

De Raad van de Gemeente Almelo:

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 11 februari 2025.

Besluit: De verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Almelo 2025 (INT-94820) vast te stellen

Gedaan in de openbare vergadering van 11 maart 2025

de griffier,

de burgemeester,

drs. J.W. Scherpenzeel

R.T.A. Korteland

Naam: H. Kraaijenhof
Datum: 18 december 2024
Team/teamonderdeel: US Kwaliteit en Innovatie

Voorstel aan de raad

Onderwerp	Voorstel tot vaststellen van de verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Almelo 2025
Portefeuillehouder	E.J.F.M. van Mierlo

Samenvatting raadsvoorstel

Diverse ontwikkelingen zijn aanleiding om de verordening maatschappelijke ondersteuning te wijzigen. Actualisatie van de verordening is noodzakelijk vanwege jurisprudentie en recente uitspraken van de Centrale Raad van Beroep, de regionale inkoop maatschappelijke ondersteuning en de uitgangspunten van het Strategisch Beleidsplan Sociaal Domein. Bij het opstellen van de verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Almelo 2025 is rekening gehouden met het advies van de Adviesraad Sociaal Domein (INK-123072). Het college stelt de gemeenteraad voor om de verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Almelo 2025 vast te stellen.

Voorgesteld raadsbesluit

1. De verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Almelo 2025 (INT-94820) vast te stellen.

Inleiding

De huidige verordening maatschappelijke ondersteuning Almelo 2019 is in 2019 vastgesteld en moet geactualiseerd worden naar de huidige uitvoeringspraktijk. Diverse ontwikkelingen zijn aanleiding om de verordening te wijzigen. Jurisprudentie en recente uitspraken van de Centrale Raad van Beroep (CRvB) noodzaakt het college om de huidige verordening aan te passen.

Zo heeft de CRvB bevestigd dat als de zorgverlener van de cliënt behoort tot het sociale netwerk, het bijbehorende Pgb-tarief (informeel tarief) verstrekt mag worden, ook als de ondersteuner een professional is. In deze ontwerp verordening wordt hier, in lijn met de inmiddels vaste rechtspraak, uitwerking aan gegeven. Deze uitspraak geldt voor zowel de Jeugdwet als de Wmo 2015. (ECLI:NL:CRVB:2021:2175)

Verder oordeelde de CRvB in augustus 2023 dat het gebruik van het wettelijk minimumloon binnen de Wmo 2015 als norm voor het inkopen van hulp bij het huishouden en individuele begeleiding bij een persoon die tot het sociale netwerk behoort, niet is toegestaan. De CRvB heeft bepaald dat voor het minimale Pgb-uurtarief voor het inkopen van hulp bij het huishouden en begeleiding bij een persoon die tot het sociale netwerk behoort, door gemeenten aangesloten moet worden bij de geldende CAO VVT. In de ontwerp verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Almelo 2025 wordt, in het kader van de Wmo 2015, aangesloten bij de door de CRvB gestelde norm voor wat betreft het hoogte van het Pgb-tarief voor informele hulp. (ECLI:NL:CRVB:2023:1394 en ECLI:NL:CRVB:2023:1580) Ook deze uitspraak is verwerkt in de voorliggende verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Almelo 2025.

De nieuwe regionale inkoop maatschappelijke ondersteuning noodzaakt het college tot wijziging van de huidige verordening maatschappelijke ondersteuning Almelo 2019. De nieuwe (beperkte) ingekochte producten moeten terugkomen in deze verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Almelo 2025.

In de voorliggende verordening zijn de uitgangspunten van het Strategisch Beleidsplan Sociaal Domein verwerkt in deze verordening.

Het college heeft een adviesaanvraag ingediend bij de Adviesraad. (UIT-24117698) De Adviesraad Sociaal Domein heeft middels haar brief van 29 december 2024 (INT-123072) een door het college gevraagd advies uitgebracht. Het college heeft in haar brief (UIT-118513) een reactie op het advies van de Adviesraad gegeven.

In de verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Almelo 2025 willen we bevorderen dat cliënten daar waar mogelijk meer gebruik maken van collectieve en algemene voorzieningen alvorens maatwerkvoorziening wordt ingezet. Het proces en de criteria om in aanmerking te komen voor een maatwerkvoorziening (Wmo) zijn opgenomen in deze verordening. Er wordt door de wijkteams primair gekeken naar de mogelijkheden van cliënten om eigen kracht in te zetten. Een maatwerkvoorziening is niet meer vanzelfsprekend.

De navolgende tekstuele en inhoudelijke wijzigingen zijn als volgt verwerkt in de verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Almelo 2025:

Artikel 1.1 Begripsbepalingen

Toegevoegd wordt de begripsbepaling Maatschappelijke opvang:

Maatschappelijke opvang: het bieden van tijdelijk onderdak, begeleiding, informatie en advies aan personen die, door een of meerdere problemen al dan niet gedwongen, de thuissituatie hebben verlaten en niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving.

