

Adviesraad Sociaal Domein
Mevrouw R. ter Hedde-Koel
Boddenstraat 3
7607 BL ALMELO

Postadres:
Gemeente Almelo
Postbus 5100
7600 GC Almelo

Bezoekadres:
Haven Zuidzijde 30
7607 EW Almelo

telefoon: (0546) 54 11 11
e-mail: gemeente@almelo.nl
internet: www.almelo.nl

Uw brief	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Datum
-	-	D/25/770563	15 juli 2025
Bijlage(n)	Doorkiesnummer	Behandeld door	Zaaknummer
2	0546-541111	H. Kraaijenhof	Z/25/243562

Onderwerp

Adviesaanvraag ontwerpverordening leerlingenvervoer gemeente Almelo 2025

Geachte leden van de Adviesraad Sociaal Domein,

In navolging op het wijzigen van de verordeningen maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Almelo 2025 is gewerkt aan het actualiseren van de huidige verordening leerlingenvervoer.

Aanleiding van de actualisatie is dat de huidige verordening leerlingenvervoer uit 2016 dateert. De huidige verordening laat ruimte voor interpretatie over de toekenningscriteria, de voorwaarden en de afwijzingsgronden. In de tussentijd zijn wet- en regelgeving aangepast zonder dat deze zijn opgenomen in de huidige verordening. Actualisatie van de huidige verordening leerlingenvervoer Almelo 2016 is derhalve noodzakelijk.

Voor het wijzigen van de verordening leerlingenvervoer is onder meer gebruik gemaakt van modelverordening van de VNG (april 2024). Daarnaast hebben wij verordeningen leerlingenvervoer van andere gemeenten als inspiratie betrokken bij het opstellen van de ontwerpverordening leerlingenvervoer gemeente Almelo 2025. Daarnaast zijn de ervaringen vanuit de dagelijkse uitvoeringspraktijk meegenomen in de wijzigingen meegenomen.

Op grond van de Regeling Adviesraad Sociaal Domein legt het college van B&W de ontwerpverordening leerlingenvervoer gemeente Almelo 2025 ter advies voor aan de Adviesraad.

Besloten is eerst te komen tot de vaststelling van de ontwerpverordening leerlingenvervoer gemeente Almelo 2025 door de gemeenteraad, alvorens daarna de ontwerp beleidsregels leerlingenvervoer gemeente Almelo 2025 door het college van B&W te laten vaststellen. De ontwerp beleidsregels leerlingenvervoer gemeente Almelo 2025 worden ook aan de Adviesraad Sociaal Domein voorgelegd. De ontwerpverordening leerlingenvervoer gemeente Almelo 2025 is voorzien van een toelichting. Verder is er een zgn. was-woordt lijst opgesteld waarin de wijzigingen ten opzichte van de huidige verordening leerlingenvervoer Almelo 2016 te vinden zijn.

Hieronder volgt een toelichting op de wijzigingen in de ontwerpverordening leerlingenvervoer.

Aanleiding

Aanleiding van de wijziging is dat de huidige verordening en beleidsregels leerlingenvervoer uit 2016 dateren. De huidige verordening laat ruimte voor interpretatie over de toekenningscriteria, voorwaarden en de afwijzingsgronden. In de tussentijd zijn wet- en regelgeving aangepast zonder dat deze zijn opgenomen in de huidige verordening. Als uitgangspunt voor de door te voeren wijzigingen

is de modelverordening van de VNG (april 2024) gebruikt. Daarnaast zijn de ervaringen vanuit de dagelijkse uitvoeringspraktijk meegenomen in de wijzigingen.

Algemeen

Leerlingenvervoer wordt niet toegekend worden wanneer ouder(s)/verzorger(s) als gevolg van werk niet de mogelijkheid hebben om hun kind(eren) zelf naar school te brengen. Leerlingenvervoer kan enkel verstrekt worden voor een leerling met een structurele lichamelijke, verstandelijke, zintuiglijke of psychische beperking.

In de ontwerpverordening zijn de artikelen 2. t/m 5. en 10. t/m 12. zijn nieuw. De reikwijdte en de doelstelling van de verordening zijn uitgeschreven. Ook zijn de aanvraagprocedure, het onderzoek, het persoonlijk vervoersontwikkelingsplan, de toekenningscriteria en de afwijzingsgronden expliciet opgenomen in de ontwerpverordening leerlingenvervoer. In de ontwerpverordening leerlingenvervoer wordt ook nadrukkelijk gewezen op de zorgplicht van ouders. Ook wordt uitgegaan van de eigen kracht en probleemoplossend vermogen van het kind, zijn ouder(s) en het sociaal netwerk. Ouders moeten eerst zelf aantonen welke mogelijkheden zij hebben benut om de leerling te vervoeren van een naar school alvorens overgegaan wordt tot het bekostigen van leerlingenvervoer.

