

Raadsvergadering:
Registratienummer: D/25/819850

De Raad van de Gemeente Almelo:

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders;

Besluit:

1. De 'Vierde wijziging Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Almelo 2021', zoals opgenomen in de bij dit besluit behorende bijlage, vast te stellen en de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Almelo 2021 dienovereenkomstig te wijzigen.

Gedaan in de openbare vergadering

de griffier,

de burgemeester,

drs. J.W. Scherpenzeel

R.T.A. Korteland

Datum: 2 december 2025
Team/teamonderdeel: Veiligheid

Voorstel aan de raad

Onderwerp: Vierde wijziging Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Almelo 2021
Portefeuillehouder: R.T.A. Korteland

Samenvatting raadsvoorstel

In 2021 is de Algemene Plaatselijke Verordening integraal gewijzigd en opnieuw vastgesteld. Op 26 maart 2024 is de APV voor het laatst gewijzigd vastgesteld (de derde wijziging sinds 2021). Diverse ontwikkelingen maken het noodzakelijk en wenselijk om de APV opnieuw op een beperkt aantal onderdelen te wijzigen. Naast enkele puur taaltechnische aanpassingen gaat het om inhoudelijke wijzigingen van de volgende artikelen: 2:26a (begripsbepalingen met betrekking tot voetbalwedstrijden), 2:28f (weigeringsgronden met betrekking tot openbare inrichtingen), 2:29 (openingstijden openbare inrichtingen), 2:29a (aanwezigheid van en vereisten over exploitant en leidinggevende), 2:45 (betreden van plantsoenen en dergelijke), 2:68 (voorschriften als bedoeld in artikel 437 van het Wetboek van Strafrecht), 2:78 (gebiedsontzegging) en 6:1 (sanctiebepaling).

Voorgesteld raadsbesluit

1. De 'Vierde wijziging Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Almelo 2021', zoals opgenomen in de bij dit besluit behorende bijlage, vast te stellen en de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Almelo 2021 dienovereenkomstig te wijzigen.

Inleiding

In 2021 is de Algemene Plaatselijke Verordening integraal gewijzigd en opnieuw vastgesteld. De Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Almelo 2021 is een omvangrijke verordening. Ervaringen en ontwikkelingen in de praktijk, alsmede wijzigingen in hogere wet- en regelgeving en relevante jurisprudentie, vormen periodiek aanleiding om bepalingen toe te voegen, te actualiseren of te laten vervallen. Bij deze vierde wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Almelo 2021 (hierna: APV) gaat het, buiten enkele puur taaltechnische aanpassingen, om de volgende inhoudelijke wijzigingen:

- Artikel 2:26a
Toevoeging 'statutair gevestigd in de gemeente Almelo' achter 'een betaald voetbalorganisatie', zodat betaald voetbalorganisaties van buiten Almelo geen wedstrijd buiten enig competitieverband (bijvoorbeeld een oefenwedstrijd) tegen een amateurvoetbalorganisatie kunnen spelen zonder dat hier een vergunning voor benodigd is.
- Artikel 2:28f
Toevoeging van het tweede lid, dat bij de vorige APV wijziging per ongeluk verwijderd is uit het artikel.
- Artikel 2:29
 - Uitbreiding van het terrassenseizoen met de maand maart, zodat de horeca ook in maart middels een ontheffing de terrassen tot 02.00 uur kan exploiteren in de nacht van donderdag op vrijdag, vrijdag op zaterdag en zaterdag op zondag.
 - Bij de aanvraag van een nieuwe exploitatievergunning ook de mogelijkheid te bieden om, met een ontheffing, van maandag tot en met donderdag (dat zijn de nachten van zondag op maandag, maandag op dinsdag, dinsdag op woensdag en woensdag op donderdag) geopend te zijn van 01.00 uur tot maximaal 04.00 uur.

