

Collegevoorstel

Onderwerp	Vaststelling Tam-omgevingsplan hoofdstuk 22b vreugdevuren
Eenheid/team	KCC Centrale Registratie en Leefomgeving
Zaakkenmerk	DCS - 2491014
Documentkenmerk	D/25/774977
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Portefeuillehouder	J.M. van Rees
Datum vergadering	

Toelichting voor de openbare besluitenlijst

De Omgevingsdienst Twente heeft de gemeenten in de regio geïnformeerd dat sinds 1 januari 2024 de procedure om toestemming voor paasvuren gewijzigd is. Voor het verbranden van afgegeven of ingezamelde huishoudelijke afvalstoffen (zoals snoeiafval ten behoeve van een paasvuur) geldt nu een vergunningplicht vanuit het Rijk in plaats van een ontheffingsmogelijkheid door het college. Om een omgevingsvergunning te kunnen verlenen moet getoetst worden aan de beoordelingsregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving. Het ontwerp 'TAM-omgevingsplan hoofdstuk 22b Vreugdevuren', voorziet in een toetsingskader voor de(ze) milieubelastende activiteit 'verbranden van afvalstoffen buiten een installatie'. Het plan heeft met ingang van 2 januari 2025 tot en met 12 februari 2025 ter inzage gelegen. Er zijn gedurende deze termijn geen zienswijzen ingekomen. Op basis van een regionaal uitgevoerd onderzoek naar de gevolgen van een paasvuur voor de luchtkwaliteit, is het TAM-omgevingsplan aangevuld en heeft het college besloten het plan gewijzigd vast te stellen.

Voorgesteld besluit

De raad voor te stellen:

1. Het 'TAM-omgevingsplan hoofdstuk 22b Vreugdevuren', NL.IMRO.0141.TAM00003, gewijzigd vast te stellen op de volgende punten:
 1. Toelichting: paragraaf 1.1 ligging plangebied toegevoegd;
 2. Toelichting: paragraaf 2.1 toegevoegd redactionele aanvullingen ter verduidelijking;
 3. Toelichting: Hoofdstuk 3 onderzoek toegevoegd;
 4. Toelichting: Hoofdstuk 4 toegevoegd;
 5. Verbeelding: plancontour aangepast;
 6. Regels:
 1. artikel 2d toegevoegd: "De regels in dit hoofdstuk gelden alleen voor een milieubelastende activiteit zoals omschreven in artikel 3.40e Besluit activiteiten leefomgeving";
 2. Hoofdstuk 2 tekstuele aanpassing in het gehele hoofdstuk: "paas- of vreugdevuur" gewijzigd naar "paasvuur";
 3. artikel 3.1a tekstuele aanpassing: uit tekst verwijderd "Oudejaars- en Nieuwjaarsdag";

4. artikel 3.2c: 1000m³ gewijzigd naar 900m³;
 5. artikel 4 verwijderd.
2. De provincie te verzoeken in te stemmen met een versnelde publicatie van het TAM-omgevingsplan.

Inleiding

De Omgevingsdienst Twente heeft de gemeenten in de regio geïnformeerd dat sinds 1 januari 2024 de procedure om toestemming voor paasvuren gewijzigd is. Voor het verbranden van afgegeven of ingezamelde huishoudelijke afvalstoffen (zoals snoeiafval ten behoeve van een paasvuur) geldt nu een vergunningplicht vanuit de regels van het Rijk in plaats van een ontheffingsmogelijkheid voor het college. Om een omgevingsvergunning te kunnen verlenen moet getoetst worden aan de beoordelingsregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl, afdeling 8.5.1). Het ontwerp 'TAM-omgevingsplan hoofdstuk 22b Vreugdevuren', voorziet in een toetsingskader voor de(z) milieubelastende activiteit 'verbranden van afvalstoffen buiten een installatie'.

Het plan is voor de milieubelastende activiteit voor het toepassingsbereik beperkt tot het verbranden van snoeiafval ten behoeve van een paasvuur. Dat betekent dat het plan alleen wat regelt over het verbranden van snoeiafval op eerste- en tweede paasdag en niet voor het verbranden van overige afvalstoffen. Daarvoor gelden de rijksregels. Het plan heeft met ingang van 2 januari 2025 tot en met 12 februari 2025 ter inzage gelegen. Er zijn gedurende de termijn geen zienswijzen ingekomen. Op basis van een regionaal uitgevoerd onderzoek naar de gevolgen van een paasvuur voor de luchtkwaliteit, is het TAM-omgevingsplan aangevuld en met deze kennis wordt voorgesteld het plan gewijzigd vast te stellen.

