

Raadsvergadering 16 december 2025 Agendapunt nr. Corsanr. 25.078014	Portefeuillehouder(s) A.H. van de Waart - Stadsontwikkeling, Mobiliteit, Grondzaken en Participatiebeleid M. Wit - Energie(transitie), Openbare Ruimte, Milieu en Duurzaamheid, Volksgezondheid en Kunst en Cultuur Beleidsthema Bestuur
--	--

Aan de Raad,

1. Onderwerp
Delegatie- en mandaatbesluit Omgevingsplan Rijswijk

Beoogd effect voorstel

Dit voorstel heeft tot doel om voorbereidende werkzaamheden of besluitvorming over ondergeschikte delen van het omgevingsplan te delegeren of te mandateren van de gemeenteraad aan het college.

Het beoogd effect van dit voorstel is het versnellen en verbeteren van (procedures die leiden tot) besluitvorming. Dit is mogelijk door het college de bevoegdheid te geven om uitvoering te geven aan voorbereidende werkzaamheden alsmede aan technische en ondergeschikte aanpassingen van het omgevingsplan die voor inwerkingtreding van de Omgevingswet veelal ook bij het college lagen. De raad kan zich hiermee richten op de inhoudelijke en kaderstellende besluiten.

Inleiding

De Omgevingswet is inmiddels bijna twee jaar van kracht. Uit ervaringen van medewerkers – zowel binnen onze eigen organisatie als bij andere gemeenten – blijkt dat met de invoering van deze wet verschillende bevoegdheden zijn verschoven van college naar raad.

Ook voor ondergeschikte of beleidsneutrale wijzigingen is een wijziging van het omgevingsplan nodig. Alleen al een schrijffout in de regeling kan vragen om een urgent besluit tot wijziging van het omgevingsplan. Het laten vaststellen van dit soort ondergeschikte en beleidsneutrale wijzigingen door de raad vraagt dan relatief veel tijd.

Omdat het hierbij gaat om wijzigingen van beperkte beleidsmatige betekenis, ligt het meer voor de hand om deze bevoegdheid bij het college te beleggen. Daarmee kan efficiënter worden gewerkt, terwijl de raad betrokken blijft bij de grotere beleidskeuzes.

Nu de basisregeling ter vaststelling aan uw raad is voorgelegd, is een brede basis gelegd voor de regels binnen het omgevingsplan. Dit is dan ook een logisch moment om de besluitvorming over (ondergeschikte) onderdelen van het omgevingsplan te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders.

Ook blijkt dat bepaalde werkzaamheden die nodig zijn voorafgaand aan besluitvorming - als gevolg van de Omgevingswet - de bevoegdheid van de raad zijn geworden. Dit lijkt een foutje in de wet, maar omdat onduidelijk is of en wanneer dit wordt gerepareerd, stellen we voor om de bevoegdheid om dit soort werkzaamheden uit te kunnen voeren, te mandateren aan het college. Het gaat bijvoorbeeld om nemen van een besluit tot het laten uitvoeren van onderzoeken om een wijzigingsbesluit voor het omgevingsplan te kunnen onderbouwen.

Om het overzicht te behouden worden alle (eerdere) besluiten met betrekking tot delegaties en mandaten van het omgevingsplan Rijswijk bij elkaar in één besluit gezet en wordt het eerder genomen besluit 'Besluiten voor het omgevingsplan van de gemeente Rijswijk' waarover u als raad op 8 februari 2022 heeft besloten, ingetrokken. In dit besluit waren de volgende bevoegdheden al gedelegeerd:

- a. het aanpassen van het omgevingsplan naar aanleiding van verleende vergunningen;
- b. het vertalen van beleidsregels (fysieke leefomgeving) van raad en college naar regels in het omgevingsplan;
- c. het nemen van een voorbereidingsbesluit (onder voorwaarde van een actieve informatieplicht).

In de bijlage - genaamd Besluitenhistorie - is beschreven waar verschillende onderdelen van dit besluit van 8 februari 2022 terecht zijn gekomen.

