



De Raad

**Beleidsthema**  
[Bestuur]

**Doel raadsinformatiebrief**  
Informeren door college

Betreft Meicirculaire 2025 gemeentefonds

Datum

## 1. Inleiding

Jaarlijks verschijnen meestal drie circulaire Gemeentefonds van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK). In de drie circulaire worden door het Rijk de financiële gevolgen weergegeven van de Voorjaarsnota (meicirculaire), de Miljoenennota (septembercirculaire) en in december volgt een afsluitende circulaire.

Tijdens het opstellen van de kadernota 2026 was deze meicirculaire nog niet beschikbaar. Op basis van de voorjaarsnota van het Rijk is er een inschatting gemaakt van de te verwachten ontwikkelingen in algemene uitkering en de financiële effecten voor de gemeente Rijswijk.

Deze raadsinformatiebrief geeft informatie over de meicirculaire 2025. Een aantal bijzondere ontwikkelingen wordt vooraf toegelicht. Het gaat hier voornamelijk om de effecten van de demping terugval gemeentefonds, tekorten voor rekening van het Rijk, het ingroeipad gemeentefonds en afspraken van het Rijk vanaf 2028.

## 2. Kern informatie

Aan de bijstellingen in de meicirculaire ligt een aantal ingrijpende wijzigingen van de uitgangspunten ten grondslag. De belangrijkste wijzigingen zijn:

### *Correctie BCF:*

Betreft de afrekening ruimte onder BCF-plafond 2024.

### *Demping terugval gemeentefonds:*

Vanaf 2026 wordt structureel ruim € 400 miljoen aan het gemeentefonds toegevoegd om het zogenoemde 'ravijn' gedeeltelijk te dempen. Voor de gemeente Rijswijk gaat het in 2026 om een bedrag van € 1.112.000.

### *Tekorten voor rekening van het Rijk:*

De deskundigencommissie Van Ark adviseerde om het structurele tekort in het budget voor Jeugdzorg van € 828 miljoen gelijk te verdelen over Rijk en gemeenten. Vanaf 2025 is hiervoor structureel € 414 miljoen opgenomen. Er is nog geen sprake van compensatie met terugwerkende kracht van de (helft van de) tekorten over 2023 en 2024. Het kabinet heeft aan de VNG toegezegd de komende maanden naar ruimte te zoeken om gemeenten alsnog daarvoor te compenseren. Dit betreft in totaal een bedrag van € 728 miljoen. Voor de gemeente Rijswijk gaat het in 2026 om een bedrag van € 1.166.000.

### *Groeipad maatregelen Hervormingsagenda*

Het ingroeipad van de maatregelen van de Hervormingsagenda wordt de komende 2 jaren verzacht. De volledige besparing moet nu niet in 2026, maar in 2028 gerealiseerd worden. Voor de gemeente Rijswijk gaat het in 2026 om een bedrag van € 1.385.000.

## Afspraken Rijk vanaf 2028

### *Eigen bijdrage Jeugdzorg*

Per 1 januari 2028 wordt een eigen bijdrage ingevoerd voor Jeugdzorg. Deze maatregel moet jaarlijks € 260 miljoen opleveren. Voor de gemeente Rijswijk gaat het in 2028 om een bedrag van €-678.000.

### *Sturen op trajectduur Jeugdzorg*

Rijk en gemeenten gaan met de sector afspraken maken over hoe beter gestuurd kan worden op de trajectduur. Deze maatregel moet € 68 miljoen opleveren vanaf 2028. Voor de gemeente Rijswijk gaat het in 2028 om een bedrag van €-177.000.

### *Indexeren opbrengst Hervormingsagenda*

De besparingsopgave van de Hervormingsagenda is in 2019 opgenomen tegen de toenmalige prijzen en volumes. Omdat prijs en volume in de jaren daarna gestegen zijn, wordt een hogere besparing verondersteld. Voor de gemeente Rijswijk gaat het in 2028 om een bedrag van €-1.322.000.