Beoogd effect

Een vastgesteld TAM-omgevingsplan ten behoeve van het (mogen) ontsteken van een paasvuur.

Argumenten voor

1.1. Met het TAM-omgevingsplan worden beoordelingsregels gesteld om een milieubelastende activiteit in de vorm van een paasvuur mogelijk te maken.

Op basis van de beoordelingsregels van het Besluit kwaliteit leefomgeving wordt een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit onder meer getoetst aan regels voor doelmatig afvalbeheer en het beschermen van de luchtkwaliteit. Deze regels vanuit het Rijk houden in beginsel geen rekening met bijzondere cultuurhistorische tradities zoals het ontsteken van een paasvuur. De rijksregels gaan uit van doelmatig afvalbeheer en dat is verbranden van snoeiafval (ontsteken paasvuur) in principe niet. Ook leidt het verbranden van snoeiafval tot emissies naar de lucht.

De ODT heeft aangegeven dat in een omgevingsplan lokale beoordelingsregels gesteld kunnen worden voor afvalbeheer. Op basis van het Besluit kwaliteit leefomgeving (afdeling 8.5.1) moet bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit namelijk ook gekeken worden naar regels in het gemeentelijke omgevingsplan. Met lokale regels zou het mogelijk moeten zijn om alsnog een omgevingsvergunning voor de milieubelastende activiteit te kunnen verlenen. Het TAM-omgevingsplan bevat regels die gebaseerd zijn op ons stookbeleid d.d. 29 september 2004, de 'Werkwijze advisering Paas- en andere Vreugdevuren Brandweer Twente' en het verlenen van de stookontheffingen zoals deze de afgelopen jaren heeft plaatsgevonden.

1.2 De aanpassingen zijn vooral gevolg van uitgevoerde onderzoeken en vastgestelde gebiedsvisies.

De contour van het plangebied ontbrak in het ontwerpplan. De toelichting van het vast te stellen plan is hiermee aangevuld. De plancontour van het vast te stellen plan is ten opzichte van het ontwerpplan aangepast aan de contouren van de Gebiedsvisie van Aalanderveld, Bornerbroek en Aadorp, zodat de Almelose paasvuren in de toekomst ook geen nadelige effecten op deze nieuwe woongebieden geven. Hoofdstuk 3 is nieuw toegevoegd n.a.v. de uitgevoerde onderzoeken luchtkwaliteit.

1.3 Op basis van het uitgevoerde onderzoek kan geconcludeerd worden dat de luchtkwaliteit geen significante belemmering vormt voor de eventuele vergunningverlening.

Ten behoeve van het ontsteken van paasvuren/vreugdevuren in Twente heeft een beoordeling luchtkwaliteit plaatsgevonden. Dit onderzoek is uitgevoerd door Antea in opdracht van de Twentse gemeenten en de gemeente Deventer. Buiten de stoffen die standaard in luchtkwaliteitsonderzoeken beoordeeld worden (NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5}) heeft het onderzoek geprobeerd inzicht te geven in de verspreiding van meer schadelijke stoffen die vrijkomen bij houtstook, zoals benzeen, benzo(a)pyreen (als indicator voor PAK's) en formaldehyde. In het onderzoek is de uitstoot van de bovenstaande zes stoffen onderzocht voor het verbranden van grote hoeveelheden hout in de context van een paasvuur. De impact van de paasvuurverbranding is geëvalueerd op het niveau van een enkel vuur, op het niveau van alle vuren in een enkele gemeente simultaan en op het niveau van alle vuren in alle deelnemende gemeentes simultaan. Op basis van het uitgevoerde onderzoek kan geconcludeerd worden dat de luchtkwaliteit geen significante belemmering vormt voor de eventuele vergunningverlening. Alleen in het geval van PAK's wordt de jaargemiddelde immissiegrenswaarde overschreden binnen de beschouwde tijd (8 uur op 20 april). Deze concentratie zou echter het gehele jaar aan moeten houden om een probleem te vormen wat luchtkwaliteit betreft, wat dus niet het geval is. Daarmee kan gesteld worden dat het planvoornemen om maximaal twee openbare paasvuren binnen Almelo toe te staan naar verwachting niet leidt tot een permanente toename van luchtverontreiniging.

