren zijn middelen ingezet voor maatregelen op het vlak van leesontwikkeling, sport, muziekonderwijs, sociale vaardigheidstraining (SOVA), leesontwikkeling en gezinsondersteuning. Tot en met schooljaar 2024-2025 is concrete invulling gegeven aan de uitvoering van de maatregelen. Het programma is nu afgelopen. Voor de succesvolle interventies (het project muziekonderwijs, SOVA en Tijgergym) zijn structureel middelen begroot, zodat acties op de langere termijn (na schooljaar 2024-2025) kunnen worden voortgezet.

Voorleesexpress
In regionaal verband voert de bibliotheek het project Voorleesexpress uit. Middels de VoorleesExpress bevorderen we taalontwikkeling en leesplezier bij kinderen met een taalachterstand. Hiermee zetten we in op het voorkomen van laaggeletterdheid en op gelijke onderwijskansen. Omdat uit een evaluatie bleek dat de VoorleesExpress succesvol was, krijg het een vervolg (in regionaal verband). Dit wordt uit het onderwijsachterstandenbeleid betaald.

Ombuiging leerlingenvervoer
In december heeft de gemeenteraad ingestemd met de ombuiging leerlingenvervoer. Dit betekent concreet dat de bestaande uitzonderingsregels voor Eemnes zijn geschrapt en verordening en beleidsregels nu identiek zijn aan die in Huizen, Blaricum en Laren. De ombuiging is in 2025 opgepakt, omdat door de komst van de HOV de bereikbaarheid van en naar Eemnes aanzienlijk is verbeterd.

Voor- en vroegschoolse educatie
Wij willen dat iedereen goed onderwijs krijgt in goede scholen en dat begint al op de

kinderopvang/peuteropvang. Doorgaande leerlijnen, voorschoolse educatie en het verbeteren van de samenwerking tussen onderwijs en jeugdhulp helpen daarbij. De aanpak van laaggeletterdheid is een speerpunt. In 2024 is de subsidieregeling 'Elke Peuter Een Kans' herzien en is per 2025 ingegaan. De regeling heeft als doel segregatie tegen te gaan en onderwijskansen te vergroten. Bij het VVE tarief wordt ook gebruik gemaakt van OAB-middelen. 2025 is gericht op implementatie en gebruik van een VVE-monitor, de kosten worden gedeeld binnen de HBEL vanuit de OAB-middelen. Het doel is betere gemeentelijke regie op bereik en toeleiding VVE. Voldoende dekkend aanbod, goede preventie en verbeterde taalontwikkeling van kinderen met een verhoogd risico op taalachterstand door onvoldoende stimulering in de thuissituatie. Zo krijgen deze kinderen een goede start op de basisschool. In 2026 blijven we op dezelfde lijn doorgaan.

Gezondheid en participatie

Openbare gezondheidszorg

De gezondheidszorg blijft een belangrijk thema voor de komende jaren. Met de regiogemeenten hebben we in het kader van het Integraal Zorgakkoord (IZA) het Regioplan Gooi en Vechtstreek "Samen werken aan gezonde zorg" opgesteld. Dit plan benoemt regionale zorguitdagingen en legt afspraken vast voor de aanpak. In 2025 hebben we met zorgpartijen en de andere gemeenten in de regio samengewerkt aan transformatieplannen om de doelstellingen van het IZA te verwezenlijken: kwalitatief hoogwaardige, toegankelijke en betaalbare zorg in 2040. In 2025 zijn we met het IZA, met aanvulling van een welzijnsakkoord, nu AZWA, verder gegaan met de uitvoering, diverse coalities zijn druk bezig uitvoering te geven aan het regioplan. Positieve Gezondheid als gedachten goed blijft speerpunt.

Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA)

Het GALA heeft als doel om in 2040 een generatie met weerbare gezonde mensen te hebben, die opgroeien, leven, werken en wonen in een gezonde leefomgeving met een sterke sociale basis. Gemeenten ontvangen hiervoor extra middelen van het Rijk. In Eemnes hebben we in 2025 deze middelen ingezet voor activiteiten en interventies om onze inwoners te helpen weerbaar, gezond en vitaal te worden of te blijven. In oktober 2025 hebben we de beurs voor ouderen “Kunst van Ouder worden” georganiseerd. Ook organiseerden we activiteiten en ondersteunden regionale en landelijke initiatieven op het gebied van valpreventie, eenzaamheid, alcoholgebruik (IkPas) en mentale gezondheid. Rode draad hierbij is de positieve gezondheidsgedachte: gezond zijn is breder dan niet ziek zijn. Huisartsen en andere professionals werkten in 2025 steeds meer vanuit dit uitgangspunt.

Seniorenbeurs "Kunst van ouder worden"

Op woensdag 1 oktober vond in het Huis van Eemnes de eerste informatiebeurs voor senioren plaats. Met als doel senioren (65+) te informeren en te enthousiasmeren over uiteenlopende levensthema’s zoals wonen, bewegen, zingeving, leefstijl, veiligheid, sociale zekerheid en zorg. Georganiseerd door de gemeente, in samenwerking met partners als Versa Welzijn, seniorenvereniging BasBEL, Vivium, Amaris, Leefstijlpunten. Ruim 30 organisaties namen deel en zo'n 300 inwoners bezochten de beurs. Het overgrote deel kwam uit Eemnes.

Dekkend netwerk AED's

Sinds 2019 was het in Eemnes mogelijk voor inwoners om een gemeentelijke bijdrage te ontvangen voor de aanschaf van een (openbare) AED. Een dekkend netwerk van AED’s én burgerhulpverleners bleef van groot belang, omdat dit het verschil kan maken tussen leven en dood bij een hartstilstand. In 2024 werd de subsidieregeling uitgebreid met een bijdrage voor het onderhoud van AED’s en de kosten van de verplichte cursus voor burgerhulpverleners.

In 2025 werd de uitbreiding van de regeling officieel vastgesteld en ondergebracht onder de subsidieregeling inwonersinitiatieven. Daarnaast bleven we in 2025 actief streven naar een volledig dekkend netwerk van AED’s en voldoende opgeleide burgerhulpverleners, door het stimuleren van aanvragen en het ondersteunen van inwonersinitiatieven.

Alcohol en middelengebruik

In 2025 is Eemnes aangesloten bij het regionale Preventie- en Handhavingsplan (PHP) Alcohol en Middelen 2026–2029 van de regio Gooi en Vechtstreek. Het PHP geeft invulling aan de verplichtingen uit de Alcoholwet en de Wet publieke gezondheid en bevat maatregelen gericht op het terugdringen van alcoholverkoop aan

minderjarigen, het voorkomen van middelengebruik en het versterken van de naleving. Nieuw in dit plan is de integrale aandacht voor roken en vapen, waarmee middelenpreventie in één samenhangend programma is samengebracht. Het PHP en het bijbehorende uitvoeringsprogramma zijn in 2025 vastgesteld. In 2025 vond onze deelname plaats in pilotvorm en zonder inzet op handhaving; de focus lag op organisatorische en inhoudelijke aansluiting binnen de regionale samenwerking. Vanaf het beleidsplan 2026–2030 neemt Eemnes volwaardig deel aan de uitvoering, inclusief handhaving.

Vanuit het PHP kregen de sportverenigingen uit Eemnes ook de mogelijkheid deel te nemen aan de kwaliteitsmethodiek. Hierbij worden de verenigingen uit de 'normale' controle gehaald, maar krijgen een intensiever begeleidingstraject waarbij de verenigingen minimaal 3x per jaar worden gecontroleerd op het schenken van alcohol aan minderjarigen. In 2025 heeft 1 sportvereniging uit Eemnes deelgenomen aan de kwaliteitsmethodiek.

In BEL-verband werkten we samen met de eerstelijnszorg om problematisch middelengebruik vroeg te signaleren. In 2025 zijn we gestart met de pilot ‘Handreiking zorgpad alcohol 1e lijn’, waarmee zorgprofessionals beter werden ondersteund in het gesprek over alcoholgebruik en doorverwijzing naar passende hulp.

In 2025 heeft de gemeente opnieuw landelijke campagnes ondersteund, waaronder IkPas/Dry January, Stoptober en Wereld Niet Roken Dag. Deze campagnes zijn ingezet om inwoners bewust te maken van de gezondheidsrisico’s van alcohol, tabak en vapen en om gedragsverandering te stimuleren.

Suïcidepreventie
In 2025 heeft Eemnes met de regiogemeenten en samen met de GGD Gooi en Vechtstreek gewerkt aan het opstellen van een regionaal uitvoeringsplan voor de Wet integrale suïcidepreventie. Dit plan beschrijft hoe we suïcidepreventie structureel verankeren in de regio en de samenwerking tussen alle relevante partners versterken.
Het uitvoeringsplan wordt begin 2026 vastgesteld en vormt de basis voor de uitvoering in de periode 2026–2030. De uitvoering richt zich op preventie, vroegsignalering en het verbeteren van de ketenaanpak rondom suïcidepreventie, in samenwerking met zorg- en welzijnspartners, onderwijs, gemeenten en andere betrokken organisaties.

Inclusie en diversiteit
Onderdeel van gezond leven is ook je veilig voelen in je eigen omgeving en kunnen zijn en uitdragen wie je bent. Vooruitlopend op het vaststellen van een lokale inclusie agenda doen we jaarlijks mee met de coming out day in oktober, door middel van het hijsen van de regenboogvlag.

Eemnes is aangesloten bij het Regio overleg Inclusie (regio Eemland). Onderdeel van dit overleg is aandacht voor toegankelijkheid, diversiteit, het VN-verdrag Handicap en lokale, regionale en landelijke activiteiten. Vanuit Eemnes zijn we aangesloten op de ambtelijke werkgroep en zijn we op regio niveau bezig veel kennis en ervaring met elkaar uit te wisselen.

De gemeente is ook verbonden aan de antidiscriminatievoorziening (ADV) Discriminatie.nl Utrecht (Art.1 Midden-Nederland). Er is extra inzet gepleegd om de bekendheid van de ADV te vergroten en inwoners te motiveren om melding te maken van discriminatie. In 2025 zijn medewerkers van Discriminatie.nl op de donderdagmarkt in Eemnes aanwezig geweest met een stand om met bewoners het gesprek aan te gaan.

Tevens is er een start gemaakt met het opstellen van een Lokale Inclusie Agenda.

Orange the World
Dit jaar is er in de gemeente aandacht geweest voor Orange the World, waarbij verschillende gebouwen binnen onze gemeente oranje zijn verlicht. Daarnaast is er regionaal een Orange the World-walk georganiseerd, waarbij inwoners zijn uitgenodigd om rondes over het Marktplein in Hilversum te lopen voor alle vrouwen die slachtoffer zijn van geweld. Bij deze activiteit waren de burgemeesters en wethouders uit de regio betrokken.

Toezicht en handhaving kinderopvang
Het huidige toezicht- en handhavingsbeleid heeft als uitgangspunt ‘meer toezicht waar nodig, minder waar

mogelijk'. Dit is lopend beleid. Handhaving is daarin het sluitstuk en wordt ingezet als toezicht niet tot het gewenste resultaat leidt. De gemeente Eemnes legt jaarlijks verantwoording af aan het ministerie van OCW over de uitvoering van de Wet kinderopvang. Eind 2025 is een start gemaakt met de herziening van de huidige beleidsregels gemeentelijke taken uitvoeren Wet kinderopvang en zullen in februari 2026 door het college gaan met enkele aanpassingen om goed te voldoen aan de huidige wet –en regelgeving. In 2025 is de jaarverantwoording over 2024 gedaan. De resultaten van de cijfers die in het Jaarverslag kinderopvang 2024 gemeente Eemnes tot uitdrukking komen zijn positief. Inspecties en handhaving zijn adequaat uitgevoerd. De daarbij behorende systemen, waaronder het landelijk register kinderopvang zijn zorgvuldig bijgehouden. De kwaliteit van de kinderopvangorganisaties in onze gemeente is dan ook op orde.

Doorontwikkeling voorveld
De Leefstijlpunten zijn opnieuw verlengd met een jaar. De bekendheid is vergroot. Hierdoor weten inwoners de Leefstijlpunten beter te vinden en is het aantal doorverwijzingen van huisartsen gegroeid. Daarbij blijft het streven om alle inwoners op een laagdrempelige en toegankelijke manier ondersteuning te bieden voor een gezonde en positieve leefstijl. Preventie is hierbij het sleutelwoord zodat uiteindelijk minder snel behoefte is aan geïndiceerde voorzieningen.

Jongerenparticipatie
De jongerenparticipatie in Eemnes is in 2025 niet op gang gekomen zoals gehoopt. Door wisselingen binnen het jongerenwerk liet de begeleiding van de jongeren te wensen over. Daarnaast bleek dat een groot deel van Jong Eemnes het eigenlijk te druk had met school en werk om een effectieve bijdrage te leveren.
Eind 2025 is daarom de keuze gemaakt om de begeleiding van Jong Eemnes niet meer te beleggen bij het jongerenwerk van Versa Welzijn. De begeleiding is tijdelijk door de betrokken beleidsadviseur waargenomen. Voor 2026 is de begeleiding uitbesteed.
Daarnaast is er in 2025 een jongerenpeiling uitgezet, welke heeft geleid tot een beter beeld van hoe jongeren het leven in Eemnes ervaren.

Welzijnswerk
Versa Welzijn heeft de transformatie in hun dienstverlening in 2025 niet voldoende doorgezet. Met name de overeengekomen focus op een collectieve aanpak, een actieve rol in onze samenleving en het faciliteren in plaats van organiseren van activiteiten voor inwoners, hebben ze niet voldoende waargemaakt. Regelmatige tussentijdse monitoringgesprekken hebben niet de meetbare resultaten opgeleverd die nodig zijn om de subsidieafspraken goed te kunnen evalueren. Versa kan nog steeds niet voldoende aantonen wat ze 1. aan inzet hebben gepleegd en 2. welk effect/impact hun inzet heeft gehad. Op het gebied van jongerenwerk is daarnaast (te) veel wisseling geweest in personele bezetting en zijn uren niet conform overeenkomst ingevuld. Ook op het gebied van locatiebeheer heeft Versa niet de verbeteringen kunnen doorvoeren die bezetting en impact van die locaties vergroten.
Jeugdhonk Impuls in Eemnes valt onder beheer van Versa Welzijn. In 2025 is de locatie door gebrek aan personele bezetting veel dicht geweest en is er geen sprake geweest van effectief en pro-actief locatiebeheer.

Huis van Eemnes
Stichting Huis van Eemnes heeft in 2025 conform subsidieovereenkomst activiteiten en werkzaamheden verricht op het gebied van Sociaal Cultureel Werk (SCW) en arbeidsparticipatie. Met hun SCW activiteiten weet Huis van Eemnes zowel kinderen als volwassen te bereiken en verbinden. De subsidie is ingezet om een divers en kwalitatief programma te realiseren. Huis van Eemnes voegt nieuwe onderdelen aan hun programmering toe en monitort het effect daarvan. Zo werken ze gedurende het jaar aan een aanbod dat zo goed mogelijk is afgestemd op de wensen van inwoners. Het derde deel van de subsidie betreft exploitatiesubsidie, waarbij op basis van het strategisch beleidsplan de focus in 2025 heeft gelegen op het verbeteren en versterken van de cluster ‘Cultuur’ en ‘Informatie&advies’. Het onderwerp ‘veiligheid’ heeft ook meermaals op de agenda gestaan, vanwege ervaren overlast door jongeren en een gevoel van onprettige werksfeer bij werknemers. In de reguliere overleggen met zowel MO als OOV is hier aandacht voor en eind 2025 is gestart met een plan van aanpak om de veiligheid in en om Huis van Eemnes te verbeteren.

Dagbesteding
Inwoners die vanwege beginnende geheugenproblemen en/of fysieke beperkingen op zoek zijn naar een gezellige daginvulling kunnen zonder indicatie wekelijks terecht bij dagontmoeting 'De ontmoeting' in het Huis

van Eemnes. In een groep van zo'n 15 personen worden activiteiten gedaan en met elkaar geluncht. Daarbij is in 2025 een wachtlijst ontstaan.

Mantelzorg
Versa Welzijn biedt een structureel activiteitenaanbod voor mantelzorgers. Voor de Dag van de mantelzorger organiseerden zij een activiteitenweek. Ook samenwerkingspartners als Alzheimer Nederland en seniorenvereniging BasBEL hebben opnieuw bijeenkomsten georganiseerd.

Dementievriendelijke gemeente
Eemnes heeft, net als Laren en Blaricum, het predicaat 'dementievriendelijke gemeente' ontvangen van Alzheimer Nederland. Daarmee wordt zichtbaar dat de gemeente zich actief inzet om mensen met dementie en hun mantelzorgers zo lang mogelijk mee te laten doen in de samenleving.

Subsidies
In 2025 zijn er 59 subsidies op het gebied van sport, onderwijs, welzijn, kunst of cultuur verleend.

Cultuur en media

Doelstellingen		Activiteiten		
4.1.1	Bevorderen van cultuurparticipatie	4.1.1.1	Wij continueren het jeugdfonds en volwassenenfonds sport en cultuur en willen het aantal deelnemers jaarlijks met 10% verhogen. Dit doen we door de fondsen meer bekendheid te geven.	
4.1.2	Structureel aanbod van cultuureducatie	4.1.2.1	Na het succes van de inzet van de Gooische Muziekschool op de scholen in 2024 (vanuit de NPO middelen) willen we het aanbod structureel maken en onderzoeken hoe we naast het aanbod op de scholen een toegankelijk aanbod voor muziekonderwijs (zoals een leerorkest) een plek kunnen geven in Eemnes.	
4.1.3	Versterken van de culturele infrastructuur	4.1.3.1	We stimuleren de aanbieders zoals Huis van Eemnes, de bibliotheek, Versa en Deo et Arti en het openluchttheater om een laagdrempelig aanbod te organiseren voor alle inwoners.	
4.1.4	De maatschappelijke rol van bibliotheken bestendigen	4.1.4.1	De inzet van bibliotheken focussen op vier inhoudelijke thema's: 'iedereen basis-taalvaardig', 'iedereen digitaal vaardig', 'een leven lang leren voor iedereen' en 'iedereen kan meedoen'. Deze vertalen zich naar onder meer naar de volgende diensten: uitvoering van het Informatiepunt Digitale Overheid, digitale basiscursussen en workshops, programmering rond actuele thema's zoals duurzaamheid en themacafé's voor het faciliteren van ontmoetingen en blijven leren.	
4.1.5	We stimuleren goede initiatieven en betrokkenheid van onze inwoners	4.1.5.1	Wij vereenvoudigen de toegang voor subsidiemogelijkheden voor kunst en cultuur.	

Toelichting bij afwijking

4.1.3.1 Er hebben gesprekken plaatsgevonden met Deo et Arti, het openluchttheater en Het Huis van Eemnes, maar deze hebben om diverse redenen niet geleid tot samenwerking. Dit komt mede doordat de aanstelling van een sociaal cultureel werker niet heeft plaatsgevonden. Deze persoon had moeten zorgen voor verbinding tussen culturele instellingen, sociaal domein en inwoners. Heel veel overlap in de huidige programmering is er niet, iedere instelling heeft een ander aanbod met een eigen doelgroep. In alle drie de instellingen wordt een laagdrempelig programma samengesteld.

4.1.5.1 De automatisering voor digitaal aanvragen van subsidie aanvragen is nog niet gereed.

Sport

Doelstellingen		Activiteiten		
4.2.1	Actief promoten van een gezonde leefstijl bij de inwoners van Eemnes met de focus op kinderen en senioren.	4.2.1.1	Blijvend investeren in sport en bewegen, waaronder JOGG en inzet van buurtsportcoaches waarin de gestelde doelstellingen uit het werkplan leidend zijn.	
		4.2.1.2	Bij de inrichting van de openbare ruimte houden we rekening met bewegen.	
		4.2.1.3	We behouden het voorzieningsniveau voor sport, recreatie en ontmoeting en onderzoeken waar mogelijkheden in samenwerking met Blaricum en Laren mogelijk zijn.	
4.2.2	Het creëren van een zo veilig mogelijke sportomgeving bij de sportverenigingen in de gemeente.	4.2.2.1	Samen met de verenigingen bespreken hoe we er voor kunnen zorgen dat zoveel mogelijk verenigingen in Eemnes beleid hebben omtrent het creëren van een veilig sportklimaat, denk hierbij aan: vertrouwenscontactpersonen, VOG's (verklaringen omtrent het gedrag) bij vrijwilligers en gedragsregels binnen de vereniging.	
4.2.3	Het verminderen of voorkomen van valongevallen bij ouderen in Eemnes, door risicofactoren te behandelen of aan te passen.	4.2.3.1	Uitvoeren van de ketenaanpak valpreventie, uitvoeren van een communicatiecampagne, organiseren van informatiebijeenkomsten, fitheidstesten en het aanbieden van beweegcursussen.	
4.2.4	Aanpak overgewicht voor kinderen en volwassenen verbeteren.	4.2.4.1	Netwerk GLI (Gecombineerde Leefstijlinterventie) volwassenen optimaliseren. Waarbij aandacht uitgaat naar voldoende GLI coaches, bekendheid bij huisartsen en bekendheid bij inwoners.	
		4.2.4.2	KIDS (Kanjers in de Sport) aanpak waaronder de Sportkanjerclub verbeteren. Naast de betrokkenheid van de internbegeleiders van scholen, JGT en diëtisten kijken hoe de werkwijze verbeterd kan worden waardoor meer kinderen beter worden geholpen.	

Toelichting bij afwijking

4.2.4.2 De buurtsportcoaches hebben niet het gehele jaar uitvoer kunnen geven aan deze activiteit. in 2026 wordt gekeken hoe we hier een nieuwe invulling aan kunnen geven.

Onderwijs

Doelstellingen		Activiteiten		
4.3.1	Kinderen krijgen meer gelijke (onderwijs-) kansen	4.3.1.1	Met structurele voortzetting van de (tot en met 2024/2025 via het NPO) ingezette interventies zetten we in op meer gelijke onderwijskansen en faciliteren we sportieve en culturele activiteiten.	
4.3.2	Toekomstbestendig houden (en waar nodig maken) van de schoolgebouwen staat de komende jaren centraal	4.3.2.1	De leerlingenprognose actualiseren en hiermee een actueel beeld verkrijgen van de ruimtebehoefte van de scholen.	
		4.3.2.2	Voldoen aan de gemeentelijke zorgplicht voor toereikende huisvestingscapaciteit staat de komende jaren centraal. In 2025 realiseren we de permanente uitbreiding van huisvesting bij de 7-Sprong.	

Toelichting bij afwijking

4.3.2.2 Voor de permanente uitbreiding is budget vrijgemaakt, maar dit is nog niet gerealiseerd.

Gezondheid en participatie

Doelstellingen		Activiteiten		
4.4.1	Met preventie, inzetten op het vergroten van kansen en het versterken van individuen en de samenleving als geheel. Zo willen we zwaardere problemen en ondersteuning voorkomen.	4.4.1.1	We houden de laagdrempelige inloop beschikbaar, zoals Leefstijlpunt, informatiepunt maatschappelijke zaken HBEL, en verbinden dit met maatschappelijke partners (Versa, bibliotheek).	
		4.4.1.2	Toewerken naar een digitale sociale kaart, zo mogelijk in HBEL-verband	
		4.4.1.3	Regionale/ HBEL-evaluatie van de onafhankelijke cliëntondersteuning	
4.4.2		4.4.2.1		

	Bewustwording creëren over de eigen rol in de (mentale) gezondheid van de inwoner en informeren over de beschikbare voorzieningen		In samenwerking met maatschappelijke partners ontwikkelen we activiteiten op de thema's: één tegen eenzaamheid, mentale gezondheid, valpreventie, mantelzorg en sluiten hier aan bij de landelijk georganiseerde weken/campagnes (Hey, het is oké (mentale gezondheid), IkPas (dry January).	
		4.4.2.2	We voeren de dementiescan uit.	
4.4.3	Verschuiven van 'ziekte en zorg' naar 'gezondheid en gedrag' (IZA = Integraal Zorgakkoord, GALA = Gezond en Actief Leven Akkoord)	4.4.3.1	In de regionale samenwerking Gezond Gooi werken we via diverse coalities en ketenaanpakken aan de gezondheidsbevordering van onze inwoners	
		4.4.3.2	Welzijn op recept integreren we in het Leefstijlpunt.	
		4.4.3.3	In 2025 zetten we in op het vergroten van het aantal inwoners dat doorverwezen wordt/ gebruik maakt van het leefstijlpunt en Welzijn op recept.	
		4.4.3.4	Via de IZA werkgroepen brengen we de positieve gezondheidsgedachte verder onder de aandacht bij de eerste lijns zorgaanbieders én bij de inwoners.	
4.4.4	Verminderen van problematisch middelengebruik	4.4.4.1	In BEL-verband werken we samen met de eerste lijnszorg om problematisch middelengebruik vroeg te kunnen signaleren. In 2025 willen we starten met de pilot 'handreiking zorgpad alcohol 1e lijn'.	
		4.4.4.2	In de regio Gooi en Vechtstreek wordt samengewerkt in het Preventie- en Handhavingsplan (PHP) om de verkoop van alcohol aan minderjarigen terug te dringen en voorlichting te geven over alcohol en middelengebruik. Vanaf 2025 sluit Eemnes aan bij het PHP. In 2025 als pilot, vanaf het nieuwe beleidsplan 2026-2030 volledig.	
4.4.5	In het kader van de VVE (voor- en vroegschoolse educatie) zoeken we samenwerking met verschillende partijen om zoveel mogelijk kinderen te bereiken en zo goed mogelijk te ondersteunen.	4.4.5.1	We geven uitvoering aan de recent gewijzigde subsidieregeling 'Elke peuter een kans'.	
		4.4.5.2	We voeren in 2025 de VVE-monitor in.	
		4.4.5.3	Samen met kinderopvang en GGD afspraken maken over zo breed mogelijk bereik van kinderen voor deelname aan de VVE.	
4.4.6	Inwoners die belast zijn met mantelzorgtaken, beter ondersteunen en waarderen.	4.4.6.1	In HBEL-verband uitvoering geven aan het plan van aanpak Mantelzorg	
4.4.7	Huis van Eemnes is een ontmoetingsplek voor onze inwoners en maatschappelijke partners.	4.4.7.1	Periodiek monitoren we samen met het Huis van Eemnes de maatschappelijke prestaties.	
4.4.8		4.4.8.1		

	Resultaten van het welzijnswerk beter inzichtelijk maken		De transformatie in de dienstverlening van Versa is verder vormgegeven in 2024. Op basis hiervan voeren we tussentijdse monitorgesprekken.	
4.4.9	Wij vinden het belangrijk dat onze gemeenschap een inclusieve gemeenschap is.	4.4.9.1	In 2024 en 2025 wordt met de inwoners en andere stakeholders een visie op inclusie, diversiteit en toegankelijkheid ontwikkeld. Dit vertaalt zich in een uitvoeringsplan.	

Toelichting bij afwijking

4.4.8.1 De periodieke monitorgesprekken zijn gerealiseerd, alleen vallen de uitkomsten daarvan tegen. Versa kan nog steeds niet voldoende aantonen wat ze 1. aan inzet hebben gepleegd en 2. welk effect/impact hun inzet heeft gehad. Ook dit blijft een doorlopend punt van aandacht.

4.4.9.1 De visie en planvorming van het BEL-inclusiebeleid is in juni 2025 gestart. Op hoofdlijnen volgen we de wettelijke thema's en leveren daar onze inspanning voor. In 2026 werken wij het inclusiebeleid verder uit.

4.4.1.2 In 2025 is er toegewerkt naar de digitale sociale kaart. De verwachting is dat deze in maart 2026 wordt opgeleverd.

4.4.5.3 Dit is opgepakt in 2025, maar heeft door personele wisselingen nog niet tot de gewenste resultaten geleid. In 2026 vereist dit nog aandacht.

Betrokkenheid verbonden partijen

GGD Regio Utrecht

De GGD Regio Utrecht voert in het kader van de Wet Publieke Gezondheidszorg voor de gemeente de taken uit op het gebied van Gezondheidszorg (bescherming en bevordering), Jeugdgezondheidszorg, Inspectie kinderopvang, Ouderenzorg, Epidemiologie en bestrijding Infectieziekten. Om aan de lokale behoeften te voldoen voert de GGD Regio Utrecht naast de verplichte taken ook nog maatwerkafspraken uit zoals stevig ouderschap, Voor- en Vroegschoolse educatie (VVE), Nu Niet Zwanger en Woon Hygiënische Problematiek (WHP).

Regio Gooi en Vechtstreek

Uitvoering en coördinatie van de leerplicht, voortijdig schoolverlaters en volwasseneneducatie is belegd bij het Regionaal Bureau Leerlingzaken (RBL) van de Regio Gooi en Vechtstreek. Daarnaast is ook de uitvoering en coördinatie van het Preventie- en Handhavingsplan Alcohol en Drugs belegd bij de Regio.

Wat heeft het gekost?

Sporten, ontwikkelen en leren in Eemnes	Realisatie 2024	Begr. 2025 v.wijziging	Begr. 2025 na wijziging	Realisatie 2025	Verschil
4.1 Cultuur en media	**1.096.726**	**1.179.161**	**1.284.766**	**1.373.334**	**88.567**
Lasten	1.706.496	1.835.874	1.941.479	1.983.557	42.078
Baten	-609.770	-656.712	-656.712	-610.223	46.489
4.2 Sport	**536.565**	**499.925**	**438.295**	**438.806**	**512**
Lasten	635.841	631.470	502.027	534.752	32.725
Baten	-99.277	-131.545	-63.733	-95.946	-32.213
4.3 Onderwijs	**692.457**	**796.273**	**779.258**	**650.515**	**-128.743**
Lasten	1.002.504	1.186.543	1.169.528	928.533	-240.995
Baten	-310.047	-390.270	-390.270	-278.018	112.252

4.4 Gezondheid en participatie	**1.227.614**	**1.372.336**	**1.252.832**	**952.064**	**-300.768**
Lasten	1.614.724	1.770.473	1.693.848	1.368.776	-325.072
Baten	-387.110	-398.137	-441.016	-416.711	24.304
Saldo	**3.553.361**	**3.847.696**	**3.755.151**	**3.414.720**	**-340.431**

Toelichting op het verschil Cultuur en media

Verklaring	Bedrag	B/L	V/N
Huis van Eemnes vastgoedexploitatie -€ 26.474 Het nadeel wordt veroorzaakt doordat de indexering nog niet is verwerkt. Hierover vindt afstemming plaats met HvE. Na verwerking wordt een effect van circa +3,6% verwacht. Het verschil houdt verband met een compensatie van energieopbrengsten uit eerdere jaren. In verband met het nieuwe energiecontract is deze vergoeding aan de gemeente uitgekeerd in plaats van aan HvE, waardoor een verschil ontstaat ten opzichte van de oorspronkelijke verwachting. Overige verschillen -€ 20.015	€ 46.489	Baten	Nadeel
Huis van Eemnes vastgoedexploitatie -€ 31.350 De onderhoudskosten liggen grotendeels binnen de begroting. De resterende afwijking houdt verband met de doorgevoerde jaarlijkse indexering. Huis van Eemnes subsidie -€ 105.057 Het nadeel wordt veroorzaakt doordat de subsidie aan het Huis van Eemnes op meerdere plekken is begroot en de uitgaven staan op dit budget. Per saldo is het budgetneutraal. Het ene deel van € 63.657 is begroot op product 4.4 en het ander deel € 29.400 is begroot op product 5.2 Inkomensregeling algemene voorzieningen Jeugd; subsidie sociaal cultureel werk de Hilt. Werkzaamheden worden uitgevoerd door Huis van Eemnes. Openbare bibliotheek € 75.000 Het voordeel van € 75.000 wordt veroorzaakt doordat de stelpost “overige goederen en diensten” per abuis tweemaal is vereffend bij voorstel 4.2 (ombuigingen nr. 43). Het saldo op deze stelpost had feitelijk nihil moeten zijn. Overige verschillen € 19.329	€ 42.078	Lasten	Nadeel
Totaal	**€ 88.567**		

Toelichting op het verschil Sport

Verklaring	Bedrag	B/L	V/N
Brede SPUK -€ 35.673 Het voordeel van € 35.673 wordt veroorzaakt doordat de Brede SPUK centraal is begroot, en de inkomsten in 2025 zijn geland op verschillende taakvelden binnen programma 4 en 5. Dit zorgt voor afwijkingen per saldo budgetneutraal. Overige verschillen € 3.460	€ -32.213	Baten	Voordeel
Sport Algemeen Het nadeel van € 26.483 wordt veroorzaakt doordat de bijdrage aan Zwembad De Biezem is geïndexeerd conform de afspraken in de overeenkomst. Deze indexatie was echter niet verwerkt in de begroting, waardoor de lasten hoger zijn uitgevallen dan begroot. Overige verschillen -€ 6.242	€ 32.725	Lasten	Nadeel
Totaal	**€ 512**		

Toelichting op het verschil Onderwijs

Verklaring	Bedrag	B/L	V/N
Huisvesting Clusterschool Eemnes -€ 94.997 Het nadeel van € 94.997 wordt veroorzaakt doordat de SUVIS-regeling in 2024 zijn afgerond. In 2025 zijn hierdoor geen inkomsten meer ontvangen, terwijl deze nog wel waren begroot. Dit onderdeel staat ook bij de lasten en is dus budgetneutraal. Onderwijsbeleid Algemeen -€ 29.829 Het nadeel van € 29.829 wordt veroorzaakt doordat in de begroting nog rekening is gehouden met NPO-middelen, terwijl deze activiteiten inmiddels zijn afgerond. Tegenover de lagere inkomsten staan ook geen uitgaven, waardoor het effect per saldo neutraal is. Overige verschillen € 12.574	€ 112.252	Baten	Nadeel
Vierkante Bosje 33 t/m 39, Clustersch € 53.683 Het voordeel van € 53.683 wordt veroorzaakt doordat een deel van de in het meerjarenonderhoudsplan (MJOP) opgenomen werkzaamheden in 2025 niet hoefde te worden uitgevoerd. Op basis van de actuele onderhoudssituatie bleek uitvoering in het verslagjaar niet noodzakelijk, waardoor de lasten lager zijn uitgevallen dan begroot. Huisvesting Clusterschool Eemnes € 56.788 Het voordeel van € 56.788 wordt voornamelijk veroorzaakt doordat de SUVIS-regeling in 2024 is afgerond. Hierdoor hebben in 2025 geen uitgaven meer plaatsgevonden, terwijl hiervoor nog wel budget was opgenomen. De hiermee samenhangende baten zijn eveneens binnen dit onderdeel verantwoord, waardoor dit per saldo budgetneutraal verloopt voor een bedrag van € 94.997. Daarnaast is in 2024 abusievelijk een bedrag van € 38.209 niet verwerkt in het jaarresultaat. Dit bedrag komt daardoor alsnog ten laste van het resultaat van 2025. Het betreft kosten voor werkzaamheden die in 2024 zijn uitgevoerd in het kader van de SUVIS-regeling. Onderwijsbeleid Algemeen € 87.238 Het voordeel van € 87.238 wordt veroorzaakt doordat NPO-middelen over meerdere jaren worden ingezet. Bij het opstellen van de begroting is uitgegaan van deze doorlopende activiteiten, terwijl deze al zijn afgerond in 2024. Deze afwijking valt weg tegen begrote inkomsten aan de batenzijde. Schoolpad 1-7 Sprong € 29.376 Het voordeel van € 29.376 wordt veroorzaakt, doordat investeringen zijn doorgeschoven naar het volgende jaar, waardoor de bijbehorende afschrijvings-/rentelasten niet zijn gerealiseerd in 2025. Vakonderwijs € 13.910 Het voordeel van € 13.910 wordt veroorzaakt doordat er minder gebruik is gemaakt van de gymlokalen bij Stichting Huis van Eemnes, dit resulteert in lagere huurkosten.	€ -240.995	Lasten	Voordeel
Totaal	**€ -128.743**		

Toelichting op het verschil Gezondheid en participatie

Verklaring	Bedrag	B/L	V/N

Openbare gezondheidszorg -€ 29.138 Het nadeel wordt veroorzaakt doordat deze verwachte inkomsten meerdere jaren zijn geraamd, deze inkomsten hadden niet in de begroting opgenomen moeten worden. Overige verschillen € 4.834	€ -24.304	Baten	Nadeel
Algemene voorzieningen Wmo en Jeugd € 51.500 Het voordeel van € 51.500 wordt veroorzaakt doordat de kosten van de budgetcoach hier begroot zijn, maar geboekt in programma 5 a € 33.000. Daarnaast is minder uitgegeven aan inhuur dan verwacht. Algemene voorzieningen Wmo € 92.932 Het voordeel van € 92.932 wordt veroorzaakt door verschillende zaken. De stelpost overige goederen en diensten € 37.443 is niet volledig aangesproken, omdat structurele activiteiten in het voorveld in 2025 zijn gefinancierd vanuit de Brede SPUK (IZA/GALA) middelen. Dit geldt ook voor de post overige goederen en diensten a €9.458 en subsidie preventief voorveld a €10.884. De uitgaven van incidentele subsidies zijn hier begroot, maar de kosten zijn geboekt zijn geland op Algemene voorzieningen WMO en Jeugd. Dit zorgt voor een afwijking van 6.147. Het begrote bedrag voor de subsidie Stichting Rolstoelbus 't Gooi is ten onrechte opgenomen in de begroting van 2025 €29.000. Kinderdagverblijven € 13.044 Het voordeel van € 13.044 wordt veroorzaakt doordat het aantal daadwerkelijk afgenomen dagdelen voor voorschoolse educatie (VVE) lager is uitgevallen dan vooraf werd verwacht. Het gebruik van deze voorzieningen kan per jaar verschillen. Algemene voorzieningen Jeugd € 81.957 De afwijking wordt veroorzaakt, doordat de subsidie voor sociaal-cultureel werk De Hilt € 63.657 is geland in product 4.1, bij de uitgaven van subsidie voor het Huis van Eemnes. Per saldo is dit budgetneutraal. Daarnaast is het budget overige goederen en diensten niet geheel uitgenut, omdat we activiteiten vanuit het voorveld in 2025 hebben gefinancierd vanuit de Brede SPUK (IZA/GALA) middelen a €14.000. Hetzelfde geldt voor de stelpost overige goederen en diensten a €4.300. Openbare gezondheidszorg €31.804 De afwijking wordt veroorzaakt, doordat de posten overige goederen en diensten en preventieakkoord niet volledig uitgenut zijn, omdat de structurele activiteiten in het voorveld in 2025 zijn gefinancierd vanuit de Brede SPUK (IZA/GALA) middelen. Overige verschillen € 53.835 De overige afwijkingen van € 52.835 bestaan uit een bundeling van meerdere verschillen op de lasten. Het gaat voornamelijk om een vijftal afzonderlijke afwijkingen, aangevuld met enkele kleinere verschillen. Omdat de afzonderlijke bedragen beperkt van omvang zijn, worden deze niet apart toegelicht. G	€ 325.072	Lasten	Voordeel
Totaal	**€ 300.768**		

Meedoen in Eemnes

Maatschappelijke ondersteuning
Zelfstandig mee kunnen doen is een belangrijke pijler in Eemnes. De meeste van onze inwoners zijn goed in staat om zelfstandig mee te kunnen doen in onze samenleving. Voor diegene die dat niet kunnen bieden we ondersteuning. Maatwerk is hierbij ons uitgangspunt waarbij we de eigen kracht van onze inwoners centraal stellen.

Ook in Eemnes krijgen we de komende jaren te maken met vergrijzing. We willen onze oudere inwoners zo lang mogelijk in staat stellen om zelfstandig in thuis te blijven wonen en zullen hiervoor de noodzakelijke voorzieningen beschikbaar stellen. Als thuis wonen niet meer verantwoord is, willen we Eemnessers met innovatieve creatieve woonvormen in staat stellen om oud te worden in het eigen dorp.

Inkomensregelingen en arbeid
Eemnes is een inclusieve en gastvrije samenleving: iedereen mag er zijn, heeft een rol en is van waarde. Iedereen doet zo veel mogelijk mee aan onze samenleving en waar mogelijk met (regulier) werk. Dit geldt ook voor mensen die hun arbeidsvermogen niet (volledig) in kunnen zetten om te voorzien in een volwaardig inkomen. Voor alle inwoners hebben we aandacht, in samenhang met de andere taken binnen het sociaal domein.

We zetten in op bestaanszekerheid voor de inwoners van Eemnes. We blijven daarvoor inzetten op de maatwerkaanpak voor de meest kwetsbaren en hebben speciale aandacht voor jongeren. Ons armoedebeleid blijft ruimhartig en we zorgen ervoor dat onze minimaregelingen begrijpelijk en toegankelijk zijn. We werken samen met al onze sociale partners in onze gemeente.

In Eemnes investeren we in arbeid en willen we toewerken naar een cultuur waarin mensen gestimuleerd en gefaciliteerd worden om een baan te vinden die aansluit bij hun kwaliteiten. We investeren in begeleiding, om en bijscholing en gesubsidieerd werk. De komende periode richten we ons daarbij vooral op een aantal specifieke kansrijke sectoren. Verder werken en leven onze inwoners zelfstandig, zijn onze minimaregelingen optimaal toegankelijk en is er een sluitend lokaal netwerk rondom armoede.

We willen zoveel mogelijk participatie op de reguliere arbeidsmarkt stimuleren en treden in overleg met onze ondernemers om dit mogelijk te maken. Als gemeente vervullen we hierin een voorbeeldpositie. Door de complexe wereld waarin we leven, wordt het voor sommigen moeilijk om zich staande te houden. Zo zien we bij de schuldhulpverlening dat het gemak van aankopen en leningen via het internet een toenemend probleem is.

Zorg voor jeugd
De komende jaren zetten we in op de lokale ontwikkeling van ons zorglandschap. Met een hoogwaardige toegang brengen we specialisme naar de voorkant. We hebben focus op gerichte preventieve maatregelen en helpen gezinnen in het versterken van de eigen kracht. Wanneer ondersteuning nodig is, wordt deze voor jeugdigen en ouders snel, effectief en dichtbij het gezin georganiseerd én sluit deze ondersteuning aan bij de eigen kracht en het sociale netwerk van de jeugd en ouders.

Het Jeugd- en Gezinsteam (JGT) en Versa Jongerenwerk hebben veelal vroegtijdig inzicht in de problemen van onze jongeren waardoor we ze ook snel en adequaat kunnen ondersteunen. In de komende jaren blijven wij preventie en integraal werken voorop zetten. Door versterking van het voorveld zetten we in op het voorkomen van zwaardere zorg. Het voordeel van een kleine gemeenschap als Eemnes is dat we elkaar kennen en dus ook kunnen helpen. We willen onze netwerken versterken om kinderen met een zorgvraag zo veel mogelijk in ons dorp op te kunnen vangen.

Het kinder- en jongerenwerk richt zich op de jeugd van 8 tot 21 jaar en biedt laagdrempelige ondersteuning aan onze jeugd in hun ontwikkeling naar volwassenheid. Ze doen dit door contact te maken, te signaleren, te motiveren, op te voeden en te activeren. Daarbij werken jongerenwerkers met allerlei partners samen, zoals

ouders, scholen, jeugdhulp, wijkteams en politie.

De jeugd heeft behoefte aan ontmoetingsplekken om elkaar te ontmoeten. De JOP (Jongeren OntmoetingsPlaats) bij Impuls draagt hieraan bij. Jongeren kunnen bij het Huis van Eemnes binnen sporten en studeren en buiten is er naast Impuls een skatepark en basketbalveld.

Migratie, integratie en vluchtelingen
Voor statushouders is het zelfstandig mee kunnen doen in de samenleving essentieel. De taakstelling van het huisvesten van statushouders weten we nog op te lossen binnen het reguliere aanbod van sociale woningen, waardoor de huisvesting gespreid wordt gerealiseerd. Vluchtelingenwerk geeft samen met vrijwilligers, zoals Goede Buren Eemnes, invulling aan de integratie van deze nieuwe inwoners. We willen de professionele begeleiding van integratie verder vormgeven waarbij vrijwilligers ondersteunen.

Wat hebben we bereikt?

<u>Programmaplan transformatie sociaal domein</u>
In het 2e kwartaal van 2025 hebben we het HBEL programmaplan transformatie sociaal domein vastgesteld. Hiermee beogen we onder meer:

- dat inwoners makkelijker bij de lichte basisondersteuning terecht komen (in plaats van geïndiceerde ondersteuning);
- dat door meer samenwerking in het voorveld (en met het Informatiepunt) de mogelijkheden in dit voorveld meer worden benut;
- en dat (bij geïndiceerde ondersteuning) integraal werken makkelijker wordt en er oog is voor de menselijke maat.

Om makkelijker terecht te komen bij de basisondersteuning (het voorveld), zijn er diverse stappen gezet.

De ondersteuning in het voorveld is uitgebreid, onder meer met meer uren voor HBEL-budgetcoaching.

Er is gewerkt aan een digitale sociale kaart HBEL. Plannen zijn in ontwikkeling om het informatiepunt makkelijker bereikbaar te maken via internet/website en telefonisch. Op basis van een positieve evaluatie is besloten de pilot Leefstijlpunten in de BEL gemeenten te verlengen.

Met de doorbraakmethode beogen we een oplossing te vinden voor vastgelopen, complexe casussen. Onder meer door minder te focussen op processen en meer op de menselijke maat. Helaas is door personele wisselingen en krapte op de arbeidsmarkt het werken met deze methode in 2025 minder goed van de grond gekomen dan beoogd. We hebben nog slechts in een beperkt aantal (vier) casussen kunnen experimenteren met deze methode.

Maatschappelijke ondersteuning

Huishoudelijke hulp

In 2025 is regionaal een pilot voorbereid om te onderzoeken hoe hulp bij het huishouden anders kan worden georganiseerd. Deze pilot richt zich op inwoners die, met tijdelijke ondersteuning en/of hulpmiddelen, weer zelfstandig regie kunnen voeren over hun dagelijkse huishoudelijke taken. In plaats van het overnemen van werkzaamheden staat het versterken van zelfredzaamheid centraal. Dit traject wordt aangeduid als een reablement-traject.

Wmo-begeleiding

In 2025 is in regionaal verband een nieuw specialistisch begeleidingsproduct ontwikkeld voor inwoners die zorg mijden, te maken hebben met problematische verzameldrang of (ex-)gedetineerd zijn. Het betreft een vorm van begeleiding, passend binnen transformatie naar meer collectieve en minder individuele ondersteuning. Het doel is om escalatie, maatschappelijke overlast en onveiligheid te voorkomen.

Dagbesteding

In 2025 zijn stappen gezet in de doorontwikkeling van de dagbesteding naar aanleiding van een brede heroverweging. Daarbij is ingezet op het zoveel mogelijk continueren van de bestaande voorzieningen, met gelijktijdige herpositionering van het aanbod. Het uitgangspunt is dat middelzware en zware begeleiding regionaal worden georganiseerd, terwijl lichte dagbesteding zoveel mogelijk lokaal wordt ingericht, lokaal waar het kan, regionaal waar dat wenselijk of effectiever is.

Uitvoering Regiobeleidsplan Bescherming en Opvang

Eind 2025 is het nieuwe regiobeleid Bescherming en Opvang 2026-2033 vastgesteld. Het beleid is bedoeld voor inwoners die zich (tijdelijk) in een kwetsbare positie bevinden, maatschappelijk zijn uitgevallen of dreigen uit te vallen. De volgende wettelijke taken behoren tot dit beleidskader: openbare geestelijke gezondheidszorg (ggz), verslavingspreventie en – ondersteuning, aanpak van huiselijk geweld, beschermd wonen, maatschappelijke opvang, vrouwenopvang, bestrijding kindermishandeling. De concrete maatregelen die gemeenten treffen om de doelen te realiseren staan in een uitvoeringsprogramma. Dit programma loopt tot en met 2029.

