

ACCOUNTANTSVERSLAG 2025

Gemeente Eemnes

6 juli 2026

Per saldo persoonlijk



SRA
GECERTIFICEERD



Independent Member of

PrimeGlobal

Aan de raad van de gemeente
Eemnes
Postbus 71
3755 ZH EEMNES

Datum
6 juli 2026

Ons kenmerk
2026.118

Behandeld door
drs. H. Kuperus RA

Geachte leden van de Raad,

Hierbij ontvangt u ons accountantsverslag en de controleverklaring bij de jaarrekening 2025 van uw gemeente alsmede een exemplaar van de gewaarmerkte jaarstukken. Onze controleverklaring hebben wij gedateerd op 6 juli 2026.

In deze brief gaan wij in op de strekking van onze controleverklaring, mogelijke geconstateerde afwijkingen, de bestuurlijke afhandeling van de jaarstukken en rapporteren wij, voor zover dit noodzakelijk of vereist is, over onze bevindingen en adviezen. Onze bevindingen en opmerkingen daarbij zijn bedoeld om de raad van de gemeente te ondersteunen bij de bestuurlijke afhandeling van de jaarstukken.

Wij benadrukken dat verspreiding van de controleverklaring met handtekening en de gewaarmerkte jaarrekening niet is toegestaan.

Met vriendelijke groet,

Eshuis Registeraccountants B.V.



drs. H. Kuperus RA

Inhoudsopgave

Inleiding	
Inhoudsopgave	
Bestuurlijke samenvatting	
Jaarrekeningproces	
Resultaat en vermogenspositie	
Kernpunten van de controle	
Niet-gecorrigeerde controleverschillen	
Overige onderwerpen	
Onafhankelijkheid	
Bijlage	

1. Bestuurlijke samenvatting	4
2. Jaarrekeningproces	9
3. Resultaat en weerstandsvermogen	10
4. Kernpunten van de controle	13
5. Niet-gecorrigeerde controleverschillen	25
6. Overige onderwerpen	27
7. Onafhankelijkheid	32
8. Rapportage inzake SiSa-bijlage	34



Bestuurlijke samenvatting



Bestuurlijke samenvatting

Strekking van de controleverklaring



- Wij verstrekken een goedkeurende controleverklaring inzake de getrouwheid van de jaarrekening. Onderdeel hiervan is ook de getrouwheid van de rechtmatigheidsverantwoording. Ook verklaren wij dat de specifieke uitkeringen, die in de SiSa-bijlage zijn opgenomen, getrouw en rechtmatig verantwoord zijn.
- De gehanteerde materialiteit voor fouten en onzekerheden bedraagt 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan reserves, wat neerkomt op een bedrag van afgerond € 867.000.

Rechtmatigheidsverantwoording



- Het college heeft in de jaarrekening verantwoording afgelegd over de rechtmatige totstandkoming van de baten en lasten alsmede de balansmutaties. Hierbij heeft het college de in de financiële verordening opgenomen verantwoordingsgrens gehanteerd van 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan reserves, wat neerkomt op een bedrag van afgerond € 867.000.
- Het college heeft verklaard dat de omvang van de onrechtmatigheden € 1.992.000 bedraagt en daarmee de verantwoordingsgrens overschrijdt. Het college geeft aan dat hiervan € 1.780.000 als acceptabel wordt aangemerkt.
- Wij hebben vastgesteld dat de rechtmatigheidsverantwoording getrouw is opgesteld.

Controleverschillen



- Uit onze controlewerkzaamheden zijn enkele ongecorrigeerde controleverschillen gebleken.
- Zie hiervoor tevens het hoofdstuk 'Niet-gecorrigeerde controleverschillen'

Resultaat en vermogenspositie



- Over 2025 is een positief resultaat gerealiseerd van € 288.000.
- Het saldo van baten en lasten is afgerond € 1,7 miljoen positief en is de optelsom van een totaalbedrag aan gerealiseerde baten van € 45,1 miljoen en € 43,4 miljoen aan lasten.
- Daarnaast is sprake van mutaties in de reserves van € 1,4 miljoen negatief. Een negatief saldo inzake de reservemutaties betekent dat u meer heeft toegevoegd aan de reserves dan onttrokken. Tezamen vormt dit het gerealiseerd saldo van baten en lasten van afgerond € 288.000.
- Dit betekent dat het eigen vermogen ultimo 2025 uitkomt op € 13,6 miljoen (2024: € 11,9 miljoen). Uit uw eigen analyses blijkt dat uw weerstandsvermogen voldoende is om de geïdentificeerde risico's financieel af te dekken. Deze conclusie wordt echter niet ondersteund door de solvabiliteit. Deze ligt met 18,7% onder de norm.

Inleiding



Inhoudsopgave



Bestuurlijke samenvatting



Jaarrekeningproces



Resultaat en
vermogenspositie



Kernpunten van de
controle



Niet-gecorrigeerde
controleverschillen



Overige onderwerpen



Onafhankelijkheid



Bijlage



Bestuurlijke samenvatting

Schattingen in de jaarrekening



- Iedere jaarrekening bevat schattingen. Binnen gemeente Eemnes hebben de belangrijkste schattingen betrekking op de overlopende posten, de grondexploitatie en op de hoogte van de voorzieningen.
- Wij hebben vastgesteld dat de door het college gehanteerde schattingsmethoden redelijk en passend zijn.

Grondexploitaties



- De boekwaarde van € nihil (2024: € 5,3 miljoen) is in 2025 gedaald als gevolg van het afsluiten van de drie complexen.
- Wij hebben onderzoek verricht naar het proces waarmee het management schattingsposten met betrekking tot grondexploitatie bepaalt. Hiernaast hebben wij gegevensgerichte controlewerkzaamheden uitgevoerd. De uitgangspunten voor de grondexploitatie achten wij acceptabel. Gedurende het boekjaar zijn alle 3 grexen gesloten.

Voorzieningen



- De Commissie BBV heeft in december 2025 uitgesproken dat bij het berekenen van de benodigde voorziening pensioenen gewezen wethouders ultimo 2025 rekening dient te worden gehouden met de dekkingsgraad van het ABP, zijnde 123,5 procent. Dit heeft tot een aanvullende storting van € 450.000 in de voorziening pensioenverplichting geleid.

