

De Raad van de Gemeente Almelo:

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders;

Besluit:

1. De 'Algemene subsidieverordening gemeente Almelo 2026' (D/25/802422) vast te stellen.

Gedaan in de openbare vergadering

de griffier,

de burgemeester,

drs. J.W. Scherpenzeel

R.T.A. Korteland

Datum: 28 oktober 2025
Team/teamonderdeel: Eenheid Concernzaken /
Team Strategie, Bestuursadvies en Concernjuristen

Voorstel aan de raad

Onderwerp: Algemene subsidieverordening gemeente Almelo 2026
Portefeuillehouder: J. Hinnen

Samenvatting raadsvoorstel

De Rekenkamercommissie Almelo heeft in 2021 onderzoek gedaan naar het gemeentelijk subsidiebeleid en in december van dat jaar het onderzoeksrapport aangeboden. In de aanbevelingen die in het rapport zijn gedaan, is o.a. voorgesteld één overkoepelend subsidiebeleidskader op te stellen. De raad heeft als uitwerking van de aanbevelingen op 17 december 2024 de 'Kadernota subsidiebeleid gemeente Almelo 2025–2030' vastgesteld. Met inachtneming van deze kaders en huidige wet- en regelgeving is nu de Algemene subsidieverordening (ASV) herzien. Voorgesteld wordt om de 'Algemene subsidieverordening gemeente Almelo 2026' vast te stellen.

Voorgesteld raadsbesluit

1. De 'Algemene subsidieverordening gemeente Almelo 2026' (D/25/802422) vast te stellen.

Inleiding

In 2021 heeft de Rekenkamercommissie Almelo onderzoek gedaan naar het gemeentelijk subsidiebeleid en hierover een onderzoeksrapport uitgebracht. In dit rapport zijn de volgende aanbevelingen gedaan:

1. *'Stel een subsidiebeleid op en laat de subsidieregelingen of specifieke subsidieverordeningen hieruit voortvloeien. Formuleer helder waarvoor de gemeente Almelo subsidie wil inzetten, wanneer deze wordt ingezet en voor welke beleidsthema's een regeling wordt vormgegeven;*
2. *'Stuur op toetsbare maatschappelijke doelen. Neem in subsidieregelingen, specifieke subsidieverordeningen en/of de toelichtingen hierop, het concrete doel van de subsidie en het daaraan gerelateerde maatschappelijke doel uit het gemeentelijk beleid op;*
3. *'Stel als raad inhoudelijke en financiële kaders en toets deze;*
4. *'Evalueer met regelmaat het subsidiebeleid.'*

Kadernota subsidiebeleid

Om invulling te geven aan deze aanbevelingen is de 'Kadernota subsidiebeleid gemeente Almelo 2025-2030' (D/25/802425) opgesteld. In deze kadernota is een algemeen en overkoepelend beleid voor subsidieverlening in de gemeente Almelo vastgelegd. Het geeft de kaders en daarmee de doelstellingen en uitgangspunten weer van het subsidiebeleid. De kadernota is op 17 december 2024 door uw raad vastgesteld (Raad – 8464).

In de kadernota zijn een aantal wijzigingen voorgesteld die mede uitgewerkt moeten worden in de Algemene subsidieverordening. Dit betreft zaken zoals:

- het direct vaststellen van subsidies is mogelijk bij verlening van een bedrag tot en met € 10.000,- (was € 5.000,-; dit t.b.v. vermindering administratieve lasten bij 'kleine' subsidies);
- voor verantwoording van subsidies van meer dan € 50.000,- is een jaarrekening vereist (tot en met € 50.000,- volstaat een financieel jaarverslag);
- bij verantwoording van subsidies van meer dan € 125.000,- is een accountantsverklaring vereist;

- de vorming van een egalisatiereserve is alleen mogelijke na toestemming van het college (jaarlijks mag niet meer dan maximaal 10% van het verleende subsidiebedrag toegevoegd worden).