De huidige verordening 2016 biedt geen mogelijkheden om maatwerk te kunnen bieden. Besloten is het opstellen van een persoonlijk vervoersontwikkelingsplan op te nemen in de verordening. Door een onderzoek uit te voeren (artikel 4. van de verordening) wordt beoordeeld in hoeverre een leerling zelfstandig dan wel zelfredzaam is en wat er gedaan moet worden om deze doelen te bereiken. De consulent kan op basis van het onderzoek en de vastlegging daarvan in het persoonlijk vervoersontwikkelingsplan eigentijdse oplossingen opnemen zoals het verstrekken van een elektrische fiets of bakfiets als meest passende goedkoopst adequate oplossing te verstrekken ten opzichte van andere mogelijkheden voor leerlingenvervoer. Hiermee kan in sommige gevallen een meer kosteneffectieve bekostiging aangeboden worden.

Hoofdpijnen van de wijzigingen in de ontwerpverordening

a. Definities

De definities in artikel 1. zijn geactualiseerd en aangevuld met nieuwe definities. Nieuw opgenomen definities zijn:

- g. dichtstbijzijnde toegankelijke school
- m. onderzoek
- n. openbaar vervoer
- q. persoonlijk vervoersontwikkelingsplan
- r. reistijd
- u. schoolvakantie
- v. stage
- w. structureel
- x. toegankelijke school.

Verder is het woord handicap of gehandicapt vervangen door: *'een leerling met een lichamelijke, verstandelijke of zintuiglijke beperking'*.

b. Reikwijdte en doelstelling van de verordening (nieuw: artikel 2.)

Om de context van het leerlingenvervoer goed te duiden is in artikel 2. de reikwijdte en de doelstelling van de verordening leerlingenvervoer opgenomen.

c. Aanvraagprocedure en onderzoek (nieuw: artikel 3. en 4.)

In lijn met de verordening jeugdhulp is de procedure voor een aanvraagprocedure en het onderzoek (resp. artikel 3. en 4.) aangepast en nader uitgewerkt.

d. Persoonlijk vervoersontwikkelingsplan (nieuw: artikel 5.)

Voor elke leerling die in aanmerking komt voor leerlingenvervoer wordt een persoonlijk vervoersontwikkelingsplan (artikel 5.) opgesteld waarin de activiteiten worden beschreven door middel waarvan de leerling de vaardigheden kan aanleren die nodig zijn om zoveel mogelijk zelfstandig en met het openbaar vervoer of de fiets te reizen. Het vervoersontwikkelingsplan maakt deel uit van het besluit.

e. Beslistermijn en besluit (nieuw: artikel 6.)

In dit artikel is opgenomen op welke wijze het college een besluit op een aanvraag voor een vervoersvoorziening en de voorwaarden.

f. Ingangsdatum vervoersvoorziening (nieuw: artikel 7.)

In dit artikel zijn de regels met betrekking tot de ingangsdatum van de vervoersvoorziening opgenomen.

g. Aanwijzing opstapplaats (nieuw: artikel 8.)

In dit artikel is de bevoegdheid van het college opgenomen bij het aanwijzen van een opstapplaats.

h. Andere regeling (nieuw: artikel 9.)

In dit artikel is opgenomen wat de regels zijn als er aanspraak bestaat op een andere regeling.

i. Algemene bepalingen (nieuw: artikel 10.)

In dit artikel zijn de algemene bepalingen uitgewerkt.

Zorgplicht, eigen kracht en probleemoplossend vermogen

Vergelijkbaar met de verordening jeugdhulp is in deze verordening in dit artikel (10.3) de zorgplicht van ouders opgenomen. Ook wordt uitgegaan van de eigen kracht en probleemoplossend vermogen van het kind, zijn ouder(s) en het sociaal netwerk. (artikel 10.4) Ouders moeten eerst zelf aantonen welke mogelijkheden zij hebben benut om de leerling te vervoeren van een naar school alvorens overgegaan wordt tot het bekostigen van leerlingenvervoer.