Specifieke uitkeringen



- Wij hebben tijdens de controle geen afwijkingen geconstateerd ten aanzien van de verantwoording van de specifieke uitkeringen in de SiSa (Single information Single audit) bijlage.
- Dit is opgenomen in de verplichte tabel welke is opgenomen in de bijlage van dit accountantsverslag.

Inleiding 

Inhoudsopgave 

Bestuurlijke samenvatting 

Jaarrekeningproces 

Resultaat en vermogenspositie 

Kernpunten van de controle 

Niet-gecorrigeerde controleverschillen 

Overige onderwerpen 

Onafhankelijkheid 

Bijlage 



Bestuurlijke samenvatting

Fraude, misbruik en oneigenlijk gebruik



- Tijdens de controle hebben wij met u gesproken over frauderisico's, fraudesignalen en uw interne beheersing. U heeft ons bevestigd dat er in de organisatie geen gevallen zijn gemeld van fraude en/of misbruik en oneigenlijk gebruik.
- Wij hebben tijdens de controle geen aanwijzingen verkregen dat bij u sprake is van overige fraude en/of misbruik of oneigenlijk gebruik.

Dataveiligheid en IT



- De invoering van NIS2 en de doorontwikkeling van BIO naar BIO2 zijn belangrijke actuele ontwikkelingen op IT-gebied. De gemeente heeft een analyse uitgevoerd op het voldoen aan de BIO2.
- Voorbereidend op de inwerkingtreding van de Cyberbeveiligingswet wordt intern reeds getoetst op basis van de BIO2.

Verslaggeving en WNT



- Uit onze controle blijkt dat de jaarrekening 2025 overeenkomstig de verslaggevingsvoorschriften van het Besluit, Begroting en Verantwoording (BBV) is opgesteld.
- Wij hebben verder geconcludeerd dat de overige informatie die in de jaarverslaggeving is opgenomen niet inconsistent is met de informatie in de jaarrekening en de door ons verkregen controle-informatie.
- Tevens hebben wij vastgesteld dat is voldaan aan de (publicatie)vereisten van de Wet Normering Topinkomens (WNT).

Kwaliteit van de interne beheersing



- Wij hebben tijdens de controle geen significante gebreken in de administratieve organisatie of interne beheersing aangetroffen die van invloed zijn op ons oordeel. De kwaliteit van de interne beheersing hebben wij reeds uitgebreid uiteengezet in onze managementletter over boekjaar 2025.
- De hoofdlijn daarvan is dat de gemeente Eemnes de basiskwaliteit op orde heeft en dat de organisatie zelfkritisch is in het onderzoek naar de kwaliteit van de interne beheersing en het, op basis daarvan, doorvoeren van verbeteringen.

Inleiding



Inhoudsopgave



Bestuurlijke samenvatting



Jaarrekeningproces



Resultaat en
vermogenspositie



Kernpunten van de
controle



Niet-gecorrigeerde
controleverschillen



Overige onderwerpen



Onafhankelijkheid



Bijlage



Bestuurlijke afhandeling en publicatie



Jaarrekeningproces

Inleiding



Inhoudsopgave



Bestuurlijke samenvatting



Jaarrekeningproces



Resultaat en
vermogenspositie



Kernpunten van de
controle



Niet-gecorrigeerde
controleverschillen



Overige onderwerpen



Onafhankelijkheid



Bijlage



Voorgaand jaar hebben wij met de gemeente Eemnes stilgestaan bij het jaarrekeningtraject. Dit is meerdere jaren een intensief proces gebleken voor zowel de organisatie als voor Eshuis.

Om het jaarrekeningproces te verbeteren, hebben Eshuis en medewerkers van de gemeente Eemnes voor het boekjaar 2025 (en verder) afspraken met elkaar gemaakt. Het is mooi om te constateren dat het u gelukt is die afspraken na te komen. De tijdigheid was in 2024 al in orde, maar in 2025 is met name de kwaliteit van aanlevering aanzienlijk verbeterd.

Na enkele opstartproblemen was u ook in 2025 tijdig met het aanleveren van de jaarstukken inclusief onderbouwend dossier. Hierdoor konden wij tijdig starten met uitvoeren van controlewerkzaamheden.

In de aanloop naar de controleperiode is er periodiek en intensief overleg geweest tussen de gemeente en Eshuis over het proces en de inhoud. Tweewekelijk is hierover gesproken en bijgestuurd waar nodig. Het gevolg was dat niet alleen de initiële kwaliteit van de aanlevering goed was, maar dat ook de vele vragen die door ons gesteld zijn tijdig en kwalitatief goed door de organisatie konden worden behandeld. Met als gevolg dat wij onze controlewerkzaamheden tijdig hebben kunnen afwikkelen.

Dat het kennisniveau ook verhoogd is, mede als gevolg van een aantal (verslaggevings)cursussen die door uw medewerkers gevolgd zijn, is merkbaar in het aantal correcties en bevindingen die wij hebben moeten doorgeven cq constateren. Dit aantal is aanzienlijk minder geweest dan hetgeen we de afgelopen jaren hebben gezien.

We zijn tevreden met de voortgang, omdat dat niet alleen leidt tot een betere kwaliteit van de jaarstukken, maar ook (langdurige) discussies heeft voorkomen en tevens heeft gezorgd voor een efficiënte controle met een daarbij behorende urenbesteding.

Het is van belang dit vast te houden, maar gezien de realisatie in 2025/2026 en de uitgesproken ambitie van de gemeente op dit punt, zien wij dat met vertrouwen tegemoet.

Resultaat en vermogenspositie



Resultaat en vermogenspositie

Inleiding



Inhoudsopgave



Bestuurlijke samenvatting



Jaarrekeningproces



Resultaat en
vermogenspositie



Kernpunten van de
controle



Niet-gecorrigeerde
controleverschillen



Overige onderwerpen



Onafhankelijkheid



Bijlage



Resultaat 2025

U heeft het boekjaar 2025 afgesloten met een positief resultaat van € 288.000. Dit resultaat is als “gerealiseerd resultaat” afzonderlijk zichtbaar in de balans.