- Bij de ontheffingen voor de sluitingstijden van openbare inrichtingen en terrassen wordt ingevoerd dat een ontheffing wordt geweigerd als in de voorgaande twee jaar een ontheffing, die is verleend aan dezelfde exploitant als de aanvrager, is ingetrokken.
- De burgemeester wordt de bevoegdheid gegeven om middels een beleidsregel te bepalen dat de horeca in uitzonderlijke situaties geopend mag zijn op afwijkende momenten.
- Artikel 2:29a
Toevoeging van bepalingen die het verbieden om:
 - bezoekers die onder invloed zijn van drugs of alcohol toe te laten in een openbare inrichting of op het terras; en
 - werknemers die onder invloed zijn van drugs of alcohol te laten werken in een openbare inrichting.
- Artikel 2:45
Aanpassingen van het artikel zodat het niet nodig is om een ontheffing aan te vragen voor het betreden van wegen, paden, grasperken en lig- of speelweides die daar juist voor zijn aangelegd.
- Artikel 2:68
Verlenging van de periode dat een handelaar een door opkoop verkregen goed in bewaring moet houden van drie naar vijf dagen.
- Artikel 2:78
Aanpassing van het artikel zodat een opgelegde gebiedsontzegging ook van toepassing is op voor het publiek toegankelijke plaatsen zoals winkels, restaurants, musea en evenementenlocaties binnen het gebied waarop het besluit betrekking heeft.
- Artikel 6:1
Wijziging van de formulering van het artikel, waarmee expliciet wordt gemaakt dat ook bij of krachtens de verordening gegeven bevelen, voorschriften en beperkingen onder de strafbepaling vallen.

Over de wijzigingen van artikel 2:29 van de APV heeft afstemming plaatsgevonden met Koninklijke Horeca Nederland, afdeling Almelo en de bewonerscollectieven van de binnenstad (bewonersvereniging de Hofkamp en Wijkplatform Almelo Centrum).

Beoogd effect

Een APV die aan de wettelijke eisen voldoet, niet in strijd is met hogere wet- en regelgeving, duidelijk, volledig en consistent is en die aansluit bij de uitvoeringspraktijk.

Argumenten voor

1.1 De raad is bevoegd tot het wijzigen/vaststellen van de APV

De gemeenteraad is bevoegd tot het wijzigen/vaststellen van de APV. De motivatie bij de inhoudelijke wijzigingen volgt hieronder per artikel.

Artikel 2:26a Begripsbepalingen

Bij de vorige wijziging van de APV is, na een aangenomen amendement, de naam Heracles Almelo verwijderd uit artikel 2:26a en vervangen door 'een betaald voetbalorganisatie'. Hierdoor werd het — in samenhang met artikel 2:26b — voor elke betaald voetbalorganisatie mogelijk om in de gemeente Almelo buiten enig competitieverband een wedstrijd (bijvoorbeeld een oefenwedstrijd) tegen een amateurvoetbalorganisatie te spelen zonder dat hier een vergunning voor benodigd is. Vanuit het oogpunt van openbare orde en veiligheid is het echter niet wenselijk dat betaald voetbalorganisaties van buiten Almelo dit zonder vergunning kunnen doen. Daarom is artikel 2:26a aangepast door de toevoeging 'statutair gevestigd in de gemeente Almelo' achter 'een betaald voetbalorganisatie'.

Artikel 2:28f Weigeringsgronden

Bij de vorige APV wijziging is het tweede lid per ongeluk verwijderd. Het tweede lid is daarom nu weer toegevoegd. De beleidsregel waarnaar verwezen wordt, is in 2022 voor het eerst door de burgemeester

vastgesteld. Hierbij voor de volledigheid de link naar de huidige beleidsregel: [Beleidsregel concretisering van de term 'slecht levensgedrag' gemeente Almelo 2023 | Lokale wet- en regelgeving.](#)

