

Adviesraad Sociaal Domein
t.a.v. mevrouw R. Ter Hedde-Koel,
secretaris
Boddenstraat 3
7607 BL Almelo

Postadres:
Gemeente Almelo
Postbus 5100
7600 GC Almelo

Bezoekadres:
Haven Zuidzijde 30
7607 EW Almelo

telefoon: **(0546) 54 11 11**
e-mail: **gemeente@almelo.nl**
internet: **www.almelo.nl**

Uw brief	Uw kenmerk	Ons kenmerk UIT - 24117698	Datum 12 november 2024
Bijlage(n) 8	Doorkiesnummer 0546-54 11 11	Behandeld door H. Kraaijenhof	Zaaknummer DCS - 2490518

Onderwerp

Adviesaanvraag ontwerp Verordeningen maatschappelijke ondersteuning en Jeugdhulp

Geachte leden van de Adviesraad Sociaal Domein,

Op 21 oktober 2024 hebben wij uw adviesraad een mondelinge toelichting gegeven op het proces om te komen tot vaststelling van de ontwerp Verordeningen maatschappelijke ondersteuning en Jeugdhulp Almelo 2025.

De actualisatie van de huidige Verordeningen en Beleidsregels maatschappelijke ondersteuning en Jeugdhulp (verder in deze brief ook wel te noemen: Verordeningen) neemt meer tijd in beslag dan voorzien. Besloten is daarom eerst te komen tot de vaststelling van de ontwerp Verordeningen maatschappelijke ondersteuning en Jeugdhulp, alvorens de Beleidsregels maatschappelijke ondersteuning en Jeugdhulp door het college van B&W te laten vaststellen.

De Verordeningen vormen het kader waarop in een later stadium de Beleidsregels maatschappelijke ondersteuning en Jeugdhulp Almelo 2025 vastgesteld kunnen worden. Het vaststellen van de Beleidsregels maatschappelijke ondersteuning en Jeugdhulp zal naar verwachting in het eerste kwartaal van 2025 gaan plaatsvinden. De ontwerp Beleidsregels maatschappelijke ondersteuning en Jeugdhulp Almelo 2025 worden vanzelfsprekend ook aan de Adviesraad Sociaal Domein voorgelegd.

Op grond van de Regeling Adviesraad Sociaal Domein legt het college van B&W de ontwerp Verordeningen ter advies voor aan de Adviesraad.

Toelichting op de wijzigingen

Actualisatie

De huidige Verordeningen maatschappelijke ondersteuning en Jeugdhulp moeten geactualiseerd worden naar de huidige uitvoeringspraktijk. De huidige Verordeningen dateren

uit 2019. Actualisatie naar de huidige uitvoeringspraktijk is noodzakelijk.

Jurisprudentie

De huidige jurisprudentie op verschillende onderwerpen en ook diverse uitspraken van de Centrale Raad van Beroep (CRvB) maken het noodzakelijk om de beide Verordeningen te wijzigen.

Eigen kracht/gebruikelijke hulp jeugdhulp

In mei 2024 heeft de Centrale Raad van Beroep drie uitspraken gedaan rondom de eigen kracht, welke voorwaarden daarbij gelden en wat de afwegingsfactoren zijn om dit vast te stellen. Deze uitspraken zijn verwerkt in de ontwerp Verordening Jeugdhulp.

De essentie van de uitspraken is dat gemeenten meer moeten kijken naar eigen kracht van inwoners, en daar actiever het gesprek over aangaan. In de ontwerp Verordening is vastgelegd hoe het beoordelingskader rondom eigen kracht eruit ziet. En dat de gemeente geen individuele voorziening of maatwerkvoorziening verstrekt als er een oplossing te vinden is binnen de eigen mogelijkheden.

Nieuwe regionale inkoop Jeugdhulp en deels maatschappelijke ondersteuning

De gemeente Almelo heeft in Samen14-verband meegedaan aan de nieuwe regionale inkooptrajecten voor maatschappelijke ondersteuning en Jeugdhulp. De wijzigingen als gevolg van de nieuwe inkoop maatschappelijke ondersteuning (toevoeging: Wmo Begeleiding en Dagbesteding) en Jeugdhulp (alle nieuwe regionaal ingekochte producten) zijn verwerkt in de nieuwe Verordeningen.

Verordeningen en Beleidsregels

Bij het opstellen van de nieuwe Verordeningen is ten opzichte van de huidige Verordeningen goed gekeken naar wat er in de Verordeningen moet komen te staan (bevoegdheid van de gemeenteraad) en dat wat als gevolg van de uitvoeringspraktijk in de Beleidsregels moet komen te staan (bevoegdheid van het college).

Collectieve en algemene voorzieningen

We willen bevorderen dat inwoners meer gebruik maken van collectieve en algemene voorzieningen. In de ontwerp Verordeningen staan het proces en de criteria beschreven van maatwerkvoorzieningen (maatschappelijke ondersteuning) en individuele voorzieningen (Jeugdhulp). Er wordt eerst gekeken naar de mogelijkheden van eigen kracht van inwoners, dan naar collectieve en algemene voorzieningen, en als dat niet voldoende passend is pas een maatwerk- danwel een individuele voorziening.

