

Gedeputeerde Staten van Overijssel
t.a.v. Gedeputeerde mevr. L. Grijsen
Postbus 10078
8000 GB Zwolle

Postadres:
Gemeente Almelo
Postbus 5100
7600 GC Almelo

Bezoekadres:
Haven Zuidzijde 30
7607 EW Almelo

telefoon: **(0546) 54 11 11**
e-mail: **gemeente@almelo.nl**
internet: **www.almelo.nl**

Uw brief	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Datum
			26 juni 2025
Bijlage(n)	Doorkiesnummer	Behandeld door	Zaaknummer
	0546-54 11 11	W. Hilbink	

Onderwerp

Zienswijze gemeente Almelo op ontwerp provinciale omgevingsvisie en omgevingsverordening

Geacht College van Gedeputeerde Staten van Overijssel,

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Almelo maakt hierbij gebruik van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op de als ontwerp ter inzage gelegde Provinciale Omgevingsvisie Overijssel en de bijbehorende Ontwerp Omgevingsverordening. De gemeente Almelo onderschrijft het belang van een integrale en toekomstgerichte aanpak van ruimtelijke ontwikkeling. Wij zien in de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening een belangrijke leidraad voor de ruimtelijke ordening binnen onze provincie en waarderen de inspanningen die de provincie levert om brede maatschappelijke opgaven te adresseren en te gaan sturen op brede welvaart.

Stedelijke ontwikkeling en woningbouw

Samen met Enschede en Hengelo vervult de stationsomgeving van Almelo een belangrijke rol in de invulling van de nationale woningbouwopgave. Daarnaast zetten wij verdere stappen in de ontwikkeling van een gebiedsvisie in het tussengebied van Wierden, Twenterand en Tubbergen. Daarbij zetten wij ons gezamenlijk in voor een kwantitatieve en kwalitatieve bijdrage aan de ROS. De, soms gepolitiseerde, afstand tussen stad en landelijke gemeenten willen wij daarmee gezamenlijk verkleinen. We roepen u op om deze ontwikkeling, ook in het kader van de doelstellingen van de ROS, nadrukkelijk mogelijk te maken. Zeker gelet op het feit dat de ruimtelijke druk op dit tussengebied groot is en de kansen groot zijn om dit gebied een bijdrage te laten leveren aan een betere toekomstbestendigheid van de inwoners uit de vier gemeenten. Het ordeningsprincipe van inbreiding boven uitbreiding onderschrijft Almelo al jaren. Dit is ook in Almelo al lang een uitgangspunt. Met de aanzienlijke woningbouwopgave waar we voor staan, kunnen wij echter niet langer ons landelijk gebied blijven ontzien. Zeker als we ook binnenstedelijk met andere belangrijke opgaven aan de slag moeten. Voor deze noodzakelijke stedelijke uitleg zijn voor Almelo locaties in beeld. De POVI biedt ons ten aanzien van deze locaties voorsnogen niet de gewenste zekerheid die noodzakelijk is om de opgaven slagvaardig op te pakken.

Wonen en brede welvaart

De gemeente Almelo onderschrijft de 30-40-30-verdeling voor woningbouw, maar benadrukt dat dit op gemeenteniveau moet worden toegepast, met ruimte voor lokale afwegingen. De brede welvaart in Almelo staat onder druk. Daarom is het essentieel dat woningbouwbeleid bijdraagt aan een gedifferentieerd aanbod en versterking van de leefkwaliteit. We sluiten hierbij aan bij adviezen van het Sociaal en Cultureel Planbureau (SCP) en het Planbureau voor de Leefomgeving (PBL) over de woningmarkt als sorteermachine. Het SCP laat zien dat de

leefwerelden van mensen met veel en weinig welvaart sterk van elkaar gescheiden zijn en de afgelopen jaren ook steeds meer uit elkaar zijn komen te liggen. Het PBL noemt de huidige woningmarkt een ruimtelijke sorteermachine voor gezondheidsverschillen en het voorzieningenniveau. Volgens het PBL kan een betere planning van projecten gericht op verbetering van de leefkwaliteit van buurten bijdragen aan het verkleinen van deze gezondheidsachterstanden. Maatwerk is hierbij van groot belang.

Verankering van bestuurlijke afspraken

De bestaande bestuurlijke afspraken over woningbouw- en werklocatieprogrammering lijken onvoldoende verankerd te zijn in de POVI en de Omgevingsverordening. Dit geldt onder andere voor het XL Businesspark 2, waarvoor inmiddels een vastgesteld omgevingsplan geldt. Wij verzoeken deze harde plannen expliciet op te nemen in de visie en verordening. Daarnaast vragen wij aandacht voor de gemeentelijke autonomie binnen de kaders van de Omgevingswet. De redeneerlijn mag niet leiden tot disproportionele beperkingen op gemeentelijke beleidsvrijheid. Dit lijkt het geval door voor iedere nieuwe ontwikkeling, ongeacht provinciaal belang, de redeneerlijn van toepassing te verklaren.