Wijziging van de ASV

Daarnaast hebben ervaringen in de praktijk geleid tot enkele aanpassingen in de ASV, waarmee wordt bereikt dat de ASV een goede basis biedt voor verdere optimalisering van het subsidieproces. Verder is de ASV op enkele onderdelen aangepast c.q. aangevuld om beter aan te sluiten op de algemene regels over subsidie die in de Algemene wet bestuursrecht zijn opgenomen. Vanwege de hoeveelheid aan wijzigingen is gekozen voor de opzet van een nieuwe verordening en niet voor wijziging van de huidige verordening. Een aantal zaken wordt hieronder eruit gelicht:

- aantal begripsomschrijvingen soorten subsidie ingeperkt omdat deze in de praktijk geen functie hadden (er is nu alleen nog sprake van eenmalige en jaarlijkse subsidies);
- aanpassing regels voor termijnen indienen aanvraag en beslissen op aanvraag;
- uitbreiding weigeringsgronden verlenen subsidie;
- toevoeging artikel voor intrekking en wijziging van een verleende subsidie;
- aanpassing artikel voor wat betreft te verbinden voorschriften en voorwaarden aan een besluit tot subsidieverlening;
- toevoeging artikel voor het dienen te vragen van toestemming door subsidieontvanger voor specifieke activiteiten;
- toevoeging van artikelen t.b.v. het verlenen van meerjarige subsidies.

Het verlenen van meerjarige subsidies

Tot nu toe wordt nog niet voor meerdere jaren subsidies verleend. Op grond van de Awb bestaat deze mogelijkheid al wel. Ter uitwerking hiervan zijn hiervoor nu dus ook expliciet artikelen opgenomen in de ASV. Er zijn verschillende voordelen voor het verlenen van meerjarige subsidies. Deze hebben vooral betrekking op bedrijfsvoering en het meten van maatschappelijke effecten. De administratieve investering om jaarlijks subsidie te verlenen en te verantwoorden kan worden beperkt bij meerjarige verlening. Dit brengt ook een kostenbesparing met zich mee. Daarbij zijn maatschappelijke effecten niet goed in één jaar te meten. Hier is op z'n minst enkele jaren voor nodig. Wanneer meerjarig subsidie wordt verleend, kunnen de afspraken over monitoring ook over een tijdspad van meerdere jaren worden gemaakt.

Een 'nadeel' van meerjarige subsidieverlening is dat tot andere inzichten kan worden gekomen over de subsidieverlening aan een organisatie. Het is daarom zaak om kritisch te kijken welke subsidiepartners in aanmerking kunnen komen en voorschriften hiervoor op te nemen in de beschikking, zoals het jaarlijkse budgetrecht van de raad en eventuele consequenties indien tussentijds blijkt dat gemaakte afspraken niet worden nagekomen.

Net als een subsidie die voor één jaar wordt verleend, kan ook een meerjarige subsidie worden verleend onder de voorwaarde dat de gemeenteraad in de begroting gelden ter beschikking stelt. Die voorwaarde geldt dan ook voor de toekomstige jaren waarop de subsidieverlening ziet. Als de raad tijdens de looptijd van de subsidiebeschikking mocht besluiten om geen of minder gelden ter beschikking te stellen, dan voorziet de Awb erin dat een beroep op het begrotingsvoorbehoud wordt uitgewerkt door het intrekken van de subsidie. De Awb regelt in dergelijke gevallen ook dat de schade die de subsidie-ontvanger lijdt doordat hij in vertrouwen op de subsidie anders heeft gehandeld dan hij zonder subsidie zou hebben gedaan, moet worden vergoed. Dat die schade er is én is geleden doordat er is gehandeld naar de subsidie, zal dan door de subsidie-ontvanger moeten worden aangetoond.

Deze situatie is overigens vergelijkbaar met de situatie waarin een organisatie al gedurende langere tijd jaarlijks subsidie ontvangt (met in ieder jaar een nieuwe subsidiebeschikking). Voor een subsidierelatie van 3 jaar of langer bepaalt de Awb in dergelijke gevallen dat het niet langer of minder subsidiëren, alleen kan met inachtneming van een redelijke termijn. Die termijn is dan bedoeld om de organisatie de tijd te geven zich op de nieuwe financiële situatie voor te bereiden. Er moet in een dergelijke situatie óf heel vroegtijdig worden aangekondigd dat de subsidieverstreking stopt dan wel minder wordt, óf er moet toch eerst nog gedurende een redelijke termijn subsidie worden verstrekt.

Beoogd effect

Het vaststellen van de 'Algemene subsidieverordening gemeente Almelo 2026' waarmee over een geactualiseerde verordening wordt beschikt voor het behandelen van subsidieaanvragen.