Uitgangspunten van het Actieplan Sociaal Domein

De volgende uitgangspunten uit het Actieplan Sociaal Domein zijn verwerkt in de beide Verordeningen:

1. Een herindicatie vindt alleen plaats als dit een bijdrage levert aan het realiseren van het beoogde resultaat zoals dat in het zorgplan staat;
2. Het toepassen van KIT (Kwaliteit en integriteitsinstrument Twente) bij inkoop voorzieningen maatschappelijke ondersteuning en Jeugdhulp, waaronder het toepassen van de Wet Bibob;
3. Er worden geen indicaties voor OZL voor huiswerkbegeleiding en begeleiding bij hoogbegaafdheid afgegeven. En het in algemene zin beperken van de reikwijdte betreffende de inzet van maatwerkvoorzieningen in het kader van de Jeugdwet, vooruitlopend op de uitkomsten van de Hervormingsagenda in 2025;
4. Meer Wmo-hulpmiddelen worden algemeen gebruikelijk verklaard;
5. Het bevorderen van de inzet van zorgtechnologie onder andere door apps voor ADL-taken in plaats van individuele begeleiding, huishoudelijke ondersteuning en apps voor vervoer;
6. Het opstellen van normenkaders maatschappelijke ondersteuning en Jeugdhulp die verwerkt worden in de Beleidsregels;

7. De inzet van collectieve en algemene voorzieningen gaan voor op het verstrekken van een maatwerkvoorziening (maatschappelijke ondersteuning) en individuele voorziening (Jeugdhulp);
8. Een collectief aanbod voorzieningen gaat voor maatwerkvoorziening (maatschappelijke ondersteuning) en individuele voorzieningen (Jeugdhulp), en de inzet van Ambulante voorziening gaat voor op een voorziening met een Verblijfscomponent;
9. Het uitbreiden van algemene voorzieningen waardoor beroep op een maatwerkvoorziening (maatschappelijke ondersteuning) danwel individuele voorziening (Jeugdhulp) beperkt kan worden;
10. Het aanscherpen van criteria en voorwaarden om in aanmerking te komen voor een Pgb.

Afbakening

Met betrekking tot Jeugdhulp hebben we de voorgenomen wetswijzigingen rondom de Hervormingsagenda Jeugd die pas in de loop van 2025 geëffectueerd zal gaan worden, niet opgenomen in de Verordening Jeugdhulp Almelo 2025. In de Verordening Jeugdhulp wordt in algemene zin al voorgesorteerd op het beperken van de reikwijdte van de inzet van individuele voorzieningen in het kader van de Jeugdwet. Als gevolg daarvan zal naar verwachting de Verordeningen 2025 en de Beleidsregels Almelo 2025 medio 2025 (opnieuw) moeten worden gewijzigd.

Adviesvraag

Het college van B&W verzoekt de Adviesraad Sociaal Domein middels deze brief een advies uit te brengen over de ontwerp Verordeningen maatschappelijke ondersteuning en Jeugdhulp Almelo 2025. Uw advies wordt betrokken bij het op te stellen ontwerp raadsvoorstel dat het College van B&W aan de gemeenteraad zal aanbieden.

In het overleg van 21 oktober 2024 heeft u aangegeven of wij een duiding konden geven op hoofdstukken in de beide Verordeningen zodat de Adviesraad. Wij adviseren de Adviesraad vooral te kijken naar hoofdstuk 2 van de beide Verordeningen. Daarin zijn onder meer de uitspraken van de Centrale Raad van Beroep beschreven. En hoofdstuk 3 de criteria en vormen van maatwerkvoorzieningen (maatschappelijke ondersteuning) en individuele voorzieningen (Jeugdhulp).

Wijzigingen op hoofdlijnen

Besloten is geen was-woordt-lijst op te stellen omdat er een tweetal nieuwe geactualiseerde Verordeningen voorligt. Een was-woordt-lijst zou betekenen dat deze lijst langer wordt dan de huidige Verordeningen hetgeen niet bijdraagt aan de leesbaarheid.

Planning

Gepland is om de beide Verordeningen in de Raadsvergadering van 11 maart 2025 ter besluitvorming voor te leggen.

Om deze planning te halen verzoeken wij u uw advies op de ontwerp Verordeningen maatschappelijke ondersteuning en Jeugdhulp Almelo 2025 uit te brengen en deze uiterlijk 25 december 2024 aan het College van B&W toe te zenden.

Vragen?

Zijn er naar aanleiding van deze brief nog vragen? Neem dan contact op met Hans Kraaijenhof via 06-53435812 of hans.kraaijenhof@almelo.nl

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Almelo,
de secretaris, de burgemeester,

J. Dijkstra

R.T.A. Korteland

Bijlagen:

1. Ontwerp Verordening maatschappelijke ondersteuning 2025
 - 1a. Bijlage 1.
 - 1b. Bijlage 2.
 - 1c. Bijlage 3.
2. Ontwerp Verordening Jeugdhulp 2025
 - 2a. Bijlage 1.
 - 2b. Bijlage 2.
 - 2c. Bijlage 3.