Inkomensregelingen en arbeid

Beleidsregels Bijzondere bijstand

In 2025 zijn wijzigingen in de huidige beleidsregels bijzondere bijstand opgesteld. Deze wijzigingen hebben betrekking op een aantal specifieke gebieden zoals: Vermogen, Draagkrachtperiode, Hoogte bijzondere bijstand, Kosten van medische aard, Woonkostentoeslag, Uitvaart en Inkomen.
Bij de herziening is ingezet op het vergroten van de uitvoerbaarheid en het vereenvoudigen van de regelingen.

Beleidsregels Herstel Toeslagen

De beleidsregels Wet Herstel Toeslagen zijn opgesteld. Het doel van deze beleidsregels is een uniforme werkwijze waarin de kaders waarbinnen kan worden gecompenseerd duidelijk en afgebakend zijn. Hierbij is het tevens van belang dat er duidelijkheid bestaat bij de inwoners waar de brede ondersteuning voor is bedoeld en waar zij bij aanvang van het traject rekening mee kunnen houden

Beleidsplan bestaanszekerheid

In 2025 is het beleidsplan Bestaanszekerheid geëvalueerd. In het Beleidsplan Bestaanszekerheid hebben wij de verwachting uitgesproken dat het aantal mensen dat contact opneemt met het team SHV (Schuldhulpverlening) en VS&P (Vroegsignalering & Preventie) in 2024 zal stijgen met 25%. Uit de evaluatie van het beleidsplan (wat betrekking heeft op 2024) blijkt dat er sprake is van een stijging van 44%. We hebben onze doelstelling dus ruimschoots gehaald. Hiervoor zijn diverse redenen. We hebben veel meer de samenwerking opgezocht met onze interne en externe samenwerkingspartners, we hebben beter gecommuniceerd en we zijn beter, directer en sneller bereikbaar.

We hebben in 2024 ingezet op het realiseren van een laagdrempelige toegang en het inrichten van een efficiënt en werkbaar proces en werkwijze. Wij hebben daarnaast hard gewerkt aan het versterken van de regiefunctie. Alle medewerkers zijn getraind in stress-sensitieve dienstverlening. We zijn op zoek gegaan naar de mogelijkheden om lichtere instrumenten in te zetten als alternatief voor bewindvoering. Denk hierbij aan het inzetten van budgetcoaches die we zelf in dienst hebben. Tenslotte zijn we gestart met het aanbieden van schulddienstverlening voor ondernemers.
We hebben daarnaast actief ingezet op de samenwerking met de schuldeisers en onze netwerkpartners. Denk hierbij aan de samenwerking met vrijwilligersorganisaties als Schuldhulpmaatje en Humanitas. Maar ook is de samenwerking met de Kredietbank, de bewindvoerders en de schuldenfunctionaris van de Rechtbank verstevigd.
Tenslotte hebben we extra aandacht gegeven aan een aantal doelgroepen. Het gaat dan om jongeren, zzp'ers en ondernemers met financiële zorgen en gezinnen met kinderen.

Budgetcoaches
Een budgetcoach helpt de inwoners bij het krijgen en behouden van financieel overzicht. De werkzaamheden van een budgetcoach zijn gericht op het ondersteunen van de inwoners bij het beheren van hun inkomsten en uitgaven, het voorkomen van schulden, en het aanleren van financiële vaardigheden. De budgetcoaches worden ook ingezet in nazorgtrajecten. De HBEL gemeenten hebben budgetcoaches in dienst en zij hebben een opleiding budgetcoaching gevolgd.

In 2024 is gestart met het aanbieden van budgetcoaching. Hiervoor zijn drie medewerkers aangesteld. We zien dat budgetcoaches vaker worden ingezet. We zien ook dat budgetcoaches steeds integraler werken en dat hierdoor schuldhulptrajecten worden voorkomen.

Verordening Participatiewet
De Verordening Sociaal Domein is opgesplitst. Voor wat betreft Werk en inkomen is de verordening Participatiewet gemeente Eemnes 2025 vastgesteld. Hierin hebben geen inhoudelijke aanpassingen plaatsgevonden. Wel is de leesbaarheid van de verordening aangepast naar B1 niveau.

Regionaal Werkcentrum
We zijn gestart met de oprichting van het Regionaal Werkcentrum. We hebben hiervoor de volgende zaken opgeleverd:
- Benoeming en mandatering gemeentelijke vertegenwoordiger in Regionaal Beraad.
- Gedragen convenant, ondertekend door het Regionaal beraad.
- De concept meerjarenbeleidsagenda, inclusief arbeidsmarktanalyse en uitvoeringsagenda.
- Online toegang via een website die onderdeel vormt van een landelijke infrastructuur. Als arbeidsmarktregio draaien we daartoe mee in de kopgroep.
- Advies over fysieke huisvesting van het Werkcentrum (hoofdlocatie).
- Beschrijving van de governance in 2026.
- Een visualisatie klantreizen Werkcentrum. We hebben drie klantreizen vormgegeven: één voor werkzoekenden, één voor werknemers en één voor werkgevers.
- Opzet Werkgeversdienstverlening.
- Opzet overlegstructuur 2026.

Visie sociaal ontwikkelbedrijf
Regionaal is volop gewerkt aan een nieuwe koers voor de regionale samenwerking voor de ontwikkeling van onze inwoners gericht op werk en participatie. In dat proces is afgesproken als eerste stap lokaal een visie te ontwikkelen. Dat hebben we in HBEL verband gedaan aan de hand van de 9 thema's. Samengevat is de uitkomst:
1. Onze inwoners staan centraal in onze missie en visie. Zij doen zoveel mogelijk mee aan de samenleving, bij voorkeur met betaald werk.
2. Om de kansen voor inwoners zoveel mogelijk te benutten investeren we in kansberoepen, maar ook in tijdelijke plekken voor arbeidsontwikkeling.
3. Wij gaan uit van een inclusieve arbeidsmarkt waarin ook inwoners met een afstand tot de arbeidsmarkt een plek vinden bij reguliere werkgevers. Voor een beperkte doelgroep met een (te) grote afstand tot de reguliere werkgevers zorgen wij voor een beschut vangnet.

4. Wij organiseren zoveel mogelijk ondersteuning voor onze inwoners lokaal. Alleen als schaalgrootte lokaal te klein is voor continuïteit en kwalitatief goede ondersteuning organiseren we bovenlokaal/regionaal.
5. Voor onze inwoners gaan we voor ondersteuning met de beste prijs/kwaliteitsverhouding. Dat betekent dat niet per se de goedkoopste oplossing adequaat is.
6. In de keten naar werk willen we geen overlap in taken bij aanbieders. Wel willen we keuzevrijheid voor onze inwoners om zich te ontwikkelen in het beroep dat hun voorkeur heeft. De beste mogelijkheden daarvoor zien we in een inclusieve arbeidsmarkt bij reguliere werkgevers.
7. Werkgevers zijn verantwoordelijk voor participatiebanen waarin inwoners uit de (participatiewet)doelgroep zich kunnen ontwikkelen. De gemeente ontzorgt en ondersteunt met instrumenten zoals loonkostensubsidie en jobcoaching.
8. Bij de ondersteuning van onze inwoners naar werk en participatie kiezen we er primair voor om dat lokaal en als HBEL-gemeenten zelf in het publiek domein uit te voeren.
9. Integraal organiseren van dienstverlening in het sociaal domein vinden wij belangrijk voor kwetsbare inwoners met problematiek op meerdere leefgebieden zoals bijvoorbeeld inkomen, zorg en schulden.

Op basis van de visie is een keuze gemaakt voor een voorkeursscenario als startpunt in het regionaal proces voor toekomstige inrichting van de regionale dienstverlening aan onze inwoners.

Tomin

Als gevolg van aanhoudende verliezen dreigde liquiditeitstekort voor de Tomingroep. Daarom heeft het bestuur in de zomer een taskforce liquiditeit ingesteld. In de taskforce is in de afgelopen maanden onder extern voorzitterschap gewerkt aan een zo betrouwbaar mogelijke liquiditeitsprognose voor de Tomingroep. Deze is inmiddels beschikbaar. Verder zijn stappen gezet om de liquiditeitspositie van de Tomingroep te versterken. Dit bestond uit 2 sporen: korte termijn acties 2025 (spoor 1) en langere termijn acties (spoor 2). Al met al zien we de positieve effecten van de gezamenlijke inspanningen. Volgens afspraak is de taskforce eind 2025 opgeheven en zal het werk in de reguliere samenwerking tussen de Tomingroep en de gemeenten worden voortgezet.

Zorg voor jeugd

Versterken Jeugdpreventie

In 2025 zijn preventieve interventies geëvalueerd. Er wordt actief gestuurd op de inrichting van het voorveld. Het Jeugd- en Gezinsteam (JGT) heeft het preventieve, collectieve aanbod verbreed met sociale vaardigheidstrainingen en ook heeft in 2025 een pilot gelopen rondom het collectief coachen en begeleiden van jeugdigen met een diagnose in het autistisch spectrum.
Er is ambtelijk veel inzet geweest om ook het jongerenwerk te positioneren in het voorveld, wat nog niet tot de gewenste resultaten heeft geleid.
Om in te zetten op de samenwerking en de verbinding binnen jeugdpreventie zorg en veiligheid is er een goed bezochte "Jeugddag" georganiseerd voor ketenpartners.

Gezond opgroeien

Vanuit het actieprogramma Kansrijke Start wordt samengewerkt met lokale partners die werken met kwetsbare gezinnen. Vanuit de GGD is er aanbod specifiek gericht op de kwetsbare gezinnen en aanbod dat zich richt op (gezond) zwanger worden. Afgelopen jaar is er meer verbinding gekomen met het medisch domein en is er vanuit de BEL een georganiseerde, informatieve bijeenkomst in theatervorm geweest voor de partners in het lokale veld.

Hervormingsagenda Jeugd en richtinggevend kader

In de regio Amersfoort ligt een transformatieplan op basis van het richtinggevend kader (waarin de hervormingsagenda jeugd verwerkt is) .
De transformatie beoogt op basis van Hervormingsagenda Jeugd en richtinggevend kader dat er een verschuiving plaatsvindt van specialistische jeugdhulp naar lichtere vormen van (jeugd)hulp. In 2025 is er geen uitvoeringsplan opgeleverd door regionale personeelswisselingen. Op basis van het lokale transformatieplan heeft de gemeente Eemnes hier wel op ingezet.
De laatste maanden van 2025 is onder een nieuwe transformatiemanager ingezet om te komen tot een uitvoeringsplan. Dit vanwege de wachtlijsten/ wachttijden bij de gespecialiseerde jeugdhulpaanbieder MetMaya. Ook moet vanuit dit transformatieplan een uitvoeringsplan volgen. Dit wordt vertaald in een lokaal

transformatieplan jeugd 2026-2030. Met als de visie 'goed genoeg is ook goed', het gewone leven versterken en afbouw specialistische (jeugd)-hulp.

In HBEL verband (regio G&V) ligt het rapport versterken van de lokale teams. Eemnes heeft actief deelnemen genomen aan de voorbereidingsgroep. Medio 2025 opgeleverd, de uitvoeringsplannen volgen op korte termijn.

Transformatie jeugdbescherming (Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming)
In 2025 zijn samenwerkingsafspraken gemaakt met de Sociale Wijk Teams, (Eemnes JGT), de GI's, Veilig Thuis, Raad voor de Kinderbescherming, MetMaya en gemeenten die ervoor moeten zorgen dat er minder beschermingsmaatregelen nodig zijn.
Net als bij beschikbaarheid specialistische jeugdhulp voor de kwetsbare doelgroep ligt hier ook de opdracht beschermingsmaatregelen beschikbaarheid ook voor de groep waar de veiligheid in geding is.
De lokale teams zijn in 2025 geïnformeerd met praktische adviezen zodat zij in staat zijn in het vrijwillig kader gezinnen/jeugdigen te begeleiden.

Wachttijden/wachtlijsten specialistische jeugdhulp
In 2025 is er een bestuurlijk overleg gestart in de regio(Taskforce aanpak wachttijden jeugdhulp) om te komen tot het verminderen van de instroom in de specialistische jeugdhulp.
Er is daarnaast een versnellingsgroep aanpak wachttijden jeugdhulp waar met diverse partijen praktisch oplossingen worden aangedragen, die in 2026 snel kunnen worden aangepakt.
Ook is in 2025 in kaart gebracht welke vormen niet tot specialistische jeugdhulp behoren. Deze zullen in het kader van de transformatie door gemeenten worden opgepakt. Bijvoorbeeld door het JGT maar ook met lokale partners (welzijnswerk, Samen oplopen, Buurtgezinnen).

Migratie, integratie en vluchtelingen

Opvang in Eemnes

De locatie aan de Goyersgracht Zuid heeft ook in 2025 opvang geboden aan 32 AMV-ers (alleenstaande minderjarige vluchtelingen). Samen met de locatiemanager van het COA zijn in 2025 verschillende ontmoetingsmomenten met de buurt georganiseerd, zoals een buurtbarbecue, een open dag en een informatiebijeenkomst over de uitbreiding van het aantal opvangplekken in 2025. In december 2025 heeft uitbreiding van de locatie plaatsgevonden. In overleg met medewerkers van onze gemeente zijn volgens vergunning extra units bijgeplaatst om de uitbreiding naar 64 jongeren mogelijk te maken. In december 2025 is een groep jongeren, afkomstig van één locatie, gehuisvest op onze AMV-locatie. In totaal woonden er eind 2025 64 jongeren. Om de uitbreiding zorgvuldig en rustig te laten verlopen en goede begeleiding van de jongeren mogelijk te maken, zijn afspraken gemaakt met het COA. Tevens zijn voorbereidingen getroffen voor een actuele bestuursovereenkomst met het COA.

De opvanglocatie aan de Barbeelstraat in Eemnes voor Oekraïners verloopt goed. In kerkelijk centrum De Wel is in 2025 een extra opvanglocatie gerealiseerd, waar 14 personen worden opgevangen. Opvang op laatstgenoemde locatie is in overleg met omwonenden tot stand gekomen. Deze locaties bevinden zich in een reguliere beheer fase (met einddata in respectievelijk 2028 en 2027).

Asiel en integratie

De opvang (tot 1 juli 2026) van 250 asielzoekers met een verblijfsvergunning in het voormalig ziekenhuis Tergooi, nu Craibosch, wordt begeleid door het COA (Centraal Orgaan opvang Asielzoekers). Asielzoekers met een koppeling aan de gemeente Eemnes doorlopen hun inburgering op deze locatie.

De opvang van amv'ers (alleenstaande minderjarige vreemdelingen) is voortgezet binnen de bestaande afspraken met het COA.

Maatschappelijke ondersteuning

Doelstellingen		Activiteiten		
5.1.1		5.1.1.1		

	Op basis van de HBEL-visie werken we aan de verdere transformatie in het sociaal domein.		We zijn bezig een beweging te maken naar basisondersteuning en daarmee afname van de geïndiceerde zorg. Hiervoor houden we de laagdrempelige inloop beschikbaar, zoals Leefstijlpunt, informatiepunt maatschappelijke Zaken HBEL, en verbinden dit met maatschappelijke partners (Versa, bibliotheek) zoals ook geformuleerd in 4.4 gezondheid en participatie.	
5.1.2	Wmo-voorzieningen toegankelijk en betaalbaar houden.	5.1.2.1	Om de geïndiceerde Wmo-voorzieningen toegankelijk en betaalbaar te houden, wordt de invulling van dagbesteding, begeleiding en huishoudelijke hulp regionaal geëvalueerd. Er vindt voor deze drie voorzieningen een brede heroverweging plaats. In 2025 betekent dit mogelijk dat we een nieuwe invulling van dagbesteding, begeleiding en huishoudelijke hulp implementeren.	

Toelichting bij afwijking

5.1.2.1 In de gemeente Wijdemeren start in 2026 een reablement-pilot om te onderzoeken hoe we hulp bij het huishouden beter kunnen organiseren. Daarnaast wordt een nieuw product voor begeleiding ingekocht naast de bestaande contracten en is het voornemen om dit ook voor dagbesteding te doen.

Inkomensregelingen en arbeid

Doelstellingen		Activiteiten		
5.2.1	We zetten in op het voorkomen van schulden en het tegengaan van armoede.	5.2.1.1	Op basis van het beleidsplan bestaanszekerheid uitvoering geven aan de daarin opgenomen actiepunten. Jaarlijks rapporteren we over de realisatie.	
5.2.2	We zetten in op bestaanszekerheid voor de inwoners.	5.2.2.1	We zorgen voor een duidelijk overzicht van de voorwaarden en rechten bij een bijstandsuitkering en bijzondere bijstand op de website en in folders.	

Toelichting bij afwijking

5.2.2.1 Dit is voortdurend punt van aandacht.

Zorg voor jeugd

Doelstellingen		Activiteiten		
5.3.1	Meer inzet op preventie	5.3.1.1	Starten met een integraal overleg waarin ook het lokale voorveld vertegenwoordigd is.	
		5.3.1.2	Uitvoeren van het actieprogramma Kansrijke Start (zoals Nu Niet Zwanger, preventieve huisbezoeken door de jeugdgezondheidszorg, Stevig Ouderschap).	
5.3.2	Bevorderen van het mentaal welbevinden en beperken van het middelengebruik door jongeren.	5.3.2.1	Ontwikkelen en uitvoeren van een actieplan met het onderwijs, het Jeugd- en Gezinsteam, de Jeugdgezondheidszorg en het jongerenwerk	

5.3.3	Een stevig integraal werkend lokaal team dat toegang tot hulp en ondersteuning voor inwoners biedt	5.3.3.1	In samenwerking met Maatschappelijke Zaken Huizen komen tot integraal samenwerkende teams.	
5.3.4	Minder druk op geïndiceerde jeugdhulp	5.3.4.1	Het Jeugd- en Gezinsteam verwijst meer naar informele hulp zoals Buurtgezinnen, Samen Oplopen en JIM (Jouw Ingebrachte Mentor).	
		5.3.4.2	Huisartsen worden actief geïnformeerd over informele hulp.	
		5.3.4.3	Meer inzet van eigen begeleiding door het Jeugd- en Gezinsteam	
		5.3.4.4	Verbreden van de sociale kaart op het onderdeel jeugd met daarin het aanbod van aanbieders in het voorveld.	
5.3.5	Lokale vertaling hervormingsagenda	5.3.5.1	Aanpassing van de verordening jeugdhulp op basis van landelijke wijzigingen in de reikwijdte van de jeugdhulpplicht.	
		5.3.5.2	Implementatie van de hervormingsagenda naar de lokale situatie in Eemnes.	

Toelichting bij afwijking

5.3.2.1 De samenwerking tussen het Jeugd en Gezinsteam, de jeugdgezondheidszorg en de scholen is goed. Afgelopen jaar is de vaste jeugdverpleegkundige uitgevallen waardoor men te maken had met invallers en omdat het jongerenwerk daarbij het afgelopen jaar onvoldoende heeft gefunctioneerd, is er geen actieplan geformuleerd. Wel is einde van het jaar een samenwerking opgestart waarbij aandacht is voor preventieve inzet op gezinnen, in samenwerking tussen deze organisaties zullen er in 2026 acties uit voort komen.

5.3.3.1 Er ligt een rapport Stevige Lokale Teams (regionaal) waar Eemnes in meegenomen is in HBEL-verband.De regiegroep Jeugd en Onderwijs G&V is eind 2025 uitgebreid met WMO, zodat er integrale plannen gemaakt kunnen worden. Eemnes neemt middels Huizen (WMO) en Eemnes (beleidsadviseur) deel aan overleg.Met name het rapport Versterken Lokale Teams is mede voorbereid met BEL beleidsadviseurs.De uitvoering van de plannen moet in 2026 gerealiseerd worden.

5.3.5.2 Er ligt voor Eemnes een regionaal transformatieplan voor gemeenten. In Q 1 2026 wordt lokale transformatieplan 2026 - 2030 opgeleverd met een uitvoeringsplan.Dit moet een verschuiving laten plaatsvinden van specialistische jeugdhulp naar lichtere vormen van jeugdhulp en/of hulp vanuit WMO, Zorgverzekering of middels o.a. Welzijnswerk.

5.3.4.3 In principe gerealiseerd maar er is ook veel capaciteit vanuit JGT ingezet op casemanagement bij gezinnen die op de wachtlijst staan bij de gespecialiseerde bij MetMaya. Dit heeft een goede samenwerking tot stand gebracht met MetMaya en heeft tevens geleid dat de problematiek niet verergerde en in sommige casussen kortere en minder intensieve jeugdhulp nodig was.Daarnaast door eigen begeleiding is de druk op de specialistische jeugdhulp voorkomen, dit ook in samenwerking met het voorveld .

Migratie, integratie en vluchtelingen

Doelstellingen		Activiteiten		
5.4.1		5.4.1.1		

	Het formeren van een projectorganisatie asielopvang welke zich inzet voor het samenstellen en uitvoeren van een BEL brede asielaanpak. Hieronder vallen de huidige Oekraïne opvanglocaties alsook de (toekomstige) COA locaties en vooralsnog uitvoering van de spreidingswet.		We formeren een BEL projectorganisatie asielopvang. De projectorganisatie zal toewerken naar een plan van aanpak om het opvangdossier toekomstbestendig binnen de BEL gemeenten te verankeren.	

Toelichting bij afwijking

5.4.1.1 De formatie is gestart en heeft deels doorgang gevonden vanuit de huidige formatie. Daarbij is de BEL nog aan het verkennen hoe om te gaan met de toekomstbestendigheid van dit dossier. Met name de onduidelijkheid over (het vervolg van) de spreidingswet en het eindigen van de Europese bescherming voor Oekraïense vluchtelingen per 4 maart 2027 geldt hierbij als instabiele factor.

Betrokkenheid verbonden partijen

Maatschappelijke zaken HBEL (ondergebracht bij de gemeente Huizen)

De Gemeenschappelijke Regeling HBEL is een centrumgemeente constructie. Uitvoering van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo), de Participatiewet, het leerlingenvervoer, de inburgering en de schuldhulpverlening vindt plaats door medewerkers van de gemeente Huizen.

Regio Amersfoort

In de jeugdzorgregio Amersfoort werkt de gemeente Eemnes samen met de gemeenten Amersfoort, Baarn, Bunschoten, Eemnes, Leusden, Soest en Woudenberg voor de inkoop van de jeugdhulp en account- en contractmanagement van de taakgerichte inkoop. Jeugdhulpaanbieder MetMaya werkt lokaal vanuit een gebiedsteam en is vanaf 2024 verantwoordelijk voor het organiseren van een lokaal dekkend jeugdhulp aanbod en contracteert hiervoor waar nodig lokale aanbieders. Bovenregionaal is regio Amersfoort één van de zes Utrechtse Jeugdzorgregio's die met elkaar samenwerken voor de contractering van gecertificeerde instellingen (GI's) voor Veilig Thuis Utrecht (VT) en de organisatie van (preventieve) jeugdbescherming (JB) en jeugdreclassering (JR).

Tomin

De gemeenschappelijke regeling 'Werkvoorziening Tomingroep' voorziet in de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening. De hoofddoelstelling is het aanbieden van werkgelegenheid onder aangepaste omstandigheden aan personen die kunnen en willen werken, maar die door een vorm van beperking of persoonlijke oorzaak geen kans hebben op een baan in het reguliere bedrijfsleven.

Regio Gooi- en Vechtstreek

Wat heeft het gekost?

Meedoen in Eemnes	Realisatie 2024	Begr. 2025 v.wijziging	Begr. 2025 na wijziging	Realisatie 2025	Verschil
5.1 Maatschappelijke ondersteuning	**994.000**	**1.178.505**	**1.696.755**	**1.588.963**	**-107.793**
Lasten	1.072.128	1.223.505	1.741.755	1.769.439	27.684
Baten	-78.129	-45.000	-45.000	-180.477	-135.477
5.2 Inkomensregelingen en arbeid	**3.058.672**	**1.429.498**	**1.378.343**	**1.573.028**	**194.684**

Lasten	4.745.042	2.965.748	2.950.508	3.490.586	540.077
Baten	-1.686.371	-1.536.250	-1.572.165	-1.917.558	-345.393
5.3 Zorg voor jeugd	**3.189.170**	**4.497.006**	**4.233.759**	**4.583.517**	**349.758**
Lasten	3.184.020	4.529.358	4.266.111	4.594.517	328.406
Baten	5.149	-32.352	-32.352	-11.000	21.352
5.4 Migratie, integratie en vluchtelingen	**-925.799**	**-21.478**	**-124.478**	**-636.708**	**-512.230**
Lasten	1.165.680	1.804.252	1.788.494	1.402.865	-385.629
Baten	-2.091.479	-1.825.730	-1.912.972	-2.039.573	-126.601
Saldo	**6.316.042**	**7.083.531**	**7.184.380**	**7.108.799**	**-75.580**

Toelichting op het verschil Maatschappelijke ondersteuning

Verklaring	Bedrag	B/L	V/N
Eigen bijdragen WMO -€ 41.052 Het nadeel van € 41.052 wordt veroorzaakt doordat de werkelijke inkomsten lager zijn dan begroot. Dit hangt mogelijk samen met het abonnementstarief binnen de Wmo, waardoor de hoogte van de eigen bijdragen minder afhankelijk is van het gebruik van voorzieningen. WMO Vervoersvoorzieningen € 36.349 Het voordeel van € 36.349 wordt veroorzaakt doordat voor de Wmo vervoersvoorzieningen geen inkomsten waren begroot, terwijl we wel eigen bijdragen ontvangen hebben. WMO Hulp bij huishouden € 45.000 De afwijking van € 45.000 wordt veroorzaakt doordat op deze post ten onrechte uitgaven zijn begroot, terwijl hierop geen kosten hebben plaatsgevonden. Beschermd wonen € 44.588 De afwijking van € 44.588 wordt veroorzaakt doordat voor beschermd wonen geen inkomsten waren begroot, terwijl in 2025 wel inkomsten zijn ontvangen. De bijbehorende lasten zijn eveneens verantwoord onder Wmo financiële tegemoetkomingen, waardoor de baten en lasten per saldo grotendeels tegen elkaar wegvallen. Overig verschil € 50.592 De overige afwijkingen van € 50.592 bestaan uit een bundeling van meerdere verschillen op de baten. Het gaat voornamelijk om een vijftal afzonderlijke afwijkingen, aangevuld met enkele kleinere verschillen. Omdat de afzonderlijke bedragen beperkt van omvang zijn, worden deze niet apart toegelicht.	€ -135.477	Baten	Voordeel

WMO vervoersvoorzieningen -€ 45.945 Het nadeel van € 45.945 wordt veroorzaakt doordat in 2025 meer gebruik is gemaakt van Wmo vervoersvoorzieningen. In lijn met de meerjarige ontwikkeling is de vraag naar collectieve vervoersvoorzieningen, zoals de Wmo-taxipas, de afgelopen jaren toegenomen, waardoor de kosten hoger zijn dan begroot. De stijging in aantallen is voor bijvoorbeeld de taxipas van 212 inwoners naar 228 inwoners gegaan. WMO Hulp bij het huishouden en begeleiding € 39.800 Het voordeel van € 39.800 is het resultaat van een combinatie van kosten voor Wmo begeleiding en hulp bij het huishouden. WMO dagbesteding € 56.035 Het voordeel van € 56.035 wordt veroorzaakt doordat minder inwoners gebruik hebben gemaakt van geïndiceerde dagbesteding dan begroot. Inwoners met een lichte ondersteuningsbehoefte zijn waar mogelijk ondersteund via algemene voorzieningen in het voorveld, waardoor de kosten lager zijn. Het aantal inwoners dat hier gebruik van maakt is klein, het schommelt tussen de 6 en de 9, terwijl de kosten wel relatief hoog zijn. Hierdoor ontstaat er al gauw een afwijking ten opzichte van de begroting. WMO financiële tegemoetkoming -€ 46.932 Het nadeel van € 46.932 wordt veroorzaakt door hogere kosten voor financiële tegemoetkomingen binnen de Wmo. De bijbehorende inkomsten vallen onder beschermd wonen, waardoor de afwijking per saldo grotendeels wordt gecompenseerd. WMO Coördinatie en beleid -€ 60.034 Het nadeel van € 60.034 wordt veroorzaakt doordat dit deel van de apparaatskosten hier zijn geland in 2025, terwijl ze in product 5.2 zijn begroot. Overige verschillen 29.423	€ 27.684	Lasten	Nadeel
Totaal	**€ -107.793**		

Toelichting op het verschil Inkomensregelingen en arbeid

Verklaring	Bedrag	B/L	V/N
Bijstandsverlening € 124.167 Het voordeel van € 124.167 wordt voornamelijk veroorzaakt door hogere inkomsten vanuit de BUIG-regeling. De ontvangen rijksbijdrage is hoger uitgevallen dan vooraf geraamd. Dit hangt samen met de ontwikkeling van het uitkeringsbestand en de wijze waarop de rijksvergoeding is vastgesteld. Dit voordeel hangt samen met de hogere uitgaven binnen Bijstandsverlening. Inkomensregelingen € 130.565 Het voordeel van € 130.565 wordt voornamelijk veroorzaakt door hogere inkomsten binnen de inkomensregelingen dan vooraf geraamd. Dit hangt onder meer samen met ontvangen bijdragen en verrekeningen binnen de Participatiewet. Dit voordeel staat gedeeltelijk tegenover de hogere uitgaven binnen Inkomensregelingen. Arbeidsparticipatie € 80.574 Het voordeel van € 80.574 wordt veroorzaakt door hogere inkomsten binnen arbeidsparticipatie en participatievoorzieningen. Dit hangt samen met bijdragen en vergoedingen die hoger zijn uitgevallen dan vooraf geraamd. Dit voordeel compenseert gedeeltelijk de hogere uitgaven binnen Arbeidsparticipatie en Beschut werk. Overige verschillen € 10.087	€ -345.393	Baten	Voordeel

Bedrijfsleven -€ 35.202 Dit betreft kosten voor het opstellen van een BIZ. Bijstandsverlening -€ 91.405 Het nadeel van € 91.405 wordt veroorzaakt doordat de uitgaven voor bijstandsverlening hoger zijn uitgevallen dan vooraf geraamd. De ontwikkeling van het uitkeringsbestand en de instroom van inwoners met complexe problematiek spelen hierbij een rol. Dit nadeel wordt gedeeltelijk gecompenseerd door hogere inkomsten vanuit de BUIG-regeling. Ook is voor 2025 weer een Vangnet regeling bij het rijk aangevraagd. De inkomsten hiervoor komen in 2026 binnen. Inkomensregelingen -€ 238.461 Het nadeel van € 238.461 wordt voornamelijk veroorzaakt doordat de uitgaven binnen de inkomensregelingen hoger zijn uitgevallen dan vooraf geraamd. Dit hangt samen met de ontwikkeling van diverse regelingen binnen de Participatiewet en met verschuivingen in de wijze van verantwoorden tussen onderdelen binnen product 5.2. Het nadeel wordt gedeeltelijk gecompenseerd door hogere inkomsten binnen Inkomensregelingen. Arbeidsparticipatie -€ 50.431 Het nadeel van € 50.431 wordt veroorzaakt doordat de uitgaven voor arbeidsparticipatie hoger zijn uitgevallen dan vooraf geraamd. Binnen re-integratie en participatievoorzieningen was sprake van extra inzet op begeleiding en participatie. Dit nadeel wordt gedeeltelijk gecompenseerd door hogere inkomsten binnen Arbeidsparticipatie. Beschut werk -€ 35.076 Het nadeel van € 35.076 wordt veroorzaakt door hogere uitgaven voor beschut werk en Wsw-gerelateerde voorzieningen. De hogere kosten hangen samen met de ontwikkeling van de vergoeding per geplaatste medewerker en de uitvoering van de afspraken binnen de GR Tomingroep. Een deel van deze hogere uitgaven wordt gecompenseerd door hogere inkomsten vanuit het gemeentefonds .De uitgaven zijn gestegen ten opzichte van 2024. Op basis van afspraken in de GR Werkvoorzieningsschap Tomingroep worden de middelen die de gemeente in het gemeentefonds ontvangt voor de WSW doorbetaald. Dat gebeurt op basis van het aantal daadwerkelijk geplaatste WSW-medewerkers. Het gemiddeld aantal geplaatste WSW-medewerkers is in 2025 gelijk gebleven (7,0). De stijging komt door de hogere vergoeding die de gemeente per WSW-medewerker ontvangt in het gemeentefonds. Die vergoeding is met 7% gestegen ten opzichte van 2024. De kostenstijging wordt gecompenseerd door hogere baten uit het gemeentefonds. Schuldhulpverlening -€ 21.713 Het nadeel van € 21.713 wordt veroorzaakt doordat de uitgaven voor schuldhulpverlening hoger zijn uitgevallen dan vooraf geraamd. In 2025 is verder ingezet op de doorontwikkeling van schuldhulpverlening en vroegsignalering, de samenwerking met netwerkpartners en een bredere dienstverlening aan inwoners, ondernemers en zzp'ers met financiële zorgen. Daarnaast zijn we zichtbaarder voor onze inwoners. Er is sprake van een toename van het aantal ondernemers en zzp'ers met financiële zorgen. Zij kunnen zich sinds 2025 ook melden bij het team Schuldhulpverlening. Overige verschillen -€ 67.790 De overige afwijkingen bestaan uit meerdere kleinere verschillen binnen onder andere sociale recherche, minimabeleid en kwijtschelding. Deze leiden per saldo tot een voordeel van € 67.790. Ten aanzien van het minimabeleid kan gemeld worden dat de uitgaven voor het kindarrangement in 2025 iets hoger uitvallen dan begroot. Ten opzichte van 2024 is echter wel sprake van een daling van de kosten. Er is wel een stijging van het aantal gebruikers in 2025 maar een daling in kosten.	€ 540.078	Lasten	Nadeel
Totaal	**€ 194.685**		

Toelichting op het verschil Zorg voor jeugd

Verklaring	Bedrag	B/L	V/N
Ambulante jeugzorg € 199.000 Het nadeel wordt veroorzaakt doordat een bedrag van € 199.000 abusievelijk niet is verwerkt in het jaarresultaat van 2024. Hierdoor komen deze kosten alsnog ten laste van het resultaat van 2025. Het betreft werkzaamheden op het gebied van ambulante jeugdzorg die in 2024 zijn uitgevoerd. Ambulante jeugdzorg € 111.570 Het nadeel van € 111.570 wordt veroorzaakt doordat de kosten hoger zijn uitgevallen dan geprognotiseerd in de slotwijziging. We zien dat de trajecten intensiever zijn binnen ambulante jeugdzorg wat leidt tot hogere kosten. Dit past wel bij de beweging die we willen maken, meer ambulante zorg en minder jeugdzorg met verblijf. De totale kosten van deze voorziening zijn wel lager dan de totale kosten in 2024. Dit komt doordat er steeds meer jonge inwoners worden geholpen door het Jeugd en Gezinsteam (JGT). Ook dit is passend bij de beweging die we willen maken. LTA € 10.831 Het nadeel van € 10.831 wordt veroorzaakt doordat de kosten voor deze specialistische voorziening hoger zijn uitgevallen dan vooraf geraamd. In 2025 hebben zeven kinderen gebruikgemaakt van deze ondersteuning. Voor het Landelijk Transitie Arrangement (LTA) was voor 2025 een bedrag van € 511.000 aan kosten geprognosticeerd. De zorg binnen het LTA betreft hoogspecialistische ondersteuning die niet lokaal of regionaal kan worden georganiseerd. Door de specialistische aard van deze voorzieningen kunnen de kosten per individuele casus relatief hoog zijn en zijn deze lastig accuraat te begroten. Overige verschillen €7.005	€ 328.406	Lasten	Nadeel
Jeugdgezondheidszorg Dit nadeel wordt veroorzaakt doordat er onterecht inkomsten zijn begroot.	€ 21.325	Baten	Nadeel
Totaal	**€ 349.731**		

Toelichting op het verschil Migratie, integratie en vluchtelingen

Verklaring	Bedrag	B/L	V/N
De gerealiseerde baten binnen het programma Migratie, integratie en vluchtelingen vallen hoger uit dan geraamd. De heropening van De Wel heeft geleid tot extra opvangplekken. De extra inkomsten die hiermee zijn gegenereerd waren niet opgenomen in de raming van 2025, waardoor een voordeel is ontstaan ten opzichte van de begroting. Daarnaast zijn de inkomsten met betrekking tot opvanglocatie Najade, waar alleenstaande minderjarige vreemdelingen (AMV'ers) worden opgevangen, hoger uitgevallen dan geraamd binnen dit programma. Dit wordt veroorzaakt door een tegemoetkoming voor toeristenbelasting, die elders binnen de gemeentelijke begroting was geraamd. Hierdoor ontstaat eveneens een voordeel binnen dit programma.	€ -126.601	Baten	Voordeel
De gerealiseerde lasten binnen het programma Migratie, integratie en vluchtelingen vallen lager uit dan geraamd. Naar aanleiding van de verlaging van het normbedrag binnen de bekostigingsregeling voor de opvang van Oekraïense ontheemden is strak gestuurd op beheersing van de uitgaven. Hierdoor zijn de lasten lager uitgevallen dan vooraf geraamd. Daarnaast was de begroting nog gebaseerd op het oorspronkelijke normbedrag en is deze gedurende het jaar niet aangepast.	€ -385.629	Lasten	Voordeel
Totaal	**€ -512.230**		

De algemene inkomsten en uitgaven van Eemnes

Visie

De algemene uitkering en de belastingen (in tegenstelling tot bijvoorbeeld de rioolheffing) zijn algemene dekkingsmiddelen voor de gemeente. Dit zijn middelen die geen vooraf gesteld bestedingsdoel hebben. De algemene uitkering is in zekere zin een gegeven die we ramen op basis van de maatstaven waarop de algemene uitkering wordt gebaseerd. Voor belastingen volgen we zo veel mogelijk de inflatie en voor belastingen met een specifiek doel hanteren we 100% kostendekkendheid als uitgangspunt. We streven naar een financieel gezonde situatie voor nu en in de toekomst en we monitoren hiertoe de solvabiliteit en schuldquote op basis van de richtlijnen van de VNG en provincie. Ook willen we op het gebied van treasury zo min mogelijk renterisico lopen.

Wat hebben we bereikt?

Uitvoering collegeprogramma 2022-2026
2025 was het laatste volle jaar om de ambities uit het collegeprogramma te realiseren. Gelet op de financiële situatie van onze gemeente was dit een behoorlijke opgave vanwege een lager gemeentefonds en een nadelige herverdeling. Onze financiële situatie noopte ons dus tot het maken van keuzes waardoor niet alle ambities in de resterende periode konden worden gerealiseerd. Afzonderlijk bij de begroting 2025 zijn ombuigingen, bezuinigingen en/of lastenverhogingen aan uw raad voorgelegd.

Voor de begroting 2026 en het meerjarenperspectief was het nodig aanvullende voorstellen te doen voor een sluitende meerjarenbegroting. De sluitende begroting 2026 – 2029 herbergt wel nog een aantal bezuinigingsopgaven, waarvan we in de voortgangsrapportage ‘Naar een duurzaam evenwicht’ (september 2025) hebben geconstateerd dat we grotendeels op koers liggen.

Algemene uitkering

Doelstellingen		Activiteiten		

Jaarlijks verschijnen er drie circulaires die de gemeenten informeren over de omvang en verdeling van het gemeentefonds. Dit was in 2025 óók het geval. In grote lijnen bevat de mei-circulaire een vertaling van de Voorjaarsnota van de rijksoverheid, de septembercirculaire van de Miljoenennota. De december-circulaire is op basis van de Najaarsnota en rondt het uitkeringsjaar zoveel mogelijk af.

Alleen de aanpassing van de december-circulaire is (nog) niet via een begrotingswijziging verwerkt. Dit doen we, samen met de structurele effecten van eerdergenoemde circulaires in de komende P&C-stukken in 2026, begroting 2027 en meerjarenraming 2028-2030.

Belastingen

Doelstellingen		Activiteiten		
6.2.1	Waar mogelijk kostendekkendheid van tarieven en leges;	6.2.1.1	De tarieven en leges waarbij niet wordt vastgehouden aan het principe van kostendekkendheid mogen niet meer stijgen dan de aanpassing voor de inflatiecorrectie en/of aanpassing van wettelijke tarieven	
6.2.2				

	De tarieven en leges waarbij niet wordt vastgehouden aan het principe van kostendekkendheid mogen niet meer stijgen dan de aanpassing voor de inflatiecorrectie en/of aanpassing van wettelijke tarieven			
6.2.3	Jaarlijks een correcte aangifte vennootschapsbelasting.	6.2.2.1	We streven naar een correcte aangifte Vennootschapsbelasting en dragen zorg voor een tijdige betaling.	

Voor de belastingen die de gemeente aan haar burgers oplegt en de hoogte van de tarieven ervan verwijzen we naar de paragraaf lokale heffingen. Bij bepaling van de tarieven volgen we zo veel mogelijk de inflatie. Voor belastingen met een specifiek doel hanteren we 100% kostendekkendheid als uitgangspunt.

De belastingtaken van de gemeente Eemnes worden t/m 2026 uitgevoerd door de gemeente Baarn. Daarna gaan deze, net als voor Laren en Blaricum het geval is, over naar de gemeente Huizen.

Overhead

Doelstellingen		Activiteiten		

Alle overhead-kosten voor 2025 zijn door de BEL Combinatie in rekening gebracht conform het vastgestelde DVO.

Treasury en resultaat

Doelstellingen		Activiteiten		
6.4.1	Het beschermen van gemeentelijke vermogens- en (rente-)resultaten tegen ongewenste financiële risico's zoals renterisico's, kredietrisico's en liquiditeitsrisico's.	6.4.1.1	We beheersen renterisico's met gespreide leningen en waarborgen liquiditeit via actief kasbeheer. Dit monitoren we door middel van rapportages.	

Bij de gemeente Eemnes is treasury een noodzakelijk proces dat ervoor zorgt dat financiële middelen effectief worden beheerd om de gemeentelijke dienstverlening te ondersteunen, financiële stabiliteit te waarborgen en de belangen van de gemeenschap te beschermen. Het is een complexe taak die specialistische kennis en expertise vereist om de financiële gezondheid van een gemeente te waarborgen.

Betrokkenheid verbonden partijen

Gemeente Baarn

De belastingtaken van de gemeente Eemnes worden t/m 2026 uitgevoerd door de gemeente Baarn. Daarna gaan deze, net als voor Laren en Blaricum het geval is, over naar de gemeente Huizen.

Wat heeft het gekost?

De algemene inkomsten en uitgaven van Eemnes	Realisatie 2024	Begr. 2025 v.wijziging	Begr. 2025 na wijziging	Realisatie 2025	Verschil
6.1 Algemene uitkering	**-16.131.921**	**-16.279.085**	**-17.465.988**	**-17.585.587**	**-119.599**
Lasten	-	-	-	-	-
Baten	-16.131.921	-16.279.085	-17.465.988	-17.585.587	-119.599
6.2 Belastingen	**-2.887.928**	**-3.178.555**	**-3.285.407**	**-3.257.725**	**27.682**
Lasten	587.040	552.710	603.710	606.255	2.545
Baten	-3.474.968	-3.731.265	-3.889.117	-3.863.980	25.137
6.3 Overhead	**5.128.019**	**4.293.402**	**4.593.952**	**4.864.098**	**270.146**
Lasten	5.128.019	4.293.402	4.593.952	4.864.098	270.146
Baten	-	-	-	-	-
6.4 Treasury en resultaat	**-423.580**	**-129.929**	**-312.832**	**205**	**313.037**
Lasten	398.262	203.253	530.350	806.449	276.099
Baten	-821.842	-333.182	-843.182	-806.244	36.938
Saldo	**-14.315.410**	**-15.294.167**	**-16.470.275**	**-15.979.009**	**491.266**

Toelichting op het verschil Algemene uitkering

Verklaring	Bedrag	B/L	V/N
Het verschil van € 119.599 tussen de geraamde € 17.465.988 en werkelijke ontvangsten € 17.585.587 via de Algemene Uitkering in 2025 is grotendeels te verklaren door het effect van de december-circulaire 2025.	€ -119.599	Baten	Voordeel
Totaal	**€ -119.599**		

Toelichting op het verschil Belastingen

Verklaring	Bedrag	B/L	V/N
Diverse kleine afwijkingen, deze bestaan zowel uit (iets) lager dan geraamde gerealiseerd opbrengsten en juist (iets) hoger dan geraamde gerealiseerde kosten. Niet nader te verklaren.	€ -27.682	Baten	Nadeel
Totaal	**€ -27.682**		

Toelichting op het verschil Overhead

Verklaring	Bedrag	B/L	V/N
Raming stelpost 1e BW ombuigingen van € 95.000 is niet gerealiseerd	€ 95.000	Lasten	Nadeel
Overdracht reserve 'Oekraïne gemiste productie BEL': In 2025 hebben de BEL-gemeenten het saldo van de reserve 'Oekraïne gemiste productie BEL' overgedragen aan de BEL Combinatie. Deze overheveling creëert ruimte om achterstallige werkzaamheden in te halen, onder meer door de extra inzet ten behoeve van de opvang van Oekraïense ontheemden en om te investeren in de versterking van de organisatie waar dit noodzakelijk is voor de borging van kwaliteit en continuïteit. De gemeente Eemnes heeft deze 'overdracht van middelen' in de exploitatie verwerkt. Het saldo van de reserve 'Oekraïne gemiste productie BEL' kan worden betrokken bij de resultaatbestemming 2025. Deze reserve kan, net als in Blaricum en Laren, vervolgens worden opgeheven	€ 170.342	Lasten	Nadeel
Diverse kleine afwijkingen kleiner dan € 25.000,-.	€ 4.804	Lasten	Nadeel
Totaal	**€ 270.146**		

Toelichting op het verschil Treasury en resultaat

Verklaring	Bedrag	B/L	V/N
De dividendinkomsten vallen € 48.494 lager uit dan geraamd. De dividendbaten uit CV Zuidpolder zijn ontvangen zoals geraamd. De dividendbaten van Stedin Holding bleven achter bij de verwachtingen.	€ 46.537	Lasten	Nadeel
De BEL Combinatie heeft naar aanleiding van de Slotwijziging nog € 266.500,- in rekening gebracht.	€ 266.500	Lasten	Nadeel
Totaal	**€ 313.037**		

Toevoegingen en onttrek aan de reserves

Toelichting

Wat heeft het gekost?

Toevoegingen en onttrek aan de reserves	Realisatie 2024	Begr. 2025 v.wijziging	Begr. 2025 na wijziging	Realisatie 2025	Verschil
7.1 Toevoegingen en onttrek aan de reserves	**-1.604.532**	**-628.876**	**1.440.177**	**1.417.097**	**-23.079**
Lasten	1.689.203	85.308	3.267.368	3.281.806	14.438
Baten	-3.293.735	-714.184	-1.827.192	-1.864.708	-37.517
Saldo	**-1.604.532**	**-628.876**	**1.440.177**	**1.417.097**	**-23.079**

Toelichting op het verschil Toevoegingen en onttrek aan de reserves

Verklaring	Bedrag	B/L	V/N
Er is per saldo in 2025 € 23.079,- meer aan de reserves onttrokken dan was geraamd. Dit levert een voordeel op voor de exploitatie. Het voordeel is opgebouwd uit diverse kleinere verschillen tussen raming en werkelijke dotatie en/of onttrekking.	€ 23.079	Baten	Voordeel
Totaal	**€ 23.079**		

Paragrafen

Inleiding
De voorgeschreven paragrafen beogen een “dwarsdoorsnede” te geven van de programmabegroting, bezien vanuit een bepaald perspectief. Het hoofddoel van de paragrafen is om de raad in staat te stellen een aantal wezenlijke beleidslijnen vast te stellen en de hoofdlijnen van de uitvoering te controleren. De paragrafen richten zich voornamelijk op de beleidscontouren van het beheersproces die niet direct extern (of naar de burger toe) gericht is. De informatie die per paragraaf verstrekt wordt was voorheen op meerdere plaatsen in de begroting (versnipperd) terug te vinden. Door de paragrafen wordt de begroting dus inzichtelijker voor deze onderwerpen. Met de paragrafen heeft de raad een extra instrument (naast de programma's) om de uitvoering te kunnen controleren.