Het saldo van baten en lasten is het verschil tussen het totaal aan baten enerzijds (bij u over 2025 € 45,1 miljoen) en het totaal aan lasten (van € 43,4 miljoen). Het saldo van baten en lasten komt daarmee uit op € 1,7 miljoen positief. Daarnaast heeft uw raad goedkeuring verstrekt aan een aantal mutaties op de reserves. Het saldo van de dotaties en de onttrekkingen komt uit op € 1,4 miljoen negatief. De som van het saldo van de baten en lasten van € 1,7 miljoen en deze mutaties van € 1,4 miljoen is het jaarrekeningresultaat 2025 en betreft afgerond € 0,3 miljoen positief.

Bij de analyse van uw positieve resultaat over 2025 blijkt dat diverse factoren een rol hebben gespeeld. In uw jaarstukken is in de resultaatanalyse en in de toelichting op de baten en lasten in de jaarrekening (per programma) te zien hoe het resultaat tot stand is gekomen.

Resultaat 2025 (bedragen x € 1.000.000)

Totale baten	€ 45,1	
Totale lasten	€ 43,4	
Gerealiseerde saldo van baten en lasten		+/- € 1,7
Af: toevoegingen in reserves	€ 3,3	
Bij: onttrekkingen aan reserves	€ 1,9	
Saldo mutaties reserves		-/- € 1,4
Gerealiseerd resultaat		+/- € 0,3

Resultaat en vermogenspositie

Inleiding



Inhoudsopgave



Bestuurlijke samenvatting



Jaarrekeningproces



Resultaat en
vermogenspositie



Kernpunten van de
controle



Niet-gecorrigeerde
controleverschillen



Overige onderwerpen



Onafhankelijkheid



Bijlage



Vermogenspositie

In de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing is uitgebreid ingegaan op de risico's die de gemeente signaleert en de daarvoor benodigde weerstandscapaciteit en de beschikbare weerstandscapaciteit. Als gemeente streeft u ernaar om de impact van risico's te minimaliseren door voldoende buffers (de beschikbare weerstandscapaciteit) te hebben om de mogelijke impact hiervan op te vangen. Door de gekwantificeerde risico's af te zetten tegen het aanwezige weerstandsvermogen bepaalt u de ratio weerstandsvermogen.

Op basis van uw eigen analyse komt u uit op een ratio van 3,05 wat volgens uw eigen analyse is aan te merken als ruim voldoende. Er is in principe sprake van voldoende weerstandsvermogen als de ratio gelijk of hoger is dan 1,0. Naast het kijken naar risico's en het weerstandsvermogen zijn er nog meer methoden om de kwaliteit van de financiële positie te bepalen. Dit kan bijvoorbeeld aan de hand van diverse kengetallen waar elke gemeente verplicht is om over te rapporteren en die op dezelfde wijze worden berekend.

Uit deze kengetallen komt een genuanceerde beeld naar voren. De solvabiliteit is 18,7% en dat ligt onder de norm van 25%. Dat betekent dat het vermogen om op lange termijn aan uw financiële verplichtingen te voldoen, lager is dan wat verwacht mag worden c.q. wat nodig is.

Hoewel de solvabiliteit verbeterd is ten opzichte van voorgaand jaar, en dat geldt ook voor de netto schuldquote, is uw vermogenspositie dus nog niet ruim. Een blijvende beheersing van financiële risico's is dan ook belangrijk. U realiseert zich dat.

Uw totaalconclusie laat zien dat u een neutraal risicoprofiel hebt als het gaat om de vermogenspositie van uw gemeente. Op basis van de weerstandsratio lijkt dat een gerechtvaardigde conclusie, maar gezien uw solvabiliteit is het aan te raden de risicoanalyse die ten grondslag ligt aan de bepaling van de benodigde weerstandscapaciteit, nog eens goed tegen het licht te houden.

Kernpunten van de controle



Kernpunten van de controle

Inleiding



Inhoudsopgave



Bestuurlijke samenvatting



Jaarrekeningproces



Resultaat en
vermogenspositie



Kernpunten van de
controle



Niet-gecorrigeerde
controleverschillen



Overige onderwerpen



Onafhankelijkheid



Bijlage



Rechtmatigheidsverantwoording

Het jaar 2025 is het derde jaar dat het college van burgemeester en wethouders verantwoordelijk is voor het opmaken van de rechtmatigheidsverantwoording. Hierbij geeft het college een oordeel over het rechtmatig handelen van de gemeente, waarbij drie criteria worden behandeld: het begrotingscriterium, voorwaardencriterium en misbruik en oneigenlijk gebruik. Het college heeft vastgesteld dat het over 2025 niet rechtmatig heeft gehandeld.

Begrotingsrechtmatigheid

Begrotingsrechtmatigheid ziet toe op alle afwijkingen van de begroting. Immers, afwijkingen van de begroting raken het budgetrecht van de raad. Overschrijdingen van lasten (en investeringskredieten) die niet tijdig, voor het einde van het jaar, tot een wijziging van de begroting hebben geleid zijn te allen tijde onrechtmatig. Op basis van afspraken tussen de raad en het college kunnen deze echter wel als acceptabel worden aangemerkt. De omvang van de overschrijdingen van de lasten en investeringskredieten bedraagt € 1.780.000. Het college geeft aan dat € 1.780.000 past binnen het vooraf gestelde beleid en daarmee als acceptabel aangemerkt wordt.

Onderschrijdingen van lasten en over- en onderschrijdingen van baten kunnen rechtmatig zijn indien deze tijdig worden gemeld aan de raad van de gemeente. Wat in de ogen van het college en raad tijdig is, dient te worden vastgelegd in formele afspraken en geautoriseerd te worden door de raad. De gemeente Eemnes heeft opgenomen in de financiële verordening dat overschrijdingen van baten en/of onderschrijdingen van lasten en baten tijdig zijn gemeld indien deze worden gemeld en toegelicht bij het vaststellen van de jaarrekening.

Voorwaardencriterium

Het voorwaardencriterium ziet toe op de eisen die worden gesteld bij de uitvoering van de financiële beheershandelingen. De voorwaarden hebben onder andere betrekking op het voldoen aan wet- en regelgeving bijvoorbeeld de Europese aanbestedingsregels. Bij gemeente Eemnes is de van toepassing zijnde wet- en regelgeving vastgelegd in het normenkader welke op 16 december 2025 door de gemeenteraad is vastgesteld. Als de van toepassing zijnde voorwaarden niet zijn nageleefd, kan dit leiden tot een onrechtmatigheid.

