

Collegevoorstel

Onderwerp	Voorstel afwijking aanbestedingsbeleid voor de enkelvoudige aanbesteding voor het opstellen van de Omgevingsvisie.
Eenheid/team	SO Stedelijke Ontwikkeling
Zaakkenmerk	Z/25/247236
Documentkenmerk	D/25/783811
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Portefeuillehouder	J.M. van Rees
Datum vergadering	

Toelichting voor de openbare besluitenlijst

Elke gemeente moet uiterlijk eind 2026 een Omgevingsvisie publiceren die voldoet aan de standaarden van de Omgevingswet. Indien dit niet gebeurt, is de visie niet Omgevingswet-proof. In het afgelopen jaar is hiervoor al veel voorbereid met ondersteuning van een extern adviesbureau. De daadwerkelijke actualisatie van de Omgevingsvisie wordt nu opgestart. Gezien de te verwachten kosten hiervan dient deze opdracht, conform het inkoopbeleid, te worden aanbesteed. Het college heeft de voorkeur om met dezelfde partij het traject te vervolgen en heeft daarom besloten om van dit beleid af te wijken en de opdracht enkelvoudig onderhands aan te besteden.

Voorgesteld besluit

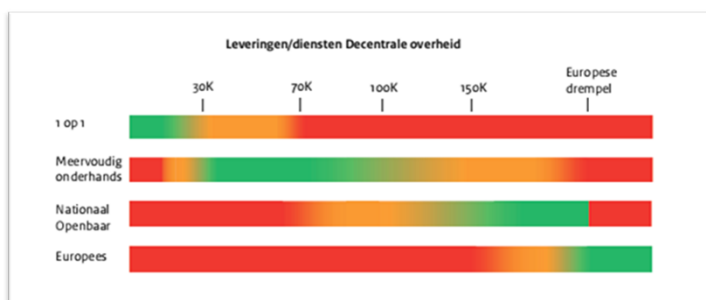
1. In te stemmen met het afwijken van het inkoopbeleid en de opdracht voor de actualisatie van de Omgevingsvisie enkelvoudig onderhands aan te besteden.

Inleiding

Medio 2024 is gestart met het opstellen van de Contourennotitie actualisatie Omgevingsvisie Almelo. Ter voorbereiding op deze procedure is er een product- en marktanalyse uitgevoerd en is er een selectie gemaakt van drie bedrijven die ervaring hebben met het opstellen van Omgevingsvisies. Vervolgens heeft er een selectie plaatsgevonden op basis van objectieve criteria. Hieruit is één partij gekozen om de Contourennotitie actualisatie Omgevingsvisie Almelo op te stellen. In deze Contourennotitie worden de ontwikkelingen beschreven die in gang zijn gezet na het verschijnen van de huidige Omgevingsvisie en is onderzocht in hoeverre deze ontwikkelingen aanleiding geven om de Omgevingsvisie te actualiseren. De Contourennotitie bevat kaders voor het daadwerkelijk actualiseren van de Omgevingsvisie. Het college heeft op 15 juli 2025 ingestemd met de Contourennotitie en besloten deze ter vaststelling aan te bieden aan de raad (behandeling in september 2025). Om eind 2026 te beschikken over een geactualiseerde Omgevingsvisie dient hiermee spoedig gestart te worden.

De ambtelijke organisatie heeft niet de benodigde capaciteit en kennis om de Omgevingsvisie volledig te actualiseren. Om die reden is het wenselijk dat een externe partij dit voor ons gaat uitvoeren. De geschatte waarde van de hiervoor te verlenen opdracht ligt onder de Europese aanbestedingsdrempel maar boven de drempel waarbij meervoudig onderhands of nationaal aanbesteed moet worden. Volgens het inkoopbeleid en de Gids Proportionaliteit dienen opdrachten

(leveringen en diensten) met een waarde boven de € 30.000,- en onder de € 221.000,- in principe namelijk op deze wijze te worden aanbesteed. Voor de Gids Proportionaliteit geldt het 'pas toe of leg uit-principe'.



Ons inkoopbeleid biedt ons echter de mogelijkheid om deze dienst (1 op 1) enkelvoudig onderhands in te kopen, met een met relevante motieven onderbouwd besluit van het college. Hierover is het volgende opgenomen:

“Indien men kiest voor een procedure in het rode gebied dient daarvoor een met relevante motieven onderbouwd besluit te worden genomen door het bestuur van de organisatie en te worden opgenomen in het aanbestedingsdossier.”

Vervolgens is in het beleid ook opgenomen in welke gevallen kan worden afgeweken, althans welke motieven in elk geval relevant zijn:

“Indien dit niet aansluit bij het type inkoop en het karakter van de markt waarin de potentiële inschrijvers opereren, kan de organisatie kiezen voor een andere procedure dan uit het betreffende schema volgt. Deze afwijkende keuze wordt genomen op basis van een gemotiveerde markt benaderingsstrategie, altijd met de doelstelling om het product, de dienst of het werk tegen een optimale prijs/kwaliteitverhouding en met oog voor mens en maatschappij in te kopen en binnen de wet en regelgeving t.a.v. het verstrekken van overheidsopdrachten.