Nieuwe onderdelen voor delegatie zijn bijvoorbeeld 'het beleidsneutraal verwerken van regels uit bestaande verordeningen', 'het verwerken van wijzigingen in wet- en regelgeving waarin geen beleidsvrijheid is toegekend', 'het aanpassen van begrippen' of 'het aanwijzen van gemeentelijke monumenten en beschermde stads- en dorpsgezichten'. Het volledige overzicht en een uitgebreide toelichting per punt vindt u in de bijlage 'Delegatie en mandaatbesluit omgevingsplan Rijswijk'. Dit delegatiebesluit bepaalt ook binnen welke grenzen en onder welke voorwaarden de bevoegdheid kan of moet worden uitgeoefend.

Door delegatie van de voorgestelde aanvulling van bevoegdheden aan het college kan de uitvoering efficiënter worden georganiseerd, met snellere besluitvorming in gevallen waarin de scope beperkt is.

2. Voorgeschiedenis

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet was de gemeenteraad in veel gevallen nog bevoegd gezag voor wijzigingen van (delen van) het omgevingsplan. Dit betekent dat elke aanpassing van het omgevingsplan, hoe minimaal ook, door de raad moet worden vastgesteld. In 2022 heeft uw raad daarom al besloten om een aantal van deze ondergeschikte wijzigingen te delegeren aan het college alsmede in welke gevallen aanvragen voor adviesrecht aan de raad moesten worden voorgelegd.

Het verzoek was om de werking van het besluit na een jaar na inwerkingtreding te evalueren. In oktober 2024 heeft uw raad op basis van een eerste evaluatie opnieuw besloten over het adviesrecht voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten dat deel uitmaakte van het besluit uit 2022.

3. Argumenten

Delegatie en mandatering aan het college draagt bij aan snellere en betere besluitvorming. Dat is één van de verbeterdoelen van de Omgevingswet. Met delegatie zorgt de raad ervoor dat de uitvoering van het beleid bij het uitvoerende orgaan neergelegd wordt. Daarnaast lagen veel van deze bevoegdheden voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet ook bij het college.

4. Kanttekeningen

Om de kaderstellende en controlerende rol van de raad te waarborgen zal één keer per jaar een overzicht worden gedeeld met de besluiten die het college op grond van het delegatie- en mandaatbesluit heeft genomen.

5. Juridisch perspectief

Dit besluit is gebaseerd op artikel 156 van de Gemeentewet, artikel 2.8 en 4.14, vijfde lid van de Omgevingswet, en artikel 10:3 en 10:13 van de Algemene wet bestuursrecht.

De delegatie betreft uitsluitend bevoegdheden die zich lenen voor overdracht aan het college, waarbij geen beleidsvrijheid aan het college wordt toegekend buiten de door de raad vastgestelde kaders. De mandatering ziet uitsluitend op procedurele en uitvoerende bevoegdheden die onder verantwoordelijkheid van de raad worden uitgevoerd.

6. Financiën

Niet van toepassing.

7. Vervolg

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking in het Gemeenteblad.

8. Communicatie en Participatie

Dit besluit dient analoog en digitaal gepubliceerd te worden in het Gemeenteblad.

9. Wat gebeurt er bij niet (tijdig) beslissen?

Als ondergeschikte wijzigingen van het omgevingsplan nog steeds door de raad moeten worden doorgevoerd kan dit leiden tot vertraging in ruimtelijke ontwikkelingen binnen Rijswijk.

10. Bijlage(n)

A. Delegatie- en mandaatbesluit Omgevingsplan Rijswijk

B. Besluitenhistorie in relatie tot het in te trekken besluit (besluitpunt 2)

C. Bekendmaking

Burgemeester en wethouders,
de secretaris,

de burgemeester,

P.M. Schuit

H. Sahin

De gemeenteraad van Rijswijk,

Bijeen in openbare vergadering op 16 december 2025

Gelezen het voorstel van het college van Burgemeester en wethouders d.d. 18 november 2025, nr.

BESLUIT:

1. “Het Delegatie- en mandaatbesluit Omgevingsplan Rijswijk” zoals verwoord in bijlage A vast te stellen.
2. Het besluit ‘Besluiten voor het omgevingsplan van de gemeente Rijswijk’ d.d. 8 februari 2022 in te trekken.

Aldus besloten door de Raad van de gemeente Rijswijk, in zijn vergadering van 16 december 2025

De gemeenteraad,
de griffier,

de voorzitter,

J.A. Massaar, bpa

H. Sahin