De volgende paragrafen zijn opgenomen:
A. Weerstandsvermogen en risicomanagement
B. Onderhoud kapitaalgoederen
C. Financiering
D. Bedrijfsvoering
E. Verbonden partijen en participaties
F. Grondbeleid
G. Lokale heffingen
I. Fraude
J. Openbaarheid

Waar mogelijk zijn de paragrafen gebaseerd op het reeds vastgestelde beleid voor het betrokken terrein. In dat geval wordt dan ook verwezen naar de relevante beleidsnota´s.

Paragraaf lokale heffingen

Het wettelijk kader voor het opstellen van een paragraaf lokale heffingen is opgenomen in artikel 10 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) en is als volgt verwoord:

De paragraaf betreffende de lokale heffingen bevat tenminste:

- de geraamde inkomsten;
- het beleid ten aanzien van de diverse heffingen;
- een overzicht op hoofdlijnen van de diverse heffingen;
- een aanduiding van de lokale lastendruk;
- een beschrijving van het kwijtscheldingsbeleid.

Handreiking BZK

De 'Handreiking kostentoerekening leges en tarieven' geeft inzicht in de wijze van doorberekening van kosten in rechten, heffingen en tarieven die maximaal kostendekkend mogen zijn. De handreiking is geschreven voor alle overheidsinstanties of uitvoeringsinstanties van overheidswege die een recht, heffing of tarief in rekening brengen aan een ander.
Het inzichtelijk maken van de doorberekening van kosten in leges en tarieven is niet alleen van belang voor de heffende instantie zelf, maar draagt ook bij aan een groter draagvlak voor de leges en tarieven.
De handreiking is opgesteld in opdracht van het ministerie van BZK en is bedoeld als handreiking voor de kostentoerekening, met de actuele wet- en regelgeving, jurisprudentie en inzichten. In zijn algemeenheid mag de kostendekkendheid van leges (bouw, burgerzaken, APV), niet boven de 100% uitkomen. Beleidsmatige keuzes maken het soms opportuun om een niet kostendekkend tarief vast te stellen.

Overzicht lokale heffingen

Inkomsten lokale heffingen	Realisatie 2024	Begroting 2025 voor wijziging	Begroting 2025 na wijziging	Realisatie 2025	Verschil Realisatie 2025 minus Begroting 2025 na wijziging
Omschrijving inclusief taakveld	**Saldo**	**Saldo**	**Saldo**	**Saldo**	**Saldo**
Leges burgerzaken (0.2)	-244.643	-198.900	-198.900	-281.972	-83.072
OZB woningen (0.61)	-2.355.216	-2.498.294	-2.607.368	-2.605.684	1.684
OZB niet-woningen (0.62)	-914.017	-1.067.442	-1.077.519	-1.072.059	5.461
Precariobelasting (0.64)	-	-	-	-	-
Hondenbelasting (0.64)	-44.380	-42.230	-48.230	-45.001	3.229
Leges vergunningen A.P.V. (1.2)	-2.103	-4.000	-6.500	-4.566	1.934
Leges verkeer, vervoer en waterstaat (2.1)	-50.375	-25.900	-46.900	-56.843	-9.943
Marktgelden (3.3)	-25.157	-13.100	-14.100	-11.846	2.254
Toeristenbelasting (3.4)	-139.416	-113.300	-146.000	-132.200	13.800
Rioolheffing (7.2)	-865.821	-1.082.640	-1.046.925	-1.061.982	-15.057
Afvalstoffenheffing (7.3)	-1.554.941	-1.614.997	-1.673.037	-1.637.117	35.920
Graf- en begraafrechten (7.5)	-22.262	-15.000	-15.000	-21.495	-6.495
Leges bestemmingsplannen (8.1)	-50.765	-30.000	-12.500	-25.184	-12.684
Leges omgevingsvergunning (8.3)	-331.305	-1.003.875	-660.000	-891.687	-231.687
Leges welstandstoezicht (8.3)	-1.774	-19.500	-	-	-
Overige leges en heffingen	-717.013	-244.860	-615.360	-649.530	-34.170
Totaal inkomsten	**-7.319.187**	**-7.974.038**	**-8.168.340**	**-8.497.165**	**-328.826**

Onroerende-zaakbelastingen

De inkomsten voor 2025 bedroegen € 3.677.743; de geraamde opbrengst bedroeg € 3.684.887.
De OZB is een belangrijke inkomstenbron voor de gemeente waar algemene uitgaven mee gefinancierd kunnen worden.

1. De OZB tarieven zijn in 2025 verhoogd van 0,1047% naar 0,1052% voor woningen.
2. De OZB-tarieven zijn in 2025 verlaagd van 0,4367% naar 0,4766% voor niet-woningen.

Definitieve vaststelling van de tarieven 2025 heeft plaatsgevonden in december 2024 met het vaststellen van de verordening OZB, waarbij rekening is gehouden met de geschatte waardeontwikkeling per woning.

Rioolheffing

De gerealiseerde inkomsten op producenten en huishoudens voor 2025 bedragen € 1.061.982, ongeveer € 15.000 meer dan geraamd. De rioolheffing wordt berekend op basis van het principe van 100% kostendekkendheid. De kosten voor de exploitatie van de riolering, de inzet van het personeel, het onderhoud van de objecten, toerekening van de overheadkosten, 75% van de kosten van straatreiniging en BTW over de exploitatielasten en investeringen worden doorbelast in het tarief. De vervuiler/gebruiker betaalt is het uitgangspunt.

In 2025 zijn de inkomsten lager dan de lasten. Per saldo een resultaat van € 31.054 nadelig. Dit bedrag wordt onttrokken van de voorziening Rioolheffing, zodat het resultaat na mutatie op € 0 uit komt.

Het dekkingsoverzicht laat het volgende beeld zien:

Kostendekkendheid rioolheffing	Begroting 2025 voor wijziging	Begroting 2025 na wijziging	Realisatie 2025
Omschrijving inclusief taakveld	**Saldo**	**Saldo**	**Saldo**
75% Lasten straatreiniging (2.1)	85.944	85.944	95.753
Kapitaallasten riolering (7.2)	209.691	209.691	207.410
Overige lasten riolering (7.2)	333.497	333.497	361.515
BTW (21%)	87.520	87.520	96.026
Netto kosten (excl. uren en overhead)	**716.652**	**716.652**	**760.703**
75% Uren BEL-combinatie (2.1)	69.093	69.093	69.093
Uren BEL-combinatie (7.2)	72.914	72.914	114.971
Toerekening overhead	148.269	148.269	148.269
Totale kosten (incl. uren en overhead)	**1.006.927**	**1.006.927**	**1.093.036**
Belasting op producenten	-236.891	-236.891	-181.125
Belasting op huishoudens	-845.750	-810.035	-880.857
Overige	-	-	-
Totale inkomsten	**-1.082.640**	**-1.046.925**	**-1.061.982**
Resultaat voor mutaties res./voorz.	**-75.713**	**-39.998**	**31.054**
Dekkingspercentage voor mutaties reserves/voorziening	**108%**	**104%**	**97%**
Mutatie voorziening (V.92202)	-	-	-31.054
Resultaat na mutaties res./voorz.	**-75.713**	**-39.998**	**-**
Dekkingspercentage na mutaties	**108%**	**104%**	**100%**

Afvalstoffenheffing

De gerealiseerde inkomsten voor 2025 bedragen € 1.637.117. De afvalstoffenheffing wordt berekend op basis van het principe 100% kostendekkendheid. De kosten voor het ophalen van het huisvuil, toerekening overhead

en btw worden doorbelast in het tarief.

In 2025 zijn er meer inkomsten dan lasten gerealiseerd. Per saldo is hierdoor het resultaat € 51.429 voordelig. Dit voordeel wordt toegevoegd aan de voorziening afvalstoffenheffing, zodat het resultaat na mutatie op € 0 uit komt.

Het dekkingsoverzicht laat het volgende beeld zien:

Kostendekkendheid afvalstoffenheffing	Begroting 2025 voor wijziging	Begroting 2025 na wijziging	Realisatie 2025
Omschrijving inclusief taakveld	**Saldo**	**Saldo**	**Saldo**
Lasten zwerfafval (2.1)	-	-	-
Kapitaallasten afvalverwijdering (7.3)	44.818	44.818	44.818
Overige lasten afvalverwijdering (7.3)	1.124.071	1.182.111	1.167.417
BTW (21%)	172.005	184.193	182.815
Netto kosten (excl. uren en overhead)	**1.340.894**	**1.411.122**	**1.395.049**
Uren BEL-combinatie (7.3)	140.917	140.917	170.386
Kwijtscheldingen (6.3)	50.000	50.000	61.964
Toerekening overhead	175.613	175.613	175.613
Totale kosten (incl. uren en overhead)	**1.707.424**	**1.777.653**	**1.803.012**
Opbrengsten zwerfafval (2.1)	-	-	-
Opbrengst afvalstoffenheffing (7.3)	-1.614.997	-1.614.997	-1.637.117
Opbrengst afvalverwijdering (7.3)	-201.000	-201.000	-217.325
Totale inkomsten	**-1.815.997**	**-1.815.997**	**-1.854.441**
Resultaat voor mutaties res./voorz.	**-108.573**	**-38.344**	**-51.429**
Dekkingspercentage voor mutaties	**106%**	**102%**	**103%**
Mutatie Voorziening (V.92203)	-	-58.040	51.429
Resultaat na mutaties res./voorz.	**-108.573**	**-96.384**	**-**
Dekkingspercentage na mutaties	**106%**	**105%**	**100%**

Leges Burgerzaken

Onder de naam 'leges' worden rechten geheven ter zake van het genot van door of vanwege het gemeentebestuur verstrekte diensten, genoemd in de verordening en de daarbij behorende tarieventabel. Voor paspoort, identiteitskaart en rijbewijzen moet de gemeente aan Rijk en/of RDW een vergoeding afdragen.

De leges zijn grotendeels geüniformeerd in BEL-verband. Uitgangspunt is een redelijke mate van kostendekkendheid te bereiken. Overigens kan door de wettelijke (maximum)tarieven voor paspoort en rijbewijs dit lastig bereikt worden. Voorts is er ook sprake van serviceverlening (openingstijden) aan de burgers die niet noodzakelijk één op één verband houdt met het aantal klanten. Ook de beveiligingseisen (minimaal 2 medewerkers achter de balie) maken het lastig alle kosten in het tarief door te berekenen.

Overige belastingen en leges (burgerzaken, WABO leges) worden zoveel mogelijk kostendekkend berekend. De kostendekkendheid van de WABO leges wordt uitgewerkt volgens de VNG systematiek.

Graf- en begraafrechten

De gerealiseerde inkomsten voor 2025 bedragen €48.557. Geraamde opbrengst €31.017.
Het aantal begrafenissen laat zich moeilijk ramen. Daardoor kan de realisatie nogal afwijken van de begroting. Met een dekkingspercentage van 29% is de begraafplaats in 2025 niet kostendekkend.

Kostendekkendheid grafrechten	2024	Begroting 2025 voor wijziging	Begroting 2025 na wijziging	Realisatie 2025
Omschrijving inclusief taakveld	**Saldo**	**Saldo**	**Saldo**	**Saldo**
Kosten grafrechten				
Lasten begraafplaats (7.5)	12.267	8.429	9.940	34.532
BTW (21%)	2.576	1.770	2.087	7.252
Netto kosten (excl. uren en overhead)	**14.843**	**10.199**	**12.027**	**41.784**
Uren BEL-combinatie (7.5)	110.278	112.599	122.178	122.178
Toerekening overhead	250	152.260	152.260	5.478
Totale kosten (incl. uren en overhead)	**125.371**	**275.058**	**286.465**	**169.440**
Opbrengsten grafrechten (7.5)				
Overige baten begraafplaats (7.5)	-29.740	-16.017	-16.017	-27.062
Grafrechten	-22.262	-15.000	-15.000	-21.495
Totale inkomsten	**-52.002**	**-31.017**	**-31.017**	**-48.557**
Resultaat voor mutaties res./voorz.	**73.369**	**244.041**	**255.448**	**120.883**
Dekkingspercentage voor mutaties	**41%**	**11%**	**11%**	**29%**
Dotatie/ Toevoeging aan voorziening	27.691	0	0	0
Onttrekking/ Vrijval voorziening	-14.269	2.506	2.506	0
Resultaat na mutaties res./voorz.	**86.791**	**246.547**	**257.955**	**120.883**
Dekkingspercentage na mutaties	**31%**	**10%**	**10%**	**29%**

Toeristenbelasting

Van de geraamde € 146.000 is in 2025 € 132.000 gerealiseerd. Het verschil wordt veroorzaakt doordat een bezwaar over de hoogte van het tarief is gehonoreerd.

Hondenbelasting

De gerealiseerde inkomsten voor 2025 bedroegen € 45.001; geraamde opbrengst was € 48.230.
Dit is het laatste jaar dat er hondenbelasting wordt opgelegd. Met ingang van 2026 is de hondenbelasting afgeschaft.

Kostendekkendheid leges

Met een dekkingspercentage van 27% voor burgerzaken en 43% voor bouwleges zijn de leges in 2025 niet kostendekkend.

Titel 1 Burgerzaken leges	Realisatie 2024	Begroting 2025 voor wijziging	Begroting 2025 na wijzgiing	Realisatie 2025
Berekening kostendekkendheid van de leges	**Saldo**	**Saldo**	**Saldo**	**Saldo**
Lasten taakveld(en), incl. (omslag)rente	788.683	731.689	731.689	761.974
Overhead	33.483	325.718	325.718	325.718
BCF - BTW	2.528	832	832	2.686
Totaal lasten (A)	**824.694**	**1.058.239**	**1.058.239**	**1.090.377**
Legesopbrengsten	-256.372	-204.480	-206.980	-290.968
Totaal baten (B)	**-256.372**	**-204.480**	**-206.980**	**-290.968**
Kostendekkendheid titel 1 (B / A * 100%)	**31%**	**19%**	**20%**	**27%**

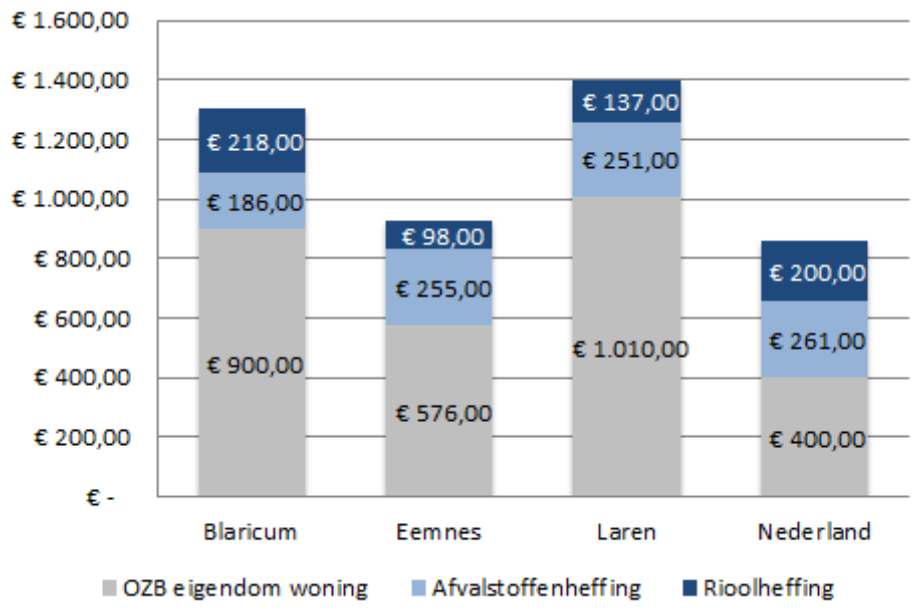
Titel 2 Bouwleges (wabo)	Realisatie 2024	Begroting 2025 voor wijziging	Begroting 2025 na wijzgiing	Realisatie 2025
Berekening kostendekkendheid van de leges				**Saldo**
Lasten taakveld(en), incl. (omslag)rente	429.782	330.417	432.601	325.270
Overhead	55.528	501.438	501.438	501.438
BCF - BTW	43.775	16.527	37.986	15.446
Totaal lasten (A)	**529.085**	**848.382**	**972.025**	**842.154**
Legesopbrengsten	-171.285	-52.700	-353.700	-362.596
Totaal baten (B)	**-171.285**	**-52.700**	**-353.700**	**-362.596**
Kostendekkendheid titel 2 (B / A * 100%)	**32%**	**6%**	**36%**	**43%**

Titel 3 Overige leges (evenemente en horeca)	Realisatie 2024	Begroting 2025 voor wijziging	Begroting 2025 na wijzgiing	Realisatie 2025
Berekening kostendekkendheid van de leges				**Saldo**
Lasten taakveld(en), incl. (omslag)rente	110.309	97.445	97.445	99.888
Overhead	41.420	13.069	13.069	13.069
BCF - BTW	4.091	2.455	2.455	3.877
Totaal lasten (A)	**155.820**	**112.969**	**112.969**	**116.834**
Legesopbrengsten	-	-3.805	-3.805	-3.262
Totaal baten (B)	**-**	**-3.805**	**-3.805**	**-3.262**
Kostendekkendheid titel 3 (B / A * 100%)	**0%**	**3%**	**3%**	**3%**

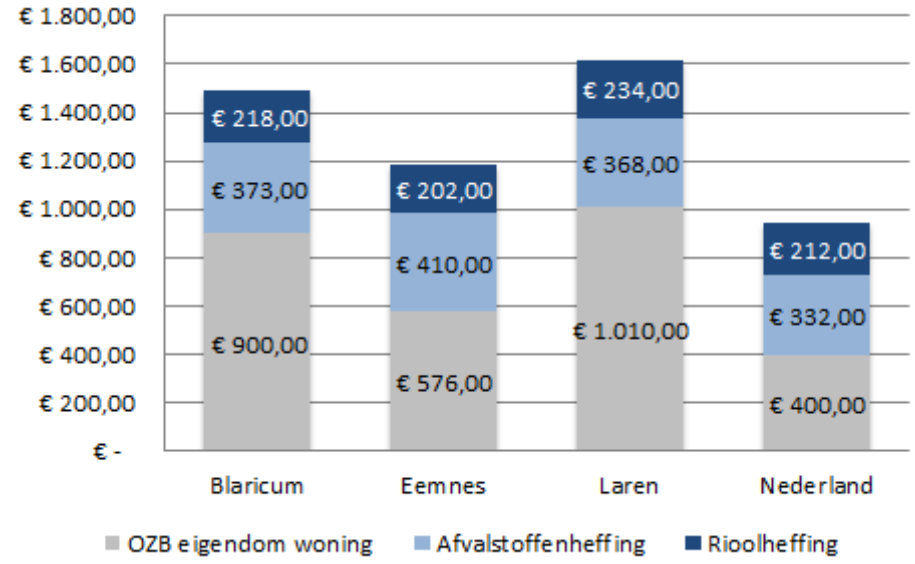
Totaal lasten titel 1 t/m 3 (A)	**1.509.599**	**2.019.591**	**2.143.233**	**2.049.365**
Totaal baten titel 1 t/m 3 (B)	**-427.657**	**-260.985**	**-564.485**	**-656.826**
Totaal saldo titel 1 t/m 3 (A + B)	**1.081.942**	**1.758.606**	**1.578.748**	**1.392.540**
Totale kostendekkendheid titel 1 t/m 3 (B / A * 100%)	**28%**	**13%**	**26%**	**32%**

Om de lokale lastendruk te berekenen is uitgegaan van de verordeningen die in 2025 van toepassing zijn. De OZB is berekend op basis van de gemiddelde WOZ-waarde in de betreffende gemeente. Uit onderstaande grafieken uit waarstaatjegemeente.nl blijkt dat de lokale woonlasten in Eemnes in 2025 een stuk lager liggen dan de gemeenten Blaricum en Laren, maar wel hoger dan het gemiddelde in Nederland.

Lokale lastendruk eenpersoonshuishouden



Lokale lastendruk meerpersoonshuishouden



Figuur 1 Bron: https://www.waarstaatjegemeente.nl/dashboard/

De gemeente volgt voor haar kwijtscheldingsbeleid de landelijke, door de rijksoverheid, gehanteerde normen voor het netto besteedbaar inkomen (= 100% bijstandsnorm). De gemeentelijke Leidraad Invordering geldt hiervoor als basis.

Voor het geautomatiseerd beoordelen van kwijtscheldingsverzoeken maakt de gemeente gebruik van de diensten van het Inlichtingenbureau (samenwerkingsstichting VNG en SZW). Deze stichting helpt gemeenten bij het toetsen of iemand die vorig jaar kwijtschelding heeft kregen ook dit jaar voor kwijtschelding in aanmerking komt. Het Inlichtingenbureau vergelijkt de gegevens over inkomen en vermogen die afkomstig zijn van het UWV, de RDW en de Belastingdienst.

De uitkomsten worden vergeleken met de normen voor het netto besteedbaar inkomen. Hieruit volgt of betrokkene voldoende betalingscapaciteit en/of vermogen heeft of niet. Als betrokkene onvoldoende betalingscapaciteit en/of vermogen heeft dan wordt de belastingaanslag automatisch kwijtgescholden. Zolang de toets positief uitvalt, wordt aan belastingschuldige op geautomatiseerde wijze kwijtschelding verleend. Zo

krijgen burgers minder te maken met onnodige administratieve handelingen, kunnen kwijtscheldingsverzoeken sneller worden afgehandeld en wordt goed gebruik gemaakt van inkomensondersteunende maatregelen. In 2025 zijn er 141 aanvragen voor kwijtschelding ontvangen, waarvan er 112 zijn toegekend.

KWS type	Aantal ontvangen	Aantal afgehandeld	Aantal toegekend	Aantal afgewezen	Aantal openstaand
Automatische kwijtschelding	90	90	90	0	0
Aanvraag kwijtschelding	50	50	21	29	0
Herziening	0	0	0	0	0
Beroep	1	1	1	0	0
Totaal	**141**	**141**	**112**	**29**	**0**
Stand kwijtschelding Eemnes 2025 31 december 2025					

Paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing

De gemeente Eemnes wil op een gestructureerde wijze risico's beheersen en eventuele risico's bewust nemen. Om die reden is het van belang om inzicht te hebben in eventuele grote financiële tegenvallers die bij de risico's horen en het beschikbare weerstandsvermogen om deze risico's op te vangen. In 2021 is een vernieuwde nota Risicomanagement en Weerstandsvermogen vastgesteld door de Raad van Eemnes welke de basis levert voor de paragraaf in de jaarrekening 2025.

Conform het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV, artikel 11) en indirect de Gemeentewet artikel 212.komt in deze paragraaf de volgende informatie aan de orde:

- Beleid inzake weerstandscapaciteit en de risico's;
- Inventarisatie van de risico's;
- Inventarisatie van de weerstandscapaciteit;
- Confrontatie risico's met beschikbaar weerstandsvermogen.

Het beleid is vastgelegd in de "Nota Risicomanagement en weerstandsvermogen Blaricum, Eemnes, Laren en BEL Combinatie".

Begrippen
In de nota zijn de volgende begrippen gedefinieerd:

Begrip	Toelichting
Weerstandscapaciteit	Dit zijn de middelen en de mogelijkheden waarover een gemeente beschikt of kan beschikken om niet begrote kosten te dekken.
Risico's	Een risico is een kans op het optreden van een positieve dan wel negatieve gebeurtenis van materieel belang die niet voorzien is in de begroting van enig jaar.
Weerstandsvermogen	Dit is de relatie tussen de weerstandscapaciteit en de risico's die zich binnen de gemeente kunnen manifesteren
Risicomanagement	Het identificeren en kwantificeren van risico's en het bepalen van activiteiten die de kans van optreden van de risico's en/of de gevolgen van de risico's beheersbaar houdt.
Beheersmaatregelen	Het stelsel van maatregelen en procedures die worden genomen om de onderkende risico's te ondervangen dan wel om de opkomende risico's te signaleren en het effect hiervan te beperken.

Cyclische aanpak
Gekozen is voor een cyclische aanpak bij het risicomanagement. In de nota risicomanagement zijn de volgende fasen beschreven:

Fase	Activiteiten
1. Kaderstelling en strategie	Het vastleggen van de kaders in de nota risicomanagement en weerstandsvermogen
2. Risico-analyse	Inventariseren van de potentiële risico's en deze vastleggen in een risicokaart. Een samenvatting van het resultaat wordt in deze paragraaf weergegeven. Per risico wordt inzicht gegeven in de kans dat een risico zich voordoet (verdeeld in 5 klassen) en het inschatten van het financiële gevolg (verdeeld in 5 klassen). De kans vermenigvuldigt met het financieel gevolg bepaalt de risico-score.
3. Beheersmaatregelen	Om de risico's af te dekken worden beheersmaatregelen gedefinieerd en wordt een risico-eigenaar benoemd. Voor het omgaan met risico's zijn een aantal basisstrategieën: Accepteren, reduceren, elimineren of overdragen/verzekeren
4. Monitoren en toetsen	In deze fase wordt informatie verstrekt, worden ontwikkelingen in beeld gebracht en resultaten beoordeeld.

5. Toezicht en toetsen	Risico's worden (mede in het kader van interne controle) in verband gebracht met de beheersmaatregelen en het beschikbare weerstandsvermogen.
6. Continue verbetering	Op basis van (tussentijdse) resultaten kan beleid en methodiek worden bijgesteld.

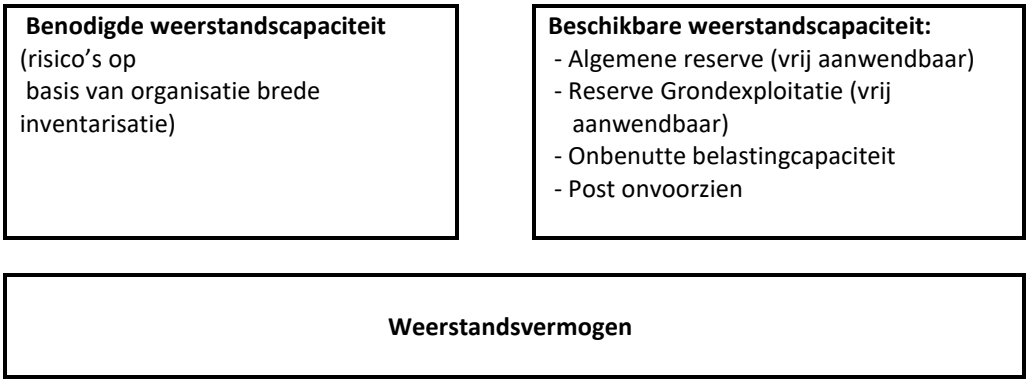
Rolverdeling

De volgende actoren hebben een rol bij risicomanagement:

- De raad stelt het beleid vast en stelt de paragraaf weerstandsvermogen in de begroting en jaarrekening vast.
- Het college ziet toe op een juiste uitvoering van risicomanagement en de verantwoording daarover.
- Het management en het ambtelijk apparaat van de gemeente zijn verantwoordelijk voor de uitvoering van het risicomanagement waarbij het identificeren van de risico's en het uitvoeren van beheersmaatregelen de kern vormt.

Ratio weerstandsvermogen

Om te bepalen of het weerstandsvermogen toereikend is, wordt een relatie gelegd tussen de financieel gekwantificeerde risico's en de daarbij benodigde weerstandscapaciteit en de beschikbare weerstands-capaciteit. Deze relatie wordt in onderstaande figuur weergegeven.



De benodigde weerstandscapaciteit die uit de risicosimulatie voortvloeit, kan worden afgezet tegen de beschikbare weerstandscapaciteit. De uitkomst van die berekening vormt de ratio van het weerstandsvermogen:

Ratio weerstandsvermogen =	Beschikbare weerstandscapaciteit
	Benodigde weerstandscapaciteit

Vanuit externe organen (Rijk en/of Provincie) zijn er geen normen voor het weerstandsvermogen. De enige norm in het kader van financieel toezicht is dat de algemene reserve niet negatief mag zijn en indien deze negatief is, in een periode van 4 begrotingsjaren aangezuiverd moet zijn.

Onderstaande normen zijn algemeen aanvaard bij gemeentelijke overheden.

Waarderingscijfer	Ratio	Betekenis
A	> 2,0	Uitstekend
B	1,4 - 2,0	Ruim voldoende
C	1,0 - 1,4	Voldoende
D	0,8 - 1,0	Matig
E	0,6 - 0,8	Onvoldoende
F	< 0,6	Ruim onvoldoende

Bij het gezonde financieel beleid die de gemeenten nastreven past het uitgangspunt dat de beschikbare weerstandscapaciteit minimaal gelijk moet zijn aan de benodigde weerstandscapaciteit. Dit betekent dat de ratio weerstandsvermogen tenminste 1,0 (voldoende) moet zijn.

Risico-inventarisatie
In onderstaand overzicht worden alle risico's met een geschat financieel effect van € 20.000 of meer genoemd en toegelicht. Het gaat hier om de risico's die bekend zijn op het moment van aanbieden van de jaarrekening. Hierbij wordt aangeven of een risico structureel aanwezig is of een incidenteel risico dat maar één keer kan optreden.

Voor de uiteindelijke risicoscore (= kans x gevolg), gaan we uit van de volgende classificatie. Het eerst staatje gebruiken we om de kans in te schatten en het tweede om de financiële omvang te bepalen. Voor het berekenen van die omvang gaan we dan uit van het gemiddelde bedrag van een klasse.

Klasse	Referentiebeeld	%
1	1x per 10 jaar of meer	10%
2	1x per 5 - 10 jaar	30%
3	1x per 2 - 5 jaar	50%
4	1x per 1-2 jaar	70%
5	1x per jaar	90%

Klasse	Financieel gevolg
1	X < € 20.000
2	€ 20.000 > X < € 50.000
3	€ 50.000 > X < € 100.000
4	€ 100.000 > X < € 200.000
5	€ 200.000 > X

De hoogte van de bedragen zijn gebaseerd op ervaringscijfers van de hoogte van de risico's vanaf de oprichting van de BEL-gemeenten.
Beheersmaatregelen
Beheersing vraagt om een heldere verantwoordelijkheidsverdeling en bewuste keuzes ten aanzien van beheersingsmaatregelen.

In beeld brengen beheersingsmaatregelen
Het is niet voldoende om de geïdentificeerde risico's jaarlijks op te sommen. Het is belangrijk dat er iets met de risico's gebeurt. Voor elk risico wordt aangegeven hoe hiermee wordt omgegaan. Hierbij is het van belang vast te stellen of het risico incidenteel of structureel is. Beheersmaatregelen zijn gericht op het beheersbaar maken van een risico. Veelal gaat dit gepaard met het verlagen van de risicoscore (kans x gevolg).Zowel de verlaging van de kans als het verlagen van het gevolg dragen bij aan de beheersing van het risico.

Risico's

Bij de inventarisatie van de risico's zijn risico's geïdentificeerd waarbij een inschatting is gemaakt van de mate van de kans dat het daadwerkelijk op zal treden. Hieronder worden alle risico's met een geschat financieel effect van € 20.000,- of meer genoemd en toegelicht. Het betreft hier de risico's welke bekend zijn op het moment van aanbieden van de jaarrekening.

'KANS-score' * Financieel gevolg

Klasse	Referentiebeeld	Percentage	Klasse	Financiële gevolg
1	< of 1x per 10 jaar	10%	1	X < € 20.000
2	1x per 5 - 10 jaar	30%	2	€ 20.000 > X < € 50.000
3	1x per 2 - 5 jaar	50%	3	€ 50.000 > X < € 100.000
4	1x per 1 - 2 jaar	70%	4	€ 100.000 > X < € 200.000
5	1x per jaar of >	90%	5	€ 200.000 > X

Hierbij is onderscheid gemaakt in structurele financiële gevolgen en incidentele financiële gevolgen.
Als het nodig is kan van dit model worden afgeweken voor zover en als een bepaald risico de maximaal in dit model bereikbare waarde van € 200.000 overstijgt. Dit wordt separaat bij het benoemde risico aangegeven.

Hieronder worden alle risico's met een geschat financieel effect van € 20.000,- of meer genoemd en toegelicht. Het betreft hier de risico's welke bekend zijn op het moment van aanbieden van de jaarrekening.

Risicoinventarisatie							**Financieel effect**	
Programma	**Risico**	**Omschrijving risico**	**Beheersmaatregel**	**Risico-score**	**Gevolg**	**%**	**Structureel**	**Incidenteel**
Alle programma's	1	Afhankelijkheid externe regelingen/verbonden partijen: Beperkte invloed op externe ontwikkelingen	Tijdig reageren op begrotingen en prognoses van gemeenschappelijke regelingen door gezamenlijk optreden van de Gooise gemeenten. Heldere samenwerkingsafspraken over deadlines aanlevering van controle- en verantwoordingsinformatie, zodat de informatie tijdig verwerkt kan worden in P&C documenten. Extra aandacht voor relatief nieuwe GR-en en wijzigingen, m.n. qua bijdrage en stemrecht.	3 * 2			€ 17.500	

Besturen en diensten verlenen in veilig Eemnes	2	Rampen: Schade (persoonlijk en materieel) binnen de gemeente als gevolg van rampen	1 Neerzetten van een adequate en geoefende crisisbeheersings- organisatie, waardoor we gevolgen kunnen beperken. 2 Verzekeringen die eventuele schade (deels) kan afdekken.	1 * 5				€ 250.000
Duurzaam en prettig wonen in Eemnes	3	Planschade: Claims op planschade bij aanpassing bestemmingsplannen	Bij ieder particulier en gemeentelijke initiatief (grex) wordt vooraf rekening gehouden met de mogelijke planschade. Bij particuliere initiatieven gaat dit mee in een anterieure overeenkomst.	3 * 3			PM	
Duurzaam en prettig wonen in Eemnes	4	Bodemverontreiniging: Mogelijke onvoorziene kosten voor gemeente	Bodembeleid en bodemkwaliteit kaart moeten up-to-date zijn. Afstemming met betrokkenen over de afhandeling van de verontreiniging van de gronden.	4 * 2				€ 24.500
Duurzaam en prettig wonen in Eemnes	5	Illegale stort: Onvoorziene kosten en schade als gevolg van illegale stort.	Goed ondermijningsbeleid	4 * 2				€ 24.500
Meedoen in Eemnes	6	Open-einde regelingen: bijstand: Mogelijke overschrijding van begroting vanwege open einde regeling	Adequate monitoring ontwikkeling aanvragen en tijdige aanpassing begroting en prognoses binnen de p&c cyclus.	4 * 3				€ 52.500
Meedoen in Eemnes	7	Open-einde regelingen: WMO: Mogelijke overschrijding van begroting vanwege open einde regeling.	Adequate monitoring ontwikkeling aanvragen en tijdige aanpassing begroting en prognoses binnen de p&c cyclus.	4 * 3			€ 52.500	
Meedoen in Eemnes	8	Open-einde regeling: Jeugdhulp: Mogelijke overschrijding van begroting vanwege open einde regeling.	Adequate monitoring ontwikkeling aanvragen en tijdige aanpassing prognoses en begroting binnen de p&c cyclus.	4 * 4			€ 105.000	

Meedoen in Eemnes	9	Open-einde regeling, specifiek: Complexe verblijfszorg: Mogelijke overschrijding van begroting vanwege open einde regeling.	1 Adequate monitoring ontwikkeling aanvragen en tijdige aanpassing prognoses en begroting binnen de p&c cyclus. 2 Mogelijk komt er een aanpassing in de systematiek die voordeliger uitvalt.	3 * 4			€ 45.000	
Meedoen in Eemnes	10	WSW uitvoering: Verliezen van Tomin BV die niet afgedekt kunnen worden door reserves bij de Tomin BV	Adequate monitoring Tomin BV	4*2			€ 33.000	
De algemene inkomsten en uitgaven van Eemnes	11	Kwijtscheldingen gemeentelijke belastingen: Mogelijke overschrijding van begroting vanwege onvoldoende zicht op verwachte kwijtscheldingen	De lopende kwijtscheldingen en de nieuwe aanvragen zijn goed inzichtelijk. Achteraf zijn afwijkingen dus verklaarbaar. Vooraf is het lastig in te schatten	3*1			€ 5.000	
De algemene inkomsten en uitgaven van Eemnes	12	Garanties Sociale woningbouw: Mogelijk beroep op de achtervang bij verliezen WSW.	Monitoren van financiële ontwikkelingen aan de hand van jaarrekening en begroting. Risico is als klein aan te merken, de 1e borginstelling (het WSW) heeft een groot vermogen (80 miljard), echter de omvang kan groot zijn bij voordoen. Er is nog nooit een beroep op de gemeenten gedaan, daarom wordt de post op PM gezet				PM	
De algemene inkomsten en uitgaven van Eemnes	13	Algemene uitkering uit gemeentefonds: Afwijking tussen begrote en werkelijke opbrengsten Algemene Uitkering	Bewaking en actualisatie van de parameters die de hoogte van de algemene uitkering bepalen. Berichtgeving uit Den Haag over de ontwikkelingen rond het gemeentefonds nauwlettend volgen. De mutaties tussen meicirculaire jaar t-1 en de werkelijke uitkering zijn beperkt.	5 * 4				€ 135.000

De algemene inkomsten en uitgaven van Eemnes	14	Aansprakelijkheid: Aansprakelijkheid voor schade als gevolg van gemeentelijk handelen.	Goede bedrijfsvoering met zicht op risico's en een verzekering.	2 * 5				€ 300.000
De algemene inkomsten en uitgaven van Eemnes	15	Belastingen: Boetes door verkeerde toepassing fiscale wetgeving	Afdoende afspraken om de fiscale wetgeving up to date te houden door P&C en P&O. Waar nodig worden specialisten ingehuurd voor specifieke projecten (b.v. grexen).	1*5				€ 300.000
De algemene inkomsten en uitgaven van Eemnes	16	Kosten BEL Combinatie: Overschrijding kosten als gevolg van ontwikkeling-en bij de werkorganisatie.	Vinger aan de pols door reguliere overleggen en toetsen zomernota van de BEL Combinatie.	3 * 3			€ 37.500	
De algemene inkomsten en uitgaven van Eemnes	17	Boete voor het niet voldoen aan de AVG, Boete van AP	Werken aan het verwerkingsregister. Privacy altijd meenemen (privacy by design).	1*2			€ 50.000	
							€ 345.500	**€ 1.086.500**

1 Afhankelijkheid externe regelingen/verbonden partijen: Beperkte invloed op externe ontwikkelingen
Doordat Eemnes slechts een beperkt stemrecht heeft, kan zij majeure ontwikkelingen niet tegenhouden. Hierbij is het van belang dat Eemnes zich blijft profileren in de verschillende Algemene en Dagelijkse Besturen (AB en DB).

2 Rampen: Schade (persoonlijk en materieel) binnen de gemeente als gevolg van rampen
Op het grondgebied van Eemnes kan zich een ramp voordoen met grote gevolgen. Denk aan brand, overstroming, hevige regenval, groot verkeersongeluk, etc. Het is aan de gemeente om een rol te spelen in het voorkomen en beperken van de schade bij dergelijke gebeurtenissen.

3 Planschade: Claims op planschade bij aanpassing bestemmingsplannen
Planschade ontstaat, wanneer een belanghebbende waardedaling ervaart van zijn eigendom ten gevolge van een planologische beslissing van de gemeente. Het algemeen belang wordt hierbij afgewogen tegen het individuele belang. Indien van toepassing wordt de waardedaling gecompenseerd.

4 Bodemverontreiniging: Mogelijke onvoorziene kosten voor gemeente
Bij herontwikkeling van binnenstedelijke locaties is er kans op aantreffen van bodemverontreiniging.

5 Illegale stort: Onvoorziene kosten en schade als gevolg van illegale stort.
In het buitengebied wordt de gemeente soms geconfronteerd met illegale stort van asbest, grof vuil (puin, banden, apparaten) of restanten van XTC-laboratoria. De kosten komen dan voor rekening van de gemeente.

6 Open-einde regelingen: bijstand: Mogelijke overschrijding van begroting vanwege open einde regeling
De bijstandsuitkeringen zijn afhankelijk van de economische ontwikkelingen. Die zijn tot op zekere hoogte in te schatten, maar het is niet ondenkbaar dat het budget afwijkt van de werkelijke aanvragen.

7 Open-einde regelingen: WMO: Mogelijke overschrijding van begroting vanwege open einde regeling
De gemeenten zijn verplicht aan de zorgvraag tegemoet te komen. Als het aantal aanvragen op diverse verstrekkingen stijgt, komen de kosten veelal voor rekening van de gemeente. De begroting moet hier tijdig op aangepast worden.

8 Open-einde regeling: Jeugdhulp: Mogelijke overschrijding van begroting vanwege open einde regeling
De gemeenten zijn verplicht aan de zorgvraag tegemoet te komen. Als het aantal aanvragen op diverse verstrekkingen stijgt, komen de kosten veelal voor rekening van de gemeente. De begroting moet hier tijdig op aangepast worden.

9 Open-einde regeling, specifiek: Complexe verblijfszorg:
Mogelijke overschrijding van begroting vanwege open einde regeling. Voor kleine gemeenten kunnen een paar aanvragen verblijfszorg al leiden tot forse overschrijdingen van de begroting. De begroting moet hier tijdig op aangepast worden.

10 WSW uitvoering
Verliezen van Tomin BV die niet afgedekt kunnen worden door reserves van Tomin BV.

11 Kwijtscheldingen gemeentelijke belastingen:
Mogelijke overschrijding van begroting vanwege onvoldoende zicht op verwachte kwijtscheldingen.
De kwijtscheldingen zijn afhankelijk van de economische ontwikkelingen. Die zijn tot op zekere hoogte in te schatten, maar het is niet ondenkbaar dat het budget afwijkt van de werkelijke aanvragen. Daar is weinig invloed op uit te oefenen. Vooralsnog zijn de schommelingen en de financiële effecten de laatste jaren beperkt.

12. Garanties Sociale woningbouw: Mogelijk beroep op de achtervang bij verliezen WSW
Met de overdracht van het gemeentelijk woningbedrijf zijn ook de woningbouw-leningen overgenomen. Deze leningen heeft de gemeente Eemnes 100% als 2e achtervang. Het risico is als klein aan te merken, de 1e borginstelling (het WSW) heeft een groot vermogen (80 miljard), echter de omvang kan groot zijn bij het zich voordoen. Er is nog nooit een beroep op de gemeenten gedaan. Vanwege het (huidige) geringe risico wordt de post op PM gezet.

13 Algemene uitkering uit gemeentefonds: Afwijking tussen begrote en werkelijke opbrengsten
Bewaking en actualisatie van de parameters die de hoogte van de algemene uitkering bepalen. Berichtgeving uit Den Haag over de ontwikkelingen rond het gemeentefonds nauwlettend volgen.

14 Aansprakelijkheid voor schade als gevolg van gemeentelijk handelen
Goede bedrijfsvoering met zicht op risico's en een verzekering.

15 Belastingen: Boetes door verkeerde toepassing fiscale wetgeving
Bij de toepassing van de belastingwetgeving (BTW, BCF, Loonheffing (met name WKR) etc.) kunnen verschillen van inzicht en/of interpretatie ontstaan, of kunnen de regels onjuist worden toegepast. Dit kan leiden tot een naheffing van de zijde van de fiscus. Gelet op de steeds wijzigende regels, is het mogelijk dat de gemeente een naheffing krijgt opgelegd (incl. boete).

16 Kosten BEL Combinatie: Overschrijding kosten als gevolg van ontwikkelingen bij de werkorganisatie

De deelnemende gemeenten zijn verplicht om eventuele tekorten bij de BEL Combinatie af te dekken. Veelal zal dit betrekking hebben op hogere inhuur dan begroot of mobiliteitskwesties.

17 Boete voor het niet voldoen aan de AVG:
Boete voor het niet voldoen aan de AVG, Boete van AP.

Weerstandscapaciteit

De weerstandscapaciteit bestaat uit structurele weerstandscapaciteit en incidentele weerstandscapaciteit. Vanuit externe organen (Rijk en/of Provincie) zijn er geen normen voor het weerstandsvermogen. De enige norm in het kader van financieel toezicht is dat de algemene reserve niet negatief mag zijn en indien deze negatief is, in een periode van 4 begrotingsjaren aangezuiverd moet zijn.

Structurele weerstandscapaciteit
De structurele weerstandscapaciteit (in de exploitatie) bestaat uit de volgende onderdelen:

Nr.	Post	Bedrag
1.	Onroerende Zaakbelasting (onbenutte belastingcapaciteit)	€ 990.445
2.	Rioolrechten	-
3.	Afvalstoffenheffing	-
4.	Leges en andere heffingen	-
5.	Onvoorzien	-
Totaal structureel weerstandsvermogen		**€ 990.445**

Onroerende zaakbelasting
De onbenutte belastingcapaciteit zijn de extra structurele middelen die gegenereerd kunnen worden door de OZB te verhogen. De onbenutte belastingcapaciteit wordt berekend door de maximale belastingtarieven te vergelijken met de belastingtarieven in de gemeente. Voor de maximale belastingtarieven wordt gebruik gemaakt van de normen voor het zogenaamde artikel 12-beleid. Een gemeente met een artikel 12-status is een Nederlandse gemeente die onder financiële curatele is gesteld door het Rijk vanwege een structureel slechte financiële situatie. Deze gemeenten moeten hun tarieven verhogen tot een “redelijk peil eigen heffingen”, willen zij in aanmerking kunnen komen voor rijkssteun. De actuele normen voor dit artikel 12-beleid staan steeds in de circulaire Gemeentefonds. Voor het jaar 2025 is dit percentage berekend op 0,1595%.

Het verschil van de tarieven in de begroting 2025 en het rekentarief voor 2025 geeft een onbenutte capaciteit in 2025 van € 990.445,-.

Categorie	Redelijk peil (artikel 12)	Werkelijke tarieven	Norm opbrengst	Werkelijke opbrengst	Onbenutte belastingcapaciteit
Eigenaren woning	0,1595	0,1052	3.950.633	2.605.684	€ 1.344.949
Eigenaren niet-woningen	0,1595	0,4766	358.778	1.072.059	-€ 713.281
Gebruikers niet-woningen	0,1595	€ -	€ -	€ -	€ 358.778
Totaal				**€ 3.677.743**	**€ 990.445**

Rioolheffing
De heffing rioolrechten is op basis van 100% kostendekkend. Eventuele overschotten en tekorten worden verrekend met de hiervoor ingestelde reserve.

Afvalstoffenheffing
De afvalstoffenheffing is nagenoeg 100% kostendekkend. Eventuele overschotten en tekorten worden verrekend met de hiervoor ingestelde reserve.

Onvoorzien

In de begroting 2025 was een post onvoorzien voor structurele uitgaven ad € 10.000 opgenomen. In 2025 is dit budget niet aangewend.

Incidentele weerstandscapaciteit
De incidentele weerstandscapaciteit bestaat uit het vermogen om tegenvallers eenmalig op te vangen zonder dat dit invloed heeft op het voortzetten van bestaand beleid. In het onderstaande overzicht wordt de stand gegeven conform de rekening 2025.