Artikel 2:29 Openingstijden

- Het is wenselijk om het terrassenseizoen met de maand maart uit te breiden, zodat de horeca ook in maart – wanneer de temperaturen ook aangenaam kunnen zijn – middels een ontheffing de terrassen tot 02.00 uur kan exploiteren in de nacht van donderdag op vrijdag, vrijdag op zaterdag en zaterdag op zondag. Het college heeft in haar raadsbrief van 12 mei 2025 reeds aangegeven dit, conform de wens van de horeca, te gaan voorstellen bij de eerst volgende APV wijziging. Daarom is dit verwerkt in het zeventiende lid van artikel 2:29.
- Het is wenselijk om bij de aanvraag van een nieuwe exploitatievergunning door een (nacht)horeca-exploitant ook de mogelijkheid te bieden om, met een ontheffing, op doordeweekse dagen (nachten van zondag op maandag, maandag op dinsdag, dinsdag op woensdag en woensdag op donderdag) geopend te zijn van 01.00 uur tot maximaal 04.00 uur. Tot de vorige wijziging van de APV kon elke commerciële horecazaak een exploitatievergunning krijgen om iedere dag van de week tot 04.00 uur geopend te zijn voor bezoekers. Sinds de APV-wijziging van 26 maart 2024 is dit bij de aanvraag van een nieuwe vergunning niet meer mogelijk (doordeweekse dagen maximaal tot 01.00 uur). Het voorstel is nu dus om het – bij nieuwe vergunningaanvragen – conform de wens van de horeca middels een ontheffing weer mogelijk te maken om op doordeweekse dagen ook na 01.00 uur geopend te zijn (de vergunning geldt dan op doordeweekse dagen tot maximaal 01.00 uur en de ontheffing geldt dan van 01.00 uur tot maximaal 04.00 uur). Deze wijziging is verwerkt in het vierde lid van artikel 2:29.
- Deze ontheffing is bij ernstige/aanhoudende overlast eenvoudiger in te trekken dan een vergunning (weigering en intrekking van een ontheffing is neergelegd in het zesde lid). Voor de beoordeling van de aanvraag om een ontheffing geldt hetzelfde toetsingskader als dat momenteel al geldt voor ontheffingen voor terrassen. De ontheffing wordt verleend voor twee jaar. Na twee jaar vervalt de ontheffing van rechtswege (neergelegd in het vijfde lid) en zal vervolgens opnieuw moeten worden aangevraagd.
- Het is wenselijk om voor zowel de ontheffingen voor de sluitingstijden van openbare inrichtingen als voor terrassen, in te voeren dat de ontheffing wordt geweigerd als in de voorgaande twee jaar een ontheffing, die is verleend aan dezelfde exploitant als de aanvrager, is ingetrokken. Hiermee kan worden voorkomen dat horeca-exploitanten die hun bedrijfsvoering niet op orde hebben met betrekking tot het tegengaan van ernstige/langdurige overlast, te snel opnieuw een ontheffing kunnen krijgen. Hiermee wordt het woon- en leefklimaat gediend (neergelegd in het zesde en achttiende lid).
- Tenslotte is het gewenst om de burgemeester de bevoegdheid te geven om middels een beleidsregel te bepalen dat de horeca in uitzonderlijke situaties open mag zijn op afwijkende momenten (verwerkt in negende lid). Deze uitzonderlijke situaties zullen dan worden opgenomen in de betreffende beleidsregel. Gedacht kan worden aan bijvoorbeeld het EK/WK voetbal. De beleidsregel zal worden vastgesteld, zodra de APV is gewijzigd.
- Met voornoemde wijzigingen van artikel 2:29 wordt recht gedaan aan de belangen van zowel nachthoreca-exploitanten en horecabezoekers als van binnenstadbewoners.

Artikel 2:29a Aanwezigheid van en vereisten over exploitant en leidinggevende

Artikel 20 vierde en vijfde lid van de Alcoolwet bevatten al een verbod om bezoekers die onder invloed van drugs of alcohol zijn toe te laten in een openbare inrichting of op het terras, alsmede een verbod om een werknemer die onder invloed van drugs of alcohol is te laten werken in de openbare inrichting. Deze verboden richten zich alleen op horecalokaliteiten waar een alcoholvergunning voor verleend is. Door deze verboden ook in de APV op te nemen ontstaat een breder handhavingsarrangement: deze regels gelden dan ook voor alcoholvrije inrichtingen. Dit is wenselijk, omdat dronkenschap en drugsgebruik in de horeca vaak leidt tot overlast, maar ook tot risico's voor werknemers en bezoekers. Dit versterkt de integrale aanpak van alcohol- en drugsgerelateerde overlast in onze gemeente.

Artikel 2:45 Betreden van plantsoenen en dergelijke

Op grond van het oude artikel 2:45 was het zonder ontheffing verboden om zich buiten de paden en wegen te begeven in parken, plantsoenen en dergelijke. Door het betreden van grasperken, lig- en speelweides zonder de benodigde ontheffing beging men automatisch een overtreding. Dit sloot niet aan bij de praktijk waarin grasperken, lig- en speelweides gebruikt worden voor dagrecreatie en daarvoor ook speciaal zijn aangelegd. Ook voor het plegen van onderhoud is het noodzakelijk om buiten de wegen en paden te treden. Van de ontheffingsmogelijkheid werd in de praktijk geen gebruik gemaakt.