Vanuit uw interne controles zijn onrechtmatigheden geconstateerd die betrekking op het niet of niet tijdig Europees aanbesteden (€ 211.716) van een drietal contracten, waarvan de onrechtmatigheden hun oorsprong hebben in eerdere jaren.

Misbruik & oneigenlijk gebruik

Onder misbruik wordt verstaan: het opzettelijk niet, niet tijdig, onjuist of onvolledig verstrekken van gegevens met als doel ten onrechte overheidssubsidies of -uitkeringen te verkrijgen, dan wel met het doel om voor een te laag bedrag aan heffingen aan de overheid te betalen. Bij fraude passen beheersmaatregelen zoals fraudepreventie, handhaving, fraudeopsporing en sancties.

Kernpunten van de controle

Inleiding



Inhoudsopgave



Bestuurlijke samenvatting



Jaarrekeningproces



Resultaat en
vermogenspositie



Kernpunten van de
controle



Niet-gecorrigeerde
controleverschillen



Overige onderwerpen



Onafhankelijkheid



Bijlage



Onder oneigenlijk gebruik wordt verstaan: het door het aangaan van rechtshandelingen, al dan niet gecombineerd met feitelijke handelingen, verkrijgen van overheidsbijdragen of het niet dan wel tot een te laag bedrag betalen van heffingen aan de overheid, in overeenstemming met de bewoordingen van de regelgeving maar in strijd met het doel en de strekking daarvan (de 'geest van de wet'). De beheersmaatregelen die daarbij passen zijn: handhaving, voorlichting, analyse toepassing en actualisering wet- en regelgeving. Ook dit kan tot een onrechtmatigheid leiden.

De gemeente Eemnes heeft het beleid ten aanzien van misbruik en oneigenlijk gebruik vastgelegd in de gewijzigde financiële verordening 2025. U heeft geconcludeerd op basis van de uitgevoerde werkzaamheden dat er geen bijzonderheden zijn geconstateerd ten aanzien van misbruik en oneigenlijk gebruik.

Oordeel en aandachtspunten

Wij hebben vastgesteld dat de rechtmatigheidsverantwoording getrouw is opgesteld en toereikend is onderbouwd.

Het maken van schattingen

Bij het opmaken van een jaarrekening is het noodzakelijk dat u schattingen en oordelen toepast om te komen tot betrouwbare cijfers. Niet zelden worden schattingen niet als zodanig onderkend, omdat ze een vast onderdeel van het administratieve proces zijn. Tijdens onze controle hebben wij nadrukkelijk aandacht besteed aan de belangrijkste schattingen omdat deze, bedoeld of onbedoeld, het resultaat kunnen beïnvloeden. Binnen uw organisatie hebben de belangrijkste schattingen betrekking op het inschatten van de (waarde van) de overlopende posten en de hoogte van de voorzieningen. Daarnaast hebben wij de inschatting van met betrekking tot de beoordeling van de financiële impact van claims en geschillen en (de waarde van) de materiële vaste activa beoordeeld.

Wij hebben voor de relevante onderwerpen het schattingsproces beoordeeld en gegevensgerichte controlewerkzaamheden uitgevoerd. Daarbij hebben wij specifieke aandacht gehad voor mogelijke beïnvloeding door het management. Tijdens onze werkzaamheden hebben wij geen tekortkomingen aangetroffen in de schattingsmethoden en vastgesteld dat de wijze waarop deze tot stand gekomen zijn redelijk en passend en consistent zijn toegepast ten opzichte van vorig jaar. Wij kunnen instemmen met uw schattingen, maar wij melden volledigheidshalve dat het inherent is aan schattingen dat de uiteindelijke uitkomsten kunnen afwijken.

Kernpunten van de controle

Inleiding



Inhoudsopgave



Bestuurlijke samenvatting



Jaarrekeningproces



Resultaat en
vermogenspositie



Kernpunten van de
controle



Niet-gecorrigeerde
controleverschillen



Overige onderwerpen



Onafhankelijkheid



Bijlage



Voorziening wethouderspensioen

De pensioenvoorziening bedraagt ultimo 2025 € 2.401.000 (ultimo 2024: € 2.110.000). De toename ten opzichte van het voorgaande jaar is voornamelijk toe te schrijven aan de toekomstige overdracht van de pensioenen naar het ABP. De invoering van de Wet toekomst pensioenen (Wtp) leidt tot een ingrijpende wijziging van het huidige pensioenstelsel, met inwerkingtreding uiterlijk per 1 januari 2028. In het kader hiervan worden de pensioenverplichtingen van gemeenten overgedragen aan het ABP. Tot het moment van overgang fungeren gemeenten nog als eigen pensioenfondsen en nemen zij een pensioenvoorziening op die jaarlijks wordt geactualiseerd om aan de toekomstige pensioenverplichtingen te kunnen voldoen.

Het ABP hanteert bij de bepaling van de over te dragen pensioenverplichtingen andere actuariële uitgangspunten dan die gemeenten hanteerden bij het opstellen van gemeentelijke jaarrekeningen. Dit betreft onder meer de gehanteerde rekenrente, de toe te passen sterftetafels en de dekkingsgraad van het ABP. Met name de gehanteerde dekkingsgraad heeft een significante impact op de benodigde omvang van de pensioenvoorziening.

De Commissie BBV heeft in december 2025 een uitspraak gedaan waarin is verduidelijkt dat bij het actualiseren van de pensioenvoorziening ten behoeve van de jaarrekening 2025 rekening dient te worden gehouden met de uitgangspunten van het ABP. Wij hebben vastgesteld dat de pensioenvoorziening ultimo 2025 op een juiste wijze is geactualiseerd en dat de gehanteerde uitgangspunten toereikend en adequaat zijn toegelicht in de jaarstukken.

Grondexploitatie

De balanspost met de belangrijkste schattingselementen in de jaarrekening van de gemeente Eemnes betrof voorgaande jaren de voorraad onderhanden projecten. Deze balanspost bedroeg eind 2024 € 5,3 miljoen en bestond uit drie grondexploitaties welke gedurende het boekjaar 2025 gesloten zijn. De balanspost eind 2025 bedraagt daarom € 0. De begin van het boekjaar aanwezige grondexploitaties waren de Hilt, Zuidpolder Zuid Wonen en Zuidpolder Zuid Bedrijven.