Overige zaken die in de meicirculaire hebben geleid tot wijzigingen zijn:

### *Uitbreiding areaalgelden*

De groei van de stad brengt extra kosten met zich mee, zoals het treffen van extra voorzieningen. Hiervoor worden extra middelen beschikbaar gesteld.

### *Compensatie inflatie*

De ramingen voor de loon- en prijsontwikkelingen zijn opgehoogd. Dit betekent dat een deel van de extra middelen moet worden ingezet om tot op heden onvoorziene prijsstijgingen op te vangen. De extra middelen zijn daarom niet volledig vrij beschikbaar voor "nieuwe plannen". Niet alleen de reguliere exploitatielasten stijgen, maar ook de investeringsprojecten worden duurder door de loon- en prijsontwikkelingen. De toenemende lasten op investeringsprojecten zullen tot uiting komen in toenemende kapitaallasten. Dit effect wordt meegenomen in de begroting 2026 en de meerjarenraming.

### *Loon- en prijsstijging taakmutaties*

Voor diverse structurele taakmutaties vinden loon- en prijsbijstellingen plaats op basis van de inflatie.

Daarnaast is er nog een flink aantal kleinere mutaties die gelden voor alle gemeenten of specifiek voor Rijswijk, zoals de bijstelling van het aantal inwoners met een bijstandsuitkering of de bijstelling van het aantal huishoudens met een laag inkomen.

## Uitkomsten meicirculaire 2025

In tabel 1 wordt het resultaat van de Meicirculaire 2025 getoond met daarbij de laatste stand van de decembercirculaire 2024, die al in de 1<sup>e</sup> halfjaarrapportage 2025 is verwerkt.

| x €1.000                                                        |                       |              |               |               |              |              |
|-----------------------------------------------------------------|-----------------------|--------------|---------------|---------------|--------------|--------------|
| Omschrijving                                                    | Berekening            | 2025         | 2026          | 2027          | 2028         | 2029         |
| <b>Eindstand meicirculaire'25 t.o.v. decembercirculaire '24</b> | <b>A</b>              | <b>3.323</b> | <b>12.324</b> | <b>11.652</b> | <b>8.883</b> | <b>6.821</b> |
| Waarvan toegewezen:                                             |                       |              |               |               |              |              |
| Correctie volume accres                                         |                       | 544          | 3.911         | 4.075         | 3.886        | 3.125        |
| Correctie BCF                                                   |                       | -368         | -             | -             | -            | -            |
| Demping tekort en ingroeipad gemeentefonds                      |                       | 1.190        | 2.278         | 2.359         | 2.329        | 2.352        |
| Effect BCF, opgenomen in de kadernota                           |                       | -700         | -1.000        | -1.000        |              |              |
| <b>Vrij beschikbaar voor begroting</b>                          |                       | <b>666</b>   | <b>5.189</b>  | <b>5.434</b>  | <b>6.215</b> | <b>5.477</b> |
| Loon- en prijsstijging taakmutaties                             |                       | 245          | 235           | 224           | 224          | 219          |
| Correctie compensatie inflatie                                  |                       | 1.173        | 1.435         | 1.431         | 1.545        | 1.245        |
| Areaalgelden                                                    |                       | 794          | 1.665         | 1.926         | 1.490        | 916          |
| Taakstelling Jeugd                                              |                       |              |               |               | -2.177       | -2.194       |
| Negatieve bijstelling taakmutaties                              |                       | -11          | -11           | 11            | 12           | 12           |
| Overige taakmutaties (positief)                                 |                       | 386          | 2.980         | 1.995         | 864          | 952          |
| Invulling negatieve taakmutaties sept '24                       |                       | 47           | 809           | 631           | 643          | 126          |
| <b>Totaal taakmutaties</b>                                      |                       | <b>2.634</b> | <b>7.113</b>  | <b>6.196</b>  | <b>2.577</b> | <b>1.252</b> |
| <b>Totaal</b>                                                   | <b>B</b>              | <b>3.300</b> | <b>12.302</b> | <b>11.630</b> | <b>8.792</b> | <b>6.729</b> |
| <b>Netto resultaat na toewijzing</b>                            | <b>C= A<br/>-/- B</b> | <b>23</b>    | <b>22</b>     | <b>22</b>     | <b>91</b>    | <b>92</b>    |

Tabel 1

Tabel 1 laat met name in de jaren 2026 en 2027 een toename van de algemene uitkering zien t.o.v. eerdere circulaire. Deze toename komt voornamelijk door de demping terugval, tekort en ingroeipad van het gemeentefonds.

