

Raadsvergadering 16 december 2025 Agendapunt nr. Corsanr. 25.081358	Portefeuillehouder(s) W.J.M. van Damme - Financiën, Economische Zaken, Voorkomen ondermijning, Bedrijfsvoering en Dienstverlening Beleidsthema Bestuur
--	---

Aan de Raad,

1. Onderwerp
Financiële verordening 2025
2. Beoogd effect voorstel
Het vaststellen van de spelregels voor het financieel beleid, de financiële organisatie en het financieel beheer op hoofdlijnen.
3. Inleiding
De Wet versterking decentrale rekenkamers is per 1 januari 2023 in werking getreden. Hierin is ook de introductie van de rechtmatigheidsverantwoording voor gemeenten opgenomen. De wijziging van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) en het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) heeft pas in 2025 plaatsgevonden.

In het Bado is de materialiteit voor de jaarrekeningcontrole vastgelegd. De materialiteit is de basis voor de diepgang van de accountantscontrole en bepalend voor de oordeelsvorming van de accountant. Voorheen was de materialiteit voor fouten 1% en voor onzekerheden 3%. Deze werd berekend op basis van de totale lasten, inclusief toevoegingen aan de reserves. Vanaf 2025 moeten de fouten en onzekerheden door de accountant bij elkaar opgeteld worden en betrokken worden in de oordeelsvorming. Hierbij geldt een grens van 2% van de totale lasten, exclusief toevoegingen aan de reserves. De omvang van de fouten en onzekerheden moet gezamenlijk worden getoetst aan één grensbedrag. Met andere woorden, voorheen was de tolerantiegrens voor de jaarrekeningcontrole (1%+3%=) 4% voor de fouten en onzekerheden samen; dat wordt nu 2%.

Het Besluit begroting en verantwoording gemeenten en provincies (BBV) is de belangrijkste wetgeving met betrekking tot de gemeentelijke financiële administratie. De commissie BBV die verduidelijking geeft aan de wet, heeft verschillende adviezen gegeven over welke afspraken het college en de raad kunnen vastleggen in de financiële verordening voor een degelijk financieel beheer. Met de voorgestelde aanpassingen worden die adviezen gevolgd.

4. Argumenten
De voorgestelde wijzigingen zijn afgestemd met de auditcommissie.

Verantwoordingsgrens

De verantwoordingsgrens is een door de raad vastgesteld bedrag, waarboven het college de afwijkingen moet opnemen in de rechtmatigheidsverantwoording. De verantwoordingsgrens valt binnen de bandbreedte van 0% tot 2% van de totale lasten van de gemeente, exclusief toevoegingen aan de reserves. Het percentage geldt voor de fouten en onduidelijkheden¹ samen. Fouten en onduidelijkheden worden dus bij elkaar opgeteld. Voorgesteld wordt om de verantwoordingsgrens in aansluiting op de materialiteitsgrens op 2% vast te stellen.

¹ Het verschil tussen onduidelijkheden en onzekerheden in gemeentefinanciën ligt in de aard van de afwijking: **onduidelijkheden** ontstaan wanneer er onzekerheid bestaat over de vraag of een uitgave of post rechtmatig is, terwijl **onzekerheden** betrekking hebben op afwijkingen waarvan de financiële impact onzeker is.

Rapportagegrens

In de financiële verordening staan regels over de informatie waarover gerapporteerd moet worden in de begroting en de jaarstukken. De gedetailleerdheid van de informatie staat niet (meer) in verhouding met de omvang van de begroting. Door het bedrag waarover wordt gerapporteerd te verhogen van € 100.000 naar € 250.000 worden de toelichtingen meer in lijn gebracht met de omvang van de begroting.

Rechtmatigheidsverantwoording

Met de invoering van de rechtmatigheidsverantwoording, waarbij het verantwoorden en toelichten centraal staat, is het mogelijk om vooraf afspraken te maken tussen de gemeenteraad en het college van B&W welke begrotingsonrechtmatigheden als gevolg van overschrijding van lasten als acceptabel (passend in het beleid) worden beschouwd (dus wel onrechtmatig, maar acceptabel). Deze afspraken zijn in artikel 11 van de verordening opgenomen.

Onderschrijdingen van lasten en/of afwijkingen van baten zijn op zichzelf niet onrechtmatig. Deze kunnen alleen onrechtmatig zijn als die niet tijdig tot een begrotingswijziging hebben geleid of te laat aan de raad zijn gemeld. De raad wordt na afloop van het verantwoordingsjaar hier afzonderlijk over geïnformeerd.

Slotwijziging

De slotwijziging was niet afzonderlijk vermeld in de financiële verordening. In artikel 6.3 wordt nu hier nu nader op ingegaan.

Overhead

Bij de toerekening van kosten aan het taakveld overhead heeft de commissie BBV een ruimere interpretatie opgenomen. Artikel 17 geeft de ruimte om hier in de begroting een nadere verdiepingsslag op aan te brengen.

Afsluiten kredieten

In de laatste aanpassing van de financiële verordening was al een artikel opgenomen over het afsluiten van kredieten voor vervangingsinvesteringen als er 2 jaar geen uitgaven waren gedaan. Het aangepaste artikel ziet toe op alle investeringen.

5. Kanttekeningen

De nieuwe verordening is niet uitputtend. Er kunnen zich eventueel zaken voordoen waarin de verordening niet voorziet. In een goede samenwerking met de Auditcommissie kunnen gesignaleerde verbeterpunten in de verordening desgewenst later worden opgenomen.

6. Juridisch perspectief

Op grond van artikel 212, eerste lid, van de Gemeentewet stelt de raad bij verordening zowel de uitgangspunten voor het financiële beleid, als ook voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie vast (de financiële verordening). Deze aanpassing aan de verordening waarborgt dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan.

7. Financiën

Niet van toepassing.

8. Vervolg

Niet van toepassing.

9. Communicatie en Participatie

De uitgangspunten en de concept Financiële Verordening 2025 zijn in oktober 2025 in de Auditcommissie in het bijzijn van de accountant besproken

10. Wat gebeurt er bij niet (tijdig) beslissen?

De Financiële verordening is onderdeel van het Normenkader op basis waarvan de accountant de jaarstukken controleert. Als de aangepaste Financiële verordening niet wordt vastgesteld dan zal de jaarrekening worden opgesteld op basis van de oude verordening.

11. Bijlage(n)

- Financiële verordening gemeente Rijswijk 2025
- Vergelijkingstabel Financiële verordening 2025 versus 2023

Burgemeester en wethouders,
de secretaris,

de burgemeester,

P.M. Schuit

H. Sahin

De gemeenteraad van Rijswijk,
Bijeen in openbare vergadering op 16 december 2025
Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 11 november 2025, nr.

BESLUIT:

De Financiële verordening gemeente Rijswijk 2025, onder gelijktijdige intrekking van de Financiële Verordening gemeente Rijswijk 2023, vast te stellen.

Aldus besloten door de Raad van de gemeente Rijswijk, in zijn vergadering van 16 december 2025

De gemeenteraad,
de griffier,

de voorzitter,

J.A. Massaar, bpa

H. Sahin