Ontwikkelingen in de grondexploitaties

Ten aanzien van de grondexploitatie De Hilt zijn de laatste woningen opgeleverd in 2025. Bij sluiting van deze grondexploitatie is in 2025 een positief saldo gerealiseerd van € 1,6 miljoen. Het totaal gerealiseerde positieve saldo op deze grondexploitatie komt daarmee op € 6,1 miljoen. Dit ligt in lijn met de vorig jaar uitgesproken verwachting.

De grondexploitaties Zuidpolder Zuid Wonen en Zuidpolder Zuid Bedrijven zijn in het boekjaar overgedragen aan de 100% dochtermaatschappij Grondexploitatie maatschappij Eemnes Zuid B.V. Hierbij is een positief saldo gerealiseerd van € 1,4 miljoen.

Kernpunten van de controle

Inleiding



Inhoudsopgave



Bestuurlijke samenvatting



Jaarrekeningproces



Resultaat en
vermogenspositie



Kernpunten van de
controle



Niet-gecorrigeerde
controleverschillen



Overige onderwerpen



Onafhankelijkheid



Bijlage



Prestatielevering sociaal domein

De gemeente Eemnes heeft de taken en verantwoordelijkheden inzake de Wmo en de Participatiewet gemandateerd aan centrumgemeente de gemeente Huizen. De gemeente Huizen legt verantwoording hierover af aan gemeente Eemnes.

Voor de controle inzake de Wmo en Participatiewet kunnen wij steunen op de controlewerkzaamheden van de accountant van gemeente Huizen. Wij hebben geconstateerd dat de verwerking van de baten en lasten in de jaarrekening van gemeente Eemnes aansluit op de financiële verantwoording van de gemeente Huizen. In tegenstelling tot vorig jaar, bevat de financiële verantwoording 2025 van gemeente Huizen geen onzekerheden. Voor dat deel van de zorgkosten Wmo, waar geen productieverantwoordingen voor zijn ontvangen, is door de gemeente Huizen aanvullend werk verricht en daarmee vastgesteld dat de prestatie is geleverd. De onzekerheden zijn daarmee grotendeels weggenomen. Het deel in de verantwoording dat afkomstig is van de Regio Gooi en Vechtstreek bevat wel onzekerheden, maar dit bedrag ligt onder de rapporteringstolerantie.

Jeugdwet

De gemeente Eemnes heeft de taken inzake de Jeugdwet gemandateerd aan gemeente Amersfoort. Daarbij verantwoordt gemeente Amersfoort zich over de getrouwheid en rechtmatigheid van deze gelden via een financiële verantwoording die is voorzien van een controleverklaring. Ten aanzien van getrouwheid en de rechtmatigheid van de uitvoering van Jeugdwet is door de accountant van de gemeente Amersfoort een goedkeurend oordeel verstrekt bij de 'Verantwoording 2025 nieuwe taken gemeente Eemnes' overeenkomstig het Protocol Sociaal Domein 2025 Regio Amersfoort. Dat betekent, in tegenstelling tot vorig jaar, dat er geen sprake (meer) is van onduidelijkheden.

Leges omgevingsvergunningen

In uw legesverordening, waarin afspraken en tarieven voor tal van dienstverleningsproducten zijn opgenomen, heeft u bepaald dat het heffingsmoment voor de leges het moment van in behandeling nemen van de aanvraag is. Los van de vraag of dit bedrijfseconomisch het meest logische moment is, volgt u in de jaarrekening 2025 dit uitgangspunt niet.

Op dit moment verantwoordt gemeente Eemnes de legesopbrengst pas bij het besluit over het al dan niet afgeven van de vergunning. Daarmee handelt u in strijd met uw eigen verordening. U heeft het standpunt ingenomen dat u hiermee een bestendige gedragslijn volgt. Dat lijkt vooral een rechtmatigheidsvraagstuk, maar omdat dit ook de opbrengstverantwoording en dus de getrouwheid van de cijfers raakt, valt dit in het domein van de accountant.

Onjuiste afgrenzing leges

Vorig jaar is gebleken dat u voor een bedrag van ongeveer € 105.000 ten onrechte niet in 2024 heeft opgenomen, maar heeft verantwoord in boekjaar 2025. U heeft een analyse uitgevoerd op aanvragen die zijn ingediend in 2025, maar in dit boekjaar nog niet tot een legesopbrengst hebben geleid. Uit de analyse blijkt dat u over 2025 alle leges omgevingsvergunningen heeft verwerkt. Daarmee heeft u ons advies van vorig jaar opgevolgd. Er resteert dus een verschil van € 105.000, dat voortvloeit uit vorig jaar, en die wij meenemen in de tabel met ongecorrigeerde controleverschillen.

Kernpunten van de controle

Rapporteren over fraude

Door maatschappelijke ontwikkelingen is er in de afgelopen jaren in toenemende mate aandacht gekomen voor fraudepreventie, maar ook voor onderwerpen zoals corruptie, omkoping en (het bewust niet naleven van) wet- en regelgeving. Onder andere door de toenemende aandacht voor deze onderwerpen, wordt van organisaties steeds vaker gevraagd informatie te verstrekken over de visie, het beleid en het toezicht op integer handelen binnen alle afdelingen van uw organisatie.

De gemeente Eemnes beschikt over een stelsel van maatregelen om fraude tegen te gaan, zoals functiescheiding in de processen, en beschikt over een actueel fraudebeleidsplan.

Vanuit onze rol als accountant dienen wij ook een inschatting te maken van de frauderisico's, en gepaste werkzaamheden uit te voeren om te borgen dat er geen fraudes van materieel belang hebben plaatsgevonden. Onderdeel hiervan is het risico dat het management de interne beheersing doorbreekt, wat bij iedere organisatie een risico is. In dit kader beoordelen wij interne processen, zoals (de totstandkoming van) schattingen, ongebruikelijke transacties buiten de normale bedrijfsvoering en onzakelijke transacties met verbonden partijen. Onze werkzaamheden zien onder andere toe op vaststellen dat prestaties geleverd zijn en de wijze waarop u dit zelf borgt. Daarnaast stellen wij expliciet de redelijkheid en passendheid van de door het management gehanteerde (materiele) schattingen vast.

Indien we aanwijzingen hebben van fraude communiceren wij dit met de directie en het college van burgemeester en wethouders. Indien fraude plaatsvindt in de top van de organisatie of als er niet voldoende herstelwerkzaamheden worden getroffen, zullen wij dit melden bij de toezichthouder, dat wil zeggen bij u, de raad van de gemeente.