Artikel 2.2

Bij artikel 2.2 van de verordening maatschappelijk ondersteuning is de term '*lichte*' voorwaarden komen te vervallen.

Artikel 2.8 lid 1

De zin: 'Het college legt de beslissing over het al dan niet verlenen van een maatwerk/individuele voorziening [...]', wordt vervangen door de zin:

'Het college legt de beslissing over het al dan niet *verstrekken* van een maatwerk-/individuele voorziening [...]'.

De reactie van het college en de doorgevoerde wijzigingen zijn terug te vinden in de bijgevoegde brief als reactie op het advies van de Adviesraad (UIT-118513).

Beoogd effect

Het actualiseren van de verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Almelo 2025 zodat op een juiste wijze lokaal uitvoering gegeven kan worden aan de Wet maatschappelijke ondersteuning.

Argumenten voor

1.1 Het vaststellen van de verordening is de bevoegdheid van de gemeenteraad

Het college stelt de gemeenteraad voor de verordening vast te stellen. Het vaststellen van de verordening is de bevoegdheid van de gemeenteraad.

1.2 Het wijzigen van de verordening is noodzakelijk

De verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Almelo 2025 dient te worden geactualiseerd. Jurisprudentie en uitspraken van de Centrale Raad van Beroep, de nieuwe inkoop en de uitgangspunten van het Strategisch Sociaal Domein noodzaken hiertoe. Dat zorgt ervoor dat inwoners van de gemeente Almelo weten hoe het college de Wet maatschappelijke ondersteuning uitvoert. Bovendien geeft het kaders mee voor coaches in de wijkteams.

1.3 Vaststelling van de verordening voorkomt juridische geschillen en uitvoeringsproblemen

De huidige verordening is in 2019 vastgesteld. De gemeente loopt het risico dat als er geen actualisatie plaatsvindt, er juridische geschillen en uitvoeringsproblemen ontstaan. Jurisprudentie en de uitspraken van de CRvB noodzaken het college derhalve de verordening te actualiseren.

2.1 De Adviesraad Sociaal Domein heeft een advies uitgebracht

De Adviesraad Sociaal Domein heeft middels haar brief van 29 december 2024 (INT-123072) een door het college gevraagd advies uitgebracht. Het college heeft in haar brief (UIT-118513) een reactie gegeven op het advies van de Adviesraad en heeft vervolgens op basis van het advies van de Adviesraad de verordening op enkele punten gewijzigd.

Kanttekeningen

1.1 In de voorliggende verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Almelo 2025 is rekening gehouden met de eerste tranche bezuinigingen. Wanneer aanvullende bezuinigingen nodig zijn dan vraagt dat waarschijnlijk aanpassing van deze verordening

In de voorliggende verordening is rekening gehouden met de eerste tranche bezuinigingen. Mochten aanvullende maatregelen, onder meer als gevolg van het opstellen van de Perspectiefnota nodig zijn, die verder gaan dan het kader zoals geschetst in het Strategisch Beleidsplan Sociaal Domein, dan vraagt dit waarschijnlijk aanpassing van de verordening. Bij wijziging van de verordening zal de Adviesraad Sociaal Domein opnieuw om advies worden gevraagd. Het opnieuw vaststellen van de gewijzigde verordening is voorbehouden aan de gemeenteraad.

Kosten, opbrengsten en dekking

Het vaststellen van deze verordening brengt geen kosten met zich mee.

Vervolg

Na vaststelling van de verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Almelo 2025 zal deze worden gepubliceerd op www.overheid.nl.

Medewerkers in de uitvoering worden na vaststelling van de verordening door de gemeenteraad middels een aantal bijeenkomsten geïnformeerd over de inhoud van deze nieuwe verordening.

Bijlagen

1. Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Almelo 2025 (INT-94820)
2. Bijlagen:
 - Bijlage 1 Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Almelo 2025 – Uitwerking ambulante voorzieningen (INT-94605)
 - Bijlage 2 Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Almelo 2025 – Kwaliteitseisen zorgverleners (INT-94606)
 - Bijlage 3 Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Almelo 2025 – Pgb-vaardigheden (INT-94607)
3. Adviesaanvraag Adviesraad Sociaal Domein 12 november 2024 (UIT-24117698)
4. Reactiebrief Adviesraad Sociaal Domein 29 december 2024 (INT-123072)
5. Brief college aan Adviesraad Sociaal Domein (UIT-118513)

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Almelo, 11 maart 2025

de secretaris,

de burgemeester,

J.H. Dijkstra

R.T.A. Korteland