Onderwerpen die in deze overweging worden betrokken zijn onder andere: voorkomen marktvershraling, lokale/regionale omstandigheden, specifieke kenmerken van de betreffende markt en ondernemers die in de betreffende markt actief zijn.”

De reden om in dit geval van het beleid af te wijken wordt in dit voorstel beargumenteerd.

Beoogd effect

Met een onderbouwd besluit het 1 op 1 contracteren van een externe partij voor het actualiseren van de Omgevingsvisie, zodat deze voor eind 2026 kan worden afgerond.

Argumenten voor

1.1 Een enkelvoudige aanbesteding voorkomt dat er stappen terug in het proces genomen moeten worden.

Het voortraject voor de actualisatie van de Omgevingsvisie is met het huidige externe adviesbureau doorlopen. Het externe adviesbureau heeft daarmee onder andere kennis opgebouwd over de (beleids)inhoud, de interne werkprocessen en communicatielijnen van de interne organisatie.

Hierdoor kan het bureau sneller en efficiënter starten met de daadwerkelijke actualisatie van de Omgevingsvisie. Wanneer de opdracht na dit voortraject via een meervoudig onderhandse aanbesteding aan een andere partij wordt gegund, moet de nieuwe opdrachtnemer:

- Tijd besteden aan inwerking om op vlieghoogte te komen.
- Reeds opgestelde documenten bestuderen om de achtergrond van verschillende keuzes te kunnen begrijpen.
- Kennis nemen van de reeds doorlopen procedures en ondernomen acties om dubbelingen te voorkomen.
- Bekend worden met (de werkprocessen van) de gemeente Almelo.

Dit betekent een flinke terugslag in het proces en extra begeleiding vanuit de gemeente.

1.2 Een enkelvoudig onderhandse aanbestedingsprocedure betekent zowel een directe als een indirecte kostenbesparing.

Bovenstaande vertaalt zich ook in een besparing van kosten. Met een enkelvoudige onderhandse aanbesteding worden zowel directe als indirecte kosten bespaard. De directe kostenbesparing vanuit de opdrachtnemer houdt in dat er geen tijd besteed hoeft te worden aan inwerking. Indirect worden er vanuit de gemeente kosten bespaard voor wat betreft de begeleiding.

1.3 Indien er een meervoudig onderhandse aanbesteding uitgevoerd moet worden, wordt de deadline voor het publiceren van de geactualiseerde Omgevingsvisie mogelijk niet gehaald.

Indien wordt besloten om een meervoudig onderhandse aanbesteding uit te voeren voor het actualiseren van de Omgevingsvisie, bestaat het risico dat de geplande publicatiedatum (december 2026) niet gehaald wordt. Een aanbesteding vereist een zorgvuldig proces van selectie, uitnodiging, beoordeling en contractering. Bovendien zijn er wettelijke minimale termijnen waar rekening mee gehouden moet worden. Wanneer dit proces onder tijdsdruk plaatsvindt, ontstaan er verschillende risico's die zowel de kwaliteit van de uitvraag als de voortgang van het project kunnen beïnvloeden.

1.4 Er is geen sprake van duidelijk grensoverschrijdend belang.

In het kader van de verplicht uit te voeren DGOB-toets is het grensoverschrijdend belang afgewogen. De conclusie hieruit is dat er geen duidelijk grensoverschrijdend belang is, en dat er geen interesse van buitenlandse partijen zal zijn om deze opdracht uit te voeren.

Kanttekeningen

1.1 Met dit besluit wordt afgeweken van het inkoopbeleid.

Er is een opdracht aan de orde met een geraamde waarde waarvoor een Europese aanbesteding uit hoofde van deel 2 van de Aanbestedingswet niet verplicht is. Er kan evenwel gesteld worden dat de opdracht meervoudig onderhands of met een publicatie vooraf (nationaal) zou moeten worden aanbesteed. De motivering om af te wijken van deze uitgangspunten is indachtig het inkoopbeleid beargumenteerd. Andere (markt)partijen kunnen hier echter een andere visie op hebben en van

mening zijn dat het volgen van een ander type aanbestedingsprocedure meer passend zou zijn en daarover een klacht indienen c.q. procedure starten.

Kosten, opbrengsten en dekking

Het actualiseren van de Omgevingsvisie gebeurt binnen de in de begroting beschikbare gestelde middelen. De middelen komen uit het programma stedelijke ontwikkeling.

Uitvoering

Na een positief besluit kan de offerte opgevraagd worden. Indien akkoord kan de opdracht voor het actualiseren van de Omgevingsvisie verstrekt worden en kan het proces starten. Het college en de gemeenteraad worden tijdens het actualisatieproces meerdere malen betrokken.

Bijlage(n)

N.v.t.

Procesinformatie

Intern overleg

Er is afgesteld met collega's van inkoop.

Afstemming met portefeuillehouder

Voorliggend voorstel is op 11 augustus 2025 afgesteld met portefeuillehouder Jan-Martin van Rees en met wethouder Jeffrey Hinnen.

Directie-advies

B&W voorstel standaard

Communicatie over het besluit

Regulier