Tijdens de controle hebben wij een professioneel-kritische houding betracht ten opzichte van frauderisico's in de jaarrekening. Wij merken op dat onze controle niet primair gericht is op het ontdekken van fraude. U heeft u ons bevestigd dat er in de organisatie geen overige gevallen zijn gemeld van fraude en misbruik en oneigenlijk gebruik.

Wij hebben tijdens de controle geen aanwijzingen verkregen dat bij u sprake is van overige fraude en/of misbruik of oneigenlijk gebruik.

Inleiding



Inhoudsopgave



Bestuurlijke samenvatting



Jaarrekeningproces



Resultaat en
vermogenspositie



Kernpunten van de
controle



Niet-gecorrigeerde
controleverschillen



Overige onderwerpen



Onafhankelijkheid



Bijlage



Kernpunten van de controle

Verantwoording specifieke uitkeringen (SiSa)

Ter voorkoming van onnodige verantwoordingsdruk verstrekt het Rijk een groot aantal specifieke geldstromen die via het systeem van Single Information Single Audit (SiSa), moeten worden verantwoord. De verantwoordingsgegevens voor deze regelingen worden opgenomen in de zogeheten SiSa-bijlage bij de jaarrekening. In tegenstelling tot de andere onderdelen van de jaarrekening is de controleverklaring bij de jaarrekening 2025 niet alleen van toepassing op de getrouwheid, maar ook op de rechtmatigheid van de in deze bijlage opgenomen gegevens.

De controlevoorschriften voor de SiSa-bijlage zijn opgenomen in de Nota verwachtingen accountantscontrole. Hierin staat onder meer de wijze waarop de controle moet worden ingestoken beschreven en zijn specifieke rapporteringsgrenzen voorgeschreven, te weten per specifieke uitkering:

- € 12.500 als de omvangsbasis kleiner dan of gelijk is aan € 125.000.
- 10% indien de omvangsbasis groter is dan € 125.000 en kleiner dan of gelijk is aan € 1,0 mln.
- € 125.000 indien de omvangsbasis groter is dan € 1,0 mln.

Wij hebben geen fouten of onzekerheden geconstateerd met betrekking tot de SiSa-bijlage 2025 van gemeente Eemnes die deze grenzen overschrijden. In de bijlage bij dit accountantsverslag nemen we de verplichte tabel op. Deze tabel dient aan het ministerie van BZK ter beschikking te worden gesteld.

Continuïteit

In het kader van de jaarrekeningcontrole beoordelen wij ook het vermogen van de organisatie om de activiteiten in de komende twaalf maanden voort te zetten. Elementen die we in deze beoordeling betrekken zijn onder meer de vermogenspositie, de begroting voor het komende boekjaar, de afhankelijkheid van eigen inkomsten, de risico's die u zelf identificeert en uiteraard ook de risico's die wij als uw accountant signaleren.

Hoewel vanwege de wettelijke waarborgen feitelijke discontinuïteit van uw gemeente als geheel niet aan de orde is, kan onder omstandigheden de financiële positie wel aanleiding zijn tot het schrappen van taken of het afstoten van activa. Ook externe ontwikkelingen zoals inflatie en beschikbaarheid van personeel zijn van invloed op de manier waarop naar uw financiële positie gekeken wordt. In onze controleverklaring is meer informatie dan voorheen opgenomen over de continuïteitsbeoordeling die wij uitvoeren. Om die reden vragen wij uw aandacht voor deze beoordeling. Ons werk begint immers met uw eigen inschattingen over de toekomst.

U heeft vastgesteld dat er geen directe indicaties bestaan om op korte termijn taken of activiteiten te beëindigen en dat u daarom van mening bent dat de continuïteit gewaarborgd is. Wij kunnen ons vinden in deze conclusie.

Inleiding	
Inhoudsopgave	
Bestuurlijke samenvatting	
Jaarrekeningproces	
Resultaat en vermogenspositie	
Kernpunten van de controle	
Niet-gecorrigeerde controleverschillen	
Overige onderwerpen	
Onafhankelijkheid	
Bijlage	



Kernpunten van de controle

Het jaarverslag is verenigbaar met de jaarrekening

De jaarstukken van uw gemeente bestaan uit:

- Het jaarverslag (programmaverantwoording en verplichte paragrafen).
- De jaarrekening (balans met toelichting, overzicht van baten en lasten met toelichting en de SiSa-bijlage).

In het onderdeel “programmaverantwoording” van het jaarverslag dient informatie te worden opgenomen met betrekking tot de vragen: wat hebben we gedaan, wat hebben we bereikt en wat heeft het gekost?

Op basis van Nederlandse wetgeving en de Nadere Voorschriften Controle- en Overige Standaarden (NVCOS) 720 is de accountant verplicht bepaalde werkzaamheden uit te voeren met betrekking tot het jaarverslag en de andere informatie die in de jaarstukken is opgenomen. Als onderdeel van dit vereiste hebben wij de volgende werkzaamheden uitgevoerd:

- Wij hebben vastgesteld dat het jaarverslag de vereiste informatie bevat op basis van de verslaggevingsvoorschriften van het BBV.
- Wij hebben, voor zover wij kunnen beoordelen, vastgesteld dat de toelichtingen in het jaarverslag en de andere informatie zoals opgenomen in de jaarstukken niet onverenigbaar zijn met de beweringen en verklaringen die in de jaarrekening zijn opgenomen.
- Wij hebben vastgesteld dat de verklaringen in het jaarverslag niet onverenigbaar zijn met de resultaten van de door ons uitgevoerde controlewerkzaamheden.

Inleiding	
Inhoudsopgave	
Bestuurlijke samenvatting	
Jaarrekeningproces	
Resultaat en vermogenspositie	
Kernpunten van de controle	
Niet-gecorrigeerde controleverschillen	
Overige onderwerpen	
Onafhankelijkheid	
Bijlage	



Niet-gecorrigeerde controleverschillen



Niet-gecorrigeerde controleverschillen

De jaarrekeningcontrole voeren wij uit met een bepaalde marge. Deze marge noemen we de materialiteit. De materialiteit is voorgeschreven in het Besluit Accountantscontrole Decentrale Overheden (Bado). Daarbij kan rekening worden gehouden met specifieke factoren of risico's, de zogenaamde "kwalitatieve materialiteit". Tevens gelden scherpere grenzen voor de naleving van de WNT.