1.4 Een paasvuur moet kunnen voldoen aan de regels voor natuurbescherming die onderdeel maken van de Omgevingswet.

De Omgevingswet reguleert o.a. de flora- en fauna-activiteiten, zoals het beschermen van soorten en het reguleren van handel, exoten, populatiebeheer, jacht en schadebestrijding en activiteiten die betrekking hebben op Natura 2000-gebieden (gebiedsbescherming). Dit is bij wet geregeld en vergt geen regels in het omgevingsplan. Daarnaast is het aan een organisator van een paasvuur van belang dat hij kan aantonen dat het een paasvuur geen effect heeft op een Natura 2000-gebied. Hiervoor is door Provincie Overijssel een tool beschikbaar gesteld voor organisatoren van paasvuren ter beoordeling van de stikstofdepositie op een Natura 2000-gebied. Op basis van deze tool en de uitkomsten van het luchtkwaliteitsonderzoek is in artikel 3.2c de maat van een paasvuur aangepast van 1000 m³ naar 900 m³ en artikel 4 verwijderd.

2.1 Met een gewijzigde vaststelling kan de raad verzoeken om een versnelde publicatie.

Na een gewijzigde vaststelling wordt de provincie zes weken de gelegenheid geboden om een eventuele reactieve aanwijzing te geven. Aangezien de gewijzigde vaststelling geen provinciale (en Rijks)belangen schaadt, wordt haar verzocht om versneld te publiceren.

Kanttekeningen

1.1 Het TAM-omgevingsplan moet uiteindelijk omgezet worden naar het "echte" omgevingsplan

Met een TAM-omgevingsplan worden gemeenten nu nog de mogelijkheid geboden een omgevingsplan op basis van de techniek van de oude Wet ruimtelijke ordening (de RO-Standaarden 2012) te maken. Gemeenten kunnen tot 31 december 2025 de TAM-IMRO techniek toepassen. Daarna moeten alle wijzigingen van het omgevingsplan op basis van de STOP/TPOD-standaard worden gepubliceerd en beschikbaar zijn via het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO).

Technisch blijft een omgevingsplan op basis van TAM-IMRO dan ook een bestemmingsplan in het tijdelijk deel van het omgevingsplan. Het met IMRO2012 opgestelde omgevingsplan moet, net als andere bestemmingsplannen, uiteindelijk worden verwerkt in het omgevingsplan op basis van de STOP/TPOD standaard. Juridisch gezien is een TAM-IMRO omgevingsplan een volwaardige wijziging van het omgevingsplan onder de Omgevingswet. Inhoudelijk moet deze wijziging van het omgevingsplan voldoen aan de eisen vanuit de Omgevingswet.

1.2 De aanvragen om omgevingsvergunningen moet nog door de Omgevingsdienst Twente (hierna: ODT) worden behandeld

De ODT moet de omgevingsvergunning voor de milieubelastende activiteit verlenen. De verwachting is dat het uitgevoerde luchtkwaliteitsonderzoek een voldoende basis is om de omgevingsvergunning voor de milieubelastende activiteit te kunnen verlenen. Daarvoor hebben ze in beginsel 8 weken de tijd. Dit betekent dat aanvragers in 2026 op tijd een aanvraag moeten indienen.

Kosten, opbrengsten en dekking

n.v.t.

Uitvoering

Na vaststelling van het plan wordt deze (voor mogelijkheid beroep) ter inzage gelegd. Zodra het plan onherroepelijk is, zijn er voor het ontsteken van een paasvuur ruimtelijk geen belemmeringen.

Bijlage(n)

1. TAM-omgevingsplan hoofdstuk 22b Vreugdevuren, NL.IMRO.0141.TAM00003. D/25/786924

2. Raadsvoorstel D/25/775808

Procesinformatie

Intern overleg

Het voorstel is afgestemd met de Regisseur Milieu en opdrachtgever ODT en met team Vergunningverlening en Naleving.

Afstemming met portefeuillehouder

Het plan is afgestemd met wethouder Van Rees.

Directie-advies

N.v.t.

B&W voorstel standaard

Communicatie over het besluit

Regulier.