

Collegevoorstel

Onderwerp	Uitvoerings- en handhavingsstrategie
Eenheid/team	KCC Vergunningverlening en Naleving
Zaakkenmerk	DCS - 2488261
Documentkenmerk	D/25/817004
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Portefeuillehouder	R.T.A. Korteland
Datum vergadering	

Toelichting voor de openbare besluitenlijst

Met de vaststelling van de uitvoerings- en handhavingsstrategie voor vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) op basis van de Omgevingswet wordt invulling gegeven aan het uitvoerings- en handhavingsbeleid voor de taakvelden bouwen en ruimtelijke ordening. De strategie draagt bij aan uniforme taakuitvoering en transparante besluitvorming bij VTH op basis van de Omgevingswet.

Voorgesteld besluit

1. In te stemmen met de uitvoerings- en handhavingsstrategie voor vergunningverlening, toezicht en handhaving op basis van de Omgevingswet (D/25/808869), waarmee invulling wordt gegeven aan het uitvoerings- en handhavingsbeleid voor de taakvelden bouwen en ruimtelijke ordening;
2. De raad hierover per raadsbrief te informeren (D/25/818946).

Inleiding

Een goed functionerend stelsel van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) is een essentiële bouwsteen voor de kwaliteit van de leefomgeving. De gemeente is in het merendeel van de gevallen hiervoor het bevoegde gezag op basis van een omvangrijk en complex pakket aan regelgeving. Ontwikkelingen in het omgevingsrecht, zoals de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb), zorgen ervoor dat er de komende jaren veel verandert binnen VTH. Dit vraagt om een actuele uitvoerings- en handhavingsstrategie, waarin onze eerste ervaringen met de Omgevingswet en de Wkb zijn verwerkt. Voor de taakvelden bouwen en ruimtelijke ordening vervangt deze strategie het VTH-beleid 2020.

Beoogd effect

Beschikken over een actuele uitvoerings- en handhavingsstrategie, conform de wettelijke eisen.

Argumenten voor

1.1 Met het vaststellen van deze strategie geeft uw college invulling aan een wettelijke taak

De Omgevingswet geeft aan dat betrokken bestuursorganen (waaronder het college en de gemeenteraad) zorg dragen voor een goede kwaliteit van de uitoefening van de uitvoeringstaak en de handhavingstaak. Onder 'uitvoering' worden de gemeentelijke taken op het gebied van vergunningverlening en toezicht verstaan.

Het Omgevingsbesluit verplicht tot het vaststellen van een uitvoerings- en handhavingsstrategie, waarin gemotiveerd wordt aangegeven welke doelen worden gesteld voor de uitvoering en handhaving en welke activiteiten er met het oog op die doelen zullen worden verricht.

1.2 Het VTH-beleid voor de taakvelden bouwen en ruimtelijke ordening is weer actueel

De strategie heeft betrekking op de VTH-taakvelden bouwen en ruimtelijke ordening en vervangt op deze onderdelen het VTH beleid 2020. Het VTH-beleid voor brandveiligheid is niet gewijzigd.

1.3 De uitvoerings- en handhavingsstrategie geeft invulling aan het gericht werken aan beleidsdoelen en VTH-kwaliteit

Voor de taakvelden bouwen en ruimtelijke ordening zijn concrete beleidsdoelen gesteld. Onze Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht bevat de opdracht om de beleidsdoelen voor de thema's dienstverlening, uitvoeringskwaliteit en financiën uit te werken. Deze strategie geeft hier invulling aan.

Het Omgevingsbesluit geeft aan dat voor de VTH-taken beschreven moet worden hoe deze worden uitgevoerd. Hoofdstuk 4 bevat de strategieën voor vergunningverlening en naleving. Het volgen van deze strategieën maakt de afhandeling reproduceerbaar en draagt bij aan transparantie en uniformiteit in besluitvorming. Onderdeel van deze strategieën zijn de Landelijke handhavingsstrategie omgevingsrecht (LHSO) en strategie voor externe kwaliteitsborging. Deze laatste strategie beschrijft hoe uw college uitvoering geeft aan het stelsel van externe kwaliteitsborging op basis van de Wet kwaliteitsborging voor bouwwerken in gevolgklasse 1. Hoofdstuk 5 gaat in op onze organisatie en uitvoering en beschrijft de invulling van wettelijke proceseisen op basis van de beleidscyclus 'Big 8'.

