

Collegevoorstel

Onderwerp	Indienen zienswijze op ontwerpen Provinciale omgevingsvisie en Provinciale omgevingsverordening
Eenheid/team	ADV Advies
Zaakkenmerk	DCS - 2489066
Documentkenmerk	D/25/767603
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Portefeuillehouder	J.M. van Rees
Datum vergadering	

Toelichting voor de openbare besluitenlijst

Gedeputeerde Staten van Overijssel hebben van 27 mei tot en met 7 juli 2025 de Provinciale Omgevingsvisie (POVI) en de Provinciale Omgevingsverordening als ontwerp ter inzage gelegd. Deze documenten beschrijven hoe de provincie Overijssel wil omgaan met thema's als klimaat, energie, natuur, landbouw, wonen en bereikbaarheid. Tijdens de periode van terinzagelegging kan een ieder een zienswijze kenbaar maken. Het college van burgemeester en wethouders maakt van deze mogelijkheid gebruik door zowel als gemeente, alsook samen met de vijf grote steden van Overijssel een zienswijze in te dienen. Met de zienswijzen wil het college zijn mening over de ter inzage gelegde stukken bij het provinciebestuur kenbaar maken.

Voorgesteld besluit

Het college besluit

1. Als gemeente Almelo een zienswijze (D/25/768434) kenbaar te maken ten aanzien van het ontwerpen van de Provinciale Omgevingsvisie en de provincie Omgevingsverordening;
2. Met de vijf grote steden gezamenlijk een zienswijze (D/25/768432) kenbaar te maken
3. De raad te informeren met een raadsbrief (D/25/767607) en daar beide zienswijzen als bijlage bij te voegen.
4. Wethouder J.M. van Rees ondertekeningsmandaat te verlenen deze gezamenlijke zienswijze namens het college van burgemeester en wethouders van Almelo mede te ondertekenen;

Inleiding

De ontwerp-Omgevingsvisie "Overijssel voor en met elkaar!" vormt het integrale beleidskader van de provincie Overijssel voor de fysieke leefomgeving richting 2035, met een doorkijk naar 2050. De visie beschrijft hoe de provincie wil omgaan met grote maatschappelijke opgaven zoals klimaatverandering, energietransitie, woningbouw, landbouwtransitie, natuurherstel en mobiliteit. De visie is richtinggevend voor gemeenten, waterschappen en andere partners, en biedt kaders voor gebiedsgerichte samenwerking.

De belangrijke hoofdlijnen zijn:

- Zuinig, zorgvuldig en meervoudig ruimtegebruik: inbreiding gaat voor uitbreiding, met aandacht voor ruimtelijke kwaliteit en toekomstbestendigheid.
- Versterking van stedelijke systemen (DSS): concentratie van woningbouw en voorzieningen in de vijf grote steden, waaronder Almelo.
- Water en bodem sturend: het natuurlijke systeem vormt het uitgangspunt voor ruimtelijke keuzes.
- Brede welvaart en leefkwaliteit: gezondheid, sociale cohesie, duurzaamheid en economische vitaliteit worden integraal meegewogen.
- Gebiedseigen perspectieven: voor Twente is onder meer aandacht voor waterbeschikbaarheid, economische innovatie en behoud van agrarisch cultuurlandschap.

De ontwerp-Omgevingsverordening bevat de juridische doorwerking van het provinciale beleid zoals vastgelegd in de (ontwerp-)Omgevingsvisie. De verordening bevat instructieregels voor gemeenten en waterschappen, en rechtstreeks werkende regels voor burgers en bedrijven. De huidige herziening betreft zowel beleidsmatige aanpassingen als technische actualisaties (APK).

De belangrijke wijzigingen zijn:

- Verankering van de provinciale redeneerlijn (OF-WAAR-HOE) als afwegingskader voor nieuwe ontwikkelingen.
- Aanpassing van de verstedelijkingsregels: nadruk op concentratie in de vijf grote steden, met ruimte voor maatwerk via regionale programmering.
- Nieuwe regels voor landbouwgebieden: onderscheid tussen gebieden met generieke en gebiedsspecifieke opgaven.
- Verplichte onderbouwing van effecten op het energiesysteem bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.
- Aanvulling van de Catalogus Gebiedskenmerken en actualisatie van regels voor waterbeheer, erfgoed en windenergie.

