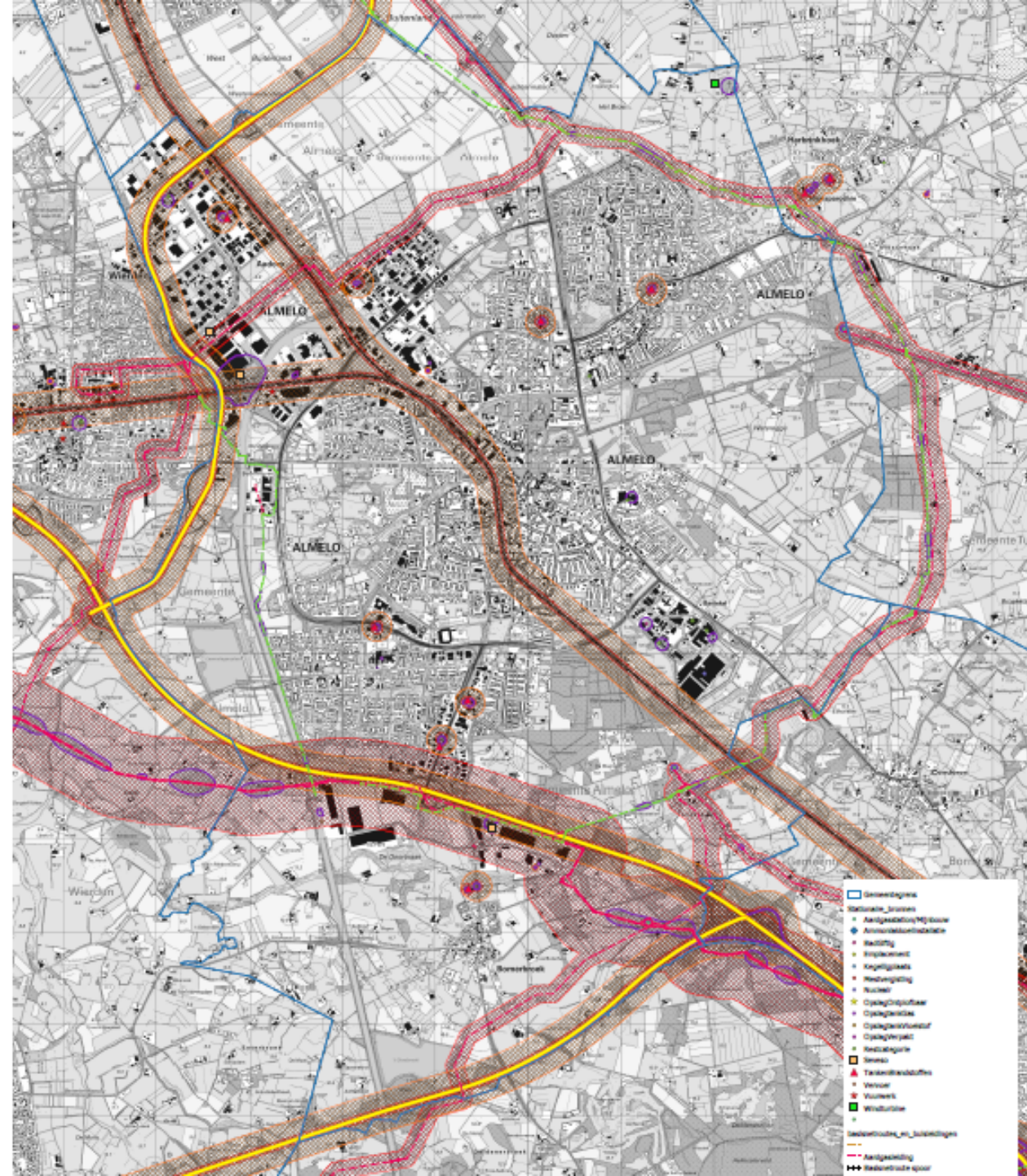


Uitgangspunten nieuwe beleidskader externe veiligheid gemeente Almelo

26 augustus 2025



Inleiding

- Uitleg Externe Veiligheid
- Inwerkingtreding Omgevingswet per 1 januari 2024
- Pilotproject externe veiligheid door Omgevingsdienst Twente
- Resultaat: bouwsteen externe veiligheid
- Doel: nieuw beleidskader in samenwerking met ODT/Oostkracht10/VRT
- Zoveel mogelijk beleidsneutraal omzetten huidig beleid



Introductie film RIVM

- Link:
- [Aandachtsgebieden](#)

Definitie

Wat is externe veiligheid?

- Externe Veiligheid (EV) gaat over het beheersen van risico's die mensen lopen door opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen in hun omgeving.

Waar gaat externe veiligheid niet over?

- Brand Volendam;
- Straling;
- Natuurrampen.