Nr.	Reserve	Stand 31-12-2025
1.	Algemene reserve	€ 3.382.654
2.	Bestemmingsreserves (niet geoormerkt)	€ 0
Totaal reserves		**€ 3.382.654**
3.	Stille reserves	€ 0
Totaal incidenteel weerstandsvermogen		**€ 3.382.654**

Algemene reserve
Deze reserve is bedoeld voor het opvangen van onvoorziene uitgaven voortvloeiende uit: opkomende verplichtingen, calamiteiten en het opvangen van rekeningtekorten. Over de algemene reserve mag géén rente meer worden toegerekend vanaf 2017 conform nieuwe Wet en regelgeving vanuit het BBV. Derhalve kan de totale algemene reserve toegerekend worden aan de weerstandscapaciteit.

Vrij besteedbare deel van de bestemmingsreserves
De bestemmingsreserves nemen een bijzondere plaats in. De raad heeft de bestemming van deze reserves vastgelegd. In die zin kunnen de saldi niet zonder meer bij het beschikbare weerstandsvermogen worden opgeteld. Anderzijds is de raad bevoegd om de bestemming van reserves te wijzigen. Bij grote calamiteiten, waarbij het vrij aanwendbare deel van de algemene reserve niet toereikend is, kan de raad besluiten ook bestemmingsreserves anders in te zetten.

Stille reserves
De stille reserves betreffen een aantal onroerende zaken die reeds (voor een groot deel) zijn afgeschreven. Per object wordt de WOZ-waarde gecorrigeerd met aanwezige boekwaarden vermeld. Een belangrijke voorwaarde is dat het een en ander binnen afzienbare tijd verkoopbaar is. Er zijn geen stille reserves in het verslagjaar 2025.

Onroerende zaken in eigendom van de gemeente Eemnes welke een beperkte boekwaarde hebben:
- Kerktorens Eemnes Binnen en Eemnes Buiten;
- Gronddepot;
- Diverse percelen (openbaar gebied).

Weerstandsvermogen

In het volgende overzicht worden de hierboven genoemde risico's in verband gebracht met het beschikbare weerstandsvermogen.

Beschikbare weerstandsvermogen	Structureel	Incidenteel
Geïnventariseerde risico's	€ 345.500	€ 1.086.500
Beschikbare weerstandscapaciteit	€ 990.445	€ 3.382.654
Saldo	**€ 644.945**	**€ 2.296.154**

Om het weerstandsvermogen in relatie tot de risico's te kunnen beoordelen is een ratio weerstandsvermogen gedefinieerd:

Ratio weerstandsvermogen =	Beschikbare weerstandscapaciteit	=	4,373 mln.	= 3,05
	Benodigde weerstandscapaciteit		1,432 mln.	

De norm is vastgesteld als voldoende bij 1 en als uitstekend bij 2. De ratio weerstandsvermogen is 3,05 en is daarmee ruim voldoende.

Financiële kengetallen

Bij de invoering van de kengetallen is door de wetgever een bewuste keuze gemaakt om geen norm op te leggen. Het is aan gemeenten zelf om ervoor te kiezen de kengetallen te normeren. De raad kan het college opdragen maatregelen te treffen als de gemeente de gestelde normen niet haalt. Een kengetal, of de ontwikkeling van een kengetal, is een weerspiegeling van het gevoerde beleid.

Voor de toezichthouder (provincie) hebben de kengetallen een signaleringswaarde. Ze kunnen worden betrokken bij het krijgen van een completer inzicht in de financiële situatie en risicopositie van een gemeente. De toezichthouder hanteert dus geen normering, maar maakt zo nodig gebruik van onderstaande signaleringswaarden.

De door het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) voorgeschreven financiële kengetallen zijn voor het verslagjaar 2025 berekend op:

Financiële kengetallen		Realisatie 2024	Begroting 2025 v. wijziging	Realisatie 2025
1	Netto schuldquote	92,4%	143,2%	58,8%
2	Netto schuldquote gecorr. voor alle leningen	92,3%	113,3%	58,8%
3	Solvabiliteitsratio	16,5%	15,9%	18,7%
4	Grondexploitatie	14,4%	0,0%	0,0%
5	Structurele exploitatieruimte	0,0%	-1,2%	0,61%
6	Belastingcapaciteit	153,2%	159,0%	152,8%

Netto schuldquote
De netto schuldquote weerspiegelt het niveau van de schuldenlast van de gemeente ten opzichte van de eigen middelen. Normaal ligt de netto schuldquote van een gemeente tussen 0% en 90%. Een netto schuldquote tussen de 100% en 130% is hoog en wanneer de netto schuldquote boven de 130% uitkomt, bevindt een gemeente zich in de gevarenzone.
De netto schuldquote van de gemeente Eemnes bedraagt 58,8%

2. Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte geldleningen
Voor een genuanceerder beeld van de schuldpositie moet ook worden gekeken naar de doorgeleende gelden. Bij de netto schuldquote gecorrigeerd voor verstrekte leningen worden deze leningen geëlimineerd. De netto schuldquote gecorrigeerd voor verstrekte leningen bedraagt 58,8%.

3. Solvabiliteitsrisico
Dit kengetal geeft inzicht in de mate waarin Eemnes in staat is aan haar financiële verplichtingen te voldoen. De solvabiliteit is het percentage van het vermogen dat uit eigen vermogen bestaat. Deze ratio geeft een goed beeld van de mate waarin bezittingen zijn gefinancierd met eigen vermogen of vreemd vermogen. De norm voor de solvabiliteit ligt doorgaans tussen de 25% en 40%. De solvabiliteit van de gemeente Eemnes valt met 18,7 % onder deze norm.

4. Grondexploitatie
Het kengetal grondexploitatie geeft met 0% aan hoe groot de grondpositie (de waarde van de grond) is ten opzichte van de totale baten.

5. Structurele exploitatieruimte
In principe dienen de structurele lasten en baten in evenwicht te zijn. De mate waarin dit gebeurt, is de structurele exploitatieruimte. De structurele exploitatie ruimte van 0,61% geeft aan dat de structurele baten in 2025 voldoende waren om de structurele lasten te dekken.

6. Belastingcapaciteit
De ruimte die een gemeente heeft om zijn belastingen te verhogen wordt vaak gerelateerd aan de totale gemiddelde woonlasten. Het Coelo publiceert deze lasten ieder jaar in de Atlas van de lokale lasten. Onder de woonlasten worden verstaan de OZB, de rioolheffing de afvalstoffenheffing. De belastingcapaciteit wordt berekend door de totale woonlasten meerpersoonshuishouden te vergelijken met het landelijk gemiddelde. Uitgedrukt in een percentage betekent dit dat de belastingcapaciteit van Eemnes 152,8% bedraagt. De woonlasten liggen in de gemeente Eemnes dus hoger dan het landelijk gemiddelde.

Algeheel oordeel

De belangrijkste ratio's waarop wij sturen, de solvabiliteitsratio en de netto schuldquote, geven een verbeterd beeld als gevolg van de getroffen maatregelen. Voor beide ratio's bevinden wij ons in het neutrale risicoprofiel. Aan het verloop van de kengetallen zien we verder dat we op alle fronten verbeteren of gelijk blijven. Dat betekent dat we financieel weerbaarder zijn geworden ten opzichte van de afgelopen jaren. Dit geeft ons een goede uitgangspositie om de financiële uitdagingen tegemoet te treden. Gegeven de investeringen die wij doen en de smalle financiële marges, zal ook in de komende jaren een goede beheersing van onze financiële risico's belangrijk zijn om onze doelen te behalen.

B. Paragraaf Onderhoud Kapitaalgoederen

Inleiding
De gemeente Eemnes heeft een groot deel van haar vermogen geïnvesteerd in voorzieningen voor haar inwoners en instellingen, zoals wegen, riolering, openbaar groen, speelplaatsen, straatmeubilair en gebouwen. Het onderhoud van deze kapitaalgoederen is van cruciaal belang voor het functioneren van de gemeente. Ook voor de inwoners is de kwaliteit van hun leefomgeving van groot belang; teruglopende kwaliteit kan leiden tot kleiner ergernissen, klachten of zelfs serieuze ongelukken.

De beheerdata voor wegen, groen, bomen, speelplaatsen zijn opgenomen in het integraal databeheersysteem Greenpoint. De beheerdata voor riolering zijn geactualiseerd opgenomen in het databeheersysteem BrutIs van Riodesk.

Het beleid van de gemeente Eemnes voor het onderhoud van kapitaalgoederen is onder meer opgenomen in de volgende vastgestelde nota's:

- Water- en rioleringsprogramma (GRP 2024 - 2028);
- Beleids- en Beheerplan Openbare Verlichting 2015-2024
- Wegenbeheerplan 2024-2028;
- Beheerplan civiele kunstwerken 2018-2024;
- Groenbeheerplan Eemnes 2017-2020;
- Groenplan Eemnes 2017-2027;
- Speelbeleid Eemnes 2020-2029;
- Beheersverordening gemeentelijke begraafplaats Eemnes 2025
- Beleid maatschappelijk vastgoed, een toetsingskader 2013;
- Actualisatie onderhoud Gemeentelijk Vastgoed 2023.

Beheerplan	Jaarrekening	Begroot 2025	Realisatie 2025	Restant
Openbare verlichting	Onderhoudsbudget	67.650	64.184	3.466
	Kapitaallasten	108.075	108.075	-
Groen	Onderhoudsbudget	867.063	899.712	-32.649
	Kapitaallasten	11.662	8.413	3.249
Riolering	Onderhoudsbudget	171.708	214.972	-43.264
	Kapitaallasten	209.691	207.410	2.281
Wegen	Onderhoudsbudget	276.363	244.864	31.498
	Kapitaallasten	152.023	152.022	1
Bruggen, singels, duikers	Onderhoudsbudget	5.150	2.580	2.570
	Kapitaallasten	46.683	46.683	-
Speelplaatsen	Onderhoudsbudget	39.514	25.594	13.920
	Kapitaallasten	44.986	44.985	1
Gebouwen	Onderhoudsbudget	249.512	231.041	18.471
	Kapitaallasten	1.004.039	982.887	21.152

Vastgoedbeheer

Schoolgebouwen
De schoolbesturen zijn naast het binnen onderhoud ook verantwoordelijk voor het buitenonderhoud van de schoolgebouwen. Zij ontvangen hiervoor financiering van het Rijk. De gemeente blijft verantwoordelijk voor de bekostiging van het binnen- en buitenonderhoud voor de gedeelten van de verschillende schoolcomplexen waar zij volledig eigenaar van is. In voorkomende gevallen wordt het onderhoud middels een beheerovereenkomst verder vorm gegeven.

Onderhoud gemeentelijke gebouwen
Het onderhoud aan de gemeentelijke gebouwen wordt uitgevoerd op basis van (meerjaren) onderhoudsplannen. De onderhoudsplannen betreffen de bouwkundige elementen (extern en intern), de gebouw gebonden installaties, de terreininstallaties en het bouwkundige inventaris. De (meerjaren) onderhoudsplannen worden jaarlijks geactualiseerd. Daarnaast wordt vijfjaarlijks voor alle panden een NEN2767 inspectie uitgevoerd door een externe partij waarmee de conditiestaat van de installaties ook ter plaatse wordt beoordeeld. De werkzaamheden zijn onderverdeeld naar jaarlijks uit te voeren onderhoudswerkzaamheden en vervanging en groot onderhoud dat niet jaarlijks, maar wel periodiek plaats dient te vinden. In principe wordt onderhoudsniveau 3 (redelijke conditie) nagestreefd.
Het jaarlijks installatietechnisch en klein bouwkundig onderhoud van alle vastgoedobjecten van de BEL-gemeenten, inclusief BEL-gebouwen, is grotendeels bij externe partijen ondergebracht. Het meerjarenonderhoud (vervanging en groot onderhoud) wordt in regie opgedragen.
De kosten van jaarlijks terugkerende werkzaamheden worden begroot in de exploitatie.
Voor financiering van de uitvoering van het meerjarenonderhoud is door de gemeente Eemnes gekozen voor de componentenbenadering. De afzonderlijke delen van het gebouw worden dan apart geactiveerd wanneer ze worden vervangen. De activeringsgrens ligt op € 10.000. Daaronder worden de uitgaven direct in de exploitatie als lasten opgenomen. Voor bedragen boven de € 10.000 worden kredieten aangevraagd.
CIVIELE KUNSTWERKEN (bruggen, singels, duikers en beschoeiingen).
Het beheerplan civiele kunstwerken is in concept gereed voor besluitvorming in 2026.
Het betreft hierbij om onderhoud van 175 kunstwerken waarvan een groot deel bestaat uit duikers. Het kwaliteitsniveau is conform CROW richtlijnen.
GROEN

Naam beheersplan	Groenplan Eemnes (+ Groenbeheerplan Eemnes)	Jaar vaststelling	2017 (2017)
		Actualisatie	2027 (2020)
Te onderhouden kapitaalgoederen:	De gehele groene inrichting van het gemeentelijk openbaar gebied, te weten: bomen, hagen, heesters, gazons, ruw gras, plantsoen, bosplantsoen, perken, bermen etc.		
Doel:	Het beheerplan geeft inzicht in het benodigde budget per jaar voor het technisch en functioneel in stand houden van de gemeentelijke groenvoorzieningen.		
Beleidskader:	Het Groenplan 2017 incl. het groenbeheerplan. Het onderhoud is opgenomen in het integraal bestek onderhoud openbare ruimte		
Financiële situatie begrotingsjaar:	Vrijwel alle baten en lasten van het openbaar groen lopen via de exploitatiebegroting. De budgetten zijn afgestemd op de vereiste kwaliteitsniveau. Dat is ”A” in de centrumgebieden (onderhouden in eigen beheer) en “B” in de overige gebieden (onderhouden door derden). Voor de uitvoering van het Groenplan is een investeringskrediet beschikbaar. Fase 1 is uitgevoerd. Fase 2 (laatste fase) wordt begin 2026 afgerond.		

RIOLERING

Naam beheersplan	Water-en rioleringsprogramma 2024-2028	Jaar vaststelling	2024
		Actualisatie	2028
Te onderhouden kapitaalgoederen:	Het gehele gemeentelijk rioolstelsel, inclusief bergbezink- en overstortvoorzieningen en de drukriolering, inclusief alle pompgemalen en bijbehorende zaken.		
Doel:	Het in het Wrp beschreven beleid en de voorgestelde uitvoeringsmaatregelen hebben tot doel om het water- en rioolsysteem te kunnen onderhouden, op de toekomst voor te bereiden en waar nodig te verbeteren tegen zo laag mogelijk maatschappelijke kosten.		
Beleidskader:	Het Water en rioolprogramma 2024-2028 (Wrp) geeft de gemeente invulling aan een drietal zorgplichten: 1. inzamelen en transporteren van stedelijk afvalwater; 2. inzameling en verwerking van hemelwater voor zover de particulier hier zelf geen invulling aan kan geven;		

	3. voorkomen dat grondwater een structurele belemmering vormt voor de bestemming van het betreffende gebied.
Financiële situatie begrotingsjaar:	Het algemeen onderhoud en rioolvernieuwingen worden bepaald met behulp van inspecties, veelvoorkomende meldingen en het geautomatiseerde rioleringsbeheersysteem. Bij het opstellen van de begroting is rekening gehouden met het kwaliteitsniveau conform de richtlijnen van RIONED en NEN 3398-2015. De budgetten zijn afgestemd op het vereiste kwaliteitsniveau.

WEGEN

Naam beheersplan	Wegenbeheerplan 2024 – 2028	Jaar vaststelling	2024
		Actualisatie Wegenbeheerplan	2028
Te onderhouden kapitaalgoederen:	De gehele grijze inrichting van het gemeentelijk openbaar gebied, te weten: wegen (zand, asfalt en klinker), trottoirs, fiets- en voetpaden, pleinen, parkeerplaatsen, etc. Met behulp van de ingevoerde beheerdata en inspecties in het beheersysteem wordt inzicht gekregen in de actuele kwaliteit en de benodigde budgetten voor het uitvoeren van het onderhoud aan het wegennet om het gewenste kwaliteitsniveau te bereiken/handhaven. Op basis van dit inzicht is een planning gemaakt voor het onderhoud van de wegen.		
Doel:	Het wegennet planmatig en naar behoren te onderhouden met het beschikbaar gesteld budget.		
Beleidskader:	Het beleidskader wordt bepaald door enkele wetten, als de Wegen en Verkeerswet, Wet Herverdeling Wegenbeheer, het BW en de Wet Milieubeheer. Er is ook een relatie met andere beleidsterreinen, zoals riolering (gezamenlijke aanleg), verkeersveiligheid, milieu en sociale veiligheid, ruimtelijke ordening, nieuwbouwprojecten etc. Met ingang van 2024 wordt gewerkt conform het Wegenbeheerplan voor de planperiode 2024 t/m 2028. Als kwaliteitsnorm wordt hoofdzakelijk het kwaliteitsniveau B volgens CROW standaard kwaliteitsniveaus voor het onderhoud aangehouden.		
Financiële situatie begrotingsjaar:	De onderhoudswerkzaamheden worden gefinancierd uit de jaarlijkse exploitatiebegroting. Investeringen worden geactiveerd. De budgetten zijn afgestemd op het kwaliteitsniveau B.		

OPENBARE VERLICHTING

Naam beheersplan	Beleids- en beheerplan OVL 2015-2024	Jaar vaststelling	2015
		Actualisatie	2026
Te onderhouden kapitaalgoederen:	De gehele openbare verlichting van het gemeentelijk openbaar gebied.		
Doel:	Verlichting zorgt ervoor dat wij in staat zijn bij duisternis de omgeving waar te nemen. Openbare verlichting (OVL) moet zaken zichtbaar maken die voor een veilig en doelmatig gebruik van de openbare ruimte van belang zijn. Het doel van openbare verlichting is om optimaal bij te dragen aan de sociale veiligheid, de verkeersveiligheid en de kwaliteit van de openbare ruimte (leefbaarheid). Belangrijke randvoorwaarden daarbij zijn: 1. een zo laag en duurzaam mogelijk energieverbruik. 2. het toepassen van duurzame oplossingen. 3. borging van een veilige, goed functionerende en kosten efficiënte installatie.		
Beleidskader:	Het onderhoud van de openbare verlichting in 2025 vond plaats op basis van het beheer en onderhoudsplan van CityTec. Toegewerkt wordt naar een reductie van energie met 30% t.o.v. 2013, wat we medio 2030 willen bereiken. De kwaliteitsnorm is conform het (eigen kwaliteitsplan van CityTec). Dit is conform de exploitatieovereenkomst.		

Financiële situatie begrotingsjaar:	Alle lasten van de openbare verlichting gaan via de exploitatiebegroting. Er is geen voorziening of reserve aanwezig. Het onderhoud wordt uitgevoerd door CityTec. Eind 2025 is het contract met CityTec opgezegd, en per 1 september 2026 gaan we over naar een nieuwe beheerorganisatie.

SPEELPLAATSEN

Naam beheersplan	Speelplaatsenplan	Jaar vaststelling	2020
		Actualisatie	2030
Te onderhouden kapitaalgoederen:		Alle gemeentelijke speelplaatsen.	
Doel:		In het Speelplan 2020 is gekeken naar de leeftijdsopbouw van de jeugd in Eemnes en de situatie per speelvoorziening. Op basis daarvan en de inbreng van de jeugd is de visie op het beheer van de speelplaatsen in Eemnes bepaald. Per jaar wordt een aantal plaatsen gerenoveerd.	
Beleidskader:		Speelbeleid Eemnes 2020-2029 Warenwet besluit Attractie- en speeltoestellen.	
Financiële situatie begrotingsjaar:		Voor de uitvoering van verplichte inspecties en regulier onderhoud is een structureel budget opgenomen in de programmabegroting. In de investeringsplanning zijn de investeringen en levensduur verlengend onderhoud opgenomen. Kapitaallasten worden gefinancierd uit de reserve kapitaallasten/projecten.	

GEBOUWEN

Naam beheersplan	Beleid maatschappelijk vastgoed, een toetsingskader	Jaar vaststelling	2013
	Actualisatie onderhoud Gemeentelijk vastgoed	Actualisatie	Jaarlijks
Te onderhouden kapitaalgoederen:	Het integrale onderhoud van alle vastgoedobjecten van de BEL-gemeenten, inclusief BEL-gebouwen, wordt intern beheerd door het cluster Vastgoed en Grondzaken van het team Ruimtelijke ontwikkeling/Openbare ruimte.		
Doel:	De gebouwen planmatig en naar behoren te onderhouden met het beschikbaar gestelde budget. In principe wordt onderhoudsniveau 3 (redelijke conditie) nagestreefd.		
Beleidskader:	Jaarlijks wordt het (meerjaren)onderhoudsplan (MJOP) voor de gemeentelijke eigendommen geactualiseerd. Met het aangaan van een nieuwe onderhoudscontract is er in 2023 een NEN 2767 inspectie uitgevoerd. De gemeente Eemnes maakt gebruik van de componentenbenadering ten behoeve van het groot onderhoud. Uitgaven groot onderhoud van € 10.000 of meer worden opgenomen in de meerjarige investeringsplanning, geactiveerd en afgeschreven. Uitgaven groot onderhoud tot € 10.000 worden begroot in de exploitatie.		

Paragraaf financiering

Hieronder staat het verloopoverzicht van de vaste schulden met een looptijd van > 1 jaar. Eind 2025 heeft de gemeente Eemnes nog voor bijna 46 miljoen euro aan langlopende leningen:

Uitzettingen

De gemeente Eemnes heeft ook leningen uitstaan waarop afgelost wordt. De uitzettingen zien er per 31 december 2025 als volgt uit:

Beleggingen	Boekwaarde 31-12-2024	Verstrekkingen	Aflossing	Boekwaarde 31-12-2025
Aandeel Participatiemaatschappij	1	0	0	1
Aandeel Vitens	7.510	0	0	7.510
Kapitaalverstrekking aan deelnemingen	**7.511**	**0**	**0**	**7.511**
Leningen en aandeel in Zuidpolder CV/BV	706.398	0	0	706.398
Kapitaalverstrekking aan deelnemingen	**706.398**	**0**	**0**	**706.398**
SVN startersleningen	2.916.493	27.361	0	2.943.854
SVN Duurzaamheidsfonds	913.378	47.426	0	960.804
SVN Duurzaamheid bedrijven	414.014		0	414.014
SVN Blijverslening	103.340		0	103.340
Diverse overige lokale leningen u/g	2.180.995	18.500.000	256.770	20.424.225
Overige langlopende geldleningen	**6.528.220**	**18.574.787**	**256.770**	**24.846.237**
Totaal	**7.242.129**	**18.574.787**	**256.770**	**25.560.146**

Renterisiconorm

Ter beheersing van het renterisico op langslopende schulden is in de Wet Fido de renterisiconorm opgenomen. De renterisiconorm houdt in dat maximaal 20% van het begrotingstotaal in enig jaar voor herfinanciering in aanmerking komt. Voor de gemeente Eemnes is dat een bedrag van €6.504.000.
Dit bedrag mag in principe niet overschreden worden en dit betekent dat slechts voor een gering bedrag aan geldleningen jaarlijks mag worden aangetrokken, en dat een goede spreiding noodzakelijk is.
In 2025 is de renterisiconorm niet overschreden.

Rentevisie

Begin dit jaar lag de korte rente nog rond de 3%, maar dit is in de loop van 2025 gedaald naar ongeveer 2,2% voor kasgeld en ongeveer 3% voor langlopende geldleningen, afhankelijk van de looptijd. Acties van de ECB zorgen ervoor dat de korte rente daalt, ondanks de hoge inflatie. Maar de oorlog in Oekraïne en het onvoorspelbare beleid van president Trump in de VS, waardoor Europa dure maar noodzakelijke maatregelen moet nemen op defensiegebied, zorgen ervoor dat de lange rente mogelijk oploopt. Een dreigende economische crisis heeft daarentegen een dalend effect op de rente. De vooruitzichten zijn derhalve redelijk onzeker.

Schatkistbankieren

Met het schatkistbankieren dienen overtollige middelen, met uitzondering van middelen nodig voor uitoefening van de publieke taak, uitsluitend bij het rijk of bij andere lagere overheden te worden uitgezet. Dit beperkt eventuele kredietrisico's.
Conform de vereisten in het BBV (art 52c) is in de toelichting op de balans het drempelbedrag en, per kwartaal, het bedrag aan middelen dat de gemeente Eemnes buiten 's Rijksschatkist heeft aangehouden vermeld. In 2024 heeft er geen overschrijding plaatsgevonden. Voor het overzicht zijn diezelfde gegevens samengevat hieronder vermeld:

Renteresultaat	Betaalde rente	Ontvangen rente
Langlopende leningen (per saldo)	419.710	
Kasgeldleningen	0	0
Schatkist		113.212
Verenigingen en stichtingen		
CV/BV		102.897
Participatiemaatschappij		
Renteresultaat (voordelig)	**419.710**	**216.109**

Berekening benutting drempelbedrag schatkistbankieren (bedragen x € 1000)					
		Verslagjaar	2025		
(1)	**Drempelbedrag**	**1000**			
		Q1	Q2	Q3	Q4
(2)	**Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen**	**260**	**288**	**227**	**226**
(3a) = (1) > (2)	Ruimte onder het drempelbedrag	740	712	773	774
(3b) = (2) > (1)	Overschrijding van het drempelbedrag	-	-	-	-
(1) Berekening drempelbedrag					
		Verslagjaar			
(4a)	Begrotingstotaal verslagjaar	42.239			
(4b)	Het deel van het begrotingstotaal dat kleiner of gelijk is aan € 500 miljoen	42.239			
(4c)	Het deel van het begrotingstotaal dat de € 500 miljoen te boven gaat	-			
(1) = (4b)*0,0075 + (4c)*0,002 met een minimum van €250.000	Drempelbedrag	1.000			
(2) Berekening kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen					
		Q1	Q2	Q3	Q4
(5a)	Som van de per dag buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen (negatieve bedragen tellen als nihil)	23.430	26.240	20.925	20.758
(5b)	Dagen in het kwartaal	90	91	92	92
(2) - (5a) / (5b)	Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen	260	288	227	226

Kasgeldlimiet

Ter beheersing van het renterisico op kortlopende schulden is in de Wet Fido de kasgeldlimiet ingesteld. Dat moet voorkomen dat gemeenten teveel kort geld lenen, waardoor bij een sterke stijging van de rente de rentelasten ineens explosief toenemen. Met andere woorden: de kasgeldlimiet is bedoeld om de renterisico's te minimaliseren. De kasgeldlimiet is vastgesteld op 8,5% van het begrotingstotaal ofwel € 2.764.200.
Als de korte schuld gedurende een langere periode de 8,5% overschrijdt moet deze worden omgezet in geldleningen met een langere looptijd. Bovendien moet de oorzaak van de overschrijding worden toegelicht.
Tot en met augustus 2025 was inderdaad sprake van een langer durende overschrijding van de kasgeldlimiet. Dat werd veroorzaakt door relatief hoge investeringen in 2025, diverse aflossingen op langlopende geldleningen, gecombineerd met de verwachting dat de rente in de komende periode zal dalen.
In november 2025 is een langlopende geldlening aangetrokken en is langdurige overschrijding van de kasgeldlimiet vooralsnog niet meer aan de orde.

Hierbij een overzicht van de kasgeldleningen die zijn afgesloten in 2025:

Bedrag:	Looptijd:	Rente%
€ 2.000.000	13.01.25-13.02.25	3,05%
€ 2.500.000	13.02.25-13.03.25	3%
€ 3.000.000	13.03.25-15.04.25	2,65%
€ 3.500.000	15.04.25-16.05.25	2,55%
€ 3.500.000	16.05.25-16.06.25	2,45%
€ 9.000.000	16.06.25-01.08.25	2,25%
€ 8.000.000	01.08.25-21.08.25	2,25%
€ 2.000.000	22.08.25-01.09.25	2,25%
€ 2.000.000	06.11.25-13.11.25	2,05%

Berekening kasgeldlimiet 2025					Bedragen x € 1.000
	1e kw.	2e kw.	3e kw.	4e kw.	jaar
Vlottende schuld	1.448	3.599	0	1.457	0
Vlottende middelen	0	0	4.275	0	0
Per saldo	**1.448**	**3.599**	**-4.275**	**1.457**	**0**
Kasgeldlimiet	2.764	2.764	2.764	2.764	2.764
Ruimte (+) Overschrijding (-)	**1.316**	**-835**	**7.039**	**1.307**	**2.764**

Renteschema

Het BBV geeft aan dat de rentekosten aan de desbetreffende taakvelden moeten worden toegerekend met behulp van een (rente)omslag. Conform het advies van de commissie BBV is onderstaand schema opgenomen om naast de wijze van rentetoerekening ook inzicht te verschaffen in de rentelasten externe financiering, het renteresultaat en de toerekening aan grondexploitaties. Het renteschema van de gemeente Eemnes ziet er als volgt uit:

Renteschema jaarrekening 2025			
a.	De externe rentelasten voor de korte en lange financiering		450.100
b.	De externe rentebaten voor de korte en lange financiering	-/-	216.000
Saldo rentelasten en rentebaten			234.100
c1.	De rente die aan de grondexploitatie moet worden doorberekend	-/-	-
c2.	De rente van projectfinanciering die aan het betreffende taakveld moet worden toegerekend	-/-	-
c3.	De rentebaat van door verstrekte leningen indien daar een specifieke lening voor is aangetrokken, die aan het betreffende taakveld moet worden toegerekend	+/+	-
Aan de taakvelden toe te rekenen externe rente			234.100
d1.	Rente over eigen vermogen	+/+	-
d2.	Rente over voorzieningen	+/+	-
Totaal aan taakvelden toe te rekenen rente			234.100
e.	De aan taakvelden toegerekende rente (renteomslag)	-/-	-
Renteresultaat op het taakveld Treasury (0.5)			234.100

Renteomslag jaarrekening 2025			
a.	Totale boekwaarde activa		49.688.390
b.	Boekwaarde aan derden verstrekte leningen	-/-	7.597.197
c.	Boekwaarde projectfinanciering	-/-	-

Boekwaarde t.b.v. omslagrente	42.091.193
Percentage renteomslag	0,56%
Percentage renteomslag (afgerond)	1%

Paragraaf bedrijfsvoering

Algemeen
Voor wat betreft de bedrijfsvoering binnen de BEL Combinatie wordt verwezen naar het programma bedrijfsvoering van de begroting van de BEL Combinatie.

Gemeenschappelijke regeling BEL Combinatie
De BEL-organisatie is continu in ontwikkeling. VIBE heeft in 2025 dan ook langzaam een transformatie doorgemaakt naar een structurele activiteit die de BEL Combinatie blijvend in ontwikkeling houdt. Deze ontwikkeling is in juni 2025 zowel aan de raden als aan de organisatie gepresenteerd. Op alle gebieden zal de BEL organisatie bij de tijd moeten blijven en voldoen aan de wet- en regelgeving. Om dit verder vorm te geven is eind 2025 gestart met het voorbereiden van een missie en visie voor de BEL waarin 2030/2035 als scope wordt gepakt. Wat voor organisatie wil de BEL dan zijn, hoe werken we, welke dienstverlening hoort daar bij, welke medewerkers hebben we dan nodig en hoe zit ambtelijk/bestuurlijke samenwerking er dan uit? Vanuit dat vergezicht (waarbij we uitdrukkelijk ook het bestuur betrekken) zal per jaar gekeken worden welke ontwikkelingen het meest urgent zijn om op te pakken met in ogenschouw de middelen die beschikbaar zijn.

De continue organisatieontwikkeling heeft zich voor 2025 vooral vertaald in de onderstaande (uitvoerende) speerpunten. Deze speerpunten zijn over het algemeen nog niet afgerond en lopen daarom door in 2026. Dit ook onder het motto "wat je begint maak je ook af". Door de organisatie worden jaarlijks speerpunten vastgesteld. Dat gebeurt aan de hand van de ontwikkelingen die op dat moment noodzakelijk en urgent zullen zijn en bijdragen aan het realiseren van de missie en visie met bijbehorende doelstellingen. Hiermee beoogt de organisatie een continue ontwikkeling binnen de BEL Combinatie op:
1. Transformatie ontwikkelprogramma VIBE naar continue organisatieontwikkeling
2. In control bij de P&C cyclus
3. Projectmatig werken
4. Verbeteren bestuurlijk proces
5. Procesbeschrijvingen

In 2025 heeft HR een nieuw systeem geïmplementeerd (Motion 2.0). Dit zal op (korte) termijn moeten leiden tot betere ontsluiting van stuur- en managementinformatie. De raden hebben tijdelijk geld aan de BEL organisatie verstrekt om met recruitment meer medewerkers in dienst aan ons te binden. Dat heeft het afgelopen jaar al geleid tot meer indiensttredingen dan uitdiensttredingen. De BEL organisatie bestaat daarmee aan het eind van 2025 uit meer medewerkers in dienst dan de jaren ervoor.

Uit intern onderzoek blijkt dat medewerkers het werk bij de BEL organisatie waarderen, ruimte ervaren om zaken op te pakken, maar ook dat er door veel medewerkers een hoge werkdruk wordt ervaren. Iets om gericht mee verder te gaan in 2026.

In 2025 is binnen de BEL Combinatie een belangrijke stap gezet door de invoering van een nieuwe organisatiestructuur. Door te werken met een tweede managementlaag ontstaat er meer aandacht voor medewerkers, hun ontwikkeling en hun dagelijkse werkpraktijk. Tegelijkertijd komt er ruimte om op strategisch niveau te werken aan de opgaven van zowel de BEL Combinatie als de drie gemeenten. Uit de tussentijdse evaluatie komen positieve geluiden naar voren; eind 2026 volgt een definitieve evaluatie om de effecten structureel te beoordelen.

In 2025 zijn de voorbereidingen gestart voor de implementatie van een nieuw raadsinformatiesysteem en een nieuw financieel pakket. Deze systemen worden in 2026 ingevoerd en vormen een belangrijke basis voor verdere professionalisering van de bedrijfsvoering. Ook hebben we het nieuwe systeem voor meldingen in de openbare ruimte 'Signalen' in gebruik genomen. Dit draagt bij aan een snellere en overzichtelijkere afhandeling van meldingen van inwoners.
Binnen de organisatie hebben we verder veel aandacht besteed aan de implementatie van Microsoft Teams en het vereenvoudigen van werkprocessen. Door meer digitale mogelijkheden te bieden, wordt het voor inwoners en ondernemers steeds makkelijker om zaken met de gemeente te regelen. Deze digitaliseringsslag versterkt de transparantie, toegankelijkheid en toekomstbestendigheid van de overheid.

Om voor onze drie gemeenten helder te maken welke activiteiten de BEL Combinatie uitvoert en welke resultaten daarbij horen, is in 2025 gewerkt aan een vernieuwde Dienstverleningsovereenkomst (DVO). Elke gemeente

beschikt nu over een DVO met een eenduidige opzet, wat zorgt voor herkenbaarheid, transparantie en gezamenlijke opdrachtafstemming.

De komende jaren blijft de BEL Combinatie zich ontwikkelen op het gebied van rapportages, procesoptimalisatie en het verder versterken van de basis op orde.
Deze continue ontwikkeling is noodzakelijk om een betrouwbare en wendbare dienstverlener te blijven. We willen een organisatie zijn waar medewerkers met plezier en trots werken, en waar inwoners en ondernemers kunnen rekenen op duidelijke, toegankelijke en kwalitatief goede dienstverlening. Door te blijven investeren in professionaliteit, samenwerking en innovatie bouwen we stap voor stap aan een toekomstbestendige organisatie.

Met ingang van 1 januari 2025 worden de kosten van de BEL als volgt verdeeld: Blaricum betaalt 34,75%, Eemnes 30% en Laren 35,25%.

Personele mutaties
In 2025 hebben zich geen personele mutaties voorgedaan bij de staf Eemnes.
Het bestuurssecretariaat bestaat sinds oktober 2024 uit 2 parttime medewerkers.
Voor de functie van bestuursadviseur is ook in 2025 met BMC een overeenkomst gesloten voor de personele invulling ervan. We kozen voor deze inzet vooruitlopend op de onzekere financiële toekomst en de eventuele mogelijkheden van bezuiniging op formatie binnen Eemnes.

Verzuim
Het verzuimpercentage voor medewerkers in dienst van de gemeente Eemnes over 2025 ligt op 5% (inclusief gedetacheerde medewerkers Huis van Eemnes).
Landelijk was in 2025 het ziekteverzuim bij gemeenten 7,1%.
Er is in Eemnes blijvende aandacht voor verzuimpreventie en ook voor adequate begeleiding in geval van verzuim.

Rechtmatigheidsverantwoording
De rechtmatigheidsverantwoording heeft betrekking op drie criteria: begrotingscriterium, voorwaardencriterium en het misbruik en oneigenlijk gebruik criterium. De totale rechtmatigheidsfouten in de rechtmatigheidsverantwoording ad € 1.992.057 overschrijden de verantwoordingsgrens van € 867.423, 2% (van de totale lasten exclusief mutaties reserves). De verantwoordingsgrens betekent dat rechtmatigheidsfouten en/of onduidelijkheden pas in de rechtmatigheidsverantwoording worden opgenomen en toegelicht, wanneer zij bij elkaar opgeteld boven het door de raad vastgestelde percentage komen.
Begrotingscriterium
De begrotingsrechtmatigheid heeft betrekking op het financiële handelen binnen het kader van de geautoriseerde begroting. Dit wordt formeel als volgt omschreven:
“Financiële beheershandelingen die ten grondslag liggen aan de baten en lasten (exploitatie), alsmede de balansposten (investeringen), dienen tot stand te zijn gekomen binnen de grenzen van de geautoriseerde begroting en hiermee samenhangende programma’s (begrotingscriterium). In de begroting zijn de maxima voor de lasten vermeld die door de gemeenteraad zijn vastgesteld. Dit houdt in dat de financiële beheershandelingen dienen te passen binnen de begroting. ” Volgens het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) dienen de afwijkingen (zowel baten als lasten) in de jaarrekening herkenbaar te worden opgenomen en van een toelichting te worden voorzien.

Dit jaar zijn voor het 2e jaar op rij slotwijzigingen geweest. Hierbij zijn begrotingsafwijkingen die onrechtmatig zijn en boven € 25.000 voorgelegd aan de gemeenteraad ter accordering. Hiermee zijn de begrotingsonrechtmatigheden zoals op dat moment bekend door aanpassing van de begroting 2025 voor 31-12-2025 gecorrigeerd. Voor de jaarrekening 2025 is bij de eindejaarscontrole de begrotingsrechtmatigheid beoordeeld ten behoeve van de rechtmatigheidsverantwoording. Geconstateerd is dat de totale begrotingsonrechtmatigheid (overschrijding lasten inclusief overhead, algemene dekkingsmiddelen en vennootschapsbelasting) € 1.780.341 bedraagt. De kadernota Rechtmatigheid 2025 schrijft voor in geval de verantwoordingsgrens is overschreden de afwijkingen boven de tolerantiegrens in de paragraaf Bedrijfsvoering toegelicht moeten worden. Onderstaand de afwijkingen boven € 25.000.

De lastenoverschrijdingen boven € 25.000 hebben zich voorgedaan binnen volgende programma’s:

Programma 1 Besturen en diensten verlenen in veilig Eemnes *€ 470.029*

De begrotingsonrechtmatigheid heeft binnen dit programma voornamelijk 1 grote oorzaak, de onvoorziene bijstorting van de voorziening pensioen wethouders. Dit heeft geleid tot een lastenoverschrijding op de mutaties voorzieningen bij het College B&W van ruim € 450.000.

Programma 3 Duurzaam en prettig wonen in Eemnes *€ 188.287*
De begrotingsonrechtmatigheid heeft binnen dit programma de volgende oorzaken:

Begraven
Voor de begraafplaats zijn er meer lasten geweest van € 23.000 in verband met een analyse van de bedrijfsvoering. Daarnaast is er een hogere storting in de voorziening gedaan van € 26.000. De voorziening wordt gebruikt om het vooruit ontvangen deel van de ontvangen grafrechten op te parkeren.

Grondexploitatie Zuidpolder Zuid Wonen II
De gerealiseerde lasten in 2025 laten een regulier patroon zien van planontwikkelingskosten € 77.870, voorbereiding en toezicht € 328.950 en rente € 64.962. Begrotingstechnisch is er vanuit gegaan dat de overgang naar de Grondexploitatiemaatschappij Eemnes Zuid BV eerder in het jaar zou plaatsvinden, daarom waren deze kosten niet geraamd bij de gemeente. Alle gerealiseerde kosten 2025 zijn ook doorgefactureerd aan de nieuwe BV en staan dus ook hogere baten tegenover.

Programma 5 Meedoen in Eemnes *€ 510.538*
De begrotingsonrechtmatigheid heeft binnen dit programma de volgende oorzaken:

Bijstandsverlening
De lastenoverschrijding van € 91.405 wordt veroorzaakt doordat de uitgaven voor bijstandsverlening hoger zijn uitgevallen dan vooraf geraamd. De ontwikkeling van het uitkeringsbestand en de instroom van inwoners met complexe problematiek spelen hierbij een rol. Dit nadeel wordt gedeeltelijk gecompenseerd door hogere inkomsten vanuit de BUIG-regeling. Ook is voor 2025 weer een Vangnet regeling bij het rijk aangevraagd. De inkomsten hiervoor komen in 2026 binnen.

Inkomensregelingen
De lastenoverschrijding van € 238.461 wordt voornamelijk veroorzaakt doordat de uitgaven binnen de inkomensregelingen hoger zijn uitgevallen dan vooraf geraamd. Dit hangt samen met de ontwikkeling van diverse regelingen binnen de Participatiewet en met verschuivingen in de wijze van verantwoorden tussen onderdelen binnen product 5.2. Het nadeel wordt gedeeltelijk gecompenseerd door hogere inkomsten binnen Inkomensregelingen.

Arbeidsparticipatie
De lastenoverschrijding van € 50.431 wordt veroorzaakt doordat de uitgaven voor arbeidsparticipatie hoger zijn uitgevallen dan vooraf geraamd. Binnen re-integratie en participatievoorzieningen was sprake van extra inzet op begeleiding en participatie. Dit nadeel wordt gedeeltelijk gecompenseerd door hogere inkomsten binnen Arbeidsparticipatie.

Ambulante jeugdzorg
De lastenoverschrijding wordt veroorzaakt doordat een bedrag van € 199.000 abusievelijk niet is verwerkt in het jaarresultaat van 2024. Hierdoor komen deze kosten alsnog ten laste van het resultaat van 2025. Het betreft werkzaamheden op het gebied van ambulante jeugdzorg die in 2024 zijn uitgevoerd.Verder is er een lastenoverschrijding van € 111.570, welke wordt veroorzaakt doordat de daadwerkelijke kosten hoger zijn uitgevallen dan geprognosticeerd in de slotwijziging. We zien dat de trajecten intensiever zijn binnen ambulante jeugdzorg wat leidt tot hogere kosten. Dit past wel bij de beweging die we willen maken, meer ambulante zorg en minder jeugdzorg met verblijf. De totale kosten van deze voorziening zijn wel lager dan de totale kosten in 2024. Dit komt doordat er steeds meer jonge inwoners worden geholpen door het Jeugd en Gezinsteam (JGT). Ook dit is passend bij de beweging die we willen maken.

Programma 6 De Algemene inkomsten en uitgaven van Eemnes *€ 548.789*
De begrotingsonrechtmatigheid heeft binnen dit programma de volgende oorzaken:

Overhead
Slotwijziging BEL Combinatie 2025
De BEL Combinatie heeft naar aanleiding van de slotwijziging nog € 266k aan lasten in rekening gebracht.De overschrijding van de lasten voor de gemeente Eemnes door de slotwijziging van de BEL Combinatie over 2025 kwam voort uit een uniforme, aanzienlijke financiële bijstelling van de ambtelijke werkorganisatie. Omdat de slotwijziging doorloopt in de jaarrekening, levert dit een additionele last op voor Eemnes. De slotwijziging over 2025 is uniform opgesteld over alle drie de BEL-gemeenten (Blaricum, Eemnes en Laren). Doordat het jaarrekeningproces 2024 vertraging opliep, is de slotwijziging direct verwerkt in de jaarrekeningen in plaats van vooraf ter zienswijze aan de raad te worden voorgelegd. Het negatieve resultaat uit de slotwijziging van de BEL Combinatie is door de raad geaccepteerd als extra last. Omdat de slotwijziging een uniform proces is tussen de gemeenten Blaricum, Eemnes en Laren worden de geconstateerde afwijkingen alsnog verwerkt in de jaarstukken.

Overdracht reserve 'Oekraïne gemiste productie BEL':
In 2025 hebben de BEL-gemeenten het saldo van de reserve 'Oekraïne gemiste productie BEL' overgedragen aan de BEL Combinatie. Deze overheveling creëert ruimte om achterstallige werkzaamheden in te halen, onder meer door de extra inzet ten behoeve van de opvang van Oekraïense ontheemden en om te investeren in de versterking van de organisatie waar dit noodzakelijk is voor de borging van kwaliteit en continuïteit. De gemeente Eemnes heeft deze 'overdracht van middelen' in de exploitatie verwerkt. Het saldo van de reserve 'Oekraïne gemiste productie BEL' kan worden betrokken bij de resultaatbestemming 2025. Deze reserve kan, net als in Blaricum en Laren, vervolgens worden opgeheven
Raming stelpost 1e BW ombuigingen van € 95.000 is niet gerealiseerd.

De begrotingsonrechtmatigheden vallen allen onder de categorieën van het controleprotocol Eemnes en zijn passend binnen het beleid, waarmee de overschrijdingen als acceptabel onrechtmatig te kwalificeren zijn en voldoende worden toegelicht en verantwoord aan de gemeenteraad in deze jaarstukken.

Beheersmaatregelen
De beheersmaatregelen welke richting de toekomst deze begrotingsonrechtmatigheden moeten voorkomen zijn de sinds twee jaar geïntroduceerde slotwijziging en specifiek voor deze budgetten bij de begroting 2026 de oorzaken van de betreffende overschrijdingen verwerken in de ramingen en tijdig de tussenrekeningen opschonen en boeken in de exploitatie.

Voorwaardencriterium
Het voorwaardencriterium heeft betrekking op de eisen die worden gesteld bij de uitvoering van de financiële beheershandelingen. De eisen/voorwaarden zijn afkomstig uit diverse wet- en regelgeving, zowel intern als extern. Met onze verbijzonderde interne controles sluiten we aan bij de goedkeurings- en rapporteringstoleranties die de accountant hanteert en aan de verantwoordingsgrens die door de gemeenteraad is vastgesteld. In nauwe samenspraak met de accountant hebben we de omvang van de steekproeven en de uit te voeren controles bepaald. De controles zijn uitgevoerd op de volgende processen: personeel, inkoopfacturen, treasury, aanbestedingen en overige geldoverdrachten, misbruik en oneigenlijk gebruik.Rechtmatigheidsfouten bij aanbestedingen moeten in de rechtmatigheidsverantwoording opgenomen en toegelicht worden indien zij samen met de twee andere criteria boven de verantwoordingspercentage van 2% uitkomen. Wij hanteren de rapporteringstolerantie die ook met de accountant is afgesproken van € 25.000.

Aanbestedingsrechtmatigheid
De regels over aanbesteden staan in de Aanbestedingswet 2012 en het Aanbestedingsbesluit. In de Gids Proportionaliteit (flankerend beleid bij de aanbestedingswet 2012) zijn de voorschriften uitgewerkt over de eisen, voorwaarden en criteria die aan inschrijvers en inschrijvingen worden gesteld. Een aanbestedende dienst dient de voorschriften toe te passen of een afwijking in de aanbestedingsstukken te motiveren. Het ten onrechte niet toepassen van de Aanbestedingswet 2012 met betrekking tot deze Europese aanbestedingsnormbedragen bij een aanbesteding van opdrachten, leidt tot een financiële rechtmatigheidsfout.