Artikel 2:68 Voorschriften als bedoeld in artikel 437 van het Wetboek van Strafrecht

Voor handelaren in gebruikte of ongeregelde goederen geldt een bewaartermijn zodat gestolen goederen niet direct worden doorverkocht en de politie enige tijd heeft om deze goederen in beslag te kunnen nemen. Deze bewaartermijn verschilt nu nog per gemeente. In onze APV is de termijn nu nog drie dagen. In de wetswijziging van het Wetboek van Strafrecht in verband met het verbeteren van het bestrijden van heling, witwassen en de daaraan gekoppelde vermogensdelicten wordt deze bewaartermijn straks landelijk geregeld. Deze bewaartermijn wordt dan in artikel 437, eerste lid, onder f vastgesteld op vijf dagen (op deze bewaartermijn is de Algemene termijnenwet van toepassing). Vooruitlopend op de wetswijziging is het wenselijk om de termijn in de APV nu al op vijf dagen vast te stellen.

Artikel 2:78 Gebiedsontzegging

Op dit moment geldt een gebiedsontzegging alleen voor openbare plaatsen binnen een bepaald gebied (binnenstad of stationsgebied). Een "openbare plaats" is een plaats die volgens de bestemming of het vast gebruik openstaat voor publiek, zoals een park, plein of openbare weg. Een "voor het publiek toegankelijke plaats" is een ruimer begrip dan een openbare plaats. Een voor het publiek toegankelijke plaats is een plaats waar het publiek kan komen, ook als er beperkingen gelden zoals openingstijden, entreegeld of andere voorwaarden. Voorbeelden van voor het publiek toegankelijke plaatsen zijn winkels, restaurants, musea en evenementenlocaties. Door deze wijziging strekt een gebiedsontzegging zich niet alleen uit tot pleinen, wegen en parken (openbare plaatsen), maar ook tot onder andere winkels, horeca, musea en evenementenlocaties in het betreffende gebied (voor het publiek toegankelijke plaatsen). Een gebiedsontzegging wordt opgelegd wanneer iemand de openbare orde verstoort en dit gedrag, ondanks dat hij/zij gewaarschuwd is, niet beëindigt. Dat is noodzakelijk ter bescherming van de openbare orde en veiligheid, zowel voor bezoekers op straat als voor bezoekers van voor het publiek toegankelijke plaatsen.

Artikel 6:1 Sanctiebepaling

De formulering van artikel 6:1 wordt na afstemming met het Openbaar Ministerie aangepast. De wijziging maakt expliciet dat ook bij of krachtens de verordening gegeven bevelen, voorschriften en beperkingen onder de strafbepaling vallen. Hiermee wordt het toepassingsbereik verduidelijkt. De maximale straf blijft ongewijzigd: hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie, conform artikel 154 van de Gemeentewet.

Kanttekeningen

1.1 Een op de praktijk toegesneden APV vergt voldoende toezichts- en handhavingscapaciteit

Met de voorgestelde wijzigingen is de APV weer up-to-date en biedt deze (naast andere regelgeving) een goed kader voor het bevorderen van een ordelijke, veilige en leefbare gemeente, vooropgesteld dat er voldoende boa-capaciteit beschikbaar is voor toezicht en handhaving. De huidige boa-capaciteit is echter nog onvoldoende. Het is daarom noodzakelijk de boa-capaciteit in de komende jaren uit te breiden en hiervoor bij de programmabegroting 2027 de benodigde financiële middelen te reserveren.

Kosten, opbrengsten en dekking

De voorgestelde wijziging van de APV heeft geen directe financiële gevolgen. Zoals in de paragraaf 'Kanttekeningen' is aangegeven, is het echter wel noodzakelijk de boa-capaciteit uit te breiden. Dit zal aanvullende financiële middelen vergen.

Vervolg

Na vaststelling door de gemeenteraad wordt de gewijzigde APV op de gebruikelijke wijze gepubliceerd op www.officielebekendmakingen.nl. De wijzigingen treden vervolgens in werking op de dag na publicatie.

Bijlagen

1. Bijlage 1: Raadsbesluit vierde wijziging 'Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Almelo 2021' (INT – 820075)
2. Bijlage 2: Was-wordt tabel wijzigingen artikelen APV (BIJLAGE – 820077)

Burgemeester en Wethouders van Almelo, _____

de secretaris,
J.H. Dijkstra

de burgemeester,
R.T.A. Korteland