1.4 De uitvoerings- en handhavingsstrategie bevat een actuele omgevingsanalyse, waardoor gericht prioriteiten kunnen worden gesteld

De omgevingsanalyse (hoofdstuk 3) brengt de kenmerken, problemen en risico's van onze gemeente in kaart. Dit is cruciaal voor het bepalen van de prioriteiten voor de uitvoering en handhaving van het omgevingsrecht en vormt de basis voor het jaarlijkse uitvoeringsprogramma VTH. De omgevingsanalyse bestaat uit een gebiedsbeschrijving, probleemanalyse en risicoanalyse. Bij de probleemanalyse gaat het om problemen die vooral vanuit toezicht naar voren komen en de effecten hiervan. De risicoanalyse is gebaseerd op de toepassing van een risicoanalysemodel. Het model biedt een gestructureerde en objectieve manier om risico's te beoordelen en prioriteiten te stellen. Dit maakt het mogelijk om capaciteit gericht in te zetten waar de risico's voor de leefomgeving het grootst zijn.

2.1 De gemeenteraad wordt op de hoogte gebracht van de uitvoerings- en handhavingsstrategie

Op grond van artikel 3 van de verordening ziet de Raad toe op de hoofdlijnen van het door burgemeester en wethouders gevoerde beleid voor de kwaliteit van de uitvoering en handhaving van de betrokken wetten. Daarvoor is het nodig dat de Raad over de gevoerde uitvoerings- en handhavingsstrategie wordt geïnformeerd.

Kantttekeningen

1.1 De strategie is nog niet volledig.

De uitvoerings- en handhavingsstrategie is nog niet volledig uitgewerkt en krijgt in 2026 een vervolg. Volgend jaar wordt een 'nadere uitwerking' opgesteld. De uitwerking bevat operationele uitvoeringskaders voor vergunningverlening en naleving, waarmee de kwaliteit van onze taakuitvoering en dienstverlening verder wordt versterkt. De voorliggende strategie is zelfstandig leesbaar en voldoet aan de wettelijke (proces-)eisen die hieraan worden gesteld. Deze werkwijze is afgestemd met het interbestuurlijk toezicht VTH omgevingsrecht (IBT VTH) en heeft hun instemming. Na vaststelling vormt deze strategie een solide basis voor verdere uitwerking in 2026.

Tevens zal de brandweer een herziening opstellen van het VTH-beleid die ziet op brandveiligheid. Na afronding van de nadere uitwerking van het totale VTH-beleid op het gebied van bouwen, ruimtelijke ordening en brandveiligheid zal deze ter vaststelling aan het college worden aangeboden en zal na vaststelling het VTH-beleid 2020 worden ingetrokken.

Kosten, opbrengsten en dekking

Geen.

Uitvoering

Het voorbereiden en vaststellen van deze uitvoerings- en handhavingsstrategie is één van de verbeterpunten vanwege het IBT VTH 2025. Het is daarom wenselijk dat deze strategie nog in 2025 wordt vastgesteld.

Bijlage(n)

- Informerende raadsbrief (D/25/818946)
- Uitvoerings- en handhavingsstrategie (D/25/808869)
- Landelijke handhavingsstrategie omgevingsrecht (D/25/818964)

Procesinformatie

- Intern overleg

De strategie is afgestemd met de eenheid Stedelijke Ontwikkeling.

- Afstemming met portefeuillehouder

Dit voorstel is op 4 december 2025 besproken met portefeuillehouders R.T.A. Korteland (handhaving) en J.M. van Rees (vergunningverlening).

- Directie-advies

n.v.t.

Communicatie over het besluit

De Uitvoerings- en handhavingsstrategie (D/25/808869) zal na vaststelling door het college bekend worden gemaakt op www.overheid.nl.