Argumenten voor

1.1 Hiermee wordt uitwerking gegeven aan de eerder vastgestelde Kadernota subsidiebeleid.

In de Kadernota zijn wijzigingen voorgesteld welke, om werking te krijgen, in de ASV moeten worden verwerkt.

1.2 Ervaringen uit de praktijk noodzaakt tot actualisatie van de verordening.

In de praktijk zijn knelpunten geconstateerd die eveneens aanleiding geven om juridisch instrumentarium hiervoor in de ASV te verwerken. Op deze wijze wordt bereikt dat de verordening ook de komende jaren een duidelijk kader biedt waarbinnen subsidieaanvragen worden behandeld. In zijn algemeenheid geldt dat de ASV duurzaam, gebruiksvriendelijk en efficiënt is en bovenal aansluit op de praktijk in de gemeente Almelo.

1.3 De raad is het bevoegde orgaan om de verordening vast te stellen.

Artikel 4:23 van de Algemene wet bestuursrecht verplicht bestuursorganen, behoudens een aantal specifieke uitzonderingen, om bij wettelijk voorschrift aan te geven voor welke activiteiten een subsidie kan worden verkregen. Voor een gemeente is dat wettelijk voorschrift een verordening. Op grond van artikel 147 van de Gemeentewet dient uw raad de verordening vast te stellen.

Kanttekeningen

1.1 Behoeft aan nadere (subsidie)regels

Er is voor gekozen om zo veel mogelijk onderwerpen op te nemen in deze verordening. Door de veelheid en verscheidenheid van subsidiemogelijkheden is het echter niet te vermijden, dat op onderdelen nadere regels of specifieke subsidieregelingen noodzakelijk zullen blijken. Dit laatste gebeurt wanneer de beoogde subsidieverstrekking, het proces of de vereisten op een bepaald beleidsterrein te veel afwijken van de regels die in de ASV zijn neergelegd, of wanneer de wetgever dat vereist. In dat geval gelden de regels van de specifieke regeling.

1.2 De verordening is niet voor inspraak vrij gegeven

De ASV is een regeling met bepalingen over procedures en delegatie van de raad aan het college die op alle subsidies van toepassing zijn. Concrete activiteiten waarvoor subsidie wordt verleend, worden in de ASV dan ook niet genoemd. Omdat de ASV met name gaat over de verhouding tussen de raad en college, gezien het juridische karakter van de verordening en de verordening mede een uitwerking betreft van de Kadernota, is deze niet voor inspraak vrijgegeven voor bijvoorbeeld organisaties die subsidie ontvangen. De geactualiseerde verordening heeft ook niet direct gevolgen voor hen. Bij uitwerking van de verordening met nadere regels en/of subsidieregelingen worden subsidiepartners betrokken.

Kosten, opbrengsten en dekking

Dit voorstel brengt geen kosten met zich mee.

Vervolg

Na besluitvorming door uw raad wordt de verordening gepubliceerd op overheid.nl en treedt deze op 1 januari 2026 in werking. De 'Algemene Subsidieverordening 2013', en het daaraan gekoppelde 'Uitvoeringsbesluit subsidieregels 2013', zijn vanaf dan komen te vervallen.

Na vaststelling van de kadernota zijn de interne subsidieprocessen hierop aangepast. Na vaststelling van de ASV wordt dit proces verder gestroomlijnd. Op een aantal beleidsterreinen bestaan er nog verordeningen en regelingen voor subsidieverlening. Er wordt nog nagegaan of deze aangepast of ingetrokken moeten worden. Tevens wordt nagegaan op welke beleidsterreinen er mogelijk behoefte is aan een specifieke subsidieregeling op grond van de nieuwe ASV. Dat geldt ook voor de onderdelen van de ASV waarvoor nadere regels nodig zijn. De bevoegdheid hiervoor ligt bij het college.

Bijlagen

- Algemene subsidieverordening gemeente Almelo 2026 (D/25/802422)
- Algemene Subsidieverordening 2013 (D/25/802423)
- Uitvoeringsbesluit subsidieregels 2013 (D/25/802424)
- Kadernota Subsidiebeleid gemeente Almelo 2025-2030 (D/25/802425)

Burgemeester en Wethouders van Almelo, _____

de secretaris,
J.H. Dijkstra

de burgemeester,
R.T.A. Korteland