



GEMEENTE EEMNES

BESLISVOORSTEL RAAD EEMNES

Van	Gemeente Eemnes – College van B&W
Aan	Gemeenteraad
Portefeuillehouder	Bentham, R. van (RBENT)
Afdeling/team	Control & Financiën
Datum vaststelling B&W	18 augustus 2026
Openbaar?	Ja

Onderwerp

Nota reserves en voorzieningen 2026.

Kernboodschap

Met de Nota reserves en voorzieningen beschikt de gemeenteraad over duidelijke en actuele kaders voor het instellen, beheren en afbouwen van reserves en voorzieningen. Doel hiervan is een transparant, beheerst en doelmatig financieel beleid, in lijn met het BBV en de financiële verordening.

Reserves maken deel uit van het eigen vermogen en zijn in principe vrij besteedbaar. De gemeenteraad heeft volledige beleidsvrijheid bij het instellen, wijzigen en opheffen ervan.

Voorzieningen maken deel uit van het vreemd vermogen en hebben een verplicht karakter. Zij worden gevormd voor toekomstige verplichtingen en risico's waarvan de omvang onzeker is, zoals onderhoud, pensioenen of door derden beklemd middelen. Voor voorzieningen is nauwelijks beleidsvrijheid: zij volgen strikt de wettelijke regels van het BBV en mogen alleen voor het betreffende doel worden gebruikt.

De beleidskaders in deze nota zijn op geharmoniseerde wijze opgesteld voor zowel de BEL Combinatie als de drie BEL-gemeenten. Door het hanteren van uniforme uitgangspunten, definities en beleidsregels ontstaat een helder en eenduidig kader voor financiële sturing. Dit bevordert de consistentie in beleid en besluitvorming en versterkt de bestuurlijke en financiële samenhang.

Besluiten

1. De nota reserves en voorzieningen gemeente Eemnes 2019 in te trekken;
2. De nota reserves en voorzieningen 2026 vast te stellen, waarbij:
 - a. de informatie, conform artikel 16 van de financiële verordening, aan de reserves wordt toegevoegd;
 - b. de beleidskaders, zoals opgenomen in hoofdstuk 3, worden toegepast;
3. De reserves 'Klimaatbeleid' en 'Duurzaamheid' samen te voegen tot één reserve 'Klimaat- en duurzaamheidsbeleid';

4. De nota reserves en voorzieningen 2026 met terugwerkende kracht in werking laten treden per 1 januari 2026;
5. De 9^{de} begrotingswijziging vast te stellen.

Aanleiding voorstel

In de financiële verordening van de gemeente Eemnes is vastgelegd dat het college eens per vier jaar een nota 'Reserves en voorzieningen' ter vaststelling aanbiedt aan de gemeenteraad. In de nota reserves en voorzieningen worden de kaders vastgelegd voor het instellen, beheren en gebruiken van reserves en voorzieningen van de gemeente.

Beoogd effect (Doel)

Met deze nota wordt beoogd te zorgen voor een transparant, consistent en beheerst financieel beleid, waarbij reserves en voorzieningen doelmatig worden ingezet en regelmatig worden beoordeeld op nut en noodzaak. Hiermee ondersteunt de nota de gemeenteraad en het college bij een zorgvuldige afweging van financiële keuzes en draagt zij bij aan een gezonde en toekomstbestendige financiële positie van de gemeente Eemnes.

Toelichting besluit (argumenten)

1. Intrekken nota reserves en voorzieningen 2019

In de financiële verordening van de gemeente Eemnes is bepaald dat het college eenmaal per vier jaar een geactualiseerde Nota reserves en voorzieningen ter vaststelling aan de gemeenteraad aanbiedt. Met de vaststelling van de Nota reserves en voorzieningen 2026 wordt de Nota reserves en voorzieningen 2019 vervangen. Om te waarborgen dat het actuele beleidskader wordt gehanteerd, wordt de nota uit 2019 ingetrokken.

2a. Aanvullende informatie

De financiële verordening is in 2025 geactualiseerd. In dat kader is artikel 16 uitgebreid en zijn aanvullende eisen gesteld aan reserves en voorzieningen. De informatie die op grond van dit artikel verplicht is maar nog ontbrak, is alsnog toegevoegd. Daarnaast zijn de reserves en voorzieningen waar nodig aangescherpt en beter beleidsmatig gepositioneerd.

2b. Beleidskaders

Reserves en voorzieningen vormen belangrijke instrumenten voor het waarborgen van een gezonde financiële positie van de gemeente. Bij een te ruimhartig beleid bestaat het risico dat middelen onnodig worden vastgezet in afzonderlijke reserves, zonder dat er sprake is van een concreet en actueel bestedingsdoel. Om een doelmatige inzet van middelen te bevorderen en te voorkomen dat middelen langdurig worden 'geparkeerd' zijn de beleidskaders vastgelegd.