Uit de eindejaar controle zijn financiële onrechtmatigheidsfouten geconstateerd van totaal € 211.716. De geconstateerde fouten in 2025 bestaan hoofdzakelijk uit:

1. Doorwerking van eerder als onrechtmatig aangemerkte contracten:
    - CityTec B.V.: € 112.761
    - DIT Drukkerij Image Team: € 37.006
2. Onvolledige contractdocumentatie:

- Wissing: € 61.949

De rechtmatigheidsfouten in 2025 hebben daarmee voornamelijk betrekking op de financiële doorwerking van bestaande contracten die in eerdere jaren onrechtmatig tot stand zijn gekomen. De totale omvang van de fouten is ten opzichte van 2024 sterk afgenomen en blijft op zichzelf als criterium onder de verantwoordingsgrens. Deze verbetering is echter grotendeels incidenteel van aard en geeft nog geen zekerheid over structurele beheersing. De kernoorzaken van de onrechtmatigheden — met name het niet tijdig (her)aanbesteden, overschrijding van contractwaarden en onvoldoende contractbeheer — zijn nog steeds aanwezig.
De organisatie bevindt zich daarmee in een overgangsfase: financieel is sprake van verbetering, maar beheersmatig is verdere versterking noodzakelijk om toekomstige rechtmatigheidsfouten te voorkomen.

De grootste individuele fout betreft CityTec B.V. (€ 112.761), waarbij sprake is van een doorlopende onrechtmatigheid en onduidelijkheid over de aanbestedingsstatus. De overeenkomst met Sportimpuls BV/ Sportprofessionals heeft in 2025 niet geleid tot een aanvullende rechtmatigheidsfout, aangezien de volledige onrechtmatigheid reeds in 2024 is verantwoord. Gezien de lopende juridische procedure rondom de opzegging per 1 juli 2025 is in 2025 een conservatieve benadering gehanteerd.

Maatregelen ter verbetering, die ook aanbevolen zijn in de jaarrekening 2023 en 2024, zijn nog steeds actueel en deels nog in uitvoering:
1. Contractenregister. Er wordt gewerkt aan een inkoopformulier dat standaard ingevuld en verplicht moet worden en de implementatie van het centrale contractregister is vergevorderd.
2. Contractmanagement. Er wordt gewerkt aan de implementatie van contractmanagement om beter grip te krijgen op afloop van contracten en crediteuren meer zicht is op uitnutting van contractwaarden.
3. Kennissessies aanbestedingen. N.a.v. de geconstateerde rechtmatigheidsfouten worden kennissessies samen met team Inkoop voor de lijnorganisatie georganiseerd, waarin het ontstaan van de fouten worden behandeld en kennis over aanbesteden wordt gedeeld.

Misbruik en oneigenlijk gebruik criterium
Naast misbruik en oneigenlijk gebruik kan er sprake zijn van fraude. De term fraude is juridisch niet gedefinieerd. Het gaat hierbij om derden die misbruik maken van de gemeentelijke regelingen.
Er is (nog) geen gemeentebreed beleid m.b.t. misbruik en oneigenlijk gebruik. Het toetsen van misbruik en oneigenlijk gebruik is meegenomen in de verbijzonderde interne controles, die uitwijzen dat bij de gemeente Eemnes geen gevallen van misbruik of oneigenlijk gebruik zijn.

Frauderisico
De gemeente Eemnes wil een betrouwbare en geloofwaardige organisatie zijn voor BEL-gemeenten en hun burgers, medewerkers, ondernemers, partners en opdrachtgevers. Frauderisicomanagement is onderdeel van integriteitsbeleid. Onder fraude verstaan we opzettelijke handelingen door één of meerdere personen binnen de gemeente Eemnes, waarbij gebruik wordt gemaakt van misleiding om een onrechtmatig of onwettig voordeel te behalen". In alle geledingen van de organisatie is voldoende bewustzijn aanwezig over frauderisico's en de manier waarop deze beheerst worden. Er zijn in 2025 geen fraude gevallen geconstateerd. Tijdens de dagelijkse bedrijfsvoering vinden controles plaats om vast te stellen of gewerkt wordt volgens de daarover gemaakte afspraken, waaronder de diverse protocollen voor privacy en informatiebeveiliging, zoals de BIO en de jaarlijkse verantwoording via de Ensia Audit. Daarnaast worden beheersmaatregelen, zoals functiescheiding, ter voorkoming van fraude gecontroleerd in (verbijzonderde) interne controles. Een frauderisico analyse is nog in ontwikkeling en wordt opgepakt samen met een breder risicomanagement. In 2026 willen wij verdere stappen hierin zetten, o.a. door het opzetten van een fraude risicoanalyse (FRA)om frauderisico beheersing nog beter in processen in te bedden.

Paragraaf verbonden partijen

Algemeen

Verbonden partijen zijn rechtspersonen waarin de gemeente een financieel en/of bestuurlijk belang heeft. Met een verbonden partij zet de gemeente Eemnes één of meerdere taken op afstand.
Onder bestuurlijk belang wordt verstaan: een zetel in het bestuur van een participatie of het hebben van stemrecht. Met een financieel belang wordt bedoeld dat de gemeente middelen ter beschikking heeft gesteld die ze kwijt is in geval van faillissement van de verbonden partij en/of als financiële problemen bij de verbonden partij kunnen worden verhaald op de gemeente.

De Gemeente Eemnes heeft bestuurlijke en financiële belangen in een aantal verbonden partijen. In de nota strategische samenwerking (voorjaar 2011) is de visie op verbonden partijen opgenomen.

Bij samenwerking met andere partijen gaat het om meer dan alleen het bereiken van een gunstiger schaalgrootte. De keuze voor samenwerkingspartners wordt niet alleen bepaald door de geografische nabijheid en de gezamenlijke schaalgrootte, maar ook en vooral door gedeelde belangen bij de samenwerking en onderling vertrouwen.

Eemnes hanteert bij haar keuzes voor het aangaan, continueren of beëindigen van samenwerkingsrelaties de toegevoegde waarde van de samenwerking voor de burger als toetssteen. Effectieve aanpak van maatschappelijke opgaven, kwaliteit, continuïteit en efficiëntie zijn daarbij kernwaarden, evenals democratische controle en betrouwbaar partnerschap. De kaderstellende en controlerende taken van de raad mogen door de samenwerkingen niet uitgehold worden. Eemnes hecht eveneens aan betrouwbaar partnerschap, hetgeen inhoudt dat samenwerken voor ons niet vrijblijvend of gemakkelijk opzegbaar is.

Eemnes kiest ervoor geen korte termijn voordelen na te jagen, maar kiest voor stabiele relaties met anderen en stabiele verhoudingen in de regio omdat wij ervan overtuigd zijn dat daarmee op de lange termijn de beste en meest efficiënte resultaten worden bereikt.

De gemeente Eemnes kiest bij het aansturen van de verbonden partijen voor:

- Het zo goed en zo tijdig mogelijk betrekken van de raad, bij voorkeur door middel van een Kadernota/brief in het voorjaar (motie Soest);
- Het inzetten op reële en niet te grote vermogensposities bij de verbonden partijen (max. 5% van de gemeentelijke bijdragen);
- Het volgen van de beweging van het gemeentefonds bij het vaststellen van de gemeentelijke bijdragen.

Bij het aansturen van de verbonden partijen is Eemnes uiteraard ook afhankelijk van de medewerking van de overige organisaties, die deelnemen aan die verbonden partijen.

Sturen op verbonden partijen
Grip en sturing op Verbonden partijen is landelijk een actueel thema. Hoe kun je als gemeente daarin meer sturen en beter grip houden op externe partijen? Om, hieraan invulling te geven is in februari 2016 de nota “Sturen op verbonden partijen: loslaten in verbondenheid” vastgesteld door de raad. Met deze notitie is invulling gegeven aan de wijze waarop de gemeenteraad van Eemnes verbetering wil aanbrengen in de grip en sturing. Daarbij is ingezoomd op de 3 rollen die we als gemeente hierin vervullen:

A. De kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraad;
B. Regie voeren als opdrachtgever richting verbonden partijen;
C. Ambtelijke werkwijze (ambtelijke werkprocessen, taken en verantwoordelijkheden).

In deze nota wordt nader ingegaan op de definitie en afbakening van verbonden partijen. Verder wordt iets gezegd over ontwikkelingen in de regio. De recente wetswijzigingen worden toegelicht. Er zijn voorstellen opgenomen tot verbetering. Er wordt een algemeen kader geschetst, de rolverdeling tussen de raad en college wordt nader uiteengezet. De mogelijkheden voor de samenstelling van het algemeen bestuur en dagelijks bestuur worden benoemd. Vervolgens worden de verbeteringen aangegeven, bezien vanuit de drie hierboven genoemde rollen. Vervolgens wordt iets gezegd over de landelijke vernieuwing van de BBV (Besluit Begroting en Verantwoording).

Door de aandacht voor verbonden partijen structureel te beleggen in de organisatie, verwachten we tijdig en adequaat in te kunnen spelen op Kadernota's, begrotingen en de jaarrekeningen van verbonden partijen. Door in de raad te werken met ambassadeurs, zullen één of enkele raadsheren bij uitstek een bepaalde verbonden partij volgen (i.p.v. afstand meer nabijheid). Om invloed te kunnen uitoefenen moeten de gemeenten (regionaal) samen optrekken en heldere kaders afgeven richting de verbonden partijen.

Op 1 juli 2022 trad een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking. De wijziging heeft tot doel de democratische legitimatie van GR's te versterken. De kaderstellende en controlerende rollen die gemeenteraden hebben worden daartoe versterkt.

Belangrijke artikelen in de Wgr zijn de volgende:
Artikel 34b: het dagelijks bestuur van de verbonden partij zendt voor 30 april van het jaar voorafgaande aan het begrotingsjaar de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening aan de raden van de deelnemende gemeenten.
Artikel 35: de begroting wordt 12 weken voordat zij definitief wordt vastgesteld toegezonden aan de raden van de deelnemende gemeenten. De raad kan dan een zienswijze indienen. Het DB stelt vervolgens de raad in kennis van zijn oordeel over de ingediende zienswijzen.

In het volgende overzicht is de lijst aan gemeenschappelijke regelingen opgenomen:

Aard verbonden partij	Verbonden partij	Bijdrage 2025	Programma
Gemeenschappelijke regeling	Afvalverwijdering Utrecht (AVU)	€ 417.955,-	6
	BEL Combinatie	€ 10.836.613,-	Alle
	GGD regio Utrecht	€ 470.120,-	4
	Regio Gooi- en Vechtstreek	€ 531.297,-	3, 4, 5
	Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht (RUD)	€ 275.442,-	3
	Veiligheidsregio Utrecht	€ 705.490,-	1
	Tomingroep	€ 291.000,-	5
Centrumgemeenten	Soza HBEL	1.122.656,-	4,5
	Belastingsamenwerking Eemnes-Baarn	€ 589.364.-	6
Vennootschappen en coöperaties	CV Zuidpolder/ BV Zuidpolder	-	3

Risico-inschatting

Hieronder wordt weergegeven de onderwerpen waarop de betreffende verbonden partij is beoordeeld is voor de bepaling van het risicoprofiel / -waardering:

Klasse	Bijdrage	Punten	Solvabiliteit	Stemverhouding in %	Punten
1	< 100.000	2	≥ 30%	≥ 30%	2
2	< 250.000	5	< 30%	< 30%	4
3	< 500.000	10	< 25%	< 20%	6
4	<1.000.000	15	< 20%	< 10%	8
5	>1.000.000	20	< 15%	< 5%	10

Toelichting op de betreffende kolommen:

1. *Bijdrage*

Hoe hoger de gemeentelijke bijdrage aan de verbonden partij is, hoe hoger het risico van de gemeente is. Bijvoorbeeld in geval van een faillissement. De score loopt hier van 2 (lage bijdrage) tot 20 (hoge bijdrage).

2. *Financiële ratio's*

Dit betreft een beoordeling van de solvabiliteit én de algemene reserve als percentage van de gemeentelijke bijdragen.
Solvabiliteit geeft de verhouding weer tussen het eigen vermogen en het totale vermogen op de balans; hoe hoger de solvabiliteit hoe beter een organisatie in staat is om aan alle verplichtingen te kunnen voldoen.
De algemene reserve als percentage van gemeentelijke bijdragen geeft aan hoe de "buffer" zich verhoudt in relatie tot gemeentelijke baten van de verbonden partij.
De score loopt hier van 2 (financieel zeer duurzaam) tot 10 (financieel minder duurzaam).

3. Stemverhouding

Via het bestuur van de verbonden partij heeft de gemeente invloed op (het beleid van) de verbonden partij. Hoe meer deelnemers in de verbonden partij, hoe minder de invloed van de gemeente. De score loopt hier van 2 (veel invloed) tot 10 (weinig invloed).
Dit leidt tot de volgende score:

Verbonden partij	Bijdrage	Solvabiliteit	Stemverhouding	Totaal
Veiligheidsregio Utrecht	10	10	10	30
BEL Combinatie	20	10	2	32
GGD regio Utrecht	10	10	10	30
Afvalverwijdering Utrecht	15	10	10	35
Tomingroep	10	10	6	26
Regio Gooi- en Vechtstreek	15	4	p.m.	19
Regionale Uitvoeringsdienst	5	8	8	21
Soza HBEL	15	-	4	19
Belastingsamenwerking Eemnes-Baarn		-	2	2
CV Zuidpolder/BV Zuidpolder	n.v.t.	-	2	2
Stedin Holding N.V.	n.v.t.	-	-	-

Facts per verbonden partij

Per verbonden partij zijn de belangrijkste kerngegevens opgenomen.

Afvalverwijdering Utrecht

GEMEENSCHAPPELIJKE REGELINGEN

Afvalverwijdering Utrecht			AVU
Vestigingsplaats	Soest		
Rechtsvorm	Gemeenschappelijke regeling		
Doelstelling/ Publiek Belang	Het Openbaar Lichaam Afvalverwijdering Utrecht is een gemeenschappelijke regeling krachtens de Wet gemeenschappelijke regelingen; de regeling is goedgekeurd bij KB d.d. 1 oktober 1984. De regeling is laatstelijk gewijzigd op 13 december 2023. De regeling heeft tot doel de inzameling, het overladen, het transport en de verwerking van huishoudelijke afvalstoffen afkomstig uit gemeenten in de provincie Utrecht.		
Bestuurlijk belang	Stemaandeel is 1 van 26 (4%).		
Financieel belang			
Kerncijfers	Bedragen x € 1	2025	2024
	Omvang begroting (na wijziging)	59.473.002	51.622.302
	Totaal werkelijke gemeentelijke bijdragen	47.838.824	47.499.685
	Begrote bijdrage gemeente Eemnes	417.995	411.153
	Werkelijke bijdrage gemeente Eemnes	339.710	361.293
	Resultaat boekjaar	-210.924	-303.626
	Eigen vermogen (EV)	0	0
	waarvan algemene reserve	0	0
	Totaal vermogen (TV)	17.505.144	20.79.632
	Kengetallen:		

	- Solvabiliteit (EV/TV)	0	0
	- Algemene reserve als % van gemeentelijke bijdrage	0%	0%
Risico's	De AVU kent behoudens een reservering voor onderhoud voor de glas-, papier-, kunststof- en textielcontainers en de reserve resultaat activiteiten voormalige NV AVU geen reserves en/of voorzieningen. Dit betekent dat eventuele tegenvallers direct worden verrekend met de deelnemende gemeenten.		
Overige informatie	Eemnes heeft aan voorschotnota's € 417.955 betaald. De te verwachten afrekening bedraagt € 339.710. Dat betekent dat na het vaststellen van de jaarstukken 2025 naar verwachting een bedrag van € 78.245 zal worden terugontvangen.		

BEL Combinatie

BEL Combinatie			**BEL**
Vestigingsplaats	Eemnes		
Rechtsvorm	Gemeenschappelijke regeling		
Doelstelling/ Publiek Belang	Werkorganisatie van de gemeenten Blaricum, Eemnes en Laren		
Bestuurlijk belang	Het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling bestaat uit de collegeleden van de drie gemeenten en heeft volledige zeggenschap. De gemeentesecretarissen van de 3 gemeenten vormen de directieraad van de BEL Combinatie. Stemaandeel is 1 van 3 (33%)		
Financieel belang			
Kerncijfers	Bedragen x € 1	2025	2024
	Omvang begroting (na wijziging)	32.664.152	31.191.497
	Totaal werkelijke gemeentelijke bijdragen	33.691.167	30.706.497
	Begrote bijdrage gemeente Eemnes	9.775.816	8.712.085
	Werkelijke bijdrage gemeente Eemnes*	10.836.613	10.041.073
	Resultaat boekjaar (- = nadeel; + = voordeel)	769.110	93.866
	Eigen vermogen (EV)	2.684.033	874.040
	waarvan algemene reserve	235.162	235.162
	Totaal vermogen (TV)	29.818.154	24.504.220
	Kengetallen:		
	- Solvabiliteit (EV/TV)	8,6	3,6
	- Algemene reserve als % van gemeentelijke bijdrage	2,2%	2,3%
Risico's	De BEL combinatie heeft een lage algemene reserve waar risico's niet mee af te dekken zijn. Kostenoverschrijdingen worden daarmee direct bij de gemeenten verhaald.		
Overige informatie	De bijdrage vanuit de gemeente Eemnes aan de BEL Combinatie is verantwoord onder alle voorkomende programma's.		

GGD regio Utrecht

GGD regio Utrecht			**GGD**
Vestigingsplaats	Zeist		
Rechtsvorm	Gemeenschappelijke regeling		
Doelstelling/ Publiek Belang	Uitvoering van de wet publieke gezondheid en de jeugdgezondheidszorg		
Bestuurlijk belang	Stemaandeel is 1 van 26 (4%)		
Financieel belang			
Kerncijfers	Bedragen x € 1	2024	2025

	Omvang begroting (na wijziging)	83.188.000	75.251.000
	Totaal werkelijke gemeentelijke bijdragen	niet bekend	74.220.000
	Begrote bijdrage gemeente Eemnes	443.000	1.639.000
	Werkelijke bijdrage gemeente Eemnes	424.579	470.120
	Resultaat boekjaar	2.476.618	3.986.630
	Eigen vermogen (EV)	6.216.567	16.321.284
	waarvan algemene reserve	2.486.275	1.159.430
	Totaal vermogen (TV)	42.307.314	75.220.000
	Kengetallen:		
	- Solvabiliteit (EV/TV)	14,7	21,7%
	- Algemene reserve als % van gemeentelijke bijdrage	586%	527%
Risico's			
Overige informatie			

Regio Gooi- en Vechtstreek

Regio Gooi- en Vechtstreek			**G&V**
Vestigingsplaats	Bussum		
Rechtsvorm	Gemeenschappelijke regeling		
Doelstelling/ Publiek Belang	In 2016 is de gemeente Eemnes partieel toegetreden. De gemeente Eemnes neemt deel aan het Regionaal Bureau Leerlingzaken, het Werkgeversservicepunt, het leerlingenvervoer en het programma Beleid en Bestuur.		
Bestuurlijk belang	Er is sprake van een directeur bestuurder en er zijn per lid twee vertegenwoordigers vanuit het bestuur/de organisatie.		
Financieel belang			
Kerncijfers	Bedragen x € 1	2024	2025
	Omvang begroting (na wijziging)	111.827.000	107.853.000
	Totaal werkelijke gemeentelijke bijdragen	82.264.000	x
	Begrote bijdrage gemeente Eemnes	498.147	529.991
	Werkelijke bijdrage gemeente Eemnes	496.810	531.297
	Resultaat boekjaar	1.526.044	x
	Eigen vermogen (EV)	17.749.000	16.321.000
	waarvan algemene reserve	1.159.000	1.159.000
	Totaal vermogen (TV)	66.696.000	75.220.000
	Kengetallen:		
	- Solvabiliteit (EV/TV)	26,6	21,7
	- Algemene reserve als % van gemeentelijke bijdrage	35,3%	x
Risico's			
Overige informatie			

Regionale Uitvoeringsdienst

Regionale Uitvoeringsdienst		**RUD**
Vestigingsplaats	Utrecht	
Rechtsvorm	Gemeenschappelijke regeling	
Doelstelling/ Publiek Belang	De RUD (Regionale Uitvoeringsdienst) Utrecht voert taken uit op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving en advies voor elf gemeenten en de provincie. De	

	manier waarop de RUD en haar opdrachtgevers samenwerken, en de verdeling van taken en bevoegdheden zijn vastgelegd in de gemeenschappelijke regeling RUD Utrecht.		
Bestuurlijk belang	Stemaandeel is 1 van 12 (8%)		
Financieel belang			
Kerncijfers	Bedragen x € 1	2024	2025
	Omvang begroting (na wijziging)	22.688.000	28.763.000
	Totaal werkelijke gemeentelijke bijdragen	22.802.000	20.746.000
	Begrote bijdrage gemeente Eemnes	253.000	278.000
	Werkelijke bijdrage gemeente Eemnes	263.765	275.442
	Resultaat boekjaar	1.402.000	1.708.000
	Eigen vermogen (EV)	2.948.000	3.549.000
	waarvan algemene reserve	752.000	1.125.000
	Totaal vermogen (TV)	11.555.000	8.028.000
	Kengetallen:		
	- Solvabiliteit (EV/TV)	25.5	44,2
	- Algemene reserve als % van gemeentelijke bijdrage	285%	408%
Risico's	In de jaarrekening is een risicoanalyse opgenomen. Wanneer uitsluitend wordt gekeken naar de Algemene reserve, dan ligt de weerstandscapaciteit onder het gewenste niveau. Echter is er ook een post Onvoorzien die vrij besteedbaar is en ingezet kan worden om de risico's uit de risicoanalyse op te vangen.		
Overige informatie	De Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht (RUD Utrecht) en de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU) zijn per 1 januari 2026 gefuseerd tot één nieuwe organisatie: de Omgevingsdienst Utrecht (ODU). Met deze samenvoeging wordt toegewerkt naar één robuuste omgevingsdienst voor alle 26 gemeenten in de provincie Utrecht en de provincie Utrecht. Het doel van deze fusie is het duurzaam borgen en verder versterken van de kwaliteit van de uitvoering van milieu- en natuurtaken in de regio.		

Tomingroep

Tomingroep			**TOMIN**
Vestigingsplaats	Hilversum		
Rechtsvorm	Gemeenschappelijke regeling		
Doelstelling/ Publiek Belang	Uitvoering van Wet Sociale Werkvoorziening en biedt werk aan mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. In het bestuur hebben alle 8 deelnemende gemeenten zitting. Vanuit Eemnes neemt 1 vertegenwoordiger deel in het bestuur van de Tomingroep.		
Bestuurlijk belang	Stemaandeel is gebaseerd op het 10-jaars voorschrijvend gemiddelde Wsw-aandeel: 1,3% .		
Financieel belang			
rncijfers	Bedragen x € 1	2024	2025
	Omvang begroting (na wijziging)	23.267.000	26.755.000
	Totaal werkelijke gemeentelijke bijdragen	21.053.000	21.239.000
	Begrote bijdrage gemeente Eemnes	249.000	300.000
	Werkelijke bijdrage gemeente Eemnes	266.000	291.000
	Resultaat boekjaar	2.682.00	3.050.000
	Eigen vermogen (EV)	10.110.000	9.560.000
	waarvan algemene reserve	1.879.000	1.879.000
	Totaal vermogen (TV)	15.201.000	15.257.000
	Kengetallen:		
	- Solvabiliteit (EV/TV)	66,5	62,6
	- Algemene reserve als % van gemeentelijke bijdrage	706%	524%

Risico's	De aanhoudende verliezen bij de Tomingroep BV hebben impact op de begroting van de GR Tomingroep. Dat komt doordat de GR al enige jaren een aanvullende bijdrage moet doen om het resultaat en vermogen van Tomingroep BV, het sociaal ontwikkelbedrijf waarin de feitelijke activiteiten voor onze inwoners plaatsvinden, op peil te houden. De komende jaren (2026 en 2027) zullen in het teken staan van de transitie naar een houdbare, toekomstbestendige regionale samenwerking voor de ontwikkeling van onze inwoners. Om in het belang van onze inwoners te waarborgen dat de Tomingroep de transitieperiode goed doorkomt is het noodzakelijk dat de GR garant staat voor het op peil houden van resultaat en vermogen van Tomingroep BV. De impact van de garantstelling op het vermogen van de GR is de komende jaren groot. Zonder aanvullende maatregelen in de bedrijfsvoering of het hiervoor genoemde 'liquide maken' van stille reserves is het niet uitgesloten dat gemeenten de komende jaren aanvullende bijdragen moeten doen. Daarom heeft het Algemeen Bestuur van de Tomingroep in januari 2026 een voorgenomen besluit tot garantstelling voor de komende jaren genomen dat vervolgens in een zienswijzeprocedure aan de gemeenteraden wordt voorgelegd. Zolang er geen besluit tot garantstelling is, wordt de accountantscontrole van de jaarstukken van Tomingroep BV niet afgerond omdat de accountant dan niet tot een 'ongeclausuleerde' accountantsverklaring op basis van de continuïteit van de onderneming kan komen.
Overige informatie	

Veiligheidsregio Utrecht

Veiligheidsregio Utrecht			**VRU**
Vestigingsplaats	Utrecht		
Rechtsvorm	Gemeenschappelijke regeling		
Doelstelling/ Publiek Belang	De voorbereiding op rampen en crises wordt door de gemeente op regionaal niveau georganiseerd door deelname aan de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Utrecht. In deze gemeenschappelijke regeling werken brandweer, geneeskundige hulpdiensten en gemeenten samen om zo effectief mogelijk op te treden wanneer zich een ramp of crisis voordoet. In totaal nemen 26 gemeenten deel aan deze gemeenschappelijke regeling.		
Bestuurlijk belang	Het algemeen bestuur heeft 26 leden en 26 plaatsvervangers. De gemeente Eemnes is met 1 lid vertegenwoordigd in het bestuur.Stemaandeel is 1 van 26 (4%).		
Financieel belang			
Kerncijfers	Bedragen x € 1	2024	2025
	Omvang begroting (na wijziging)	129.447.000	136.627.000
	Totaal werkelijke gemeentelijke bijdragen	102.578.000	103.998.000
	Begrote bijdrage gemeente Eemnes	693.000	705.490
	Werkelijke bijdrage gemeente Eemnes	693.000	705.490
	Resultaat boekjaar	7.288.000	2.750.000
	Eigen vermogen (EV)	35.468.000	33.892.000
	waarvan algemene reserve	1.409.000	2.641.000
	Totaal vermogen (TV)	105.708.000	75.220.000
	Kengetallen:		
	- Solvabiliteit (EV/TV)	34,4	45
	- Algemene reserve als % van gemeentelijke bijdrage	203%	160%
Risico's			
Overige informatie	Vanuit de Veiligheidsregio Utrecht zijn er in de bestuursagenda een aantal speerpunten genoemd. Hierbij kan gedacht worden aan vitale repressie brandweerposten door versterking van informatiesturing, de doorontwikkeling van planvorming en vakbekwaamheid, de versterking van vakbekwame crisisfunctionarissen en de uitwerking van het project Bevolkingszorg 3.0. Daarnaast wordt in regionaal verband ook ingezet op specifieke beleidsthema's. Hierbij kan gedacht worden aan het versterken van de veiligheidsregio en de crisisbeheersing, de		

	doorontwikkeling Bevolkingszorg, informatieveiligheid en de transitie van de regionale meldkamer naar Midden- Nederland. Lokaal ligt het accent met name op Opleiden, Trainen, Oefenen en het up to date houden van de crisisorganisatie organisatie. Leden van de regionale en lokale crisisorganisatie dienen zo goed als mogelijk voorbereid te worden op de bestrijding van een ramp of crisis. Het is dan ook van belang om voldoende te oefenen. Zowel bestuurlijk als ambtelijk is er budget beschikbaar om te oefenen. Zo ontstaat er routine en ervaring die nodig is om crises en andere acute (bestuurlijke) issues doeltreffend ter hand te nemen. Het resultaat op de jaarrekening is € 2.750.000 positief. De DB stelt voor het resultaat volledig te bestemmen voor overbruggingsmaatregelen, verhogen van het weerstandsvermogen en diverse projecten.

Soza HBEL

CENTRUMGEMEENTEN

Soza HBEL	**HBEL**
Vestigingsplaats	Huizen
Rechtsvorm	De gemeente Huizen is centrumgemeente. Voor deze (maatwerk-)samenwerkingsvorm is tussen de gemeenten afgesproken dat de BEL gemeenten bijdragen in de apparaatskosten van Huizen.
Doelstelling/ Publiek Belang	Uitvoering van de Participatiewet en sinds 1 januari 2015 de uitvoering van de WMO taken voor de gemeente Eemnes. Omdat de uitvoering van deze wetgeving specialistische kennis en een robuuste uitvoeringsorganisatie vereist, is gekozen voor een samenwerking tussen vier gemeenten.
Bestuurlijk belang	Stemaandeel is 1 van 4 (25%). De portefeuillehouder sociaal domein heeft zitting in het bestuurlijk overleg.
Financieel belang	
Kerncijfers	In de begroting 2025 werd rekening gehouden met een bijdrage aan de apparaatskosten van Huizen ter grootte van €1.122.656,33. Conform de GR HBEL vindt er geen afrekening plaats, voorcalculatie is nacalculatie.
Risico's	De druk op de beschikbare ambtelijke capaciteit van de GR neemt toe als gevolg van extra taken die naar de gemeente gaan. Soms direct via wetswijzigingen, maar soms ook middels toegenomen problematiek in onze samenleving.
Overige informatie	De bijdrage vanuit de gemeente Eemnes wordt verantwoord onder programma 5 (Meedoen in Eemnes).

Belastingsamenwerking Eemnes-Baarn

Belastingsamenwerking Eemnes-Baarn	
Vestigingsplaats	Baarn
Rechtsvorm	De gemeente Baarn is centrumgemeente. Voor deze (maatwerk-)samenwerkingsvorm is tussen de gemeenten afgesproken dat de gemeente Eemnes bijdraagt in de apparaatskosten van de gemeente Baarn.
Doelstelling/ Publiek Belang	Heffing en invordering van de belastingen en uitvoering van de wet onroerende zaken (WOZ).
Bestuurlijk belang	Stemaandeel is 1 van 2 (50%).
Financieel belang	
Kerncijfers	De gemeente Eemnes betaalt een bijdrage aan de apparaatskosten van de gemeente Baarn. De geraamde bijdrage over 2025 was € 595.255 de betaalde bijdrage over 2025 bedroeg € 589.364

Risico's	De uitvoering van de heffing en invordering is per 1 januari 2023 belegd bij de gemeente Baarn. Een overgang is niet zonder risico's. Er is gewerkt aan samenwerkingsafspraken en synchronisatie van werkwijzen zoals gegevensbeheer, onder andere middels het project 'Schoon door de poort'.
Overige informatie	Deze regeling is aangegaan en gestart per 1 januari 2023. De gemeente Baarn fungeert als centrumgemeente en voert de betreffende taken uit. Zlj is daartoe gemandateerd door de gemeente Eemnes. De invordering van andere vorderingen van de belastingen (b.v. leges, huur) blijven bij de BEL combinatie belegd. Met ingang van 2027 zal de belastingsamenwerking met Baarn worden stopgezet en overgaan naar Huizen.

CV Zuidpolder/BV Zuidpolder/Gemeentelijke Participatiemaatschappij Zuidpolder

VENNOOTSCHAPPEN EN COÖPERATIES

BV structuur bestaande Zuidpolder: Grondexploitatiemaatschappij Zuidpolder C.V. Eemnes, Zuidpolder Beheer B.V. Eemnes via de Gemeentelijke Participatiemaatschappij Eemnes B.V.	
Vestigingsplaats	Eemnes
Rechtsvorm	In augustus 2013 zijn de marktpartijen (VDW Projecten BV, Vos & Teeuwissen/Heijmans en Van Wijnen) met de gemeente Eemnes een samenwerkingsovereenkomst aangegaan. De samenwerking is vormgegeven in een CV/BV-structuur. De gemeente Eemnes heeft via de Gemeentelijke Participatiemaatschappij (zie hieronder) een belang in deze CV/BV.
Doelstelling/ Publiek Belang	In de overeenkomst is afgesproken dat de gemeente alle gronden aankoopt van de marktpartijen en samen met haar eigen grond doorverkoopt aan de CV. De CV maakt de gronden bouwrijp en levert vervolgens de bouwkavels door aan de opstalontwikkelaars of particuliere bouwers. Naar verwachting zullen de activiteiten ten aanzien van de huidige woningbouw in Zuidpolder I in 2027 afgerond worden, waarna de CV/BV geliquideerd zal worden.
Bestuurlijk belang	De gemeente heeft 100% van de aandelen in de gemeentelijke participatiemaatschappij. De participatiemaatschappij heeft 49% van de aandelen van de CV in eigendom en 50% van de aandelen van Zuidpolder Beheer B.V. Eemnes . De overige eigenaren zijn van VanWijnen en Heijmans. In de algemene vergadering van aandeelhouders wordt de gemeente Eemnes vertegenwoordigd door twee wethouders. Indien de CV verwacht dat zij buiten de kaders van de samenwerkingsovereenkomst zal treden dan wordt dit vooraf aan de gemeenteraad voorgelegd.
Financieel belang	De gemeente Eemnes participeert risicodragend voor 50% in de CV/BV Zuidpolder via de participatiemaatschappij. De participatiemaatschappij had per 31-12-2025 een eigen vermogen van € 1.227.769

BV structuur voor (toekomstige) uitbreidingen: Grondexploitatiemaatschappij Eemnes Zuid B.V. Grondexploitatiemaatschappij Eemnes Noord B.V. via de Gemeentelijke Participatiemaatschappij Eemnes B.V.	
Vestigingsplaats	Eemnes
Rechtsvorm	De Grondexploitatiemaatschappij Eemnes Zuid B.V. en de Grondexploitatiemaatschappij Eemnes Noord B.V. zijn in december 2025 opgericht. Eerder heeft via een raadsbesluit in juni 2025 en een collegebesluit in november 2025 de bestuurlijke besluitvorming hierover plaatsgevonden.
Doelstelling/ Publiek Belang	Voor de uitbreiding Zuidpolder vanaf 2026 (zowel woningbouw als bedrijventerrein) en voor toekomstige ontwikkelingen in Eemnes Noord is een afzonderlijke BV-structuur ingericht.

	Uitgangspunt is dat de gemeente Eemnes zelf geen grondexploitatie-activiteiten uitvoert, maar deze in de toekomst onderbrengt via GEM Noord B.V. of GEM Zuid B.V. Voor een toelichting op de inhoudelijk activiteiten wordt kortheidshalve verwezen naar de paragraaf grondbeleid.
Bestuurlijk belang	De gemeente Eemnes is 100% aandeelhouder van de participatiemaatschappij. De participatiemaatschappij is 100% aandeelhouder van de GEM Eemnes Zuid BV en GEM Eemnes Noord BV. De aandeelhoudersvergadering van de participatiemaatschappij wordt gevormd door 2 wethouders.
Financieel belang	De participatiemaatschappij had per 31-12-2025 een eigen vermogen van € 1.227.769. Het eigen vermogen van GEM Zuid B.V. bedraagt € 120 aandelenkapitaal. Het eigen vermogen van GEM Noord B.V. bedraagt € 120 aandelenkapitaal. De gemeente Eemnes heeft een kredietfaciliteit voor de financiering van grond en kosten bouw-en woonrijp maken richting GEM Zuid B.V. met een maximum van € 18,5 mln.

Paragraaf grondbeleid

Algemeen
Onder grondbeleid verstaan we het gehele instrumentarium dat de gemeente ter beschikking staat om de ruimtelijke, en deels ook economische doelstellingen te realiseren. De resultaten op grondexploitaties en de financiële risico's zijn van groot belang voor de algemene financiële positie van de gemeente.
Het wettelijke kader voor het opstellen van een paragraaf grondbeleid is opgenomen in artikel 16 van het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten (BBV) en is als volgt verwoord:
De paragraaf grondbeleid geeft ten minste:

- Een visie op het grondbeleid in relatie tot de realisatie van de doelstellingen van de programma's die zijn opgenomen in de begroting;
- Een aanduiding van de wijze waarop de gemeente het grondbeleid uitvoert;
- Een actuele prognose van de te verwachten resultaten van de totale grondexploitatie;
- Een onderbouwing van de geraamde winstneming;
- De beleidsuitgangspunten omtrent reserves voor grondzaken in relatie tot de risico's.

De nota grondbeleid is in januari 2021 door de raad vastgesteld.

De grondexploitatie vormt een geheel met de totale financiële huishouding van de gemeente Eemnes. Het financiële uitgangspunt bij grondexploitaties is minimaal het realiseren van een sluitende exploitatie, waarin alle kosten van de gemeente zoals de planvoorbereiding, de interne (ambtelijke) uren en de kosten voor het realiseren van het openbaar gebied worden vertaald in de (grond)opbrengst (inclusief een bijdrage aan de bovenwijkse fysieke en maatschappelijke (voorzieningen) infrastructuur in de ruimste zin des woord).

De gemeente Eemnes hanteert als algemeen uitgangspunt om 66% betaalbare woningen te realiseren, waarvan tenminste 35% in het segment sociaal, waarvan de helft huur en de helft koop. Indien in een plan geen of minder sociale woningbouw wordt gerealiseerd, dient de initiatiefnemer een bedrag te storten in de reserve sociale woningbouw. Besluit de gemeente (als grondeigenaar of in het kader van een exploitatieovereenkomst) een hoger percentage sociale woningbouw te realiseren, dan kan de lagere grondopbrengst worden gecompenseerd door een vrijval (onttrekking) aan deze reserve.

Uitvoering van het grondbeleid
Bij het in exploitatie nemen van een complex wordt een bestuursopdracht opgesteld, waarin de uitgangspunten (kaders), de werkwijze, de planning en de financiële aspecten worden vastgelegd.

Gronden Zuidpolder Zuid

Complex	Boekwaarde 1/1/2025	Einddatum	Toelichting
Woningbouw Zuidpolder Zuid	€ 6.641.769	Circa 2040	Grondexploitatie in 2021 vastgesteld en in 2023 geactualiseerd
Bedrijventerrein Zuidpolder Zuid	€ 774.845	Circa 2032	Grondexploitatie in 2021 vastgesteld en in 2023 geactualiseerd

Complex Woningbouw Zuidpolder (Looptijd 2027)
In april 2014 is de Zuidpolder CV opgericht. 50% van de aandelen van de CV zijn (via een participatiemaatschappij) in handen van de gemeente de overige aandelen zijn eigendom van de bouwbedrijven Van Wijnen en Heijmans. In de begroting van de gemeente zijn de geldstromen van de verwervingsexploitatie en de financieringsexploitatie opgenomen. De vordering vanuit de gemeente op de CV inzake de grondpositie bedraagt per 31-12-2025 € 1.241.000. Hierover wordt een rente vergoed van 4,6% aan de gemeente. De vordering neemt de komende jaren verder af naar rato van de afname van de kavels door de marktpartijen en zal in 2026 of 2027 geheel ontvangen worden. Ook staat er een nabetalingsregeling van 20% tegenover die ook met een zelfde tempo muteert. De verwachting is dat de laatste verkopen van kavels en woningen in 2026 plaatsvinden en dat de laatste afrondende

activiteiten in 2027 plaatsvinden, waarna de grondexploitatie zal worden afgesloten. Voor de geplande activiteiten in 2026 verwijzen wij naar het programma Ruimtelijke Ordening en Wonen.

Complex Woningbouw Uitbreiding Zuidpolder (Looptijd 2035)
De gemeente Eemnes heeft in 2021 grond in de Zuidpolder te Veen van Alliantie en BPD gekocht 50% van de koopsom is in 2021 betaald. De resterende 50% van het bedrag wordt betaald na wijziging van het bestemmingsplan. Eerder in 2020 was al een aangrenzend perceel in de Zuidpolder gekocht, waardoor het nu mogelijk wordt om de woningbouwlocatie Zuidpolder verder uit te breiden en ook ruimte te bieden aan uitbreiding van het bedrijventerrein. Gemeente Eemnes is daarmee 100% eigenaar van de grondposities in Zuidpolder. Dit betreft circa 18 hectare waarvan 2 hectare bedrijventerrein en 15 hectare woningbouw en circa 1 hectare voor infrastructuur. De gronden zijn in december 2025 ingebracht in de Grondexploitatiemaatschappij Eemnes Zuid BV en daarmee is er geen sprake meer van een Grondexploitatie die via de gemeentelijke begroting loopt. De boekwinst op de gronden komt ten goede aan de algemene reserve.

De Hilt
In 2021 is een tender gehouden voor de verkoop van gronden bij de Hilt die door Van Wijnen is gewonnen. De verkoopprijs ligt boven de geraamde verkoopprijs van de grond in de grondexploitatie. Daar staat tegenover dat ook prijzen voor bouwrijp en woonrijp maken zullen stijgen. Begin zijn de eerste woningen opgeleverd. De laatste woningen zijn in 2025 opgeleverd. De grondexploitatie wordt afgesloten met een positief saldo van ca. € 6,0 miljoen.

Bovenwijkse voorzieningen zijn voorzieningen van openbaar nut (artikel 6.2.5 Bro) waarvan het nut zich uitstrekt over een groter gebied dan een bepaald bouwplan en waarvan de kosten daardoor niet geheel ten laste van dat complex behoren te komen. Het gaat hierbij voornamelijk om infrastructurele werken en maatregelen.

Gekoppeld aan het project Zuidpolder is er een fonds bovenwijkse voorzieningen gevormd. Vanuit de woningbouw en bedrijventerrein Zuidpolder is tot op heden circa € 2,1 mln. bijgedragen.
Uit het fonds bovenwijkse voorzieningen worden de investeringen in de voorzieningen bekostigd die geheel Eemnes (dus ook de bewoners van de nieuwe woningen) ten goede komen.
De reconstructie van het kruispunt afrit A27 Oost en de extra kosten HOV halte A27 zijn zaken die inmiddels mede vanuit het fonds bovenwijkse voorzieningen zijn gerealiseerd. De eventuele toekomstige verlenging Zuidersingel (afhankelijk van besluitvorming en verdere ontwikkelingen) is een belangrijke post die nog in de toekomst ligt.

De reserve bovenwijkse voorzieningen is bij de jaarrekening 2014 gevormd. In 2021 is een afzonderlijke nota bovenwijkse voorzieningen Eemnes opgesteld, om het beleid, de inkomsten en uitgaven, de systematiek en de fiscale aspecten inzichtelijk te maken. In het jaar 2025 is een toevoeging aan de reserve bovenwijkse voorzieningen gedaan van € 99.747. Deze toevoeging is de laatste bijdrage vanuit de grondexploitatie Zuidpolder. Vanuit de uitbreiding van Zuidpolder zal, op basis van proportionaliteit, een nieuwe storting plaatsvinden ten behoeve van het doortrekken van de Zuidersingel

	stand per 01.01.2025	Mutatie 2025	stand per 31.12.2025
Reserve bovenwijkse voorziening	€ 424.484	dotatie € 99.747 onttrekking € 13.223	€ 511.009

Complex Woningbouw Zuidpolder

Financieringsexploitatie Zuidpolder
De vordering vanuit de gemeente op de CV met betrekking tot de grondpositie bedraagt per 31-12-2025 € 1.241.000. Hierover wordt een rente vergoed van 4,6% aan de gemeente Eemnes. De vordering neemt de komende jaren af naar rato van de afname van de kavels door de marktpartijen. Ook staat er een nabetalingsregeling van 20% tegenover.

Ook voor de uitbreiding Zuidpolder vindt financiering van de grond en de kosten bouw-en woonrijp maken via de gemeente Eemnes plaats. De huidige lening per 31-12-2025 bedraagt circa € 10.403.000. Hierover wordt 4% rente vergoed aan de gemeente Eemnes

CV en BV Zuidpolder

In augustus 2013 zijn de marktpartijen Heijmans (voorheen Vos & Teeuwissen) en Van Wijnen met de gemeente Eemnes een samenwerkingsovereenkomst aangegaan. De samenwerking is vormgegeven in een CV/BV-structuur. In de overeenkomst is afgesproken dat de gemeente alle gronden aankoopt van de marktpartijen en samen met haar eigen grond doorverkoopt aan de CV. De CV/BV is verantwoordelijk voor het bouw- en woonrijp maken van de wijk en de uitgifte van de kavels. De grondexploitatie loopt door tot 2027. Naar verwachting zullen daarna de beide rechtspersonen worden geliquideerd waarna het verwachte batig saldo tussen de partijen wordt verdeeld (50% Eemnes).

Gemeentelijke Participatiemaatschappij Zuidpolder Eemnes
Ten behoeve van de financiering van de activiteiten in de Zuidpolder is in 2014 een participatiemaatschappij opgericht waarin de lening van de gemeente inzake bouw- en woonrijp maken wordt doorgezet naar de CV Zuidpolder. Eemnes is 100% aandeelhouder van de Participatiemaatschappij. De participatiemaatschappij is in 2025 ook ingezet als moedermaatschappij voor de ontwikkeling van de uitbreiding Zuidpolder (Grondexploitatiemaatschappij Eemnes Zuid BV) en Noord (Grondexploitatiemaatschappij Eemnes Noord BV). De gemeenteraad heeft op 30 juni 2025 hiermee ingestemd. Op 11 november 2025 heeft het college een besluit genomen over de verdere uitwerking en in december 2025 is dit via de notaris definitief tot stand gekomen.

In 2025 heeft de participatiemaatschappij € 500.000 aan dividend uitgekeerd aan de gemeente Eemnes. Ook in 2026 is een dividenduitkering van € 500.000 voorzien.

H. Openbaarheidsparagraaf

Het programma Wet Open Overheid is eind 2022 door de raden vastgesteld en heeft een looptijd tot eind 2026. Mogelijk loopt het programma langer door wegens de vertragingen vanuit het Ministerie van Binnenlandse Zaken. Begin 2026 is er nog geen duidelijkheid over wanneer de overige categorieën kracht van wet krijgen.

Het programma Wet Open Overheid bestaat uit de drie onderdelen: het actief openbaar maken van documenten, het wegwerken van de archiefachterstanden en het verbeteren van ons documentmanagement. Het project omtrent documentmanagement was ook onderdeel van het VIBE programma.

Openbaar maken

Volgens de WOO moeten bedrijfsvoering organisaties op termijn 15 categorieën aan overheidsinformatie actief publiceren. Per 1 november 2024 hebben de eerste categorieën kracht van wet gekregen. Deze informatie is te vinden op de websites van de organisaties en sinds het voorjaar van 2024 ook via de landelijke Woo-index te benaderen. Het is vanuit het Rijk nog onduidelijk wanneer de Tweede Tranche kracht van wet krijgt, de meest recente informatie hierover is dat in de eerste helft van 2026 hier meer over zal worden gedeeld.

Om alle categorieën goed te ontsluiten is er in 2025 het programma eData aanbesteed. Deze applicatie bevat tooling om gemakkelijk documenten te zoeken, te anonimiseren en vervolgens te publiceren. In 2025 zijn de modules voor het anonimiseren en publiceren in gebruik genomen. Voor het gemakkelijk zoeken van documenten in verscheidene systemen worden er in 2026 koppelingen gelegd met onder andere het zaaksysteem en Teams. Een koppeling met Outlook is ook nog een wens.

Ook is in 2025 een Woo-coördinator geworven die begin 2026 zal starten. De Woo-coördinator zal zowel de officiële rol van Woo-contactfunctionaris vervullen als een interne coördinator op het gebied van afhandelen van Woo-verzoeken. Hiermee voldoen we dan aan de wettelijke eis om een benoemde contactfunctionaris in dienst te hebben.

