



GEMEENTE EEMNES

INFORMATIENOTA RAAD EEMNES

Van	Gemeente Eemnes – College van B&W
Aan	Gemeenteraad
Portefeuillehouder	Bentham, R. van
Afdeling/team	Control & Financiën
Datum vaststelling B&W	
Openbaar?	Ja

Onderwerp

Bestuurlijke reactie jaarstukken 2025

Kennisnemen van

Bestuurlijke reactie Jaarstukken 2025 en Accountantsverslag 2025

Aanleiding voorstel

Op 6 juli 2026 heeft Eshuis Registeraccountants B.V. het Accountantsverslag 2025 en de bijbehorende controleverklaring uitgebracht voor de gemeente Eemnes. Conform de wettelijke voorschriften en de financiële verordening biedt het college van Burgemeester en Wethouders hiermee haar bestuurlijke reactie aan. Deze reactie dient als toelichting voor de gemeenteraad bij de definitieve vaststelling van de jaarstukken 2025.

Kernboodschap

Voor u ligt de bestuurlijke reactie van het college van Burgemeester en Wethouders op het Accountantsverslag 2025 van de gemeente Eemnes, opgesteld door Eshuis Registeraccountants B.V. Het college is verheugd met de goedkeurende controleverklaring voor zowel de getrouwheid van de jaarrekening als de getrouwheid van de rechtmatigheidsverantwoording. De jaarrekening sluit met een positief resultaat van € 288.000, waarmee de financiële positie van onze gemeente verder is versterkt. Het positieve resultaat en de groei van het eigen vermogen naar € 13,6 miljoen laten zien dat de gemeente Eemnes financieel op koers ligt. De succesvolle afsluiting van de grondexploitaties (grexen) naar een boekwaarde van € nihil sluit een grote post van historische financiële onzekerheid positief af. In deze reactie deelt het college daarnaast haar visie op de belangrijkste bevindingen van de accountant, waaronder de opgetreden rechtmatigheidsoverschrijdingen en de solvabiliteitspositie, en geeft zij aan welke beheersmaatregelen worden ingezet voor de toekomst. Het college bedankt tot slot de ambtelijke organisatie voor de inzet bij het tijdig opleveren van de jaarstukken en het accountantsbureau voor de constructieve controle.



GEMEENTE EEMNES

Consequenties

Het college herkent de door de accountant gesignaleerde bevindingen en licht deze als volgt toe:

- **Overschrijding Rechtmatigheidsgrens (€ 1.992.000)**
De geconstateerde onrechtmatigheden overschrijden de verantwoordingsgrens van € 867.000. Het betreft hier hoofdzakelijk begrotingsonrechtmatigheden. Dit betekent dat er op bepaalde budgetten of programma's meer geld is uitgegeven dan vooraf door de gemeenteraad in de begroting was geautoriseerd. De oorzaken hiervan zijn tweeledig:
 1. Externe dynamiek en opdrachten: De overschrijdingen zijn met name veroorzaakt door autonome, onvoorziene kostenstijgingen binnen het sociaal domein (zoals jeugdzorg en Wmo) en onverwachte personeelslasten. Om aan onze wettelijke leveringsplicht te voldoen, zijn deze kosten gemaakt voordat de begroting hier formeel op kon worden aangepast.
 2. Knelpunt in de budgetautorisatie: Hoewel de raad gaandeweg het jaar via tussentijdse rapportages dan wel slotwijziging waar mogelijk geïnformeerd moet worden over deze financiële tegenvallers, is dit niet overal mogelijk gebleken. Hierdoor ontbrak op de balansdatum de strikt formele juridische autorisatie.

Van het totale bedrag merkt het college € 1.780.000 als acceptabel aan. De gemaakte kosten waren maatschappelijk noodzakelijk, de prestaties zijn daadwerkelijk geleverd en de uitgaven passen binnen de bredere beleidslijnen van de raad.