3. Samenvoeging reserves 'Klimaatbeleid' en 'Duurzaamheid'

De reserves 'Klimaatbeleid' en 'Duurzaamheid' worden samengevoegd tot één reserve 'Klimaat- en duurzaamheidsbeleid'. Beide reserves zijn gericht op maatschappelijke opgaven die inhoudelijk sterk met elkaar verweven zijn en vaak in samenhang worden uitgevoerd. Door de middelen te bundelen ontstaat een integrale financiële reserve die beter aansluit bij de uitvoering van het gemeentelijke klimaat- en duurzaamheidsbeleid.

Daarnaast verbetert de overzichtelijkheid van de financiële administratie en wordt de beheerslast beperkt. De samenvoeging heeft geen gevolgen voor de omvang van de beschikbare middelen, maar draagt wel bij aan een integrale afweging en effectieve inzet van middelen binnen het klimaat- en duurzaamheidsbeleid van de gemeente.

4. Inwerking treeding met terugwerkende kracht per 1 januari 2026

Het met terugwerkende kracht in werking laten treden van de nota reserve en voorzieningen per 1 januari 2026 is wenselijk om de daarin opgenomen beleidskaders direct van toepassing te laten zijn op het gehele begrotingsjaar 2026. Hierdoor wordt geborgd dat besluiten, mutaties en financiële verantwoording over 2026 plaatsvinden binnen één consistent en uniform kader.

5. 9^{de} begrotingswijziging

In de geactualiseerde Nota reserves en voorzieningen zijn de reserves en voorzieningen, conform de financiële verordening, gekoppeld aan de betreffende programma's. Hierdoor worden toekomstige mutaties op reserves en voorzieningen via het desbetreffende programma verwerkt en toegelicht. Deze wijziging heeft gevolgen voor de wijze waarop begrotingswijzigingen worden opgesteld en verwerkt.

Met de 9e begrotingswijziging worden de reeds begrote reservemutaties 2026 administratief gecorrigeerd en aan de juiste programma's toegerekend. Daarnaast wordt in deze begrotingswijziging de samenvoeging van de reserves 'Klimaatbeleid' en 'Duurzaamheid' verwerkt, overeenkomstig beslip punt 3.

Kanttekeningen

De in deze nota opgenomen saldi van de reserves en voorzieningen zijn gebaseerd op de stand van de jaarrekening 2025, inclusief de door de raad vastgestelde resultaatbestemming over 2025.

Vastgesteld wettelijk- en beleidskader

Bij het opstellen van deze nota is uitgegaan van de geldende wet- en regelgeving. Daarbij gaat het niet alleen om externe wettelijke voorschriften, maar ook op interne regelingen en vorderingen. Op reserves en voorzieningen zijn het BBV en de financiële verordening van toepassing. In tegenstelling tot reserves biedt de wet- en regelgeving geen ruimte voor het ontwikkelen van eigen gemeentelijk beleid voor voorzieningen, hiervoor gelden uitsluitend de wettelijke bepalingen.

Relatie BEL-gemeenten en BEL Combinatie

De beleidskaders in deze nota zijn in lijn gebracht met die van de BEL Combinatie en de gemeenten Blaricum en Laren. Deze harmonisatie bevordert de doelmatigheid en eenduidigheid van de uitvoering. Door het werken met gezamenlijke uitgangspunten en procedures kunnen medewerkers uniform handelen, wat de uitvoeringslast vermindert en de kans op fouten verkleint. Dit ondersteunt een efficiënte, professionele en consistente werkwijze binnen de gezamenlijke organisatie.

Financiën

Het vaststellen van de nota reserves en voorzieningen heeft op zichzelf geen directe financiële gevolgen voor de gemeentelijke begroting.

De samenvoeging van de reserves 'Klimaatbeleid' (€ 126.421,-) en 'Duurzaamheid' (€ 30.000,-) resulteert in een nieuwe reserve 'Klimaat- en duurzaamheidsbeleid met een totaalsaldo van € 156.421,-. Deze samenvoeging betreft uitsluitend een administratieve bundeling van bestaande middelen en leidt niet tot een wijziging van het totale beschikbare budget.

Begrotingswijziging nodig?

Ja.

Uitvoering

Niet van toepassing.

Communicatie

Publicatie van de nota reserves en voorzieningen vindt plaats via overheid.nl.

Bijlagen

- Nota reserves en voorzieningen gemeente Eemnes 2026;
- Raadsbesluit gemeente Eemnes;
- 9^{de} begrotingswijziging.