De redeneerlijn vormt het centrale afwegingskader voor ruimtelijke keuzes in Overijssel. De redeneerlijn wordt geïntroduceerd in het ontwerp van de Provinciale omgevingsvisie en heeft in de (ontwerp)verordening met een instructieregel een belangrijke plek gekregen. Bij elke nieuwe ontwikkeling waarvoor een herziening van het omgevingsplan noodzakelijk is dient de redeneerlijn te worden toegepast. De redeneerlijn bestaat uit drie stappen:

OF: is er een maatschappelijke opgave op deze locatie?

WAAR: is deze locatie geschikt, gelet op o.a. water, bodem, netwerken en natuur?

HOE: hoe wordt de ontwikkeling landschappelijk en ruimtelijk verantwoord ingepast?

De redeneerlijn is bedoeld om gemeenten te ondersteunen bij het maken van integrale afwegingen en het onderbouwen van keuzes in omgevingsplannen.

Het college van burgemeester en wethouders maakt nu gebruik van de mogelijkheid om een zienswijze kenbaar te maken ten aanzien van de ter inzage gelegde ontwerpen. Het betreft een lokale zienswijze waarbij vooral aandacht is voor Almelo's belangen en een zienswijze die samen met de vijf grote Overijsselse steden wordt ingediend en zorgpunten bevat die door de steden gedeeld worden. Voor de inhoud ervan wordt verwezen naar de zienswijzen in de bijlage.

De zienswijzen worden betrokken bij de verdere besluitvorming over de Provinciale omgevingsvisie en de Provinciale omgevingsverordening. Provinciale Staten nemen uiteindelijk het besluit tot vaststelling van deze ruimtelijke instrumenten. Ten aanzien van beide instrumenten staat uiteindelijk geen mogelijkheid van beroep open.

Beoogd effect

Zorgpunten die leven in Almelo en bij de andere steden in Overijssel onder de aandacht te brengen van het provinciebestuur om zo bij te dragen aan een Provinciale omgevingsvisie en omgevingsverordening die ons voldoende handvatten bieden om slagvaardig met de gemeentelijke opgaven aan de slag te gaan.

Argumenten voor

1.1 Gebruik maken van de mogelijkheid om een zienswijze kenbaar te maken

Door een zienswijze kenbaar te maken ten aanzien van de ontwerpen wordt gebruik gemaakt van een mogelijkheid om Almelo's belangen nog eens duidelijk voor het voetlicht te brengen. Ook doen we ermee suggesties om de provinciale omgevingsvisie en omgevingsverordening en ook de samenwerking met de provincie te verbeteren.

2.1 Met een zienswijze vanuit de vijf grote steden wordt aandacht gevraagd voor de door de steden gedeelde belangen

Met deze zienswijze wordt vanuit de vijf grote Overijsselse steden een gedeelde reactie gegeven op het ontwerp van de Provinciale omgevingsvisie en de Provinciale omgevingsverordening. In de zienswijze delen we als vijf grote steden een aantal cruciale elementen waarover we met de provincie onder meer afspraken willen maken voordat de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening definitief worden.

3.1 De gemeenteraad wordt middels bijgevoegde raadsbrief geïnformeerd

Het is van belang de gemeenteraad in dit proces uitgebreid en zorgvuldig te informeren.

Kantttekeningen

n.v.t.

Kosten, opbrengsten en dekking

Met dit besluit zijn geen kosten gemoeid.

Uitvoering

Met het tijdig verzenden van de zienswijzen reageert Almelo binnen de aangegeven deadline van 7 juli 2025. De zienswijze hoeft niet per brief te worden verstuurd, maar wordt via de site van de provincie geüpload.

Bijlage(n)

Zienswijze Almelo op POVI en Provinciale omgevingsverordening Overijssel (D/25/768434)

Zienswijze vijf steden op POVI en Provinciale omgevingsverordening Overijssel (D/25/768432)

Raadsbrief (D/25/767607)

Link naar ter inzage gelegde stukken:

[Terinzagelegging ontwerp-Omgevingsvisie en verordening Overijssel - Provincie Overijssel](#)

Procesinformatie

Intern overleg

In een multidisciplinaire werkgroep is de afgelopen periode gewerkt aan zowel de inbreng als de beoordeling van de voorliggende ontwerpen van de provinciale omgevingsvisie en de provinciale omgevingsverordening. Het collegevoorstel met bijlagen kwam tot stand mede op basis van deze inbreng. Afstemming heeft verder plaatsgevonden in het Afstemmingsoverleg Stedelijke Ontwikkeling.

Afstemming met portefeuillehouder

Het collegevoorstel is afgestemd met de portefeuillehouder.

Directie-advies

B&W voorstel standaard

Communicatie over het besluit

Regulier