Archiefachterstanden

Voor het wegwerken van de archiefachterstanden is in 2023 een externe partij gestart. Het was de verwachting dat deze partij de werkzaamheden in 2025 zou afronden. Echter heeft de partij deze werkzaamheden niet verder opgepakt wegens contractuele afspraken. In 2026 zal het project weer worden opgepakt met hernieuwde afspraken met de leverancier.

Documentmanagement

In 2025 is Documentmanagement een onderdeel geweest van de migratie van de netwerkschijven en Alfresco naar Teams. Hierin is met medewerkers kritisch gekeken naar welke informatie vernietigd kon worden en wat bewaard moest blijven. De training op het gebied van Documentmanagement is sinds 2024 onderdeel van de inwerktraining Privacy, Security en Documentmanagement.

Jaarrekening

3. Overzicht van baten en lasten en de toelichting

Overzicht van baten en lasten

Omschrijving	Realisatie 2024	Begroting 2025 voor wijziging			Begroting 2025 na wijziging			Realisatie 2025			Verschil (b-a)
Programma:	**Saldo**	**Baten**	**Lasten**	**Saldo**	**Baten**	**Lasten**	**Saldo (a)**	**Baten**	**Lasten**	**Saldo (b)**	**Resultaat**
Best.en dienst.verl.in veilig Eemnes	3.831.170	-248.154	3.814.975	3.566.822	-261.391	4.077.207	3.815.817	-354.515	4.547.236	4.192.721	376.905
Buitenruimte onderhouden in Eemnes	2.693.281	-1.149.397	3.857.912	2.708.515	-1.176.859	3.913.160	2.736.301	-1.188.992	3.818.850	2.629.858	-106.443
Duurzaam en prettig wonen in Eemnes	-471.693	-3.842.594	4.251.226	408.632	-15.173.285	12.466.953	-2.706.331	-15.727.872	12.655.240	-3.072.633	-366.301
Sporten, ontwikkelen en leren in Eemnes	3.553.361	-1.576.664	5.424.359	3.847.696	-1.551.731	5.306.882	3.755.151	-1.400.899	4.815.618	3.414.720	-340.431
Meedoen in Eemnes	6.316.042	-3.439.332	10.522.863	7.083.531	-3.562.489	10.746.869	7.184.380	-4.148.608	11.257.407	7.108.799	-75.580
De algemene ink. en uitg. van Eemnes	-13.739.370	-20.343.532	5.049.365	-15.294.167	-22.198.288	5.728.012	-16.470.275	-22.255.812	6.276.802	-15.979.010	491.265
Totaal programma's	2.182.791	-30.599.673	32.920.701	2.321.029	-43.924.042	42.239.083	-1.684.958	-45.076.697	43.371.153	-1.705.544	-20.586
Toevoegingen en onttrek aan de reserves	-1.604.532	-714.184	85.308	-628.876	-1.827.192	3.267.368	1.440.177	-1.864.708	3.281.806	1.417.097	-23.079
Het gerealiseerde resultaat	578.259	-31.313.856	33.006.009	1.692.153	-45.751.233	45.506.451	-244.782	-46.941.405	46.652.958	-288.447	-43.665

Wijziging programmastructuur

De drie BEL-gemeenten hebben in 2024 de programmastructuur herzien, waarbij het aantal programma's is teruggebracht naar zes. Deze nieuwe indeling is voor het eerst verwerkt in de Programmabegroting 2025 en de Jaarrekening 2025.

De vergelijkende cijfers zijn voor vergelijkingsdoeleinden aangepast en sluiten hierdoor niet meer aan met de definitieve cijfers jaarrekening 2024.

Incidentele baten en lasten

Volgens het BBV is het verplicht om een overzicht te presenteren van de incidentele baten en lasten. Op die manier kan beoordeeld worden of en in hoeverre er sprake is van een sluitende begroting. Incidentele baten en lasten zijn baten en lasten die zich maximaal drie jaar achtereen voordoen. Hierbij hanteren wij de volgende uitgangspunten:

- Indien bestaand structureel beleid, niet zijnde een tijdelijke geldstroom, binnen de termijn van drie jaar een wijziging ondergaat dan worden de daarmee samenhangende lasten of baten in het begrotingsjaar niet als incidenteel aangemerkt. Budgetverschillen op activiteiten inzake structureel bestaand beleid kwalificeren wij dus als “structureel”.
- Toevoegingen aan en onttrekkingen uit de reserves worden als incidenteel beschouwd als het gaat om niet-structurele toevoegingen aan een bestemmingsreserve of dekking van incidentele lasten. In het overzicht is dit vertaald door naast de incidentele last ook de mutatie uit de reserve te presenteren.
- Meerjarige tijdelijke geldstromen waarvan de eindigheid vastligt vanwege een bestuursbesluit kwalificeren wij als incidentele baten en lasten, ook als de geldstroom (nog) langer is dan 3 jaar. Hiervan is sprake bij bijvoorbeeld projecten die langer dan 3 jaar duren, maar waarvan wel bekend is dat die bijdrage op termijn stopt.

De over 2025 gerealiseerde incidentele baten en laten zich als volgt specificeren:

Incidentele baten en lasten per programma	Begroting 2025	Realisatie 2025	Afwijking
A. Incidentele baten			
			-
1. Besturen en diensten verlenen in een veilig Eemnes	**-**	**-**	**-**
NVT			-
2. Buitenruimte onderhouden in Eemnes	**-**	**-**	**-**
NVT	-	-	-
3. Duurzaam en prettig wonen in Eemnes	**-3.441.121**	**-3.740.586**	**-299.466**
Overige gebouwen en gronden, Barbeelstraat huur	-35.000	-28.000	7.000
SPUK Klimaat	-164.900	-	164.900
CDOKE	-	-413.600	-413.600
SPUK isolatie offensief	-375.000	-294.000	81.000
Grondexploitatie De Hilt	-1.348.755	-1.560.061	-211.306
Grondexploitatie Zuidpolder Zuid wonen	-2.291.573	-1.444.189	847.384
Grondexploitatie Zuidpolder Zuid Bedrijven	774.108	-737	-774.844
4. Sporten, ontwikkelen en leren in Eemnes	**-**	**-**	**-**
NVT	-	-	-
5. Meedoen in Eemnes	**-**	**-**	**-**
NVT	-	-	-
6. De algemene inkomsten en uitgaven van Eemnes	**-500.000**	**-500.000**	**-**
Dividenduiterking Participatiemaatschappij Zuidpolder Eemnes	-500.000	-500.000	-
Onttrekkingen aan de reserves	**-1.795.028**	**-1.864.708**	**-69.680**
Algemene reserve	-831.035	-909.035	-78.000

Reserve Omgevingswet	-239.810	-239.810	-
Reserve klimaatbeleid	-130.000	-130.000	-
Reserve onderhoud wegen i.v.m. glasvezel	-18.820	-18.820	-
Reserve Zuidpolder	-106.624	-98.304	8.320
Overige reserves	-468.739	-468.739	-
Totaal incidentele baten	**-5.736.149**	**-6.105.294**	**-369.146**

B. Incidentele lasten			
1. Besturen en diensten verlenen in een veilig Eemnes	**113.400**	**563.200**	**449.800**
Bijdrage projectleiding RIS	-	11.900	11.900
Afwikkeling servicekosten 2024 Zuidersingel	61.000	61.700	700
Archiefbeheer Eemland	13.000	13.000	-
Budgetoverheveling Rekenkamer	19.400	19.400	-
Voorlichting participatieplatform (slotwijziging)	20.000	5.400	-14.600
Dotatie voorziening wethouders	-	451.800	451.800
2. Buitenruimte onderhouden in Eemnes	**625.240**	**439.824**	**-185.416**
Budgetoverheveling inventariseren bosplantsoenen	38.000	3.650	-34.350
Verwijderen Japanse duizendknoop (slotwijziging)	27.200	27.200	-
Kadernota 2025; IBOR	131.600	128.600	-3.000
Budgetoverheveling asfalt Noordersingel	43.800	47.900	4.100
Beheerplan beschoeiing	10.000	-	-10.000
Onderzoekskosten WBP (wegenbeheersplan)	40.000	-	-40.000
Onderhoud wegen (perspectiefnota 2023)	50.000	18.502	-31.498
Aanschaf LIOR (Leidraad Inrichting Openbare Ruimte)	19.450	5.970	-13.480
Openbare verlichting; nieuw contract (zomernota)	40.000	40.448	448
Waardevolle bomenlijst	-	13.664	13.664
Budgetoverheveling implementatiekosten omgevingswet	46.090	46.090	-
Budgetoverheveling bouwvergunning Goyersgracht	121.200	27.700	-93.500
Omgevingsvisies landelijk gebied	57.900	56.700	-1.200
Analyse bedrijfsvoering begraafplaats	-	23.400	23.400
3. Duurzaam en prettig wonen in Eemnes	**76.100**	**56.670**	**-19.430**
Budgetoverhevelingen omgevingswet	46.100	56.670	10.570
Klimaatbeleid, Warmteprogramma	30.000	-	-30.000
4. Sporten, ontwikkelen en leren in Eemnes	**20.000**	**-**	**-20.000**
Budgetoverheveling Deo et Arti	20.000	-	-20.000
5. Meedoen in Eemnes	**-**	**-**	**-**
NVT			-
6. De algemene inkomsten en uitgaven van Eemnes	**350.000**	**350.000**	**-**
Vennootschapsbelasting (zuidpolder zuid)	350.000	350.000	-
Toevoegingen aan de reserves	**2.691.328**	**2.705.767**	**14.439**

Algemene reserve	2.525.700	2.525.700	-
Reserve bovenwijkse voorzieningen	85.308	99.747	14.439
Reserve Omgevingswet	80.320	80.320	-
Totaal incidentele lasten	**3.876.068**	**4.115.461**	**239.393**
Saldo incidentele baten en lasten	**-1.860.081**	**-1.989.833**	**-129.753**

Structurele mutatie reserves

In de toelichting bij het BBV staat dat in principe alle toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves incidenteel van aard zijn.
Er zijn echter uitzonderingen, zoals de reserve dekking kapitaallasten. Bij deze reserve mogen onder voorwaarden de onttrekkingen als structureel aangemerkt worden.

Bij de bepaling van het structurele evenwicht is het van belang om rekening te houden met de structurele mutaties van de reserves.

Het BBV geeft aan dat er een overzicht gegeven moet worden van de structurele toevoegingen en onttrekking aan de reserves. Hieronder volgt dit overzicht:

Structurele reservemutaties		Begroot			Werkelijk			Verschil
Nr.	Reserve	Dotatie	Onttrekking	Saldo	Dotatie	Onttrekking	Saldo	
R.92020	Reserve kapitaallasten	-	354.948	-354.948	-	354.948	-354.948	-
Totaal structurele mutaties		**2.691.328**	**354.948**	**-354.948**	**-**	**354.948**	**-354.948**	**-**

Rechtmatigheidsverantwoording

Verantwoordelijkheid college van burgemeester en wethouders

De baten en lasten alsmede de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties, blijken een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium.

In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het college van burgemeester en wethouders toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties in overeenstemming zijn met door de raad vastgestelde kaders zoals de begroting en gemeentelijke verordeningen en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. Bij de waarderingsgrondslagen in de jaarrekening is het door de raad op 15 december 2025 vastgestelde normenkader van de relevante wet- en regelgeving verder toegelicht.

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door de raad bepaald en bedraagt 2% (maximaal 2) van de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op € 867.423,-. De grondslag voor deze verantwoording is de Kadernota Rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV van september 2025.

Bevinding
Het college stelt vast dat de omvang van de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen bedrag € 1.992.057 bedraagt. Dit is hoger dan de daarvoor gestelde grens van € 867.423. Van de niet rechtmatig tot stand gekomen verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties is volgens het college overigens een bedrag van € 1.780.341 acceptabel op basis van door de gemeenteraad vastgestelde afspraken.

Onrechtmatigheden	2025
Begrotingscriterium	
1A. Overschrijding lasten programma's	1.717.643
1B. Overschrijding investeringsbudgetten (kredieten)	10.743
2. Ongeautoriseerde reservemutaties p.s. veelal zijn dit ook getrouwe beeld fouten, die in de jaarstukken aangepast kunnen worden.	51.955
3.Overschrijding van baten en/of onderschrijding van lasten en baten die niet tijdig tot een begrotingswijziging hebben geleid of te laat aan de raad zijn gemeld (over de baten en lastenonderschrijding is in de waarderingsgrondslagen en controleprotocol afgesproken dat deze met de jaarrekening tijdig zijn en hiermee niet onrechtmatig.)	
Totaal begrotingsonrechtmatigheden	***1.780.341***
4.Totaal van de begrotingsonrechtmatigheden (van onderdeel 1 en 2) dat past binnen het vooraf vastgestelde beleid en daarmee vooraf als acceptabel is geduid door toetsing aan begrotingsrechtmatigheid opgenomen in het vastgesteld controleprotocol door de gemeenteraad.	1.780.341
Voorwaardencriterium	
5. Inkopen ten onrechte niet Europees aanbesteed. De rechtmatigheidsfouten in 2025 hebben voornamelijk betrekking op de financiële doorwerking van bestaande contracten die in eerdere jaren onrechtmatig tot stand zijn gekomen. De totale omvang van de fouten is ten opzichte van 2024 sterk afgenomen en blijft onder de verantwoordingsgrens.	211.716
Totaal voorwaardencriterium	***211.716***

M&O criterium	
Geen bevindingen	
Totaal van onrechtmatigheden	***1.992.057***

In de paragraaf bedrijfsvoering is op basis van de Kadernota rechtmatigheid van de commissie BBV en op basis van de afspraken met de raad aanvullende informatie opgenomen over de financiële rechtmatigheid. In deze paragraaf heeft het college ook beschreven welke actie hij onderneemt om vermelde afwijkingen in de toekomst te voorkomen.

4. Balans en toelichting

Balans per 31 december 2025

Activa	31-12-2025	31-12-2024
Vaste activa		
Immateriële vaste activa	**1.077.948**	**1.195.510**
• Bijdragen aan activa in eigendom van derden	1.077.948	1.195.510
Materiële vaste activa	**42.006.457**	**40.895.683**
• Investeringen met een economisch nut	31.514.166	31.417.604
• Inv. met economisch nut, waarvoor een heffing kan worden geheven	3.691.424	3.814.891
• Investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut	6.800.867	5.663.188
Financiële vaste activa	**17.841.748**	**7.597.197**
• Kapitaalverstrekkingen aan:		
- deelnemingen	1.207.511	1.207.511
• Leningen aan:		
- deelnemingen	22.000	22.000
• Overige langlopende leningen	16.612.236	6.367.685
Totaal vaste activa	**60.926.152**	**49.688.390**
Vlottende activa		
Voorraden	**-**	**5.304.103**
• Onderhanden werk, waaronder bouwgronden in exploitatie	-	5.304.103
Uitzettingen met een rentetypische looptijd < 1 jaar	**6.789.113**	**6.840.949**
• Vorderingen op openbare lichamen	4.533.056	6.073.028
• Rekening-courantverhouding met het Rijk	4.000	3.747
• Rekening-courantverhoudingen met niet-financiële instellingen	-	21.669
• Overige vorderingen	2.252.058	742.505
Liquide middelen	**500.877**	**-**
Overlopende activa	**4.635.025**	**10.652.877**
- Europese overheidslichamen	-	23.017
- het Rijk	29.319	-
- overige Nederlandse overheidslichamen	837.353	5.809.169

• Overige nog te ontvangen bedragen en de vooruitbetaalde bedragen die ten laste van volgende begrotingsjaren komen	3.768.353	4.820.691
Totaal vlottende activa	**11.925.015**	**22.797.929**
Totaal activa	**72.851.167**	**72.486.319**

Passiva	**31-12-2025**	**31-12-2024**
Vaste passiva		
Eigen vermogen	**13.641.186**	**11.935.641**
• Algemene reserve	3.382.654	1.765.989
• Bestemmingsreserves	9.970.085	10.745.691
• Nog te bestemmen resultaat	288.447	-576.039
Voorzieningen	**3.057.778**	**2.736.664**
Vaste schulden met een looptijd ≥ 1 jaar	**45.994.242**	**48.778.417**
• Onderhandse leningen van:		
- Binnenlandse banken en overige financiële instellingen	37.494.242	46.213.417
- Openbare lichamen;	6.000.000	65.000
- Buitenlandse instellingen, fondsen, banken, bedrijven en overige sectoren	2.500.000	2.500.000
Totaal vaste passiva	**62.693.206**	**63.450.722**
Vlottende passiva		
Netto-vlottende schulden met een looptijd < 1 jaar	**4.764.791**	**3.765.034**
• Overige kasgeldleningen	-	-
• Banksaldi	-	815.782
• Overige schulden	4.764.791	2.949.252
Overlopende passiva	**5.393.170**	**5.270.563**
	3.991.787	4.039.305
• Verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend begrotingsjaar tot betaling komen		
• Voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel, die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren, ontvangen van:		
- het Rijk	1.118.182	1.006.280
- overige Nederlandse overheidslichamen	196.429	224.978
• Overige vooruitontvangen bedragen die ten bate van volgende begrotingsjaren komen	86.772	-

Totaal vlottende passiva	**10.157.961**	**9.035.597**
Totaal passiva	**72.851.167**	**72.486.319**
Garantstellingen	**51.887.703**	**51.887.703**

Toelichting op de balans per 31 december 2025
Met de voorschriften van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) is inhoud gegeven aan de informatievoorziening in het duaal bestuur en worden kaders geschetst voor een dualistische inrichting van begroting en jaarrekening van provincies en gemeenten. Deze BBV voorschriften en de verordening conform artikel 212 gemeentewet vormen de basis voor de balans en de toelichting hierop.

Algemene grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

Inleiding

Met de voorschriften van het BBV is inhoud gegeven aan de informatievoorziening in het duaal bestuur en worden kaders geschetst voor een dualistische inrichting van begroting en jaarrekening van provincies en gemeenten. Deze BBV-voorschriften en de verordening conform artikel 212 gemeentewet vormen de basis voor de balans en de toelichting hierop.

Wijziging programmastructuur (vanaf de programmabegroting 2025)
De drie BEL-gemeenten hebben in 2024 de programmastructuur herzien, waarbij het aantal programma's is teruggebracht naar zes. Deze nieuwe indeling is voor het eerst verwerkt in de Programmabegroting 2025 en de Jaarrekening 2025.

De vergelijkende cijfers zijn voor vergelijkingsdoeleinden aangepast en sluiten hierdoor niet meer aan met de definitieve cijfers jaarrekening 2024.

Grondslagen voor waardering

Algemeen
Waardering van de activa en passiva en de bepaling van het resultaat vindt plaats op basis van historische kosten. Tenzij anders is vermeld, worden de activa en passiva opgenomen tegen nominale waarden.

Continuïteit
Deze jaarrekening is opgesteld uitgaande van de continuïteitsveronderstelling. De gemeente Eemnes gaat ervan uit dat de activiteiten nog ongewijzigd doorgaan en wij verwachten geen majeure wijzigingen in beleid.

Vaste activa
Immateriële vaste activa
Het BBV kent de volgende drie soorten immateriële vaste activa:
- De kosten die zijn verbonden aan het sluiten van geldleningen en het saldo van agio en disagio;
- De kosten van onderzoek en ontwikkeling voor een bepaald actief;
- De bijdragen aan activa in eigendom van derden.

De immateriële vaste activa worden gewaardeerd tegen de verkrijgings- c.q. vervaardigingsprijs verminderd met de afschrijvingen en waardeverminderingen die naar verwachting duurzaam zijn.
Kosten voor het afsluiten van geldleningen worden direct ten laste van de exploitatie gebracht.
Kosten voor onderzoek en ontwikkeling worden direct ten laste van de exploitatie gebracht, tenzij deze betrekking hebben op voorbereidingskosten voor toekomstige grondexploitaties.

Materiële vaste activa
Materiële vaste activa zijn fysiek aanwezige activa. Het BBV kent de volgende soorten materiële vaste activa:
- Investeringen met een economisch nut;
- Investeringen met een economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven;
- Investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut;
- In erfpacht uitgegeven materiële vaste activa.

Alle materiële vaste activa zijn gewaardeerd tegen de oorspronkelijke verkrijgingsprijs (de inkoopprijs en de bijkomende kosten) of vervaardigingsprijs (de aanschaffingskosten van de gebruikte grond- en hulpstoffen en de overige directe kosten), verminderd met de ontvangen subsidies en bijdragen die direct gerelateerd zijn aan het actief, de jaarlijkse afschrijvingslasten en afwaarderingen wegens duurzame waardeverminderingen. Naar verwachting duurzame waardeverminderingen van vaste activa zijn onafhankelijk van het resultaat van het boekjaar in aanmerking genomen.

Materiële vaste activa met economisch nut
Investeringen hebben een economisch nut indien ze verhandelbaar zijn en/of indien ze kunnen bijdragen aan het genereren van middelen. Alle investeringen met een economisch nut worden geactiveerd. Op grondbezit met economisch nut (buiten de openbare ruimte) wordt niet afgeschreven.

Materiële vaste activa met een economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven
Wanneer investeringen grotendeels worden gedaan voor riolering, het inzamelen van huishoudelijk afval of andere alsook voor rechten die op grond van art. 229 lid 1 a en b Gemeentewet worden geheven, dan worden deze investeringen op de balans opgenomen in een aparte categorie: de investeringen met economisch nut*, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven*. De spaarcomponent van voor heffingen gevormde voorzieningen wordt in mindering gebracht op de in het boekjaar gepleegde investeringen. Over het resterende bedrag wordt afgeschreven.

Materiële vaste activa in de openbare ruimte met uitsluitend maatschappelijk nut
Alle investeringen in de openbare ruimte met maatschappelijk nut worden geactiveerd en over de gebruiksduur afgeschreven.

Afschrijving
Immateriële en materiële vaste activa worden afgeschreven volgens de methodiek en de termijnen zoals vermeld in de bijlage afschrijvingsbeleid bij financiële verordening. De afschrijving van activa start bij de ingebruikname van het desbetreffende goed, waarbij als uitgangspunt 1 januari van het jaar na ingebruikname wordt genomen.
De afschrijvingstermijnen voor de verschillende activa zijn:

Gronden en terreinen	geen afschrijving
<u>Woonruimten:</u>	
Bouw/renovatie woning	40 jaar
Verbouwing woning	20
<u>Bedrijfsgebouwen:</u>	
Gebouwen permanent	40
Schoolgebouwen	50
Gebouwen met een tijdelijke functie	gebruiksduur
Verbouwing gebouwen	25
Renovatie gebouwen	40
Sportcomplexen/ijsbaan	40
Renovatie sportcomplexen	10
Installaties, isolatievoorzieningen, klimaatbeheersing	20
<u>Inventaris/inrichting:</u>	
Binnenschilderwerk	10
Zonwering, buitenschilderwerk	5
<u>Grond-, weg- en waterbouwkundige werken:</u>	
Reconstructie/aanleg wegen	40
Straatmeubilair	15
Riolering (mechanisatie)	15
Reconstructie/aanleg voet- en fietspad	40
Reconstructie/aanleg parkeerterreinen	40
Reconstructie/aanleg bruggen (hout)	25
Reconstructie/aanleg bruggen (staal)	60
Reconstructie/aanleg bruggen (beton)	80
Openbare verlichting (masten)	40
Openbare verlichting (armaturen)	20
Openbare verlichting (verdeelkasten)	45

Reconstructie groen	10
Herplant bomen	35
Renovatie/aanleg speelvoorzieningen	10
Duikers	40
Geluidswal	40
Steigers (hout)	25
Damwand/kademuren/keermuren	60
Schanskorfconstructies	40
Beschoeiing	20
Urnenmuur	20
Kunstgrasvelden	10
Social sofa's	20
Smart JOP's, Urban Dance Ground	10

Machines, apparaten en installaties:	
Zonnepanelen	15
Verkeersregelinstallaties	15
Installaties overig	15

Rente
De rente wordt berekend over de boekwaarde per 1 januari.

Projectfinanciering
Projectfinanciering is alleen van toepassing voor het project Huis van Eemnes.

Financiële vaste activa
Kapitaalverstrekkingen aan gemeenschappelijke regelingen en overige verbonden partijen, (overige) leningen u/g en (overige) uitzettingen zijn – tenzij hierna anders is vermeld – opgenomen tegen nominale waarde. Zo nodig is een voorziening voor verwachte oninbaarheid in mindering gebracht.

Participaties in het aandelenkapitaal van NV's en BV's (kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen in de zin van het BBV) zijn gewaardeerd tegen de verkrijgingsprijs van de aandelen. Indien de waarde van de aandelen onverhoopt structureel mocht dalen tot onder de verkrijgingsprijs zal afwaardering plaatsvinden.

De obligatieportefeuille is gewaardeerd tegen de verwachte aflossingswaarde. Het verschil met de destijds betaalde verkrijgingsprijs is als transitorische (rente)post in de balans opgenomen. Dit verschil wordt in het resultaat opgenomen in de (gemiddeld) resterende looptijd tot aflossing/uitloting.

Van een deelneming is krachtens artikel 1 lid d BBV sprake als de gemeente participeert in het aandelenkapitaal van een NV of BV.

Vlottende activa
De vlottende activa bestaan uit:
- Voorraden;
- Uitzettingen (vorderingen);
- Liquide middelen;
- Overlopende posten.

Voorraden
Onder voorraden worden de onderhanden werken, waaronder bouwgronden in exploitatie, gepresenteerd.

Onderhanden werk, waaronder bouwgronden in exploitatie
De als onderhanden werken opgenomen bouwgronden in exploitatie zijn gewaardeerd tegen de vervaardigingsprijs dan wel de lagere marktwaarde. Winsten uit de grondexploitatie worden slechts genomen indien en voor zover die met voldoende mate van betrouwbaarheid als gerealiseerd aangemerkt kunnen

worden. Voor het bepalen daarvan geldt de verplicht voorgeschreven methode percentage of completion (poc-methode).

Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar

Vorderingen en overlopende activa
De vorderingen worden gewaardeerd tegen nominale waarde, onder aftrek van een voorziening voor oninbaarheid. De hoogte van de voorziening wordt bepaald door de debiteuren te categoriseren zowel naar aard als naar ouderdom. Vorderingen > € 10.000 worden individueel beoordeeld.

Voor gelijksoortige vorderingen wordt op basis van historische gegevens of individuele beoordeling de noodzakelijke hoogte bepaald. Indien geen betrouwbare inschatting kan worden gemaakt geldt de richtlijn in de financiële verordening waarin per categorie is bepaald voor welk deel van de openstaande vordering een voorziening getroffen moet worden (ter grootte van het percentage van oninbaarheid).

Liquide middelen en overlopende posten
Deze activa worden tegen nominale waarde opgenomen.

Schatkistbankieren en drempelbedragen
In principe dienen alle overtollige middelen in de schatkist te worden aangehouden. Het ‘drempelbedrag’ is hierop een uitzondering. Dat is een minimumbedrag (afhankelijk van het begrotingstotaal van de gemeente) dat gemiddeld per kwartaal buiten de schatkist mag worden gehouden. Dit bedrag staat verantwoord bij de toelichting op de rekening-courantverhouding met het Rijk.

Vaste passiva
De vaste passiva zijn gewaardeerd tegen nominale waarde, tenzij bij het betreffende balanshoofd anders staat vermeld.
De vaste passiva bestaan uit de volgende onderdelen:

- Eigen vermogen
- Voorzieningen
- Vaste schulden, met een rentetypische looptijd langer dan één jaar

Eigen vermogen
Het eigen vermogen bestaat uit de algemene reserve en de bestemmingsreserves. Het gerealiseerde resultaat, volgend uit het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening, is op de balans ook gepresenteerd onder het eigen vermogen. Bij de vaststelling van de jaarrekening wordt dit bedrag bestemd.

Voorzieningen
Op basis van de BBV, artikel 44, zijn vijf categorieën voorzieningen:

A. verplichtingen en verliezen waarvan de omvang op de balansdatum onzeker is, doch redelijkerwijs te schatten;
B. op de balansdatum bestaande risico's ter zake van bepaalde te verwachten verplichtingen of verliezen waarvan de omvang redelijkerwijs is te schatten;
C. kosten die in een volgend begrotingsjaar zullen worden gemaakt, mits het maken van die kosten zijn oorsprong mede vindt in het begrotingsjaar of in een voorafgaand begrotingsjaar en de voorziening strekt tot gelijkmatige verdeling van lasten over een aantal begrotingsjaren;
D. de bijdragen aan toekomstige vervangingsinvesteringen, waarvoor een heffing wordt geheven als bedoeld in artikel 35, eerste lid, onder b;
E. van derden verkregen middelen die specifiek besteed moeten worden, met uitzondering van de voorschotbedragen, bedoeld in artikel 49, onderdeel b.

Voorzieningen worden gewaardeerd op het nominale bedrag van de betrokken verplichting c.q. het voorzienbare verlies. De pensioenverplichting en wachtgeldverplichting ten behoeve van de wethouders zijn echter tegen de contante waarde van de (reeds opgebouwde) toekomstige uitkeringsverplichtingen gewaardeerd.

Voorziening wachtgelden
Voor bepaling van het risico (ziek of lagere neveninkomsten) wordt onderstaande tabel gehanteerd.
Neveninkomsten > wachtgelduitkering conform tabel
Geen neveninkomsten 100% voorzien
Neveninkomsten < wachtgelduitkering conform tabel verhoogd met deel wachtgelduitkering

Oorsprong neveninkomsten	Risico	Periode
Jaarcontract	10%	1e jaar waarop recht bestaat
	50%	2e jaar en rest periode waar recht op bestaat
ZZP'er	50%	volledige periode waar recht op bestaat
Vast contract	10%	volledige periode waar recht op bestaat

Vaste schulden, met een rentetypische looptijd langer dan één jaar
Vaste schulden worden gewaardeerd tegen de nominale waarde, verminderd met gedane aflossingen. De vaste schulden hebben (van oorsprong) een rentetypische looptijd van één jaar of langer.

Vlottende passiva
De vlottende passiva zijn gewaardeerd tegen nominale waarde, tenzij bij het betreffende balanshoofd anders staat vermeld.

- Netto-vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar
- Overlopende passiva
- De overlopende posten welke verband houden met de Participatiewet zijn gewaardeerd tegen nominale waarde en op basis van het stelsel van baten en laten opgenomen. De hiermee gemoeid gaande bedragen in de SISa-verantwoording zijn op kasbasis verantwoord. Daardoor ontstaan verschillen tussen beide onder meer door het vakantiegeld op bijstandsuitkeringen.

Borg- en Garantstellingen
Voor zover leningen door de gemeente gewaarborgd zijn, is buiten telling het totaalbedrag van de geborgde schuldrestanten per einde boekjaar opgenomen. In de toelichting op de balans is nadere informatie opgenomen.

Grondslagen voor resultaatbepaling

Onder baten worden verstaan de baten die rechtstreeks aan het jaar zijn toe te rekenen en die in het jaar als gerealiseerd kunnen worden beschouwd. De lasten worden bepaald met inachtneming van de hiervoor reeds vermelde grondslagen voor waardering en toegerekend aan het verslagjaar waarop zij betrekking hebben. Baten worden verantwoord in het jaar waarin de goederen zijn geleverd, c.q. de diensten zijn verricht. Verliezen worden in aanmerking genomen in het jaar waarin deze voorzien zijn.

Resultaatbestemming
Het gerealiseerde resultaat, volgend uit het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening, is op de balans gepresenteerd onder het eigen vermogen. Bij de vaststelling van de jaarrekening wordt dit bedrag bestemd.

Schattingen
Om de grondslagen en regels voor het opstellen van de jaarrekening te kunnen toepassen, is het nodig dat het college over verschillende zaken zich een oordeel vormt, en dat zij schattingen maakt die essentieel kunnen zijn voor de in de jaarrekening opgenomen bedragen. Indien het voor het geven van het vereiste inzicht noodzakelijk is, is de aard van deze oordelen en schattingen inclusief de bijbehorende veronderstellingen opgenomen bij de toelichting op de betreffende jaarrekeningposten.

Eventuele schattingen en hiermee verbonden veronderstellingen zijn gebaseerd op ervaringen uit het verleden en verschillende andere factoren die gegeven de omstandigheden als redelijk worden beschouwd.
Het nog te factureren deel van de kosten van inkoop maatwerk Sociaal Domein is te beschouwen als een schatting. De bedragen zijn conform de opgaven de zorgleveranciers. De ervaring leert echter dat dit bedrag

soms te ruim is ingeschat en soms onvoldoende omdat er meer kosten bleken te zijn gemaakt in de afgelopen jaren. Juridisch kunnen de kosten door de zorgleveranciers zelfs tot 5 jaar na datum gedeclareerd worden.

Overhead
Vanaf 2017 is de overhead op een afzonderlijk onderdeel Overhead verantwoord. Wat niet wegneemt dat er toch ook nog overheadkosten worden doorbelast. Toerekening van de overhead van inzet van derden vindt plaats door berekening van een gemiddeld overheadbedrag per uur. Dit bedrag wordt berekend door de totale begrote overheadkosten van de BEL Combinatie te delen door het aantal begrote werkbare uren. De overhead op de inzet van uren wordt doorbelast in de gevallen van de lokale heffingen (met name riool- en afvalstoffenheffing) en de toerekening aan de grondexploitaties.

VPB (Vennootschapsbelasting)
Ook voor de berekening van de VPB worden de actuele regels van de BBV gevolgd. Met ingang van 1 januari 2016 is de gemeente belastingplichtig voor de VPB. Daartoe is per 1 januari 2016 de waarde van de grondexploitaties in het economisch verkeer vastgesteld ten behoeve van de fiscale openingsbalans. De gehanteerde methode is de discounted cashflow methode.

Het fiscale resultaat wordt beoordeeld aan de hand van de gerealiseerde opbrengst in het boekjaar waar de fiscale boekwaarde van de verkochte hoeveelheid tegenover wordt gezet. Daarnaast wordt rekening gehouden met toekomstig te maken kosten waar een winstuitstelpost voor wordt gevormd.

Algemene grondslagen voor de Rechtmatigheidsverantwoording

De in de jaarrekening opgenomen rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld op basis van de kaders zoals besloten in het controleprotocol 2025 Eemnes en op basis van de Kadernota Rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV van oktober 2025. Dat betekent dat:

1. De rechtmatigheidsverantwoording toeziet op de financiële rechtmatigheid van baten, lasten, balansmutaties, alsmede de baten en lasten inzake de specifieke uitkeringen op grond van art. 17 Financiële verhoudingswet;
2. De financiële rechtmatigheid waaronder het voorwaardencriterium, het begrotingscriterium en het misbruik & oneigenlijk gebruik criterium omvat:
    - Voor het voorwaardencriterium bestaat de norm uit het normenkader zoals op 15-12-2025 door de gemeenteraad is vastgesteld;
    - Het begrotingscriterium is een criterium van rechtmatigheid dat betrekking heeft op de grenzen van de baten en lasten in de door de raad geautoriseerde begroting van exploitatie en investeringskredieten en de hiermee samenhangende programma's, waarbinnen de financiële beheershandelingen tot stand moeten zijn gekomen. De begrotingsrechtmatigheid wordt beoordeeld op het niveau waarop de begroting door de raad is geautoriseerd, zoals is opgenomen in artikel 5 van de financiële verordening.
        1. Uitgangspunt is dat iedere afwijking van de begroting als onrechtmatig wordt beschouwd, behalve kostenonderschrijdingen die passen binnen het bestaande beleid en behalve over- en onderschrijdingen van baten, onderschrijdingen van lasten en onderschrijdingen van investeringskredieten wanneer geldt dat deze t/m het moment bij de jaarrekening tijdig zijn gemeld;
        2. Bij investeringsprojecten wordt de begrotingsrechtmatigheid beoordeeld op het niveau van het totaal gevoteerde kredietbedrag. Een overschrijding van het jaarbudget, passend binnen het totaalbedrag van het krediet, wordt daarmee als rechtmatig beschouwd;
        3. Afwijkingen worden acceptabel onrechtmatig aangemerkt wanneer zij bij het opmaken van de jaarrekening worden gepresenteerd en er sprake is van ten minste een van de situaties zoals toegelicht in bijlage II toelichting rechtmatige overschrijdingen bij de financiële verordening;
        4. Acceptabele begrotingsonrechtmatigheden die passen binnen het bestaande beleid van de raad, worden opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording (voor zover de verantwoordingsgrens voor afzonderlijke fouten of onduidelijkheden is overschreden), maar worden niet nader toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering;

5. Afwijkingen die als onacceptabel onrechtmatig worden beschouwd, kunnen door de raad bij de jaarrekening alsnog worden geautoriseerd. Indien de afwijking niet binnen het bestaande beleid valt, kan de raad ervoor kiezen het college te vragen om een indemniteitsbesluit voor te bereiden.

- Ten aanzien van het M&O criterium is er geen overkoepelende nota M&O beleid. Het opsporen van misbruik en oneigenlijk gebruik is verwerkt in de werkprogramma's van de verbijzonderde interne controles. Omdat alleen bij misbruik sprake is van een onrechtmatigheid zijn eventuele gevallen van misbruik (mits cumulatief met andere fouten of onduidelijkheden boven de verantwoordingsgrens) opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording.

3. De rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld binnen de kaders van de Kadernota Rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV van oktober 2025 alsmede het controleprotocol 2025 Eemnes. Dit betekent dat:
   - Een verantwoordingsgrens van 2% is gehanteerd waarboven cumulatieve fouten en onduidelijkheden in de rechtmatigheidsverantwoording worden opgenomen.
   - Een rapporteringstolerantie van € 25.000 is gehanteerd waarboven fouten en onduidelijkheden in de paragraaf bedrijfsvoering worden opgenomen.

Grondslagen WNT

Algemene Grondslagen
De grondslagen voor de bepaling van de bezoldiging in het kader van de WNT zijn gebaseerd op de geldende wet- en regelgeving, waaronder de Wet normering topinkomens (WNT) en de daarop gebaseerde ministeriële regelingen.

De bezoldiging van topfunctionarissen wordt in de jaarrekening verantwoord volgens het toerekeningsprincipe. Dit houdt in dat alle bezoldigingscomponenten worden toegerekend aan het jaar waarin de topfunctionaris de arbeid heeft verricht, ongeacht wanneer de uitbetaling plaatsvindt.

Toelichting op de Bezoldigingscomponenten
Onder de bezoldiging vallen alle beloningen, onkostenvergoedingen, pensioenbijdragen en uitkeringen bij beëindiging van het dienstverband. De waardering hiervan vindt plaats op basis van de fiscale waarde of de werkelijke waarde zoals voorgeschreven door de wet.
De volgende categorieën worden in de jaarrekening onderscheiden:

- Beloning op jaarbasis: De vaste en variabele beloningen, inclusief vakantiegeld en dertiende maand.
- Beloningen betaalbaar op termijn: Pensioenbijdragen en andere vormen van uitgestelde beloning die ten laste van de organisatie zijn gekomen.
- Uitkeringen beëindiging dienstverband: Ontslagvergoedingen of overeengekomen vertrekregelingen.

Criterium voor openbaarmaking
De normering en openbaarmaking in de jaarrekening is afhankelijk van het individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum. Dit maximum wordt jaarlijks door het ministerie van BZK vastgesteld en is onder andere gekoppeld aan de sector en de omvang (functiezwaarte) van de instelling. Overschrijdingen van deze normen of van de drempelbedragen voor niet-leidinggevend personeel worden in aparte tabellen in de jaarrekening verantwoord.

Activa

Vaste activa

Immateriële vaste activa

De specificatie en het verloop van de immateriële vaste activa:

Immateriële vaste activa	Boekwaarde 31-12-2024	Investering	Desinvestering	Afschrijving	Bijdragen van derden	Boekwaarde 31-12-2025
Bijdragen aan activa in eigendom van derden	1.195.510	-	-	117.562	-	1.077.948
Totaal	**1.195.510**	**-**	**-**	**117.562**	**-**	**1.077.948**

De afschrijving onder bijdragen activa in eigendom van derden betreffen net als in 2024 de investeringen voor de armaturen, lichtmasten en de aansluitkosten van het zonneveld.

Materiële vaste activa

De specificatie en het verloop van de materiële vaste activa is als volgt:

Materiële vaste activa	Boekwaarde 31-12-2024	Investering	Desinvestering	Afschrijving	Bijdragen van derden	Boekwaarde 31-12-2025
Investeringen met een economisch nut						
Gronden en terreinen	4.764.738	-	-	961	-	4.763.777
Bedrijfsgebouwen	22.544.563	594.195	-	460.560	-	22.678.198
Grond-, weg- en waterbouwkundige werken	403.100	-	-	122.338	-	280.763
Machines, apparaten en installaties	-	-	-	-	-	-
Overige materiële vaste activa	204.812	1.339	-	29.205	-	176.945
Woonruimten	3.489.163	-	-	107.386	-	3.381.777
Vervoermiddelen	-	-	-	-	-	-
Investeringen met een economisch nut waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven						
Grond-, weg- en waterbouwkundige werken	3.514.385	61.405	-	155.305	-	3.420.484
Machines, apparaten en installaties	199.601	10.743	-	28.345	-	182.000
Overige materiële vaste activa	100.905	-	-	11.966	-	88.939
Investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut						
Grond-, weg- en waterbouwkundige werken	5.663.188	1.428.275	131.838	197.239	-	6.762.385
Machines, apparaten en installaties	11.229	221.478	-	-	-	232.707
Bedrijfsgebouwen	-	38.482	-	-	-	38.482
Totaal	**40.895.683**	**2.355.916**	**131.838**	**1.113.304**	**-**	**42.006.457**

Financiële vaste activa

De specificatie en het verloop van de financiële vaste activa is als volgt:

Financiële vaste activa	Boekwaarde 31-12-2024	Investering	Desinvestering	Disagio/Rente	Aflossing van derden	Boekwaarde 31-12-2025
Kapitaalverstrekking aan deelnemingen	1.207.511	-	-	-	-	1.207.511
Leningen aan deelnemingen	22.000	-	-	-	-	22.000
Overige lopende leningen	6.367.685	10.403.535	158.984	-	-	16.612.236
Totaal	**7.597.197**	**10.403.535**	**158.984**	**-**	**-**	**17.841.748**

Overige langlopende leningen

De mutaties betreffen nieuw afgesloten leningen (investering) en aflossingen (desinvesteringen) in boekjaar 2025.

Leningen aan deelnemingen

Het verloop van de post leningen aan deelnemingen is als volgt:

Leningen aan deelnemingen	Boekwaarde 31-12-2024	Verstrekking	Aflossing	Boekwaarde 31-12-2025
Lening ivm aandeel in BV	1.000	-	-	1.000
Lening ivm aandeel BV in CV	21.000	-	-	21.000
Totaal leningen aan deelnemingen	**22.000**	**-**	**-**	**22.000**

Overige langlopende leningen

Het verloop van de post overige langlopende leningen is als volgt:

Overige langlopende leningen	Boekwaarde 31-12-2024	Verstrekking	Aflossing	Herrubricering	Boekwaarde 31-12-2025
Leningen ten behoeve van diverse verenigingen en stichtingen	2.020.460	-	158.984	-	1.861.476
SVN Startersleningen	2.916.493	-	-	-	2.916.493
SVN Duurzaamheidsfonds	913.378	-	-	-	913.378
SVN Duurzaamheid bedrijven	414.014	-	-	-	414.014
SVN Blijverslening	103.340	-	-	-	103.340
Leningen aan Eemnes Zuid B.V.	-	10.403.535	-	-	10.403.535
Totaal overige langlopende leningen	**6.367.685**	**10.403.535**	**158.984**	**-**	**16.612.237**

Een splitsing van alle leningen in de categorie Leningen ten behoeve van diverse verenigingen en stichtingen is te zien in onderstaande tabel:

Leningen aan diverse verenigingen en stichtingen	Boekwaarde 31-12-2024	Verstrekking	Aflossing	Boekwaarde 31-12-2025
Lening SV Eemnes	100.000	-	-	100.000
Lening toneelver. Deo et Arti	26.795	-	-	26.794
Hypothecaire geldlening Kringloop Centrum	825.161	-	40.000	785.161

Lening Huis van Eemnes	856.468	-	118.984	737.484
Lening Scouting Maggy Lekeux	136.942	-	-	136.942
Lening TVE	75.094	-	-	75.094
Totaal leningen aan diverse verenigingen en stichtingen	**2.020.460**	**-**	**158.984**	**1.861.476**

Vlottende activa

Voorraden

De voorraden kunnen als volgt worden gespecificeerd:

Voorraden	Boekwaarde 31-12-2024	Vermeer-deringen	Verminderingen	Afsluiten GREX	Winst-neming	Boekwaarde 31-12-2025	Eerdere Winst-neming
GREX de HILT	-2.112.511	552.450	-	1.560.061	-	-	4.541.555
GREX Zuidpolder Zuid Wonen	6.641.769	327.883	-8.413.841	-	1.444.189	-	-
GREX Zuidpolder Zuid Bedrijven	774.845	6.842	-782.423	-	737	-	-
Totaal voorraden	**5.304.103**	**887.175**	**-9.196.264**	**1.560.061**	**1.444.926**	**-**	**4.541.555**

In 2025 zijn de 3 in de tabel genoemde GREX-en afgesloten.

Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar

Vorderingen op openbare lichamen
De stand van de vorderingen op openbare lichamen is als volgt:

Vorderingen op openbare lichamen	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2024
Debiteuren publiekrechtelijk	258.209	535.805
BTW Compensatie Fonds (BCF)	4.244.860	5.301.977
Nog te ontvangen overheidslichamen	0	221.977
Nog te ontvangen Algemene uitkering	29.987	13.269
Totaal vorderingen	**4.533.056**	**6.073.028**

Rekening-courantverhouding met het Rijk
De stand van de rekening-courantverhouding met het Rijk is als volgt:

Rekening-courantverhouding met het Rijk	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2024
Schatkistbankieren saldo	4.000	3.747
Totaal rekening-courant	**4.000**	**3.747**

Alle overtollige middelen, boven het drempelbedrag, dienen in de schatkist te worden aangehouden. Voor de gemeente Eemnes is het drempelbedrag voor 2025 € 1.000.000. Zoals uit onderstaand overzicht blijkt, zijn er geen overschrijdingen geweest:

Berekening benutting drempelbedrag schatkistbankieren (bedragen x € 1000)					
		Verslagjaar	2025		
(1)	**Drempelbedrag**	**1000**			
		Q1	Q2	Q3	Q4
(2)	**Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen**	**260**	**288**	**227**	**226**
(3a) = (1) > (2)	Ruimte onder het drempelbedrag	740	712	773	774
(3b) = (2) > (1)	Overschrijding van het drempelbedrag	-	-	-	-
(1) Berekening drempelbedrag					
		Verslagjaar			
(4a)	Begrotingstotaal verslagjaar	42.239			
(4b)	Het deel van het begrotingstotaal dat kleiner of gelijk is aan € 500 miljoen	42.239			
(4c)	Het deel van het begrotingstotaal dat de € 500 miljoen te boven gaat	-			
(1) = (4b)*0,0075 + (4c)*0,002 met een minimum van €250.000	Drempelbedrag	1.000			
(2) Berekening kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen					
		Q1	Q2	Q3	Q4
(5a)	Som van de per dag buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen (negatieve bedragen tellen als nihil)	23.430	26.240	20.925	20.758
(5b)	Dagen in het kwartaal	90	91	92	92
(2) - (5a) / (5b)	Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen	260	288	227	226

Rekening-courantverhoudingen met niet-financiële instellingen

Rekening-courantverhouding met niet-financiële instellingen	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2024
Rekening-courantverhouding BEL combinatie	-	21.669
Totaal rekening-courant	**-**	**21.669**

Overige vorderingen

De overige vorderingen kunnen als volgt worden gerubriceerd:

Overige vorderingen	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2024
Debiteuren en vorderingen	2.077.482	556.607
Debiteuren Sociale Zaken (via gemeente Huizen)	41.752	54.983
Debiteuren belastingen (via gemeente Baarn)	132.824	130.916
Totaal overige vorderingen	**2.252.058**	**742.506**

Bij de onderstaande vorderingen is rekening gehouden met een voorziening voor dubieuze debiteuren. Deze voorziening wordt jaarlijks herzien. Voor de gehanteerde systematiek wordt verwezen naar de paragraaf waarderingsgrondslagen. Een nadere specificatie van de post debiteuren en debiteuren Soza per ultimo 2025 volgt hieronder:

Specificatie debiteuren met voorziening	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2024
Debiteuren (gemeentelijke heffingen en overige)	2.201.365	701.278
AF: voorziening dubieuze debiteuren	-123.883	-144.671
Totaal debiteuren	**2.077.482**	**556.607**
Debiteuren Sociale Zaken (via gemeente Huizen)	317.225	331.209
AF: voorziening dubieuze debiteuren	-275.473	-276.227
Totaal debiteuren sociale zaken	**41.752**	**54.982**
Debiteuren belastingen (via gemeente Baarn)	177.674	134.641
AF: voorziening dubieuze debiteuren	-44.850	-3.725
Totaal debiteuren belastingen	**132.824**	**130.916**
Stand per einde jaar	**2.252.058**	**742.505**

Liquide middelen

De gemeente Eemnes heeft een rekening-courant faciliteit bij de BNG met een kredietlimiet van 1 miljoen euro, om altijd voldoende liquide middelen beschikbaar te hebben. De post liquide middelen bestaat uitsluitend uit banksaldi:

Liquide middelen	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2024
BNG-rekening	500.877	-
Banksaldi totaal	**500.877**	**-**

Overlopende activa

Onder de overlopende activa zijn de nog te ontvangen bijdrage opgenomen zowel van overheden als van overigen, alsmede de vooruitbetaalde bedragen:

Overlopende activa	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2024
Nog te ontvangen bijdrage Europese overheidslichamen	0	23.017
het Rijk	29.319	-
Nog te ontvangen bijdrage overige overheden	837.353	5.809.169
Overige nog te ontvangen en vooruitbetaalde bedragen	3.768.353	4.820.691
Totaal overlopende activa	**4.635.025**	**10.652.877**

De overige nog te ontvangen bedragen en de vooruitbetaalde bedragen die ten laste van volgende begrotingsjaren komen, zijn hieronder gespecificeerd:

Overlopende activa Overige NTO en vooruitbet. t.l.v. volgende begrotingsjaren	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2024
Kruisposten	91.187	-
Vooruitbetaalde bedragen	443.832	371.519
Nog te ontvangen bedragen	770.308	785.484
Vooruit ontvangen facturen	199.190	23.038
Rentedragende vordering CV/BV grondpositie	1.241.727	2.490.047
BTW Salderingsgrootboek activa	1.001.212	1.015.196
Vennootschapsbelasting	-	135.409
Voorschotten SoZa HBEL	20.897	-
Totaal	**3.768.353**	**4.820.691**

PASSIVA

Vaste passiva

Vaste passiva

Eigen vermogen	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2024
Reserves, uit te splitsen naar:		
Algemene reserve	3.382.654	1.765.989
Bestemmingsreserves	9.970.085	10.745.692
Het gerealiseerd jaarrekeningresultaat volgend uit het overzicht van baten en laten in de jaarrekening	288.447	-576.039
Totaal eigen vermogen	**13.641.186**	**11.935.642**

Reserves
Reserves kunnen worden omschreven als vermogensbestanddelen die tot het eigen vermogen behoren en die vanuit bedrijfseconomisch perspectief vrij besteedbaar zijn. Het gaat om een deel van de beschikbare begrotingsruimte dat niet direct wordt aangewend, maar wordt gereserveerd voor het opvangen van toekomstige lasten. Door het vormen van reserves wordt voorkomen dat huidige beleidskeuzes ten koste gaan van de financiële ruimte in de toekomst.

Beleidsnota reserves en voorzieningen
In de raad van 4 november 2019 is de nota reserves en voorzieningen vastgesteld. In deze nota zijn het wettelijk kader, de uitgangspunten en de functies van de reserves en voorzieningen beschreven.

Inmiddels is de nota uit 2019 geactualiseerd, alle bestaande reserves en voorzieningen zijn opnieuw beoordeeld, waar nodig aangescherpt en beter beleidsmatig gepositioneerd. De geactualiseerde nota 'Reserves en voorzieningen 2026-2030' wordt in Q3-2026 ter besluitvorming aan uw raad voorgelegd.

In onderstaand overzicht zijn alle reserves van de gemeente Eemnes opgenomen. Na dit overzicht worden de aard van de reserves en de mutaties per reserve nader toegelicht.

Reserves		2024	Begroot 2025		Werkelijk 2025		2025
NR.	Reserve	Eindsaldo	Dotatie	Onttrekking	Dotatie	Onttrekking	Eindsaldo
R.92000	Algemene reserve	1.765.989	2.525.700	831.035	2.525.700	909.035	3.382.654
Totaal algemene reserve		**1.765.989**	**2.525.700**	**831.035**	**2.525.700**	**909.035**	**3.382.654**
R.92020	Reserve kapitaallasten	5.554.295	0	354.948	0	354.948	5.199.347
R.92024	Reserve Sociaal Domein	400.000	0	0	0	0	400.000
R.92026	Reserve Sociale Woningbouw	220.143	0	0	0	0	220.143
R.92030	Reserve Omgevingswet	215.051	80.320	239.810	80.320	239.810	55.561
R.92033	Reserve HOV/VERDER	87.500	0	0	0	0	87.500
R.92036	Reserve Zuidpolder	210.335	0	106.624	0	98.304	112.031
R.92035	Reserve Bovenwijkse voorz.	424.484	85.308	13.223	99.747	13.223	511.008
R.92043	Reserve Klimaatbeleid	256.421	0	130.000	0	130.000	126.421
R.92044	Reserve Duurzaamheid	30.000	0	0	0	0	30.000
R.92046	Reserve Ombuigen	150.000	0	0	0	0	150.000
R.92048	Reserve onderhoud wegen i.v.m. glasvezel	51.703	0	18.820	0	18.820	32.883
R.92049	Reserve Oekraïne Risico	712.099	0	0	0	0	712.099

R.92050	Reserve Oekraïne gemiste productie BEL	270.910	0	100.568	0	100.568	170.342
R.92051	Reserve Projecten	2.162.750	0	0	0	0	2.162.750
	Reserve landelijk gebied	0	0	0	0	0	0
Totaal bestemmingsreserves		**10.745.691**	**165.628**	**963.993**	**180.067**	**955.673**	**9.970.085**
TOTAAL RESERVES		**12.511.680**	**2.691.328**	**1.795.028**	**2.705.767**	**1.864.708**	**13.352.739**

Toelichting reserves
Volgens artikel 54 van de BBV moet in de jaarrekening de aard en de reden van elke reserve worden toegelicht. Omdat er een nota reserves en voorzieningen is, wordt de aard en reden van elke aanwezige reserve per 31 december 2025 hieronder beknopt weergegeven. De bedragen achter de reserves zijn de standen per 31 december 2025.

Algemene reserve € 3.382.654,-
De algemene reserve heeft een bufferfunctie voor o.a. het opvangen van incidentele tegenvallers.
Conform het bestaande beleid kunnen de volgende mutaties jaarlijks in de algemene reserve plaatsvinden: nadelig rekeningsaldo en overige door de raad besloten onttrekkingen/stortingen. In 2025 heeft er via de slotwijziging 2025 een dotatie plaatsgevonden van € 2.500.000. Als gevolg van ombuigingen is er € 25.700 gedoteerd (amendement toeristenbelasting en deelscooters). Overige mutaties betreffen verwerking van het negatieve rekeningresultaat 2024, te weten € 576.040 en budgetoverhevelingen 2024 € 254.996 en als gevolg van de ombuigingen € 78.000 (3.3 Perceptiekosten toerekenen aan afvalstoffenheffing en rioolrecht).

Reserve dekking kapitaallasten € 5.199.347,-
Deze reserve wordt gebruikt voor de dekking van de kapitaallasten van een aantal investeringen, waardoor de begroting de komende jaren wordt ontlast en er geen sprake meer is van een structureel begrotingstekort. Conform het Gemeenschappelijk Financieel Toezichtkader mag de rente niet meer worden gedekt uit de reserve Kapitaallasten. In 2024 is de rentecomponent die in de reserve zat vrijgevallen en toegevoegd aan de nieuwe reserve Projecten. Op basis van de nu bekende gegevens is de reserve voldoende om de kapitaallasten te dekken tot en met 2069. De geraamde onttrekking van € 354.948 is ook in werkelijkheid geboekt.

Sociaal Domein € 400.000,-
Bij de vaststelling van de Programmabegroting 2026 heeft de gemeenteraad reeds besloten de bestemmingsreserve Sociaal domein op te heffen en het saldo (0,4 miljoen euro) toe te voegen aan de algemene reserve. Dit besluit zal in 2026 uitgevoerd worden.

Sociale woningbouw € 220.143,-
De raad heeft op 27 februari 2006 besloten om een volkshuisvestingsfonds in het leven te roepen. Indien blijkt dat bij de bouw van een project de gewenste woningdifferentiatie van de Woonvisie niet mogelijk is, dient door de ontwikkelaar een financiële compensatie te worden geboden, die in dit fonds wordt gestort.
Onttrekkingen aan deze reserve zijn bedoeld om sociale woningbouw te financieren in dure bouwplannen (binnenstedelijke herontwikkeling) zodat ook in die plannen sociale woningbouw mogelijk blijft.

Omgevingswet € 55.561,-
Deze reserve wordt ingezet ter dekking van incidentele meerjarige kosten project Invoering Omgevingswet. Via de zomernota 2025 is € 89.810 onttrokken aan de reserve t.b.v. opstellen Omgevingsvisies en een bijdrage voor het projectteam omgevingswet. Daarnaast is er voor € 150.000 onttrokken als gevolg van de ombuigingen (3.14 Stelpost implementatie Omgevingswet). In de slotwijziging 2025 is een dotatie opgenomen van € 80.320. Dit bedrag is in de mei-circulaire 2025 voor Eemnes beschikbaar gesteld voor toekomstige kosten implementatie Omgevingswet.

Reserve HOV/VERDER € 87.500,-
Deze reserve is bedoeld voor investeringen in het kader van de HOV-lijn en de aanleg van de bushalte A27 vanuit het project VERDER. Op dit moment bevinden de dossiers zich bij de accountant ten behoeve van de afwikkeling van de subsidies. Na afronding van dit traject, voorzien in de loop van 2026, kan de reserve komen te vervallen. Voor de opheffing van de reserve zal in 2026 een separaat voorstel worden voorgelegd.

Reserve Zuidpolder € 112.031,-
In 2013 is de reserve gevormd uit de “boekwinst ‘ van de GREX Woningbouw Zuidbuurt. Ten laste van deze reserve worden de beheerskosten onttrokken van het projectbureau Zuidpolder. In 2025 heeft een onttrekking plaatsgevonden van € 98.304 t.b.v. beheerskosten. De werkelijke onttrekking viel hiermee iets lager uit dan de geraamde onttrekking van € 106.624.

Reserve bovenwijkse voorzieningen Zuidpolder € 511.008,-
De reserve bovenwijkse voorzieningen is bij de jaarrekening 2014 gevormd. In 2021 is een afzonderlijke nota bovenwijkse voorzieningen Eemnes opgesteld, om het beleid, de inkomsten en uitgaven, de systematiek en de fiscale aspecten inzichtelijk te maken. In het jaar 2025 is een toevoeging aan de reserve bovenwijkse voorzieningen gedaan van € 99.747 en een onttrekking van € 13.223. De toevoeging is de laatste bijdrage vanuit de grondexploitatie Zuidpolder. Vanuit de uitbreiding van Zuidpolder zal, op basis van proportionaliteit, een nieuwe storting plaatsvinden ten behoeve van het doortrekken van de Zuidersingel.

Reserve klimaatbeleid € 126.421,-
Deze reserve is bedoeld om de ambities op klimaat en duurzaamheid zoveel als mogelijk te verwezenlijken. Aan de reserve klimaatbeleid zijn middelen onttrokken conform de besluiten die zijn genomen in het kader van de ombuigingen. Deze onttrekkingen hebben betrekking op:

- Voorstel 3.6 (klimaat): investering in Stedin € 20.000,-
- Voorstel 3.7 (klimaat): isolatieoffensief € 50.000,-
- Voorstel 3.8 (klimaat): herziening TVW € 30.000,-
- Als gevolg van de ombuigingen: € 30.000,-

Reserve duurzaamheid € 30.000,-
De Reserve Duurzaamheid is gevormd om kosten voor het uitvoeren van de activiteiten in het kader van duurzaamheid.

Reserve Ombuigen € 150.000,-
Bij de vaststelling van de Programmabegroting 2026 heeft de gemeenteraad reeds besloten de bestemmingsreserve Ombuigingen op te heffen en het saldo (0,15 miljoen euro) toe te voegen aan de algemene reserve. Dit besluit zal in 2026 uitgevoerd worden.

Reserve onderhoud wegen i.v.m. glasvezel € 32.883,-
Deze reserve wordt gevormd door de storting van de ontvangen incidentele baten in verband met de aanleg van glasvezel, verminderd met de bijbehorende incidentele lasten. In 2025 is het jaarlijkse bedrag van € 18.820 onttrokken voor degeneratiekosten.

Reserve Oekraïne Risico € 712.099,-
Voor de kosten van de verplaatsing van de tijdelijke woningen voor Oekraïense vluchtelingen aan de Barbeelstraat vormen we een reserve, waaruit we de verplaatsing na maximaal 5 jaar kunnen bekostigen.

Reserve Oekraïne gemiste productie BEL € 170.342,-
In 2025 zijn de drie colleges van de BEL-gemeenten gezamenlijk overeengekomen deze reserve over te dragen aan de BEL Combinatie. Deze overheveling creëert ruimte om achterstallige werkzaamheden in te halen, onder meer door de extra inzet ten behoeve van de opvang van Oekraïense ontheemden, en om te investeren in de versterking van de organisatie waar dit noodzakelijk is voor de borging van kwaliteit en continuïteit. De overdracht van middelen aan de BEL Combinatie is verwerkt in de jaarrekening 2025; de opheffing van de reserve zal eveneens in de jaarrekening 2025 worden verwerkt.

Reserve Projecten € 2.162.750,-
Uit de reserve kapitaallasten is het rentedeel en het deel wat betrekking heeft op voorgenomen projecten ondergebracht in de nieuwe reserve projecten. Wanneer de raad een definitief besluit heeft genomen en het investeringskrediet wordt afgesloten, wordt deze investering overgeboekt naar de reserve kapitaallasten.

Reserve landelijk gebied € 0
Deze reserve is voor een tijdelijke periode (2023–2025) ingesteld om te waarborgen dat de gemeente, ondanks haar beperkte omvang, adequaat kan deelnemen aan lokale, regionale en provinciale overleggen met

betrekking tot de ambities in het landelijk gebied (waaronder stikstof en de toekomst van de boeren). Nu deze periode is verstreken en de reserve is uitgeput, kan deze worden opgeheven.

Voorzieningen
Voorzieningen maken deel uit van het vreemd vermogen (verplichtingen). Zij worden gevormd wanneer sprake is van toekomstige verplichtingen of risico's waarvan zowel de omvang als het moment van optreden onzeker zijn.

In tegenstelling tot reserves is de beleidsruimte ten aanzien van voorzieningen beperkt. Dit komt doordat voorzieningen op grond van de wettelijke verslaggevingsregels een grotendeels verplichtend karakter hebben, in het BBV is specifiek aangegeven in welke gevallen een voorziening moet worden gevormd:

Artikel 44 BBV
1. Voorzieningen worden gevormd wegens:
a. Verplichtingen en verliezen waarvan de omvang op de balansdatum onzeker is, doch redelijkerwijs te schatten;
b. Op de balansdatum bestaande risico's ter zake van bepaalde te verwachten verplichtingen of verliezen waarvan de omvang redelijkerwijs is te schatten;
c. Kosten die in een volgend begrotingsjaar zullen worden gemaakt, mits het maken van die kosten zijn oorsprong mede vindt in het begrotingsjaar of in een voorafgaand begrotingsjaar en de voorziening strekt tot gelijkmatige verdeling van lasten over een aantal begrotingsjaren;
d. De bijdragen aan toekomstige vervangingsinvesteringen, waarvoor een heffing wordt geheven als bedoeld in artikel 35, eerste lid, onder b.

2. Tot de voorzieningen worden ook gerekend van derden verkregen middelen die specifiek besteed moeten worden, met uitzondering van de voorschotbedragen, bedoeld in artikel 49, onderdeel b.
3. Voorzieningen worden niet gevormd voor jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume.

In onderstaand overzicht zijn de voorzieningen van de gemeente Eemnes weergegeven. De aard van de voorziening en de individuele mutaties op iedere voorziening worden na het overzicht nader toegelicht.

Omschrijving	Saldo 31-12-2024	Toevoegingen 2025	T.g.v. de rekening lasten en baten vrijgevallen	Onttrekkingen 2025	Saldo 31-12-2025
A. Voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's (art. 44 lid 1 b)					
Wachtgelden ex-wethouders - 92200	-	-	-	11	-11
Pensioenen (ex) wethouders 92201	2.110.115	451.807	-	160.766	2.401.156
Totaal A	**2.110.115**	**451.807**	**-**	**160.777**	**2.401.145**
B. Voorziening ter egalisatie van de kosten					
N.v.t.	-	-	-	-	-
Toaal B	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**
C. Voorzieningen voor middelen van derden waavan de bestemming gebonden is (art. 44 lid 2)					
Voorziening rioolheffing - 92202	45.427	-	-	31.054	14.373
Voorziening grafrechten - 92207	142.384	25.661	-	15.951	152.094
Voorziening afvalstoffenheffing - 92203	438.738	51.429	-	-	490.167
Totaal C	**626.549**	**77.090**	**-**	**47.005**	**656.634**
Totaal voorzieningen	**2.736.664**	**528.897**	**-**	**207.782**	**3.057.779**

Toelichting voorzieningen
Hieronder vindt de toelichting plaats per voorziening. De bedragen achter de voorzieningen zijn de standen per 31 december 2025.

Voorziening wachtgeld - € 11
Deze voorziening is gevormd voor ex-wethouders. Dit is een voorziening op basis van contante waarde.

Voorziening pensioenen € 2.401.156
Deze voorziening bestaat ultimo 2024 uit de voorziening voor pensioenen van alle (ex-) wethouders en nabestaanden. De hoogte van deze voorziening wordt bepaald door twee belangrijke factoren, demografie en rente. De leeftijd waarop iemand met pensioen gaat is gekoppeld aan de AOW-leeftijd.

Voorziening rioolheffing € 14.373
In navolging van de notitie riolering van de commissie BBV van november 2014, wordt het voordeel op de kapitaallasten als gevolg van (nog) niet gereed zijnde investeringen toegevoegd aan deze voorzieningen. Conform bestendige gedragslijn wordt het nadeel op kapitaallasten hieraan onttrokken.

Voorziening grafrechten € 152.094
Deze voorziening heeft tot doel het vooruit ontvangen deel van de ontvangen grafrechten te parkeren.
Jaarlijks wordt:
-Toegevoegd: het deel van de in dat jaar ontvangen vergoedingen dat betrekking heeft op toekomstige jaren.
-Onttrokken: het deel dat in de voorziening aanwezig is voor dat betreffende jaar en in enig eerder jaar is ontvangen.

Voorziening afvalstoffenheffing € 490.167
De voorziening afvalstoffenheffing is gevormd uit de gerealiseerde overschotten tussen de baten en de lasten van de afvalstoffenheffing als gevolg van voordelige aanbestedingsresultaten, efficiency voordelen of een hogere gerealiseerde capaciteit.

Vaste schulden met een looptijd langer dan één jaar	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2024
Onderhandse leningen van:		
Binnenlandse banken en overige financiële instellingen	37.494.242	46.213.417
Openbare lichamen als bedoeld in artikel 1, onderdeel a, van de Wet financiering decentrale overheden	6.000.000	65.000
Buitenlandse instellingen, fondsen, banken, bedrijven en overige sectoren	2.500.000	2.500.000
Totaal	**45.994.242**	**48.778.417**

Vlottende passiva

Vlottende passiva

Netto vlottende schuld met een looptijd korter dan één jaar	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2024
Banksaldi	0	815.782
Overige schulden	4.764.791	2.949.252
Totaal	**4.764.791**	**3.765.034**

Overlopende passiva	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2024
Verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend begrotingsjaar tot betaling komen, met uitzondering van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume.	3.991.787	4.039.305
Ontvangen voorschotten van het Rijk	1.118.182	1.303.199
Ontvangen voorschotten van overige Nederlandse overheidslichamen	196.429	587.469
Overige vooruit ontvangen bedragen die ten baten van volgende jaren komen	86.772	209
Totaal	**5.393.170**	**5.930.183**

Reclassificatie 2024:
In de jaarrekening 2024 zijn de nog te ontvangen bedragen Nederlandse en Europese en overheden negatief onder de overlopende passiva opgenomen. Dit is in de jaarrekening gewijzigd en onder de overlopende activa opgenomen.

Omschrijving	31-12-2024	Bij	Af	Reclassificatie	31.12.2025
AenM M16: Bekostigingsregeling opvang ontheemden Oekraïne (voorheen JenV A16)	0	1.666.000	1.666.000		0
FIN B2: Regeling specifieke uitkering gemeentelijke hulp aan gedupeerden kinderopvangtoeslagproblematiek 2021	7.824				7.824
IenW E82: Incidentele specifieke uitkering Quick Wins Eemnes A27	0				0
BZK C92: Regeling specifieke uitkering Informatiepunten Digitale Overheid	0		9.034	9.034	0
KGG K28: Tijdelijke regeling capaciteit decentrale overheden voor klimaat- en energiebeleid (voorheen EZK F28)	0	413.639	413.639		0
OCW D14: Middelen inhalen COVID-19 gerelateerde onderwijsvertragingen	38.674		7.643		31.031
OCW D8: Specifieke uitkering Onderwijsachterstandenbeleid	78.614	15.947	41.246		53.315
Provincie Utrecht: Zuiderpolder Eemnes (géén SiSa; geboekt n. over. Overh)	89.766	127.575	217.341		0
Restauratiefonds (géén SiSa)	4.326				4.326
Rijksdienst Cultuur Erfgoed (géén SiSa)	4.326				4.326
SZW G10: Wet inburgering	172.709	204.995	154.625		223.080
SZW G12: Kwijtschelden publieke schulden SZW-domein hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	3.550	9.184			12.734
SZW G13: Regeling specifieke uitkering onderwijsroute	-1.735		17.841	19.576	0
SZW G4: Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers en de Tijdelijke regeling overbruggingsregeling (Tozo)	31.654	4.537			36.191
VRO J55: Aanpak energie armoede (voorheen BZK C55)	119.382		28.753		90.629
VRO J32: Specifieke uitkering ventilatie in scholen (voorheen BZK C32)	37.606				37.606
VRO J17: Realisatiestimulans 2025	0				0
VRO J94: Regeling specifieke uitkering verduurzaming slecht geisoleerde woningen (voorheen BZK C94)	404.975	225.050	270.923		359.103
VWS H30: Sport en bewegen, gezondheidsbevordering, cultuurparticipatie en de sociale basis 2023–2026	6.919	244.705	92.179		159.445
VWS H4: Specifieke uitkering stimulering sport 2024-2026	0				0

VWS H31: Specifieke uitkering noodfonds energie amateursportverenigingen (SPUK NEAS)	8.398				8.398
VWS H8: Specifieke uitkering Regeling Sportakkoord 2020-2022	-709			709	0
Overige	1	90.176			90.177
Totaal:	**1.006.280**	**3.001.807**	**2.919.223**	**29.319**	**1.118.182**

Elementen die buiten de balanstelling vallen

Garantstellingen

De garantstellingen belopen ultimo 2025 een bedrag van € 59.669.703.

De stand van de gegarandeerde geldleningen ziet er dan als volgt uit:

	Nummer WSW	Einddatum lening	Percentage (%)	Restant geldlening 1-1-2025	Nieuwe waarborgen/Aflossingen 2025	Restant geldlening 31-12-2025
NHG						
Verstrekking NHG				18.000.000	-18.000.000	
Gemeentegarantie						
Rabo bank				0	-	
SNS				0	-	
Stater				43.703	-43.703	
WSW achtervang						
Stg. De Alliantie	WOL.002	-	0,000%	1.196.000	-1.196.000	
Stg. De Alliantie	45990	1-10-2028	2,445%	5.000.000	-5.000.000	
Stg. De Alliantie	46644	1-12-2025	1,290%	3.275.000	-3.275.000	
Stg. De Alliantie	48074	1-6-2027	0,877%	11.000.000	-11.000.000	
Stg. De Alliantie	49063	1-11-2026	-0,250%	6.500.000	-6.500.000	
Stg. De Alliantie	60166	21-12-2061	4,860%	336.000	-336.000	
Stg. De Alliantie	60568	1-2-2064	0,564%	521.000	-521.000	
Stg. De Alliantie	60570	1-2-2037	0,600%	174.000	-174.000	
Stg. De Alliantie	60697	1-8-2030	3,658%	347.000	-347.000	
Stg. De Alliantie	60813	3-9-2063	1,683%	451.000	-451.000	
Stg. De Alliantie	60864	1-9-2059	1,759%	434.000	-434.000	
Stg. De Alliantie	60969	3-7-2051	2,674%	278.000	-278.000	
Stg. De Alliantie	60970	3-7-2062	2,524%	382.000	-382.000	
Stg. De Alliantie	61007	1-7-2064	2,379%	295.000	-295.000	
Stg. De Alliantie	61010	1-10-2058	2,449%	260.000	-260.000	
Stg. De Alliantie	61310	1-12-2044	2,913%	174.000	-174.000	
Stg. De Alliantie	61323	1-11-2032	2,769%	278.000	-278.000	
Stg. De Alliantie	61324	1-11-2029	2,709%	226.000	-226.000	
Stg. De Alliantie	61378	1-2-2069	1,965%	347.000	-347.000	
Stg. De Alliantie	61379	1-2-2033	2,694%	521.000	-521.000	
Stg. De Alliantie	61387	1-4-2071	1,941%	590.000	-590.000	
Stg. De Alliantie	61567	2-1-2060	4,025%	260.000	-260.000	
Stg. De Alliantie	61756	3-7-2062	3,055%	625.000	-625.000	
Stg. De Alliantie	61772	1-7-2069	2,974%	347.000	-347.000	
Stg. De Alliantie	61842	2-5-2068	2,857%	694.000	-694.000	
Stg. De Alliantie	62277	1-12-2059	3,680%	260.000	-260.000	
Stg. De Alliantie	62314	3-2-2070	2,924%	521.000	-521.000	
Stg. De Alliantie	62315	1-2-2028	2,779%	347.000	-347.000	

Stg. De Alliantie	62502	1-3-2044	3,360%	347.000	-347.000	
Stg. De Alliantie	62504	1-3-2030	3,057%	347.000	-347.000	
Stg. De Alliantie	62538	3-3-2036	3,012%	347.000	-347.000	
Stg. De Alliantie	52548	3-5-2038	3,229%	347.000	-347.000	
Stg. De Alliantie	52549	4-5-2043	3,247%	347.000	-347.000	
Stg. De Alliantie	52738	1-6-2037	3,276%	347.000	-347.000	
Stg. De Alliantie	62739	1-6-2034	3,157%	347.000	-347.000	
Stg. De Alliantie	82810	2-7-2035	3,225%	347.000	-347.000	
Stg. De Alliantie	62908	1-8-2039	3,240%	521.000	-521.000	
Stg. De Alliantie	62974	1-9-2040	3,228%	694.000	-694.000	
Stg. De Alliantie	63261	1-11-2041	2,995%	521.000	-521.000	
Stg. De Alliantie	63263	1-11-2042	3,040%	87.000	-87.000	
Stg. De Alliantie	63676	2-5-2047	3,340%	347.000	-347.000	
Stg. De Alliantie	63695	2-6-2053	3,331%	347.000	-347.000	
Stg. De Alliantie	63970	1-10-2049	0,000%	347.000	-347.000	
Stg. De Alliantie	63971	3-10-2050	0,000%	347.000	-347.000	
Totaal				**59.669.703**	**-52.814.703**	**0**

Waarborgfonds Eigen woningen (NHG leningen)
Voor deze leningen staan gemeenten indirect garant. Met ingang van 1 januari 1995 zijn de financiële risico's van de lopende garantieverplichtingen voor het verkrijgen en verbeteren van eigen woningen ondergebracht bij het Waarborgfonds Eigen Woningen (Nationale Hypotheek Garantie). Het totaal aan waarborgen op de NHG leningen is gebaseerd op de jaarlijkse informatie van het NHG. Hierin worden de nominale bedragen aangegeven, dat wil zeggen de verstrekte oorspronkelijke hypotheek.

Waarborgfonds Sociale Woningbouw
De garantieverplichtingen voor leningen aan woningcorporaties zijn ondergebracht bij het Waarborgfonds Sociale Woningbouw (WSW). De gemeente nemen hier een achtervang positie in. Het risico voor de gemeente heeft betrekking op de rentederving doordat de gemeente een renteloze lening moet verstrekken aan het WSW op het moment dat het risicovermogen van deze instelling onder een bepaald garantieniveau uitkomt.

Gebeurtenissen na balansdatum
Er hebben zich geen gebeurtenissen na balansdatum voorgedaan om te presenteren.

Niet in de balans opgenomen verplichtingen en rechten
Hieronder volgt een overzicht van de niet in de balans opgenomen verplichtingen:

Verplichtingen	Leverancier	Looptijd	Jaarbedrag
Civieltechnische uitvoeringswerkzaamheden	BAM Infra B.V.		128.929
Interne doorbelastingen en inhuur/uren (projectmatige inhuur, begeleiding investeringen, service-/exploitatiekosten BEL-pand, diverse uren inzet)	BEL Combinatie		856.935
Verzekeringspremies en eigen risico's / naverrekeningen (o.a. aansprakelijkheid, vrijwilligers, kunstvoorwerpen).	Centraal Beheer Schadeverzekering		59.360
Openbare verlichting: onderhoud/exploitatiekosten, energiekosten OVL,	CityTec B.V.		217.944

storingen/aanrijdschades (incl. eigen risico's) en kleine plaatsings-/herstelwerkzaamheden.		
Huur en service-/nutscomponenten opvanglocaties Barbeelstraat (maandelijkse huur + water/ontstopping/glas/onderhoud servicekosten).	de Alliantie	230.023
Drukwerk/communicatie: o.a. De Rotonde-uitgaven, mailings/brieven, flyers/posters/kaartmateriaal en diverse drukwerkopdrachten (incl. verkiezingen/veiligheid).	DIT Drukkerij Image Team	111.296
Energieloket: jaarbijdrage/uitvoering energieloket (CBS-jaarbijdrage).	Duurzaam Bouwloket Projecten B.V.	452.441
Accountantsdiensten: controle/jaarrekening (o.a. nota's controle 2025 en jaarrekening 2024).	Eshuis Registeraccountants B.V.	85.150
Intergemeentelijke verrekeningen (o.a. piketdiensten/verrekeningen en maatwerk jeugdhulp-gerelateerde posten).	Gemeente Amersfoort	3.318
Belastingsamenwerking en recyclingstation-bijdragen/verrekeningen (kwartaalnota's/afrekeningen).	Gemeente Baarn	821.678
Energie (elektra/gas): termijnbedragen en jaar-/verzamelnota's voor o.a. OVL, VRI's, riolering/gemalen en diverse gemeentelijke locaties.	Greenchoice Zakelijk N.V.	44.438
Herstel/straatwerk (o.a. herstraten Veenlaan).	H.S. Hendrikse & Zn. BV	10.550
Heterogeen: Groenonderhoud en groenaanleg: o.a. groenaanleg HOV West (termijnen), onderhoud bomen, diverse groenwerkzaamheden	Hoefakker Hoveniers	260.302
Integraal bestek – onkruidbeheersing/onkruidbestrijding (termijnen) voor Eemnes.	Jos Scholman Groen B.V.	137.102
Civiele werken/onderhoud verharding en bestrating (o.a. deelopdrachten, herstraten Meentweg, leveringen materialen).	Knipscheer Infrastructuur B.V.	315.190
Telecom/internet: telefonie-abonnementen en internet/SD-WAN aansluitingen (o.a. Barbeel opvanglocaties).	KPN B.V.	67.482
Afval/WEB-vergoeding en inzamelvergoeding per kwartaal + kringloopcheques (minimabeleid).	KringloopCentrum Eemnes	58.515
Onderhoud openbare ruimte/groen & sloten: maaien/bermen, slootvuil afvoeren, polder/sloten maaien.	Loonbedrijf Post	127.855
Afvalinzameling & containerdiensten: inzameling (maand/kwartaal), huur rolcontainers/containers, stortkosten/ledigingen.	PreZero Recycling Services Noord BV	343.257

Verzekeringen: premieverschillen n.a.v. taxaties, premie kunstvoorwerpen en overige verzekeringsposten.	Raetsheren van Orden B.V.	28.501
Buurtsportteam / activiteitenbudget (deelbetalingen jan-juni 2025).	Sportimpuls.nl BV	40.070
Werkzaamheden/onderhoud en beheer opvanglocaties Barbeelstraat (diverse werkz) t.b.v. vluchtelingenopvang.	SRS Totaalonderhoud	27.138
Sport-/beweeglessen voor basisscholen: Tijgergym (meerdere locaties) en kleutergym (Q4-2025).	Stichting Alberdingk Thijm Scholen	1.377
Zaal- en sporthalverhuur (waaronder schoolgym), met bijbehorende facilitaire en horecadiensten, ter ondersteuning van maatschappelijke, sportieve, educatieve en gemeentelijke activiteiten en evenementen.	Stichting Huis van Eemnes	98.425
Onderwijshuisvesting / uitbreiding school + vandalismeherstel + (Tygergym) sportactiviteit	Stichting Proceon	599.605
Uitvoering en bevoorschotting van persoonsgebonden budgetten (PGB) in het kader van de Jeugdwet.	SVB Servicecentrum PGB	129.800
Verkeersinstallaties: post “na verstrijken onderhoudstermijn conform eis” (VRI-gerelateerde kosten).	Swarco Mobility Nederland BV	32.910
Riolering/gemalen: onderhoudskosten, preventief/correctief onderhoud, storingen pompgemalen, monitoren hoofdpost.	Teeuwissen Rioolreiniging bv	108.681
Onderhoud vastgoed/exploitatie HvE: termijnen meerjarenonderhoud (MJO) en onderhoudskosten per maand.	Vaessen Algemeen Bouwbedrijf B.V.	237.427
Beveiliging opvanglocaties (Barbeelstraat) per week (wekelijkse beveiligingsinzet).	Veilig Voor Nederland	275.375
Integraal groenbestek: onderhoudstermijnen (gazonmaaien, groenonderhoud, snoei/inboet, JDK-rondes, natuurspeelplek).	Verhart groen B.V.	665.601
Advies/werksessies OP Eemnes (omgevingsplan/implementatie) + kernteam digitaal; meerdere maandelijkse inhuurposten.	Wissing	61.949
Klimaatinstallatie werkzaamheden in termijnen (“Wolf Klimaat” 1e/2e/3e termijn).	Wolf Klimaat Service	204.626
Totaal verplichtingen		**6.843.249**

Wet normering topinkomens

Op 1 januari 2013 is de Wet normering topinkomens (WNT) in werking getreden met als doel het tegengaan van bovenmatige bezoldigingen en ontslagvergoedingen bij instellingen in de (semi-)publieke sector.

Voor 2025 is het bezoldigingsmaximum voor een volledige FTE voor een volledig jaar € 246.000.
Het bezoldigingsmaximum is in 2025 niet overschreden.

De WNT schrijft ook voor dat de gemeente Eemnes de inkomens van topfunctionarissen (gemeentesecretaris en griffier) openbaar moet maken. In de tabel hieronder wordt daar uitvoering aan gegeven.

Gegevens 2025		**Gegevens 2025**	
bedragen x € 1	**M.B.E. van den Berg**	**bedragen x € 1**	**A.H. de Graaf-Gerrits**
Functiegegevens	**Gemeentesecretaris Eemnes**	**Functiegegevens**	**Griffier Eemnes**
Aanvang en einde functievervulling in 2025	01/01 t/m 31/12	Aanvang en einde functievervulling in 2025	01/01 t/m 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,00	Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	0,89
Dienstbetrekking?	ja	Dienstbetrekking?	ja
Bezoldiging		**Bezoldiging**	
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	113.886,97	Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	76.648,73
Beloningen betaalbaar op termijn	16.618	Beloningen betaalbaar op termijn	11.504
Subtotaal	***€ 130.504,97***	***Subtotaal***	***€ 88.152,73***
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	246.000	Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	218.940
Minus Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.	Minus Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.
Bezoldiging	**€ 130.504,97**	**Bezoldiging**	**€ 88.152,73**
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t. N.v.t.	Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t. N.v.t.

Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.	Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.
Gegevens 2024 bedragen x € 1		**Gegevens 2024 bedragen x € 1**	
Functiegegevens	**Gemeentesecretaris Eemnes**	**Functiegegevens**	**Griffier Eemnes**
Aanvang en einde functievervulling in 2024	01/01-31/12	Aanvang en einde functievervulling in 2024	01/01-31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,00	Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	0,89
Dienstbetrekking?	ja	Dienstbetrekking?	ja
Bezoldiging		**Bezoldiging**	
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	111.023,00	Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	75.454,00
Beloningen betaalbaar op termijn	16.501	Beloningen betaalbaar op termijn	11.453
Subtotaal	***€ 127.524,00***	***Subtotaal***	***€ 86.907,00***
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	233.000	Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	233.000
Minus Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.	Minus Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.
Bezoldiging	**€ 127.524,00**	**Bezoldiging**	**€ 86.907,00**
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t. N.v.t.	Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t. N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.	Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.

Overige rapportageverplichtingen op grond van de WNT

Naast de hierboven vermelde topfunctionarissen zijn er geen overige functionarissen met een dienstbetrekking die in 2025 een bezoldiging boven het individueel toepasselijke drempelbedrag hebben ontvangen.

Bijlagen

Bijlage 1 Budgetoverhevelingen

Budgetoverhevelingen gemeente Eemnes 2025			
Nr.	Omschrijving	Bedrag (€)	Toelichting
1	Warmteprogramma	30.000	Tender afgerond in december 2025, feitelijke werkzaamheden vinden pas plaats in 2026 waardoor de facturen in 2026 vallen. De werkzaamheden zullen voor einde 2026 afgerond zijn. Er is geen bestemmingsreserve voor Warmteprogramma. Warmteprogramma is een verplicht programma onder de omgevingswet, we moeten het dus uitvoeren. Er is in 2026 wel budget beschikbaar (€ 10.000) maar dit is niet voldoende om de verplichtingen van € 30.000 mee te dekken.
2	LIOR	13.480	Aanschaffen leidraad inrichting Openbare ruimte (LIOR). Het is voor het team Openbare Ruimte en Ruimtelijk Ontwikkeling belangrijk dat de uitgangspunten voor de inrichting van de openbare ruimte zijn vastgelegd in een handboek. Dit handboek wordt ook wel “Leidraad Inrichting Openbare Ruimte” genoemd.
3	Inventarisatie bosplantsoenen	34.350	Bosplantsoenen inventariseren. Werkzaamheden zijn het rapporteren van de mate van achterstallig onderhoud en het maken van een plan van aanpak voor het verkrijgen van veilig en goed onderhouden bosplantsoenen.
4	Handhaving project Goyergracht	93.495	In 2025 is er incidenteel budget toegekend aan project Goyergracht in Eemnes. Dit budget is bedoeld om handhavend op te treden random het gebied van de Goyergracht. In 2025 is slechts 25% uitgegeven en zijn de werkzaamheden nog in volle gang. We zetten deze werkzaamheden voort in 2026 via een externe partij. Daarom wordt de raad gevraagd de resterende middelen van 2025 ad € 93.495 over te hevelen naar 2026. Naar verwachting zullen de middelen volledig benut worden in 2026.
5	Onderzoeken wegenbeheerplan	40.000	In verband met late uitslag weginspecties zijn de aanvullende onderzoeken uit het wegenbeheersplan niet uitgevoerd in 2025. Onderzoeken worden in het 2e kwartaal van 2026 uitgevoerd. Met de hoogte van het bedrag is rekening gehouden met aanvullend onderzoek, wat afhankelijk is van de wensen van de gemeente.
6	Subsidie Toneelvereniging Deo et Arti	20.000	In 2023 heeft de raad besloten € 20.000 subsidie te verstrekken aan toneelvereniging Deo et Arti voor een aanbouw bij het theater. Door een ingediend bezwaar tegen de vergunning is de uitvoering vertraagd. Het mediationtraject heeft niet tot een oplossing geleid en er volgt nog een besluit op bezwaar. Omdat de subsidie nog niet kan worden uitbetaald, is het noodzakelijk het budget van € 20.000 over te hevelen naar 2026, zodat uitvoering kan worden gegeven aan het eerdere raadsbesluit.
Totaal		**231.325**	

Bijlage 2 Berekening financiële kengetallen

Financiële kengetallen		Realisatie 2024	Begroting 2025 v. wijziging	Realisatie 2025
1	Netto schuldquote	92,4%	143,2%	58,8%
2	Netto schuldquote gecorr. voor alle leningen	92,3%	113,3%	58,8%
3	Solvabiliteitsratio	16,5%	15,9%	18,7%
4	Grondexploitatie	14,4%	0,0%	0,0%
5	Structurele exploitatieruimte	0,0%	-1,2%	0,61%
6	Belastingcapaciteit	153,2%	159,0%	152,8%

Netto schuldquote		Realisatie 2024	Begroting 2025 v. wijziging	Realisatie 2025
A	Het totaal van de vaste schulden, genoemd in artikel 46 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten.	48.778.417	61.392.036	45.994.242
B	Het totaal saldo van de netto-vlottende schulden, genoemd in artikel 48 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten.	3.765.034	2.561.000	4.764.791
C	Het totaal saldo van alle overlopende passiva, genoemd in artikel 49 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten.	5.270.563	7.577.000	5.393.170
D1	Voor de netto schuldquote: Het totaal saldo van de financiële vaste activa, genoemd in artikel 36, onderdelen d, e en f, van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten.	6.367.685	6.227.524	16.612.236
D2	Voor netto schuldqoute gecorrigeerd voor alle leningen: Het totaal saldo van de financiële vaste activa, bedoeld in artikel 36, onderdelen b, c, d, e en f, van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten	6.389.686	6.227.524	16.634.236
E	Het totaal saldo van alle uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan 1 jaar, genoemd in artikel 39 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten.	6.840.949	12.054.000	6.789.113
F	Het totaal saldo van alle liquide middelen, genoemd in artikel 40 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten.	-	500.000	500.877
G	Het totaal saldo van de overlopende activa, genoemd in artikel 40a van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten.	10.652.876	6.484.000	4.635.025

H	Het gerealiseerde totaal saldo van de baten, genoemd in artikel 27, eerste lid, onderdeel c, Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten.	36.753.924	31.313.856	46.941.405
Netto schuldquote ((A+B+C-D1-E-F-G)/H)		**92,4%**	**128%**	**58,8%**
Netto schuldquote gecorr. voor alle leningen ((A+B+C-D2-E-F-G)/H)		**92,3%**	**128%**	**58,8%**

Solvabiliteit		**Realisatie 2024**	**Begroting 2025 v. wijziging**	**Realisatie 2025**
A	Het eigen vermogen, bedoeld in artikel 42, eerste lid, van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten, dat op de balans wordt opgenomen.	11.935.641	10.188.653	13.641.186
B	Het totaal aan alle passiva (vaste en vlottende passiva) die ingevolge artikel 37 respectievelijk 41, van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten, op de balans wordt opgenomen.	72.486.318	83.655.024	72.851.167
Solvabiliteitsratio (A/B)		**16,47%**	**12,18%**	**18,72%**

Grondexploitatie		**Realisatie 2024**	**Begroting 2025 v. wijziging**	**Realisatie 2025**
A	Het totaal van de activa dat als 'bouwgronden in exploitatie', bedoeld in artikel 38, onderdeel b, van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten, op de balans wordt opgenomen.	5.304.103	16.128.000	-
B	Het gerealiseerde totaal van de baten, bedoeld in artikel 27, eerste lid, onderdeel c, van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten, exclusief de mutaties reserves en gemeenten.	36.753.924	31.087.348	45.076.697
Grondexploitatie (A/B)		**14,4%**	**51,9%**	**0,0%**

Structurele exploitatieruimte		**Realisatie 2024**	**Begroting 2025 v. wijziging**	**Realisatie 2025**
A	Structurele lasten = (het gerealiseerde totaal van de lasten, bedoeld in artikel 27, onderdeel c, van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten minus het gerealiseerde totaal van de incidentele lasten per programma, bedoeld in artikel 28, onderdeel c, van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten)	35.621.065	32.920.701	43.371.153

B	Structurele baten = (gerealiseerde totaal van de baten, bedoeld in artikel 27, onderdeel c, van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten minus het geraamde totaal van de incidentele baten per programma, bedoeld in artikel 28, onderdeel c, van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten)	35.609.038	30.599.673	45.076.697
C	Het beoogde totaal van de structurele toevoegingen aan de reserves voor het overzicht, bedoeld in artikel 19, onderdeel d, van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten.	6.369.589	85.308	3.281.806
D	Het totaal van de structurele onttrekkingen aan de reserves voor het overzicht, bedoeld in artikel 28, onderdeel d, van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten.	4.740.168	714.184	1.864.708
E	Het gerealiseerde totaal saldo van de baten, bedoeld in artikel 27, onderdeel c, van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten.	36.753.924	31.313.856	46.941.405
Structurele exploitatieruimte (((B-A)+(D-C))/E)				**0,61%**

Belastingcapaciteit		**Realisatie 2024**	**Begroting 2025 v. wijziging**	**Realisatie 2025**
A	OZB-lasten voor gezin bij gemiddelde WOZ-waarde	576	627	647
B	Rioolheffing voor gezin bij gemiddelde WOZ-waarde	202	205	199
C	Afvalstoffenheffing voor een gezin	410	278	264
D	Eventuele heffingskorting voor een gezin	-	-4	-7,96
E	Totale woonlasten voor gezin bij gemiddelde WOZ-waarde (A+B+C-D)	1.188	1.106	1.102
F	Woonlasten landelijke gemiddelde voor gezin T-1	994	723	721
Belastingcapaciteit		**153,2%**	**159,0%**	**152,8%**