Volgorde toekenningen leerlingenvervoer

In dit artikel (10.10) is de keuze en de volgorde voor een toe te kennen vervoersvoorziening vastgelegd en wordt achtereenvolgens beoordeeld of vervoer, al dan niet met begeleiding, mogelijk is:

- 1°. Vergoeding van fietsvervoer voor de leerling en zo nodig diens begeleider;
- 2°. Vergoeding van openbaar vervoer voor de leerling en zo nodig diens begeleider;
- 3°. Aanbieding van aangepast vervoer voor de leerling en zo nodig diens begeleider; of
- 4°. Gehele of gedeeltelijke bekostiging van de door het college noodzakelijk geachte vervoersvoorziening voor de leerling en zo nodig diens begeleider.

j. Toekenningscriteria (nieuw: artikel 11)

In artikel 11. zijn toekenningscriteria nader uitgewerkt. In artikel 6. is de eigen verantwoordelijkheid van de ouders nadrukkelijk opgenomen. De leden 2. t/m 10. zijn nieuw.

k. Afwijzingsgronden (nieuw: artikel 12)

In artikel 12. zijn de afwijzingsgronden opgenomen.

l. Vervoersvoorziening voor de leerling en de begeleider (nieuw: artikel 13. en 14.)

Dit artikel is aangepast. In artikel 13.1 staat het kader beschreven waarop een leerling aanspraak kan doen gelden om in aanmerking te komen voor een vervoersvoorziening. In artikel 14. zijn de regels uitgewerkt met betrekking tot de inzet van een begeleider bij een vervoersvoorziening.

m. Vervoersvoorziening naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school (nieuw: artikel 15.)

In dit artikel zijn de regels opgenomen met betrekking tot het verstrekken van een vervoersvoorziening naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school.

n. Schooltijden en wachttijden (nieuw: artikel 16.)

Dit artikel is overgenomen uit de modelverordening van de VNG.

o. Tijdelijk verblijf buiten de gemeente (nieuw: artikel 17.)

Dit artikel is overgenomen uit de modelverordening van de VNG.

p. Vervoersvoorziening naar stageadres (nieuw: artikel 19.)

Dit artikel is overgenomen uit de modelverordening van de VNG.

q. Eigen bijdrage drempelbedrag (artikel 22.)

Dit artikel is geactualiseerd. De drempelbedragen zijn gebaseerd op prijspeil 2025.

r. Eigen bijdrage draagkrachtafhankelijke bijdrage (artikel 23.)

Dit artikel is geactualiseerd. De draagkrachtafhankelijke bijdrage is aangepast en gebaseerd op prijspeil 2025.

s. Doorgeven van wijzigingen (nieuw: artikel 24.)

In dit artikel is opgenomen dat ouders of de meerderjarige en handelingsbekwame leerling verplicht zijn wijzigingen door te geven die van invloed kunnen zijn op de toegekende vervoersvoorziening,

t. Beëindiging, opschorting, herziening, intrekking en terugvordering van de vervoersvoorziening (nieuw: artikel 25.)

Dit artikel is overgenomen uit de modelverordening leerlingenvervoer van de VNG.

u. Nadere regels (nieuw: artikel 26.)

In dit artikel is de bevoegdheid van het college opgenomen om waar dat nodig blijkt te zijn, beleidsregels of nadere regels voor leerlingenvervoer op te stellen.

v. Hardheidsclausule (nieuw: artikel 27)

Dit artikel is overgenomen uit de modelverordening leerlingenvervoer van de VNG.

w. Intrekking oude regeling (nieuwe toevoeging: artikel 28.)

In dit artikel is opgenomen dat alle voorgaande wijzigingsbesluiten worden ingetrokken. Verder is in dit artikel geregeld hoe om te gaan met aanvragen waarop nog niet beslist is bij het in werking treden van deze verordening.

Voor een nadere toelichting op de artikelen van de nieuwe verordening verwijzen wij u naar de bijgaande was-woordt lijst.

Adviesvraag

Het College van B&W verzoekt de Adviesraad Sociaal Domein middels deze brief een advies uit te brengen over de ontwerpverordening leerlingenvervoer gemeente Almelo 2025. Uw advies wordt betrokken bij het op te stellen ontwerp raadsvoorstel dat het College van B&W aan de gemeenteraad zal aanbieden.

Planning

Gepland is om de verordening in de raadsvergadering het derde kwartaal van 2025 ter besluitvorming voor te leggen.

Gelet op de naderende vakantieperiode en de raadsplanning 2025 stelt het College van B&W het op prijs als de Adviesraad haar advies uiterlijk in de tweede week van september 2025 kan uitbrengen. Mocht dat onverhoopt niet lukken, dan verzoeken wij u om ons dat zo spoedig mogelijk te laten weten.

Vragen?

Zijn er naar aanleiding van deze brief nog vragen? Neem dan contact op met Hans Kraaijenhof via 06-53435812 of hans.kraaijenhof@almelo.nl

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Almelo,
de secretaris, de burgemeester,

J.H. Dijkstra

R.T.A. Korteland

Bijlagen:

1. Ontwerpverordening leerlingenvervoer gemeente Almelo 2025
2. Was-woordt lijst