Door een aanpassing in het BADO bedraagt de materialiteit vanaf boekjaar 2025 maximaal 2% van de totale lasten, exclusief dotaties aan de reserves, wat neerkomt op een bedrag van afgerond € 867.000. Daarnaast worden vanaf boekjaar 2025 fouten en onzekerheden bij elkaar opgeteld bij het beoordelen of de materialiteit eventueel overschreden is. Mochten wij niet-gecorrigeerde controleverschillen en onzekerheden onderkennen die dit bedrag overschrijden dan kunnen we geen goedkeurende verklaring afgeven.

In het kader van de bestuurlijke afhandeling en het dechargeproces melden wij eventuele geconstateerde afwijkingen die niet meer gecorrigeerd zijn in de jaarrekening. Deze zijn vanaf een lager bedrag dan de materialiteit mogelijk voor u relevant. Wij melden alleen afwijkingen boven een bepaalde grens. Als rapportagegrens hanteren we 5% van de materialiteit. Deze bedraagt bij u afgerond € 43.350.

Niet gecorrigeerde controleverschillen (fouten en onzekerheden) in euro	Bedrag	Invloed eigen vermogen ultimo jaar	Invloed resultaat
Legesopbrengsten te hoog (doorloop uit 2024)	€ 105.000	€ 0	+/+ € 105.000
Vordering G10 en G13 onterecht verantwoord	€ 156.000	+/+ € 156.000	+/+ € 156.000
Schuld SiSa regeling D8 te hoog verantwoord	€ 60.500	-/- € 60.500	-/- € 60.500
Schuld SiSa regeling H30 te hoog verantwoord	€ 97.000	-/- € 97.000	€ -/- € 97.000
Totale fouten	€ 418.500	-/- € 1.500	+/+ € 103.500
Kosten MetMaya mogelijk te laag	€ 54.125	+/+ € 54.125	+/+ € 54.125
Totale onzekerheden	€ 54.125	€ 54.125	+/+ € 54.125
Totaal fouten en onzekerheden getrouwheid	€ 472.625	€ 52.625	+/+ € 157.625

Inleiding



Inhoudsopgave



Bestuurlijke samenvatting



Jaarrekeningproces



Resultaat en
vermogenspositie



Kernpunten van de
controle



Niet-gecorrigeerde
controleverschillen



Overige onderwerpen



Onafhankelijkheid



Bijlage



Niet-gecorrigeerde controleverschillen

Daarnaast informeren wij u over gecorrigeerde controleverschillen of andersoortige afwijkingen die het gevolg zijn van significante tekortkomingen in de interne beheersing, frauderisico's met zich meebrengen of naar onze mening onder uw aandacht zouden moeten worden gebracht. Er zijn in het controleproces geen afwijkingen geconstateerd die op grond van het bovenstaande gerapporteerd zouden moeten worden.

Inleiding	
Inhoudsopgave	
Bestuurlijke samenvatting	
Jaarrekeningproces	
Resultaat en vermogenspositie	
Kernpunten van de controle	
Niet-gecorrigeerde controleverschillen	
Overige onderwerpen	
Onafhankelijkheid	
Bijlage	



Overige onderwerpen



Overige onderwerpen

Verantwoordelijkheden in het controleproces

In de controleverklaring wijzen wij op de verdeling van de verantwoordelijkheden van gemeente Eemnes en de accountant in het controleproces. Het college van burgemeester en wethouders is verantwoordelijk voor het opmaken van de jaarstukken in overeenstemming met het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten. Het is, en dat beschrijven we ook in de controleverklaring, onze verantwoordelijkheid om de controle van deze jaarrekening uit te voeren met inachtneming van Nederlands recht, waaronder het besluit accountantscontrole decentrale overheden en uw eigen controleprotocol. Het voldoen aan gedragsnormen, waar onafhankelijkheid zoals in de volgende paragraaf opgenomen een onderdeel van is, hoort daarbij. Onze controle plannen wij zodanig dat we een redelijke mate van zekerheid bereiken dat de jaarrekening geen materiele onjuistheden bevat als gevolg van fouten of fraude. Doordat we werken met deelwaarnemingen en andere technieken, bestaat de kans dat fouten ondanks het naar behoren uitvoeren van de controle niet ontdekt worden.

Het is overigens de primaire verantwoordelijkheid van het college van burgemeester en wethouders om, onder toezicht van de gemeenteraad, voldoende maatregelen te nemen om fouten en fraude te voorkomen. Daarbij hoort eveneens dat maatregelen ter opsporing in de organisatie worden getroffen. In onze controle besteden wij om die reden uitgebreid aandacht aan deze maatregelen en voeren wij zelf werkzaamheden uit op posten en stromen die, in zijn algemeenheid of bij u, meer dan gemiddeld risicovol zijn. Dat betreft onder andere schattingsposten, correctieboekingen, memoriaalboekingen en de beoordeling van de zakelijkheid van (mogelijk) ongebruikelijke transacties.

Ter afsluiting van het controleproces verstrekt het college aan ons de bevestiging bij de jaarrekening. Hierin geeft het college aan dat zij alle door ons benodigde gegevens hebben verstrekt en dat de jaarrekening naar de laatste inzichten is opgemaakt. Wij hebben, behoudens het in hoofdstuk 5 opgenomen overzicht met controleverschillen, geen specifieke elementen aan de bevestiging toegevoegd.

Inleiding



Inhoudsopgave



Bestuurlijke samenvatting



Jaarrekeningproces



Resultaat en
vermogenspositie



Kernpunten van de
controle



Niet-gecorrigeerde
controleverschillen



Overige onderwerpen



Onafhankelijkheid



Bijlage



Overige onderwerpen

Automatisering

In overeenstemming met artikel 2:393 van het Burgerlijk Wetboek delen wij u mee dat er naar aanleiding van de controle van de jaarrekening geen zaken betreffende de betrouwbaarheid en de continuïteit van de geautomatiseerde gegevensverwerking zijn op te merken.

Onze jaarrekeningcontrole is gericht op het geven van een oordeel omtrent de jaarrekening zelf en is niet primair gericht op het doen van uitspraken omtrent de betrouwbaarheid en de continuïteit van de geautomatiseerde gegevensverwerking als geheel of van onderdelen daarvan.