Het college benadrukt dat een deel van de geconstateerde begrotingsonrechtmatigheden inherent is aan de systematiek van de gemeentefinanciën. Een aanzienlijk deel van de lasten – zoals de definitieve afrekeningen van jeugdzorgaanbieders, Wmo-volume-effecten en de nacalculaties van gemeenschappelijke regelingen – wordt pas in de eerste maanden van 2026 administratief zichtbaar en definitief. Omdat deze definitieve lasten pas ná 31 december 2025 bekend worden, is het feitelijk en juridisch onmogelijk om hiervoor vóór het einde van de balansdatum een formele begrotingswijziging aan de raad voor te leggen. Deze posten vallen daardoor per definitie in de categorie 'onrechtmatig', ondanks dat het college hierin geen sturingsmogelijkheden meer had.

- **Solvabiliteitspositie (18,7%)**
De accountant merkt terecht op dat de solvabiliteit met 18,7% onder de landelijke/intern gestelde norm ligt. Hoewel ons weerstandsvermogen in absolute zin voldoende is om geïdentificeerde risico's op te vangen, blijft de balansverhouding kwetsbaar. Het college zal bij de komende Kadernota en Begroting concrete scenario's voorleggen om de solvabiliteit stapsgewijs te verbeteren en de reserves verder te versterken.
- **Extra Dotatie Pensioenvoorziening (€ 450.000)**
Toelichting: Dit betreft een verplichte, incidentele mutatie conform de landelijke richtlijnen van de Commissie BBV (gekoppeld aan de ABP-dekkingsgraad van 123,5%). Deze mutatie is direct verwerkt en heeft geen structurele impact op de operationele begroting.



GEMEENTE EEMNES

Toekomstgerichte Acties en Verbetermaatregelen

Om de interne beheersing en weerbaarheid verder te professionaliseren, zet het college in op de volgende drie pijlers:

1. Aanbestedingsdiscipline verder aanscherpen

Het inkoop- en aanbestedingsbeleid wordt strikter gehandhaafd om formele onrechtmatigheden in de toekomst verder te minimaliseren.

2. Weerstandsvermogen en Solvabiliteit synchroniseren

Om de solvabiliteit structureel te verhogen naar de norm en de reserves verder te versterken, neemt het college de volgende maatregelen:

- a) Toepassen van een zogenaamde 'Solvabiliteits-Plus' bij resultaatbestemming
Het college stelt voor om waar mogelijk volledige positieve rekeningresultaten direct toe te voegen aan de algemene reserve. Bij de komende programmabegrotingen zal het college de raad voorstellen om incidentele meevallers niet direct uit te geven aan nieuw beleid, maar prioritair in te zetten voor de opbouw van het eigen vermogen totdat de solvabiliteitsnorm is bereikt.
- b) Balansverkorting en kritische investeringstoets
Een lagere solvabiliteit wordt vaak veroorzaakt door een 'opgeblazen' balans. Het college gaat de komende maanden kritisch door de gemeentelijke bezittingen en reserves heen. Lopende kapitaaluitgaven worden kritisch getoetst: we lenen alleen nog voor strikt noodzakelijke, maatschappelijke investeringen. Minder vreemd vermogen op de balans zorgt direct voor een hogere solvabiliteitsratio.
- c) Actualisatie Nota Weerstandsvermogen en Risicomanagement
In de tweede helft van 2026 legt het college een geactualiseerde Nota Weerstandsvermogen aan de raad voor. Hierin koppelen we het weerstandsvermogen en de solvabiliteitsnorm expliciet aan elkaar. Dit zorgt ervoor dat bij toekomstige begrotingen de impact van raadsvoorstellen op de solvabiliteit direct zichtbaar en stuurbaar wordt gemaakt.

3. Invoering BIO2 en Cyberbeveiliging

De interne toetsing op basis van de BIO2-normen wordt doorgezet om tijdig en volledig te voldoen aan de verplichtingen uit de nieuwe Cyberbeveiligingswet (NIS2).

Vervolg

Het college legt deze reactie, samen met de jaarstukken en het accountantsverslag, met vertrouwen voor aan de gemeenteraad voor finale besluitvorming.

Bijlagen

1. Accountantsverslag Eshuis Gemeente Eemnes