De afname in 2028 en 2029 wordt veroorzaakt, door de indexatie van de besparingsopgave van de Hervormingsagenda 2019 en door de invoering van de eigen bijdrage jeugdzorg.

Het eindresultaat betreft niet de totale bedragen van de algemene uitkeringen per jaar. Het zijn de verschillen ten opzichte van eerder geraamde bedragen en correcties voortvloeiend uit de rapportages en de verwerking daarvan. De tabel betreft steeds het lopende jaar 2025, het nieuwe vast te stellen begrotingsjaar 2026 en de Meerjarenraming (2027-2029).

### Actueel beeld

Omdat dit bovenstaande beeld samenvalt met nog te maken definitieve keuzes in een lopend proces om de kadernota, de begroting 2026 en de meerjarenraming 2027-2029 nog vast te stellen, wordt hieronder in tabel 2 een beeld geschetst, zoals in paragraaf 4.1 van de kadernota, inclusief voorgestelde maatregelen.

| Bedrag x €1.000                       | 2025          | 2026          | 2027          | 2028          | 2029          |
|---------------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| <b>Begroting 2025-2029</b>            | <b>547</b>    | <b>-4.237</b> | <b>-3.179</b> | <b>-1.982</b> | <b>-1.982</b> |
| Amendementen begrotingsdebat          | -130          | 0             | 0             | 0             | 0             |
| Effecten jaarrekening                 | 218           | -291          | 0             | 0             | 0             |
| September/dec circulaire 2024         | 1.793         | 4.102         | 5.378         | 3.438         | 5.568         |
| 1e Halfjaarrapportage                 | -3.472        | -5.313        | -5.811        | -5.793        | -5.789        |
| <b>Saldo 1e halfjaarrapportage</b>    | <b>-1.045</b> | <b>-5.739</b> | <b>-3.612</b> | <b>-4.337</b> | <b>-2.203</b> |
| Overige ontwikkelingen                | 0             | -1.330        | -1.767        | -1.767        | -1.767        |
| Maatregelen Kadernota 2026            | 1.304         | 4.156         | 4.916         | 3.692         | 3.343         |
| <b>Saldo Kadernota 2026</b>           | <b>260</b>    | <b>-2.913</b> | <b>-462</b>   | <b>-2.413</b> | <b>-627</b>   |
| Meicirculaire 2025                    | 666           | 5.189         | 5.434         | 6.215         | 5.477         |
| Taakstelling Jeugd meicirculaire 2025 |               |               |               | -             | -             |
|                                       |               |               |               | 2.177         | 2.194         |
| <b>Saldo Kadernota 2026</b>           | <b>926</b>    | <b>2.276</b>  | <b>4.972</b>  | <b>1.625</b>  | <b>2.656</b>  |

Tabel 2

Het herverdeeffect gemeentefonds is tot en met 2026 in het financieel beeld verwerkt. Het Rijk gaat deze voorgenen korting evalueren en in de meicirculaire 2026 wordt besluitvorming hierover verwacht.

### 3. Vervolg

Met behulp van de informatie in deze brief is uw raad geïnformeerd over de uitkomsten van de meicirculaire 2025, zodat deze informatie kan worden betrokken bij de behandeling van de kadernota 2026-2029.

Op 11 juni ontvingen wij bericht van het ministerie dat zij nog correcties moeten doorvoeren in de door hen gepubliceerde meicirculaire. De effecten zijn ons nog niet bekend en nog niet in deze RIB verwerkt.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders,  
de secretaris,

de burgemeester,

P.M. Schuit

H. Sahin

Bijlage(n):  
Geen