Wat is het doel van externe veiligheidsbeleid?

- Preventie;
- Het minimaliseren van de gevolgen;
- Voorbereiding.

Door o.a.:

- Afstand creëren tussen risico en risico-ontvanger;
- Maatregelen/voorzieningen te treffen (bron en effectgericht).

Wat is Risico?

$$\text{Risico} = \text{Kans} \times \text{Effect}$$

De kans op een ongeval is klein, maar de gevolgen kunnen enorm zijn.

Kleine kansen.....

Activiteit	Kans op overlijden per jaar
Verdrinking door een dijkdoorbraak	1 op de 10 miljoen
Door de bliksem getroffen worden	1 op de 2 miljoen
<i>EXTERNE VEILIGHEID</i>	<i>1 op de 1 miljoen (10^{-6})</i>
Vliegen	1 op de 814.000
Brommer rijden	1 op de 5.000



Grote effecten

Voorbeeld: Gellingen België 2004
(Breuk in aardgasleiding)

- 24 doden waarvan
 - 5 brandweermannen
 - en 1 politieman.
- 132 gewonden waarvan
 - 25 met levensbedreigende
 - brandwonden



Veranderingen in wetgeving

- Risico's door gevaarlijke stoffen, windturbines en luchthavens, naast bekende zoals buisleidingen, spoor, water, weg en stationaire bronnen.
- Nieuwe termen onder de Omgevingswet:
 - Gebouwen en locaties
 - Zeer kwetsbare objecten, extra beschermd
 - Aandachtsgebieden (explosie, brand en gif)
 - Voorschriftengebied (bouwkundige maatregelen, in brand- en explosie-aandachtgebied)
- Beleidsvrijheid voor gemeenten

Beleidsvrijheid voor gemeenten 1

- We hebben beleidsvrijheid, tot op zekere hoogte.
- In de uitgangspunten zijn we uitgegaan van het omzetten van het bestaande beleid maar door het toevoegen van de nieuwe categorie gebouwen de zeer kwetsbare gebouwen moeten er nieuwe afwegingen gemaakt worden.
- Voorgesteld wordt om de definitie van zeer kwetsbare gebouwen niet uit te breiden.

Beleidsvrijheid voor gemeenten 2

- Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is de rol van Veiligheidsregio /GHOR veranderd. Van adviseur naar gesprekspartner net zoals de andere disciplines zoals milieu, financiën of verkeer.

Het voorstel is om in Almelo de Veiligheidsregio als gesprekspartner te betrekken bij ontwikkelingen, zodat veiligheidsmaatregelen effectief kunnen worden geïmplementeerd. Gemotiveerd (beoordeling groepsrisico) kan van de adviezen van de Veiligheidsregio worden afgeweken, waarbij ook het zoeken van alternatieve mogelijkheden een optie is.

Categorieën van gebouwen en locaties

<u>Zeer Kwetsbaar gebouw</u>	• woonfunctie voor 24-uurszorg • basisscholen • scholen voor minderjarigen met een lichamelijke of geestelijke beperking • dagverblijf van personen met een lichamelijke of geestelijke beperking • gezondheidszorg met bedgebied (ziekenhuizen en verpleeghuizen) • kinderopvang • Gevangenissen	Extra bescherming vanwege de aanwezigheid van verminderd zelfredzame personen (niet op pr 10-6 contour) door voorschriftgebieden
Kwetsbare gebouwen en locaties	• woonfunctie • bijeenkomstfunctie • Kantoorfunctie • sportfunctie • Scholen voor volwassenen • gezondheidszorg zonder bedgebied • locatie voor evenementen in de open lucht voor ten minste 5.000 personen	Bescherming nodig, maar minder strikt dan zeer kwetsbare gebouwen.
Beperkt kwetsbare gebouwen en locaties	• De overige gebouwen en locaties zijn beperkt kwetsbaar. De systematiek voor (beperkt) kwetsbare gebouwen is vergelijkbaar met die in het voormalige Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).	Minder strikte bescherming nodig.

Voorgenomen keuzes spoor, weg en water

	PR10 ⁻⁶ contour (enkele meters)	Brandaandachtsgebied (30 meter) ¹	Explosieaandachtsgebied (200 meter) ¹	Gifwolkaandachtsgebied (300 meter) ¹
Zeer kwetsbaar gebouw				- Borging ventilatie (200-300 meter) - Verantwoording groepsrisico
Kwetsbaar gebouw		- Aanwijzen voorschriftengebied - Verantwoording groepsrisico	Verantwoording groepsrisico	Borging ventilatie (0-300 meter)
Beperkt kwetsbaar gebouw		- Aanwijzen voorschriftengebied - Verantwoording groepsrisico	Verantwoording groepsrisico	Borging ventilatie (0-300 meter)
Kwetsbare locatie		Verantwoording groepsrisico	Verantwoording groepsrisico	Verantwoording groepsrisico
Beperkt kwetsbare locatie		Verantwoording groepsrisico	Verantwoording groepsrisico	Verantwoording groepsrisico