Economie en werklocaties

Uit recent onderzoek¹ blijkt Almelo een sterke economische groei te hebben doorgemaakt; met name op het gebied van high tech. Een ontwikkeling die wij toeschrijven aan de gezamenlijke inspanningen en strategische keuzes die zowel op gemeentelijk, regionaal als provinciaal niveau zijn gemaakt. Onze gemeente heeft zich actief ingezet om een gunstig ondernemersklimaat te creëren en dat zien wij graag de komende jaren voortgezet. De POVI lijkt hierin een positieve bijdrage te leveren. De POVI benoemt economische thema's, maar mist naar onze mening op plekken evenwel een bepaalde scherpheid in de uitwerking. Bijvoorbeeld waar het gaat om het definiëren van topwerklocaties. Kan nog meer helder worden gemaakt wat de topwerklocaties zijn en wat de provinciale visie precies is op deze locaties?

Wij kunnen ons op hoofdlijnen vinden in de regels die worden gesteld ter bescherming of borging van de bedrijfskavels die aan water zijn gelegen voor watergebonden bedrijven. Evenwel zien wij bij dit artikel in de omgevingsverordening graag een afwijkmogelijkheid opgenomen, zoals deze ook is opgenomen voor de beperking op afschaling van de zwaardere milieucategorieën.

Ook staan wij in de basis positief tegenover de beperking op het afschalen van de milieucategorieën 3 t/m 5 op bedrijventerreinen. Voorwaardelijk daarin is naar onze mening wel de afwijkmogelijkheid zoals deze in ontwerp omgevingsverordening is opgenomen. Wel willen we voorstellen dat uitsluitend het totale areaal wordt beschermd — dus het aantal hectare of kavels — en dat de gemeente zelf de ruimte behoudt om te bepalen waar deze terreinen precies worden gesitueerd. Op deze manier is het gemeenten nog steeds mogelijk een bedrijf uit de zwaardere categorie uit te plaatsen naar een nieuwe locatie en de oude locatie in te zetten voor andere opgaven.

Mobiliteit en bereikbaarheid

Bereikbaarheid is essentieel voor de economische en sociale vitaliteit van Almelo en de regio. Almelo vervult een strategische rol binnen het Dagelijks Stedelijk Systeem (DSS) van Noordoost-Twente. Almelo is de Poort van Twente met sterke verbindingen naar West, Noord en Oost Nederland en vormt hiermee een essentiële schakel in het economische systeem van de regio. Deze interregionale positie maakt Almelo tot een cruciale spil in de bereikbaarheid en daarmee de economische ontwikkeling van Oost-Nederland. In dat licht is de opwaardering van station Almelo van groot belang voor de mobiliteitstransitie. Een toekomstbestendig station draagt bij aan betere overstapmogelijkheden, hogere reizigerscapaciteit en versterking van duurzame vervoerskeuzes. De Nedersaksenlijn wordt gezien als een strategische spoorverbinding die de bereikbaarheid en economische ontwikkeling van de regio verder kan versterken.

¹ Atlas Research, Bedenken en Maken, 2025

Almelo ondersteunt de ontwikkeling van multimodale knooppunten, zoals de havens en het XL Businesspark, om de logistieke kracht van de regio te benutten en de economische positie van Overijssel te versterken. De bereikbaarheid per auto staat in Twente, en ook in Almelo, onder druk tijdens de spits. De perifere ligging van arbeidsplaatsen en het aantrekkelijke woonklimaat in het groen dragen hieraan bij. Het verbeteren van de multimodale bereikbaarheid van bedrijventerreinen is daarom noodzakelijk. In dat kader is het van belang dat wij ons als regio gezamenlijk inzetten voor de verbreding van de N36 rond Almelo. Deze weg vormt een essentiële noord-zuidverbinding in Twente en is van groot belang voor de doorstroming van verkeer en de bereikbaarheid van Almelo en omliggende gemeenten.

Almelo zet actief in op duurzame mobiliteit, waaronder fietsgebruik en openbaar vervoer, maar wijst ook op de noodzaak van betaalbaar OV om brede deelname mogelijk te maken. Tegelijkertijd vraagt de vergrijzing in Twente om extra aandacht voor verkeersveiligheid.

De ontwikkeling van stadsrandhubs wordt in principe ondersteund, mits deze gepaard gaat met een aantrekkelijk en levendig stadscentrum, waarvoor wij ook vanuit de provincie aandacht blijven vragen. Zonder een sterk centrum zal het gebruik van hubs voor centrumbezoek beperkt blijven.

Samenwerking

De gemeente Almelo waardeert de samenwerking met de provincie in het tot stand komen van de POVI. Wij ondersteunen het voorstel om gezamenlijk te werken aan de verstedelijkingsstrategie en de toepassing van de redeneerlijn in de praktijk te toetsen. Tegelijkertijd vragen wij om zorgvuldigheid bij de juridische borging van deze redeneerlijn in de Omgevingsverordening, om onnodige beroepsprocedures te voorkomen.

De gemeente Almelo blijft graag in gesprek met de provincie om gezamenlijk te werken aan een toekomstbestendige ruimtelijke ontwikkeling van Overijssel, waarin lokale kracht, regionale samenwerking en provinciale kaders elkaar versterken. De gemeente Almelo staat open voor een constructieve voortzetting van het gesprek over de provinciale visie en verordening. Wij nodigen de provincie uit tot verdere samenwerking bij het concretiseren van deze opgaven, waarbij wij graag onze verantwoordelijkheid nemen als centrumgemeente in Twente.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Almelo,
de secretaris, de burgemeester,

J.H. Dijkstra

R.T.A. Korteland