Bijlage 3 Investeringen

Lopende investeringen		Krediet	Realisatie t/m 2024	Realisatie 2025	Totale realisatie	Restant-krediet
72000115	Inrichten parkeervakken opst. Verkeersb.	€ 37.500	€ 1.386	€ -	€ 1.386	€ 36.114
72000163	Reconstructie kruispunt afrit A27 oost	€ 1.819.000	€ 1.479.823	€ 211.830	€ 1.691.653	€ 127.347
72000190	Tour de force	€ 150.000	€ 92.918	€ -	€ 92.918	€ 57.082
72000200	Uitvoering 2e fase groenplan	€ 200.000	€ 5.732	€ 82.412	€ 88.144	€ 111.856
72000204	Uitvoering speelbeleid 2022 t/m 2025	€ 239.250	€ 553	€ 61.813	€ 62.366	€ 176.884
72000206	Smart JOP	€ 35.000	€ 20.270	€ 1.339	€ 21.609	€ 13.391
72000208	Wortelopdruk 2021 t/m 2024	€ 200.000	€ 33.112	€ 57.282	€ 90.394	€ 109.606
72000210	Park Karwij	€ 175.000	€ 5.752	€ 149.084	€ 154.836	€ 20.164
72000211	Aanleg HOV	€ -	€ 3.520	€ 262	€ 3.782	€ -3.782
72000212	Uitbreiding schoolgebouw 7-sprong	€ -	€ 69.716	€ 594.195	€ 663.911	€ -663.911
72000214	Brandweerkazerne verduurzaming luchtbeha	€ 247.921	€ 11.229	€ 221.478	€ 232.707	€ 15.214
72000215	Brandweerkazerne verduurzaming dak	€ 38.464	€ -	€ 38.482	€ 38.482	€ -18
72000216	Brandweerkazerne diverse MJOP 2024	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
72000217	Wijkschouw 2023 t/m 2025	€ 1.050.000	€ 21.363	€ 159.999	€ 181.362	€ 868.638
72000220	Verkoop grond Geerenweg	€ -	€ -51.490	€ -	€ -51.490	€ 51.490
72000221	Verv. Persleiding en tussengemaal Meentweg	€ 352.000	€ -	€ 5.040	€ 5.040	€ 346.960
72000223	Reconstructie Veldweg	€ 615.000	€ -	€ 31.941	€ 31.941	€ 583.059
72000224	Park Plantsoen	€ 68.000	€ -	€ 63.013	€ 63.013	€ 4.987
72000227	Voorplein Minnehof	€ 25.000	€ -	€ -	€ -	€ 25.000
72000228	Vergroenen Braadkamp	€ 33.000	€ -	€ -	€ -	€ 33.000
E.11	Centrumplan Eemnes	€ 217.300	€ 217.000	€ -	€ 217.000	€ 300
Totaal		**€ 5.502.435**	**€ 1.910.884**	**€ 1.678.170**	**€ 3.589.054**	**€ 1.913.381**

Overzicht af te sluiten investeringen 2025

Af te sluiten investeringen		Krediet	Realisatie t/m 2024	Realisatie 2025	Totale realisatie	Restant-krediet
72000168	Herinrichting Braadkamp	€ -	€ 130	€ -130	€ -	€ -
72000171	Herinrichting speeltuin Plantsoen	€ 2.000	€ -	€ -	€ -	€ 2.000
72000181	Uitvoering speelbeleid jaarschijf 2021	€ 194.050	€ 94.436	€ 93.386	€ 187.822	€ 6.228
72000197	Herinrichting groen begraafplaats incl.	€ 50.000	€ 45.611	€ 424	€ 46.035	€ 3.965
72000198	Uitbreiding begraafplaats incl urnenmuur	€ 65.000	€ 2.851	€ 55.941	€ 58.792	€ 6.208
72000202	Vitalisering Bramenberg vervolg	€ 202.559	€ 70.200	€ -	€ 70.200	€ 132.359
72000207	Herplant bomen 2023 t/m 2025	€ 169.000	€ -	€ 52.126	€ 52.126	€ 116.874
72000209	Plein Willemserf	€ 100.000	€ 41.491	€ 20.270	€ 61.761	€ 38.239
72000218	Reconstructie deel Meentweg	€ 300.000	€ -	€ 295.738	€ 295.738	€ 4.262
72000219	Reconstructie Stachouwerweg	€ 20.000	€ -	€ 17.411	€ 17.411	€ 2.589
72000230	Begraaftoestel	€ -	€ -	€ 10.743	€ 10.743	€ -10.743
Totaal		**€ 1.102.609**	**€ 254.719**	**€ 545.909**	**€ 800.628**	**€ 301.981**

Bijlage 4 Verantwoording specifieke uitkeringen (SISA)

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

OCW

SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2025 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 07-01-2026

Verstrekker	Uitkeringscode	Specifieke uitkering / Juridische grondslag / Ontvanger	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator
FIN	**B2**	**Regeling specifieke uitkering gemeentelijke hulp gedupeerden toeslagenproblematiek**	Aantal uitgewerkte plannen van aanpak in (jaar T)	Cumulatief aantal uitgewerkte plannen van aanpak (t/m jaar T)	Normbedragen voor a, b, d en f (ja/nee)	Normbedragen voor e (ja/nee)	Eindverantwoording (Ja/Nee)	
					Nee: reeks 1 / Ja: reeks 2	Nee: reeks 1/ Ja: reeks 2		
		Gemeenten						
			Aard controle D2	*Aard controle n.v.t.*	*Aard controle n.v.t.*	*Aard controle n.v.t.*	*Aard controle n.v.t.*	

			Indicator: B2/01	*Indicator: B2/02*	*Indicator: B2/03*	*Indicator: B2/04*	*Indicator: B2/05*		
			1	3	Ja	Ja	Nee		
			Reeks 1 Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel a, b, d en f (artikel 3) **Keuze werkelijke kosten** *Aard controle R* *Indicator: B2/06*	**Reeks 1** Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdelen a, b, d en f (artikel 3) **Keuze werkelijke kosten** *Aard controle n.v.t.* *Indicator: B2/07*					
			Reeks 1 Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel c (artikel 3) **Werkelijke kosten** *Aard controle R*	**Reeks 1** Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel c (artikel 3) **Werkelijke kosten** *Aard controle R*	**Reeks 1** Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e (artikel 3) **Keuze werkelijke kosten** *Aard controle R*	**Reeks 1** Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e (artikel 3) **Keuze werkelijke kosten** *Aard controle R*	**Reeks 1** Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e met betrekking tot de kindregeling (artikel 3) **Werkelijke kosten** *Aard controle R*	**Reeks 1** Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e met betrekking tot de kindregeling (artikel 3) **Werkelijke kosten** *Aard controle R*

			Indicator: B2/08	*Indicator: B2/09*	*Indicator: B2/10*	*Indicator: B2/11*	*Indicator: B2/12*	*Indicator: B2/13*
			€4.874	€ 9.230				
			Reeks 2 Normbedrag onderdeel a x aantal (potentieel) gedupeerden (jaar T) (artikel 3) **Keuze normbedragen** *Aard controle R*	**Reeks 2** Normbedrag onderdeel a x aantal (potentieel) gedupeerde cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3) **Keuze normbedragen** *Aard controle R*	**Reeks 2** Normbedrag onderdeel b x aantal plannen van aanpak (jaar T) (artikel 3) **Keuze normbedragen** *Aard controle R*	**Reeks 2** Normbedrag onderdeel b x aantal plannen van aanpak cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3) **Keuze normbedragen** *Aard controle R*	**Reeks 2** Normbedrag onderdeel d x aantal PvA's (jaar T) (artikel 3) **Keuze normbedragen** *Aard controle R*	**Reeks 2** Normbedrag onderdeel d x aantal nazorgtrajecten en/of PvA's cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3) **Keuze normbedragen** *Aard controle R*
			Indicator: B2/14	*Indicator: B2/15*	*Indicator: B2/16*	*Indicator: B2/17*	*Indicator: B2/18*	*Indicator: B2/19*
			€804	€8.404	€3.673	€10.609	€1.901	€5.491
			Reeks 2 Normbedrag onderdeel e (afhankelijk van aantal (potentieel) gedupeerden), indien nog niet eerder opgegeven (jaar T) (artikel 3) **Keuze normbedragen** *Aard controle R*	**Reeks 2** Normbedrag onderdeel e (afhankelijk van aantal (potentieel) gedupeerden) cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3) **Keuze normbedragen** *Aard controle R*	**Reeks 2** Normbedrag onderdeel f x aantal driegesprekken (jaar T) (artikel 3) **Keuze normbedragen** *Aard controle R*	**Reeks 2** Normbedrag onderdeel f x aantal driegesprekken cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3) **Keuze normbedragen** *Aard controle R*	**Totaal** Totale verantwoording (jaar T) voor de SPUK B2 regeling *Aard controle n.v.t.*	

			Indicator: B2/20	*Indicator: B2/21*	*Indicator: B2/22*	*Indicator: B2/23*	*Indicator: B2/24*	
			€0	€12.707	€0	€ 0	€11.252	
BZK	**C92**	**Regeling specifieke uitkering Informatiepunten Digitale Overheid**	Besteding (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: C92/01*	Bedrag doorgeschoven naar t+1 *Aard controle R* *Indicator: C92/02*	Aantal informatiepunten dat de gemeente financiert *Aard controle n.v.t.* *Indicator: C92/03*	Aantal vragen dat in het afgelopen jaar bij de Informatiepunten in de gemeente behandeld is *Aard controle n.v.t.* *Indicator: C92/04*	Aantal gebruikte leermiddelen *Aard controle n.v.t.* *Indicator: C92/05*	
			€ 9.034	-€ 1	1	119	41	
OCW	**D8**	**Onderwijsachterstanden beleid 2023-2026 (OAB)**	Besteding (jaar T) aan voorzieningen voor voorschoolse educatie die voldoen aan de wettelijke kwaliteitseisen (conform artikel 159, eerste lid WPO)	Besteding (jaar T) aan overige activiteiten (naast VVE) voor leerlingen met een grote achterstand in de Nederlandse taal (conform artikel 158 WPO)	Besteding (jaar T) aan afspraken over voor- en vroegschoolse educatie met bevoegde gezagsorganen van scholen, houders van kindcentra en peuterspeelzalen (conform artikel 160 WPO)	Correctie besteding (jaar T-1) *Let op bij correctie verder verwerken bij indicator 05*	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T-1)	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T)

		Gemeenten	*Aard controle R* *Indicator: D8/01*	*Aard controle R* *Indicator: D8/02*	*Aard controle R* *Indicator: D8/03*	*Aard controle R* *Indicator: D8/04*	*Aard controle R* *Indicator: D8/05*	*Aard controle R* *Indicator: D8/06*
			€ 26.893	€ 10.976	€ 3.377	€ 0	€ 78.614	€ 113.766
			Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Aan andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (lasten) uit de specifieke uitkering onderwijsachterstandenbeleid **Bedrag**	Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Van andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (baten) uit de specifieke uitkering onderwijsachterstandenbeleid **Bedrag**		
			Aard controle n.v.t. *Indicator: D8/07*	*Aard controle R* *Indicator: D8/08*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: D8/09*	*Aard controle R* *Indicator: D8/10*		
		1						
		2						
		100						
OCW	**D14**	**Regeling specifieke uitkering inhalen COVID-19 gerelateerde onderwijsvertragingen**	Besteding (jaar T) maatregelen artikel 3, lid 2, a t/m e samen opgeteld	Besteding (jaar T) voor tijdelijke extra huur van bestaande huisvesting indien deze extra huisvesting nodig is voor de uitvoering van	Besteding (jaar T) voor ambtelijke capaciteit van de gemeente of inkoop van expertise voor de uitvoering van het			

			maatregelen die scholen of gemeenten in het kader van het Nationaal Programma Onderwijs nemen	Nationaal Programma Onderwijs		
			Aard controle R *Indicator: D14/01*	*Aard controle R* *Indicator: D14/02*	*Aard controle R* *Indicator: D14/03*	
			€ 7.643	€ 0	€ 0	
			Correctie besteding (jaar T-1)	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T-1)	Opgebouwde reserve (jaar T)	Eindverantwoording (Ja/Nee)
			Aard controle R *Indicator: D14/04*	*Aard controle R* *Indicator: D14/05*	*Aard controle R* *Indicator: D14/06*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: D14/07*
			€ 0	€ 19.053	€ 11.410	Ja
			Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die	Aan andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (lasten) uit de specifieke uitkering gemeenten t.b.v. het Nationaal	Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die	Van andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (baten) uit de specifieke uitkering gemeenten t.b.v. het Nationaal

			gemeente invullen *Aard controle n.v.t.* *Indicator: D14/08*	Programma Onderwijs *Aard controle R* *Indicator: D14/09*	gemeente invullen *Aard controle n.v.t.* *Indicator: D14/10*	Programma Onderwijs *Aard controle R* *Indicator: D14/11*		
		1						
		2						
		10						
IenW	**E44B**	**Tijdelijke impulsregeling klimaatadaptatie 2021–2027 (SiSa tussen medeoverheden)**	Hieronder per regel één CBS(code) uit (jaar T) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die medeoverheid invullen *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E44B/01*	Beschikkingsnummer *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E44B/02*	Besteding (jaar T) ten laste van de verstrekker *Aard controle R* *Indicator: E44B/03*	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) ten laste van de verstrekker *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E44B/04*	Besteding ten laste van cofinanciering (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: E44B/05*	Besteding cofinanciering cumulatief (t/m jaar T) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E44B/06*

		1	060362 Gemeente Amstelveen	IENW/BSK-2021/200143	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
		2						
		15						

			Kopie CBS(code) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E44B/07*	Kopie beschikkingsnummer *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E44B/08*	Eindverantwoording (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E44B/09*
		1	060362 Gemeente Amstelveen	IENW/BSK-2021/200143	Ja
		2			
		15			

			Kopie CBS(code) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E44B/10*	Kopie beschikkingsnummer *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E44B/11*	Naam/nummer maatregel *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E44B/12*	Maatregel afgerond in (jaar T)? (Ja/Nee) - per maatregel *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E44B/13*
		1	060362 Gemeente Amstelveen	IENW/BSK-2021/200143	2 - Water vasthouden en benutten	Ja
		2				
		15				

IenW	**E82**	**Quick Win A27 Eemnes**	Totale Besteding (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: E82/01*	Cumulatieve totale besteding (t/m jaar T) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E82/02*	Eindverantwoording? (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E82/03*			
			€ 0	€ 3.257.942	Nee			
SZW	**G2**	**Gebundelde uitkering op grond van artikel 69 Participatiewet_gemeentedeel 2025** Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel over (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	Besteding (jaar T) algemene bijstand Gemeente I.1 Participatiewet (PW) *Aard controle R* *Indicator: G2/01*	Baten (jaar T) algemene bijstand (exclusief Rijk) Gemeente I.1 Participatiewet (PW) *Aard controle R* *Indicator: G2/02*	Besteding (jaar T) IOAW Gemeente I.2 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) *Aard controle R* *Indicator: G2/03*	Baten (jaar T) IOAW (exclusief Rijk) Gemeente I.2 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) *Aard controle R* *Indicator: G2/04*	Besteding (jaar T) IOAZ Gemeente I.3 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ) *Aard controle R* *Indicator: G2/05*	Baten (jaar T) IOAZ (exclusief Rijk) Gemeente I.3 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ) *Aard controle R* *Indicator: G2/06*
			€ 1.692.090	€ 506	€ 46.084	-€ 271	€ 0	€ 0
			Besteding (jaar T) Bbz 2004 levensonderhoud	Baten (jaar T) Bbz 2004 levensonderhoud (exclusief Rijk)	Baten (jaar T) WWIK (exclusief Rijk)	Besteding (jaar T) Loonkostensubsidie o.g.v. art. 10d Participatiewet	Baten (jaar T) Loonkostensubsidie o.g.v. art. 10d Participatiewet (exclusief Rijk)	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden gebundelde

								uitkering Participatiewet in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire
			Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente
			I.4 Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (levensonderhoud) (Bbz 2004)	I.4 Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (levensonderhoud) (Bbz 2004)	I.6 Wet werk en inkomen kunstenaars (WWIK)	I.7 Participatiewet (PW)	I.7 Participatiewet (PW)	Participatiewet (PW)
			Aard controle R *Indicator: G2/07*	*Aard controle R* *Indicator: G2/08*	*Aard controle R* *Indicator: G2/09*	*Aard controle R* *Indicator: G2/10*	*Aard controle R* *Indicator: G2/11*	*Aard controle R* *Indicator: G2/12*
			€ 9.906	€ 125	€ 0	€ 71.843	€ 0	€ 0
			Mutaties (dotaties en vrijval) voorziening dubieuze debiteuren als gevolg van kwijt te schelden schulden gebundelde uitkering Participatiewet (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)				

			Gemeente Participatiewet (PW) *Aard controle D2* *Indicator: G2/13*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: G2/14*				
			€ 0	Ja				
SZW	**G3**	**Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (uitsluitend kapitaalverstrekking)_gemeentedeel 2025** **Besluit bijstandverlening zelfstandigen (Bbz) 2004**	Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking	Baten (jaar T) vanwege vanaf 1 januari 2020 verstrekt kapitaal (exclusief Rijk)	Baten vanwege vóór 1 januari 2020 verstrekt kapitaal (exclusief Rijk)	Besteding (jaar T) Bob	Baten (jaar T) Bob (exclusief Rijk)	Besteding (jaar T) onderzoekskosten artikel 52, eerste lid, onderdeel b, Bbz 2004 (Bob)
		Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel over (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr.	Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente

			Aard controle R *Indicator: G3/01*	*Aard controle R* *Indicator: G3/02*	*Aard controle R* *Indicator: G3/03*	*Aard controle R* *Indicator: G3/04*	*Aard controle R* *Indicator: G3/05*	*Aard controle R* *Indicator: G3/06*
			€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
			BBZ vóór 2020 – levensonderhoud (exclusief BOB) Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ in (jaar T) (exclusief BOB) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente	BBZ vóór 2020 – kapitaalverstrekking (exclusief BOB) Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen kapitaalverstrekkingen BBZ in (jaar T) (exclusief BOB) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente	BBZ vóór 2020 – levensonderhoud en kapitaalverstrekkingen (BOB) Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ en achterstallige betalingen kapitaalverstrekkingen BOB in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente	BBZ vanaf 2020 – kapitaalverstrekking Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen kapitaalverstrekkingen BBZ in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)	
			Aard controle R *Indicator: G3/07*	*Aard controle R* *Indicator: G3/08*	*Aard controle R* *Indicator: G3/09*	*Aard controle R* *Indicator: G3/10*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: G3/11*	
			€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	Ja	
SZW	**G4**	**Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers**	Welke regeling betreft het?	Besteding (jaar T) levensonderhoud	Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking	Baten (jaar T) levensonderhoud	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking (aflossing)	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking (overig)

		(Tozo)_gemeentedeel 2025 Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel over Tozo (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr		Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G4/02*	Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G4/03*	Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G4/04*	Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G4/05*	Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G4/06*
			Aard controle n.v.t. *Indicator: G4/01*					
		1	Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 11.524	€ 276
		2	Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
		3	Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
		4	Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
		5	Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
		6	Totaal	€ 0	€ 0	€ 0	€ 11.524	€ 276

				Kopie regeling	Aantal besluiten levensonderhoud (jaar T)	Aantal besluiten kapitaalverstrekking (jaar T)	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)	
					Gemeente	Gemeente	Gemeente	
				Aard controle n.v.t. *Indicator: G4/07*	*Aard controle R* *Indicator: G4/08*	*Aard controle R* *Indicator: G4/09*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: G4/10*	
			1	Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)	0	0	Ja	
			2	Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)	0	0	Ja	
			3	Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)	0	0	Ja	
			4	Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)	0	0	Ja	
			5	Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)	0	0	Ja	
			6	Totaal	0	0	N.v.t.	
				Kopie regeling	Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente	Uitvoeringskosten (jaar T) uitvoering Tozo buitenland (gemeente Maastricht)

				(gemeente Maastricht)	Maastricht), aflossing	Maastricht), overig		
				Aard controle n.v.t. *Indicator: G4/11*	*Aard controle R* *Indicator: G4/12*	*Aard controle R* *Indicator: G4/13*	*Aard controle R* *Indicator: G4/14*	*Aard controle R* *Indicator: G4/15*
			1	Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
			2	Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
			3	Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
			4	Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
			5	Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
			6	Totaal	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
				Kopie regeling	Levensonderhoud - Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud Tozo in jaar T	Levensonderhoud- Mutaties (dotaties en vrijval) voorziening dubieuze debiteuren (jaar T) als gevolg	Kapitaalverstrekkingen - Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen op	

				i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	van kwijt te schelden schulden levensonderhoud Tozo i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	kapitaalverstrekkingen Tozo in jaar T i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	
				Gemeente	Gemeente	Gemeente	
			Aard controle n.v.t. *Indicator: G4/16*	*Aard controle R* *Indicator: G4/17*	*Aard controle D2* *Indicator: G4/18*	*Aard controle R* *Indicator: G4/19*	
		1	Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)	€ 0	€ 0	€ 0	
		2	Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)	€ 0	€ 0	€ 0	
		3	Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	
		4	Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	
		5	Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	

		6	Totaal	0	0	0	
SZW	**G10**	**Wet inburgering 2021_ gemeentedeel 2025** Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel over Wet inburgering 2021 (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	Besteding (jaar T) Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G10/01*	Baten (jaar T) (exclusief Rijk) Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G10/02*	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) Gemeente *Aard controle n.v.t.* *Indicator: G10/03*		
			€ 132.373	€ 0	Ja		
SZW	**G12**	**Kwijtschelden publieke schulden SZW-domein hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire_gemeentedeel 2025**	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Bijzondere bijstand in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Wet Inburgering van 13 september 2012 in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) Gemeente		

		Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	*Aard controle R* *Indicator: G12/01*	*Aard controle R* *Indicator: G12/02*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: G12/03*				
			€ 0	€ 0	Ja				
SZW	**G13**	**Onderwijsroute_ deel gemeente 2025** Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel (jaar T),ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	Bestedingen onderwijsroute (jaar T) Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G13/01*	Baten onderwijsroute (jaar T) (exclusief Rijk) Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G13/02*	Bestedingen overige voorzieningen (jaar T) Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G13/03*	Baten overige voorzieningen (jaar T) (exclusief Rijk) Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G13/04*	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: G13/05	
			€ 23.789	€ 0	€ 0	€ 0	Nee		
VWS	**H4**	**Regeling specifieke uitkering stimulering sport 2024-2025**	Ontvangen Rijksbijdrage (jaar T)	Totale werkelijke berekende uitkering					

		Gemeenten	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: H4/01*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: H4/02*				
			€ 0	€ 24.897				
			Werkelijke besteding voor de activiteiten inclusief btw x 18% (jaar T) Onroerende zaken *Aard controle R* *Indicator: H4/03*	Werkelijke besteding voor de activiteiten inclusief btw x 18% (jaar T) Roerende zaken *Aard controle R* *Indicator: H4/04*	Werkelijke besteding voor de activiteiten inclusief btw x 18% (jaar T) Dienstverlening door derden *Aard controle R* *Indicator: H4/05*	Toelichting *Aard controle n.v.t.* *Indicator: H4/06*		
			€ 18.430	€ 1.964	€ 4.503			
VWS	**H30**	**Specifieke uitkering versterking voor sport en bewegen, gezondheidsbevordering, cultuurparticipatie en de sociale basis 2023-2026**	Totaalbedrag (jaar T) toegekend *Aard controle n.v.t.* *Indicator: H30/01*	Reservering 2025 voor 2026 (maximaal 10% van toegekende budget 2025 kan worden meegenomen naar 2026) *Aard controle R* *Indicator: H30/02*	Besteding ten laste van Rijksmiddelen (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: H30/03*	Cumulatieve besteding ten laste van Rijksmiddelen (t/m jaar T) *Aard controle R* *Indicator: H30/04*	Voldaan aan afspraken in akkoorden (Ja/ Nee/ n.v.t.)? *Aard controle n.v.t.* *Indicator: H30/05*	Toelichting *Aard controle n.v.t.* *Indicator: H30/06*

			€ 122.870	€ 12.287	€ 92.179	€ 354.578	Ja	
			Meegewerkt aan de monitoring (Ja/Nee/ n.v.t.)? *Aard controle n.v.t.* *Indicator: H30/07*	Eindverantwoording (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: H30/08*				
			Ja	Nee				
VRO	**J17**	**Realisatiestimulans**	Aantal betaalbare woningen bouw gestart (jaar T), waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling. *Aard controle D1* *Indicator: J17/01*	Geprognotiseerde aantal betaalbare woningen bouw gestart (jaar T+1), waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling. *Aard controle n.v.t.* *Indicator: J17/02*	Correctie aantal betaalbare woningen bouw gestart (jaar T-1), waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling. *Aard controle D1* *Indicator: J17/03*			
			14	0	0			

			Aantal betaalbare woningen bouw gestart in jaar T in het NPLV-gebied, waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling. *Aard controle n.v.t.* *Indicator: J17/04*	Bestedingen (jaar T) ten behoeve van activiteiten ter verbetering van bovenplanse openbare ruimte en collectieve maatschappelijke voorzieningen in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.1 van de regeling (excl. Compensabele Btw) . *Aard controle R* *Indicator: J17/05*	Bestedingen (jaar T) aan compensabele btw ten behoeve van activiteiten ter verbetering van bovenplanse openbare ruimte en collectieve maatschappelijke voorzieningen in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.1 van de regeling. *Aard controle R* *Indicator: J17/06*	Bestedingen (jaar T) ten behoeve van de financiering van capaciteitsonder steuning voor de uitvoering van de woningbouwopg ave in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.5 van de regeling (excl. Compensabele Btw). *Aard controle R* *Indicator: J17/07*	Bestedingen (jaar T) aan compensabele btw ten behoeve van de financiering van capaciteitsonderst euning voor de uitvoering van de woningbouwopgav e in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.5 van de regeling. *Aard controle R* *Indicator: J17/08*	
		1	0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	
		2						
VRO	**J55**	**Aanpak energiearmoede**	Het aantal huishoudens in huurwoningen aan wie energiebesparende voorzieningen zijn verstrekt die kunnen leiden tot	Besteding (jaar T) van de onder indicator 01 gemoeide kosten	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 01 gemoeide kosten	Het aantal huishoudens in koopwoningen aan wie energiebesparende voorzieningen zijn verstrekt die kunnen leiden tot vermindering van energiegebruik/d	Besteding (jaar T) van de onder indicator 04 gemoeide kosten	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 04 gemoeide kosten

			vermindering van energiegebruik/ de energierekening *Aard controle n.v.t.* *Indicator: J55/01*	*Aard controle R* *Indicator: J55/02*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: J55/03*	e energierekening *Aard controle n.v.t.* *Indicator: J55/04*	*Aard controle R* *Indicator: J55/05*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: J55/06*
			0	€ 0	€ 42.084	121	€ 28.753	€ 41.311
			Het aantal huishoudens dat ondersteuning –bijvoorbeeld via advies aan huis- heeft gekregen in de vorm van advies over vermindering van het energiegebruik voor zijn specifieke woningen waar de bewoner direct zijn/haar energieverbruik mee heeft kunnen verminderen.	Besteding (jaar T) van de onder indicator 07 gemoeide kosten	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 07 gemoeide kosten			

			Aard controle n.v.t. *Indicator: J55/07*	*Aard controle R* *Indicator: J55/08*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: J55/09*				
			0	€ 0	€ 23.882				
			Het aantal kleine gasbesparende maatregelen (w.o. radiatorfolie en tochtstrips) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: J55/10*	Het aantal kleine elektriciteitsbesparende maatregelen (w.o. LED-lampen) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: J55/11*	Het aantal grote(re) gasbesparende maatregelen (w.o. dakisolatie, vloerisolatie, spouwmuurisolatie etc.) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: J55/12*	Het aantal grote(re) elektriciteitsbesparende maatregelen (w.o. vervangen koelkasten, wasmachines etc.) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: J55/13*	Het aantal gegeven adviezen met directe verlaging energieverbruik/energierekening tot gevolg. *Aard controle n.v.t.* *Indicator: J55/14*	Het aantal overige energierekening verlagende maatregelen *Aard controle n.v.t.* *Indicator: J55/15*
			0	0	121	0	0	0
VRO	**J94**	**Regeling houdende regels verstrekking specifieke uitkering aan gemeenten verduurzaming [...] van eigenaars, woonverenigingen en wooncoöperaties**	Beschikkingsnummer	Besteding (jaar T), in J94/06 t/m J94/08 opgesplitst	Het totaal aantal woningen waar maatregelen zijn getroffen dat voldoet aan artikel 6, eerste lid, onderdeel a	Het aantal woningen waar maatregelen zijn getroffen met een WOZ-waarde boven het gemeentelijk gemiddelde (peildatum 2024) of een WOZ-waarde van boven € 477.000	Bedrag dat van de vijfde kolom van bijlage III en bijlage IV besteed is aan doe-het-zelfmaatregelen, inclusief activiteiten als bedoeld in artikel 2, derde lid (zoals ondersteuning vanuit gemeente) (alleen van	Bedrag dat vanuit de specifieke uitkering besteed is aan gerichte ondersteuning en/of het bedrag waarvoor derden met de benodigde expertise zijn

							toepassing voor tranche 2 en tranche 3).	ingeschakeld als bedoeld in artikel 2, derde lid, onderdeel b
			Aard controle n.v.t. *Indicator: J94/01*	*Aard controle R* *Indicator: J94/02*	*Aard controle D1* *Indicator: J94/03*	*Aard controle D1* *Indicator: J94/04*	*Aard controle R* *Indicator: J94/05*	*Aard controle R* *Indicator: J94/06*
		1	*LAI23-03524782*	€ 149.646	89	0	€ 0	€ 21.468
		2	*LAI24-03727123*	€ 93.054	54	0	€ 7.848	€ 24.754
		3	*LAI25-03827868*	€ 0	0	0	€ 0	€ 0
		4						
			Bedrag dat vanuit de specifieke uitkering besteed is ten behoeve van uitvoering als bedoeld in artikel 2, tweede lid, onderdeel c	Bedrag dat vanuit de specifieke uitkering besteed is aan die energiebesparende isolatiemaatregelen, eventueel in samenhang met energiezuinige ventilatiemaatregelen.	Eindverantwoording (ja/nee)			

			Aard controle n.v.t. Indicator: J94/07	*Aard controle n.v.t. Indicator: J94/08*	*Aard controle n.v.t. Indicator: J94/09*			
		1	€ 0	€ 128.178	Ja			
		2	€ 0	€ 68.300	Nee			
		3	€ 0	€ 0	Nee			
		4						
KGG	**K28**	**Tijdelijke regeling capaciteit decentrale overheden voor klimaat- en energiebeleid**	Besteding apparaatskosten (jaar T) : salarissen en sociale lasten voor ambtelijk personeel	Besteding apparaatskosten (jaar T): kosten voor ingeleend personeel	Besteding apparaatskosten (jaar T): overige goederen en diensten	Cumulatieve bestedingen (t/m jaar T) apparaatskosten	Besteding (jaar T) overige kosten gerelateerd aan apparaatskosten	Cumulatieve bestedingen (t/m jaar T) overige kosten gerelateerd aan apparaatskosten
			Aard controle R Indicator: K28/01	*Aard controle R Indicator: K28/02*	*Aard controle R Indicator: K28/03*	*Aard controle n.v.t. Indicator: K28/04*	*Aard controle R Indicator: K28/05*	*Aard controle n.v.t. Indicator: K28/06*
			€ 235.207	€ 173.493	€ 0	€ 1.067.054	€ 0	€ 0
			Eindverantwoording (Ja/Nee)					
			Aard controle n.v.t. Indicator: K28/07					
			Nee					

AenM	**M16**	**Bekostigingsregeling opvang ontheemden Oekraïne**	Vul in totaal te ontvangen normbedrag per gerealiseerde gemeentelijke plek per dag (GOO) (jaar T)	Vul in verschil bij hogere werkelijke bestedingen ten opzichte van de uitkomst van M16/01 (jaar T) - uitzonderingsbepaling (GOO)	Vul in vrijwillige teruggave bij lagere werkelijke bestedingen ten opzichte van de uitkomst onder M16/01 (jaar T) – uitzonderingsbepaling (GOO)	Besteding (jaar T) tbv de transitie - uitgezonderd uitvoeringkosten	Besteding (jaar T) van uitvoering ten behoeve van de transitie	Besteding (jaar T) uitgekeerde verstrekkingen (GOO en POO)
		Gemeenten	*Aard controle R* *Indicator: M16/01*	*Aard controle R* *Indicator: M16/02*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: M16/03*	*Aard controle R* *Indicator: M16/04*	*Aard controle R* *Indicator: M16/05*	*Aard controle R* *Indicator: M16/06*
			€ 1.614.888	€ 0	€ 0	€ 0	€ 61.743	€ 121.325
			Totaal bedrag vorderingen (/ onrechtmatig uitgekeerde) verstrekkingen GOO en POO (jaar T)	Totaal te ontvangen normbedrag uitvoeringskosten per geregistreerde persoon waaraan in een maand een verstrekking is gedaan (POO) (jaar T)	Totaal bedrag ontvangen eigen bijdrage van ontheemden GOO (jaar T)	Periode vanaf wanneer de eigen bijdrage is ingevoerd	Periode vanaf wanneer de verhoging eigen bijdrage is ingevoerd	
			Aard controle R *Indicator: M16/07*	*Aard controle R* *Indicator: M16/08*	*Aard controle R* *Indicator: M16/09*	*Aard controle D2* *Indicator: M16/10*	*Aard controle D2* *Indicator: M16/11*	
			€ 0	€ 0	€ 40.193	1-1-2025	1-10-2025	

			Berekening totale besteding (jaar T) Som indicatoren 01/02/04/05/06/07/08 verminderd met 09 *Aard controle n.v.t.* *Indicator: M16/12*	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: M16/13*	
			€ 1.757.763	€ 7.011.112	

Bijlage 5 EMU-Saldo

Het EMU-saldo is het saldo van inkomsten en uitgaven van de overheid op transactiebasis in een bepaalde periode (boekjaar). Eenvoudig gezegd geeft het EMU-saldo aan of er in een bepaald jaar meer geld is uitgegeven dan er in dat jaar is binnengekomen, of dat er netto geld is overgehouden. Het EMU-saldo is daarmee een indicatie voor de ontwikkeling van de liquiditeits- en financiële positie (eigen vermogen en schulden) van de gemeenten. Tevens heeft het EMU-saldo een vergelijkbare functie als het kasstroomoverzicht.

Toelichting

Om de overheidsfinanciën in de Eurozone robuust te houden, zijn in Europees verband afspraken gemaakt over het toegestane maximale tekort van het EMU-saldo op nationaal niveau. Omdat het EMU-saldo van alle decentrale overheden onderdeel uitmaakt van het EMU-saldo op nationaal niveau is het daarmee ook relevant voor de decentrale overheden om het eigen EMU-saldo te volgen. Om de gemeente een beeld te geven van hun aandeel in het gezamenlijke EMU-tekort worden jaarlijks individuele referentiewaarden gepubliceerd door het Ministerie van BZK. Wanneer het berekende EMU-saldo onder de referentiewaarde valt is de bijdrage van de gemeente aan het totale EMU-saldo geen aandachtspunt, mits de andere overheden zich aan hun referentiewaarden houden. Als het berekende EMU-saldo boven de referentiewaarde uitstijgt, is de bijdrage van de gemeente aan het landelijke EMU-saldo een aandachtspunt. Een of meer andere overheden moeten onder hun referentiewaarde blijven, om ervoor te zorgen dat de Nederlandse overheid als geheel onder de EMU-norm van 3% blijft.

Berekening EMU-saldo

De EMU-referentiewaarde 2025 voor Eemnes is € 1.701.000 conform de septembercirculaire 2025. Met een realisatie van € 2.337.000 valt het EMU-saldo in 2025 binnen de referentiewaarde. Hieronder volgt een overzicht van de berekening van het EMU-saldo:

Berekening EMU-saldo (bedragen x €1.000)		Begr. 2025 v. wijziging	Realisatie 2025	Realisatie 2024
Periode		**T**	**T**	**T-1**
A.	Exploitatiesaldo vóór mutatie reserves	-1.692	-1.705	-1.810
B.	Mutatie (im)materiële vaste activa	-234	-118	-119
C.	Mutatie voorzieningen	191	321	173
D.	Mutatie voorraden	-5.289	-5.304	13
E.	Boekwinst bij verkoop effecten en verwachte boekwinst bij verkoop (im)materiële vaste activa	-	-	-
F. Berekend EMU-saldo (A-B+C-D-E)		**4.022**	**4.038**	**-1.531**
G.	EMU-saldo referentiewaarde	1.701	1.701	1.555
H. Verschil EMU-saldo & referentiewaarde (F-G)		**2.321**	**2.337**	**-3.086**

Bijlage 6 Taakveld overzicht

Taakveld overzicht	Realisatie 2024	Begroting 2025 voor wijziging			Begroting 2025 na wijziging			Realisatie 2025			Verschil (b-a)
Taakveld	**Saldo**	**Baten**	**Lasten**	**Saldo**	**Baten**	**Lasten**	**Saldo (a)**	**Baten**	**Lasten**	**Saldo (b)**	**Resultaat**
0.1 Bestuur	1.395.424	-	1.047.945	1.047.945	-	1.185.556	1.185.556	-	1.656.237	1.656.237	470.681
0.11 Resultaat rekg. baten en lasten	-576.039	-1.692.153	-	-1.692.153	-1.692.153	1.936.934	244.781	-	-	-	-244.781
0.10 Mutaties reserves	-1.604.532	-714.184	85.308	-628.876	-1.827.192	3.267.368	1.440.177	-1.864.708	3.281.806	1.417.097	-23.079
0.2 Burgerzaken	391.013	-192.100	517.642	325.542	-192.100	550.374	358.274	-273.169	578.681	305.512	-52.762
0.3 Beheer overige gebouwen en gronden	94.562	-459.693	557.752	98.058	-463.693	578.752	115.058	-512.163	582.023	69.860	-45.198
0.4 Overhead	5.956.242	-52.054	5.161.965	5.109.912	-58.054	5.581.725	5.523.672	-72.042	5.879.781	5.807.739	284.067
0.5 Treasury	-187.340	-333.182	61.475	-271.707	-843.182	-68.525	-911.707	-727.615	-212.398	-940.012	-28.305
0.61 OZB woningen	-1.770.004	-2.498.294	547.935	-1.950.359	-2.607.368	598.935	-2.008.433	-2.605.684	604.530	-2.001.154	7.278
0.62 OZB niet-woningen	-914.017	-1.067.442	-	-1.067.442	-1.077.519	-	-1.077.519	-1.072.059	-	-1.072.059	5.461
0.64 Belasting overig	-64.491	-52.230	4.775	-47.455	-58.230	4.775	-53.455	-54.037	1.725	-52.312	1.143
0.7 Algemene uitkering en overige uitk.	-16.131.921	-16.279.085	-	-16.279.085	-17.465.988	-	-17.465.988	-17.585.587	-	-17.585.587	-119.599
0.80 Onvoorzien	-	-	10.000	10.000	-	-	-	-	-	-	-
0.81 Algemene baten en lasten	302.802	-	131.778	131.778	-	248.875	248.875	-78.630	669.654	591.024	342.149
0.9 Vennootschapsbelasting	36.998	-	-	-	-	350.000	350.000	-	349.193	349.193	-807
0. Bestuur en ondersteuning	**-13.071.303**	**-23.340.416**	**8.126.575**	**-15.213.841**	**-26.285.479**	**14.234.769**	**-12.050.710**	**-24.845.695**	**13.391.231**	**-11.454.463**	**596.247**
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	1.010.911	-	1.127.068	1.127.068	-	1.095.010	1.095.010	-	1.039.183	1.039.183	-55.827
1.2 Openbare orde en veiligheid	215.111	-4.000	264.143	260.143	-6.500	264.143	257.643	-4.566	264.182	259.616	1.973

1. Veiligheid	**1.226.022**	**-4.000**	**1.391.211**	**1.387.211**	**-6.500**	**1.359.153**	**1.352.653**	**-4.566**	**1.303.366**	**1.298.799**	**-53.854**
2.1 Verkeer en vervoer	1.619.977	-40.287	1.497.250	1.456.963	-91.287	1.622.445	1.531.158	-113.412	1.568.596	1.455.184	-75.973
2.2 Parkeren	6.585	-1.500	8.104	6.604	-1.500	8.104	6.604	-	7.612	7.612	1.008
2.5 Openbaar vervoer	142.763	-	26.244	26.244	-	26.244	26.244	-	18.744	18.744	-7.500
2. Verkeer, vervoer en waterstaat	**1.769.325**	**-41.787**	**1.531.597**	**1.489.810**	**-92.787**	**1.656.792**	**1.564.005**	**-113.412**	**1.594.952**	**1.481.540**	**-82.465**
3.2 Fysieke bedrijfsinfrastructuur	-	-	-	-	-737	774.845	774.108	-783.159	782.423	-737	-774.844
3.3 Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	71.428	-22.557	53.718	31.161	-26.057	18.718	-7.339	-27.112	48.382	21.271	28.610
3.4 Economische promotie	-73.166	-116.105	72.781	-43.324	-148.805	72.781	-76.024	-132.200	79.553	-52.647	23.377
3. Economie	**-1.739**	**-138.662**	**126.498**	**-12.164**	**-175.599**	**866.343**	**690.744**	**-942.471**	**910.358**	**-32.113**	**-722.857**
4.1 Openbaar basisonderwijs	3.750	-	8.300	8.300	-	8.300	8.300	-	3.487	3.487	-4.813
4.2 Onderwijshuisvesting	258.058	-303.257	593.872	290.615	-303.257	593.872	290.615	-197.963	466.953	268.990	-21.626
4.3 Onderwijsbeleid en leelingenzaken	536.137	-151.013	730.797	579.784	-151.013	713.782	562.769	-152.694	591.446	438.753	-124.017
4. Onderwijs	**797.944**	**-454.270**	**1.332.970**	**878.700**	**-454.270**	**1.315.955**	**861.685**	**-350.657**	**1.061.886**	**711.229**	**-150.455**
5.1 Sportbeleid en activering	315.573	-4.860	261.974	257.114	-4.860	327.673	322.813	-35.673	362.654	326.981	4.168
5.2 Sportaccommodaties	763.780	-630.503	1.390.743	760.240	-630.503	1.382.348	751.845	-593.045	1.531.865	938.820	186.975
5.3 Cultuurpresentatie,-productie,-part	59.090	-1.743	102.254	100.511	-1.743	103.254	101.511	-	79.737	79.737	-21.774
5.5 Cultureel erfgoed	-	-700	1.189	489	-700	1.189	489	-	853	853	365
5.6 Media	309.279	-9.033	347.482	338.449	-9.033	460.482	451.449	-9.034	370.661	361.627	-89.822
5.7 Openbaar groen (openlucht)recreatie	1.271.058	-6.734	1.737.579	1.730.845	-33.911	1.667.632	1.633.721	-31.721	1.631.947	1.600.226	-33.494
5. Sport, cultuur en recreatie	**2.718.780**	**-653.573**	**3.841.219**	**3.187.646**	**-680.750**	**3.942.576**	**3.261.826**	**-669.472**	**3.977.715**	**3.308.243**	**46.417**

6.1 Samenkracht en burgerparticipatie	189.666	-1.912.997	3.285.232	1.372.235	-1.910.185	2.909.565	999.380	-1.801.218	2.196.174	394.956	-604.424
6.21 Toegang en eerstelijnsvoorz Wmo	1.873.384	-	1.961.900	1.961.900	-	1.058.461	1.058.461	-	1.075.035	1.075.035	16.574
6.23 Toegang en eerstelijnsvoorz Integra	-	-	-	-	-	206.046	206.046	-	163.570	163.570	-42.476
6.3 Inkomensregelingen	761.427	-1.472.250	2.210.540	738.290	-1.508.165	2.444.692	936.527	-1.772.984	2.803.331	1.030.347	93.819
6.4 Begeleide participatie	273.740	-	241.804	241.804	-	241.804	241.804	-	296.171	296.171	54.367
6.5 Arbeidsparticipatie	212.368	-64.000	215.230	151.230	-64.000	219.512	155.512	-144.574	270.452	125.878	-29.634
6.6 Maatwerkvoorzieningen (WMO)	169.655	-45.000	247.000	202.000	-90.000	200.000	110.000	-115.034	221.955	106.920	-3.080
6.711 Maatwerkdienstverlening 18+	582.445	-	955.532	955.532	45.000	691.004	736.004	-	189.962	189.962	-546.041
6.712 Begeleiding (Wmo)	122.778	-	-	-	-	204.000	204.000	-20.855	659.666	638.811	434.811
6.713 Dagbesteding (Wmo)	33.913	-	-	-	-	60.000	60.000	-	3.965	3.965	-56.035
6.714 Overige maatwerkarrangementen (Wmo	44.141	-	55.463	55.463	-	48.000	48.000	-	116.645	116.645	68.645
6.752 Jeugdhulp ambulant regionaal	-	-	-	-	-	781.852	781.852	-	1.579.749	1.579.749	797.897
6.753 Jeugdhulp ambulant landelijk	-	-	-	-	-	511.898	511.898	-	384.973	384.973	-126.924
6.762 Jeugdhulp met verblijf regionaal	-	-	-	-	-	825.375	825.375	-	511.146	511.146	-314.229
6.791 PGB Wmo	-	-	-	-	-	7.000	7.000	-	11.606	11.606	4.606
6.792 PGB Jeugd	-	-	1.574.002	1.574.002	-	156.853	156.853	-	145.731	145.731	-11.121
6.821 Jeugdbescherming	118.495	-11.000	685.115	674.115	-11.000	113.403	102.403	-11.000	231.900	220.900	118.497
6.822 Jeugdreclassering	-	-	-	-	-	110.922	110.922	-	-	-	-110.922

6.91 Coördinatie en beleid Wmo	-	-	-	-	-	564.752	564.752	-	624.539	624.539	59.787
6.92 Coördinatie en beleid Jeugd	-	-	-	-	-	70.241	70.241	-	56.289	56.289	-13.952
Vervallen tv	2.641.246	-	94.463	94.463	-26.979	26.979	-	-290.942	131.650	-159.292	-159.292
6. Sociaal Domein	**7.023.258**	**-3.505.247**	**11.526.282**	**8.021.035**	**-3.565.329**	**11.452.357**	**7.887.028**	**-4.156.607**	**11.674.509**	**7.517.902**	**-369.126**
7.1 Volksgezondheid	423.704	-50.490	554.702	504.212	-104.369	599.603	495.234	-52.812	529.524	476.712	-18.521
7.2 Riolering	-324.290	-1.082.640	616.102	-466.538	-1.046.925	616.102	-430.823	-1.041.694	623.373	-418.320	12.503
7.3 Afval	-26.865	-1.815.997	1.309.806	-506.191	-1.874.037	1.367.846	-506.191	-1.854.441	1.404.581	-449.860	56.331
7.4 Milieubeheer	314.881	-215.880	579.641	363.761	-755.810	975.315	219.505	-688.793	886.031	197.238	-22.267
7.5 Begraafplaatsen	92.442	-28.511	132.118	103.607	-28.511	132.118	103.607	-64.508	182.371	117.863	14.256
7. Volksgezondheid en milieu	**479.872**	**-3.193.518**	**3.192.369**	**-1.149**	**-3.809.652**	**3.690.984**	**-118.668**	**-3.702.248**	**3.625.881**	**-76.367**	**42.301**
8.1 Ruimtelijke ordening	457.496	-30.500	200.997	170.497	-13.000	317.897	304.897	-25.184	275.739	250.555	-54.342
8.2 Grondexploitatie	-1.785.300	-620.661	663.107	42.446	-11.362.020	7.567.192	-3.794.828	-10.901.994	7.896.302	-3.005.692	789.136
8.3 Wonen en bouwen	385.645	-1.023.375	1.073.183	49.808	-998.000	1.039.367	41.367	-1.229.099	941.020	-288.079	-329.447
8.Volkshuisvest.,ruimtel.ord.,sted.vern.	**-942.159**	**-1.674.536**	**1.937.288**	**262.752**	**-12.373.020**	**8.924.456**	**-3.448.564**	**-12.156.277**	**9.113.061**	**-3.043.217**	**405.347**
Totaal resultaat taakvelden	**0**	**-33.006.009**	**33.006.009**	**0**	**-47.443.386**	**47.443.386**	**-1**	**-46.941.405**	**46.652.958**	**-288.447**	**-288.446**

Controleverklaring

De controleverklaring wordt voorafgaand aan de vaststelling door de gemeenteraad afzonderlijk aan de jaarstukken 2025 toegevoegd.