Tabel 2: Toelaten ontwikkelingen binnen aandachtsgebieden van spoor, weg en waterwegen

Voorgenomen keuzes spoor, weg en water

- Zeer kwetsbare gebouwen worden binnen het brandaandachtsgebied (30 meter) en explosieaandachtsgebied (200 m) bij spoor, weg en water uitgesloten. We willen voorkomen dat verminderd zelfredzame personen in de nabijheid van spoor, wegen of waterwegen verblijven. *
- In ons beleid sluiten wij zeer kwetsbare gebouwen uit in het explosieaandachtsgebied (net als in bestaand beleid). Hiermee worden verplichte voorschriftengebieden voorkomen.

Voorgenomen keuzes buisleiding

	PR10 ⁻⁶ (0-enkele meters)	Belemmeringenstrook (4-5 meter)	Brandaandachtsgebied*	
			100% letaalzone	1-99% letaalzone
Zeer kwetsbaar gebouw				
Kwetsbaar gebouw			Verantwoording groepsrisico	Verantwoording groepsrisico
Beperkt kwetsbaar gebouw			Verantwoording groepsrisico	
Kwetsbare locatie		- Voorwaarden af te stemmen met leidingbeheerder - Verantwoording groepsrisico	Verantwoording groepsrisico	
Beperkt kwetsbare locatie	- Voorwaarden af te stemmen met leidingbeheerder - Verantwoording groepsrisico	- Voorwaarden af te stemmen met leidingbeheerder - Verantwoording groepsrisico	Verantwoording groepsrisico	

Tabel 1: Toelaten ontwikkelingen binnen aandachtsgebieden van buisleidingen

Voorgenomen keuzes buisleiding

- * * Zeer kwetsbare gebouwen worden binnen het gehele brandaandachtsgebied uitgesloten, omdat we willen voorkomen dat verminderd zelfredzame personen in de nabijheid van een buisleiding verblijven.
- Voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties heeft de gemeente binnen de PR10-6 beleidsvrijheid, In afstemming met de leidingbeheerder kunnen (beperkt) kwetsbare locaties eveneens worden gerealiseerd binnen de belemmeringenstrook van een buisleiding. De gemeente staat dit toe omdat de risico's bij een buisleiding zeer beperkt zijn, doordat deze ondergronds zijn gelegen en graafschade de belangrijkste oorzaak is van een ongeval. Graafwerkzaamheden binnen de belemmeringenstrook zijn echter alleen mogelijk wanneer de leidingbeheerder daar toestemming voor geeft.

Voorgenomen keuzes stationaire risicovolle activiteiten

	PR10 ⁻⁶ contour (enkele tot tientallen meters)*	Brandaandachts- gebied (enkele tientallen meters)*	Explosieaandachts- gebied (enkele tientallen tot honderden meters*	Gifwolkaandachts- gebied (tot 300 meter)*	Gifwolkaandachts- gebied (vanaf 300 meter)*
Zeer kwetsbaar gebouw				• Verantwoording groepsrisico • Borging ventilatie (0-300 meter)	• Borging ventilatie
Kwetsbaar gebouw		• Verantwoording groepsrisico	• Verantwoording groepsrisico	• Verantwoording groepsrisico • Borging ventilatie (0-300 meter)	• Borging ventilatie
Beperkt kwetsbaar gebouw		• Verantwoording groepsrisico	• Verantwoording groepsrisico	• Verantwoording groepsrisico • Borging ventilatie (0-300 meter)	• Borging ventilatie
Kwetsbare locatie		• Verantwoording groepsrisico	• Verantwoording groepsrisico	• Verantwoording groepsrisico	
Beperkt kwetsbare locatie		• Verantwoording groepsrisico	• Verantwoording groepsrisico	• Verantwoording groepsrisico	

Tabel 3: Toelaten ontwikkelingen binnen aandachtsgebieden van stationaire risicovolle activiteiten

Voorgenomen keuzes stationaire risicovolle activiteiten

- Net als voor het spoor, de weg en het water geldt om dezelfde reden dat ook hier geen gebruik wordt gemaakt van de beleidsvrijheid voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties in de PR10-6 contour.
- Daarnaast worden ook hier zeer kwetsbare gebouwen binnen het brandaandachtsgebied en explosieaandachtsgebied uitgesloten.

Bedankt!

Gemeente Almelo
Haven Zuidzijde 30
7607 EW Almelo

www.almelo.nl
(0546) 54 11 11