Onze bevindingen daaromtrent raken dan ook slechts die onderdelen die wij onderzocht hebben in het kader van de jaarrekening, wat wil zeggen dat wij ter zake geen volledigheid pretenderen. Hiervoor is een specifiek daarop gericht onderzoek noodzakelijk. Gelet op de beperkte mate van geautomatiseerde beheersmaatregelen in uw organisatie is een dergelijk onderzoek niet noodzakelijk voor de uitvoering van onze werkzaamheden.

Afsluiting

Wij danken de medewerkers van gemeente Eemnes voor de samenwerking in de afgelopen periode. Wij vertrouwen er op u met dit rapport voldoende te hebben geïnformeerd. Natuurlijk zijn wij graag bereid tot het verstrekken van nadere toelichting en het beantwoorden van vragen.

Inleiding



Inhoudsopgave



Bestuurlijke samenvatting



Jaarrekeningproces



Resultaat en
vermogenspositie



Kernpunten van de
controle



Niet-gecorrigeerde
controleverschillen



Overige onderwerpen



Onafhankelijkheid



Bijlage



Onafhankelijkheid



Onafhankelijkheid

De beroepsorganisatie van accountants NBA heeft de voorschriften in het kader van de onafhankelijkheid opgenomen in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO). De naleving van de beroepsregels, waaronder de ViO, is in de organisatie van Eshuis Registeraccountants B.V. ingebed.

Op basis van onze toetsing aan deze verordening concluderen wij dat onze onafhankelijkheid als certificerend accountant bij gemeente Eemnes voldoende is gewaarborgd.

Wij hebben het afgelopen jaar geen andere opdrachten voor u uitgevoerd dan de controle van de jaarrekening en de direct daarmee samenhangende werkzaamheden.

Inleiding



Inhoudsopgave



Bestuurlijke samenvatting



Jaarrekeningproces



Resultaat en
vermogenspositie



Kernpunten van de
controle



Niet-gecorrigeerde
controleverschillen



Overige onderwerpen



Onafhankelijkheid



Bijlage



Rapportage inzake SiSa-bijlage



Bevindingen controle SiSa-bijlage 2025

Gemeente Eemnes

Op grond van het Besluit accountantscontrole decentrale overheden, artikel 5, lid 4, rapporteren wij in dit accountantsverslag over de fouten en onzekerheden van de specifieke uitkeringen die onder SiSa vallen. Per regeling wordt in een tabel aangegeven of, en zo ja welke financiële fouten of onzekerheden zijn geconstateerd. Hierna volgt de door het ministerie van BZK voorgeschreven rapporteringstabel inzake SiSa.

Bevindingen controle SiSa-bijlage		Fout of onzekerheid	Financiële omvang	Toelichting fout/onzekerheid
FIN B2	Regeling specifieke uitkering gemeentelijke hulp aan gedupeerden kinderopvangtoeslagproblematiek 2021			
BZK C92	Regeling specifieke uitkering Informatiepunten Digitale Overheid			
OCW D8	Onderwijsachterstandenbeleid 2023-2026 (OAB)			
OCW D14	Regeling specifieke uitkering inhalen COVID-19 gerelateerde onderwijsvertragingen			
IenW E120	Regeling specifieke uitkering verkeersveiligheidsmaatregelen 2025-2030			
IenW E44B	Tijdelijke impulsregeling klimaatadaptatie 2021-2027 (SiSa tussen medeoverheden)			
IenW E82	Quick Win A27 Eemnes			
SZW G2	Gebundelde uitkering op grond van artikel 69 Participatiewet_gemeentedeel 2025			
SZW G3	Besluit bijstandsverlening zelfstandigen 2004 (uitsluitend kapitaalverstrekkingen)_gemeentedeel 2025			
SZW G4	Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (Tozo)_gemeentedeel 2025			

Inleiding



Inhoudsopgave



Bestuurlijke samenvatting



Jaarrekeningproces


Resultaat en
vermogenspositie

Kernpunten van de
controle

Niet-gecorrigeerde
controleverschillen


Overige onderwerpen



Onafhankelijkheid



Bijlage



Bevindingen controle SiSa-bijlage 2025

Gemeente Eemnes

Inleiding	
Inhoudsopgave	
Bestuurlijke samenvatting	
Jaarrekeningproces	
Resultaat en vermogenspositie	
Kernpunten van de controle	
Niet-gecorrigeerde controleverschillen	
Overige onderwerpen	
Onafhankelijkheid	
Bijlage	



Bevindingen controle SiSa-bijlage		Fout of onzekerheid	Financiële omvang	Toelichting fout/onzekerheid
SZW G10	Wet inburgering 2021_gemeentedeel 2025			
SZW G12	Kwijtschelden publieke schulden SZW-domein hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire_gemeentedeel 2025			
SZW G13	Onderwijsroute_deel gemeente 2025			
VWS H4	Regeling specifieke uitkering stimulering sport			
VWS H30	Specifieke uitkering versterking voor sport en bewegen, gezondheidsbevordering, cultuurparticipatie en de sociale basis 2023-2026			
VRO J17	Realisatiestimulans			
VRO J55	Aanpak energiearmoede			

Bevindingen controle SiSa-bijlage 2025

Gemeente Eemnes

Inleiding	
Inhoudsopgave	
Bestuurlijke samenvatting	
Jaarrekeningproces	
Resultaat en vermogenspositie	
Kernpunten van de controle	
Niet-gecorrigeerde controleverschillen	
Overige onderwerpen	
Onafhankelijkheid	
Bijlage	



Bevindingen controle SiSa-bijlage		Fout of onzekerheid	Financiële omvang	Toelichting fout/onzekerheid
VRO J94	Regeling houdende regels verstrekking specifieke uitkering aan gemeenten verduurzaming [...] van eigenaars, woonverenigingen en wooncoöperaties			
KGG K28	Tijdelijke regeling capaciteit decentrale overheden voor klimaat- en energiebeleid			
AenM M16	Bekostigingsregels opvang ontheemden Oekraïne			

Aspect controleverklaring	Oordeel
Strekking controleverklaring getrouwheid jaarrekening als geheel:	Goedkeurend
Rechtmatigheid inzake de besteding van de specifieke uitkeringen:	Goedkeurend