
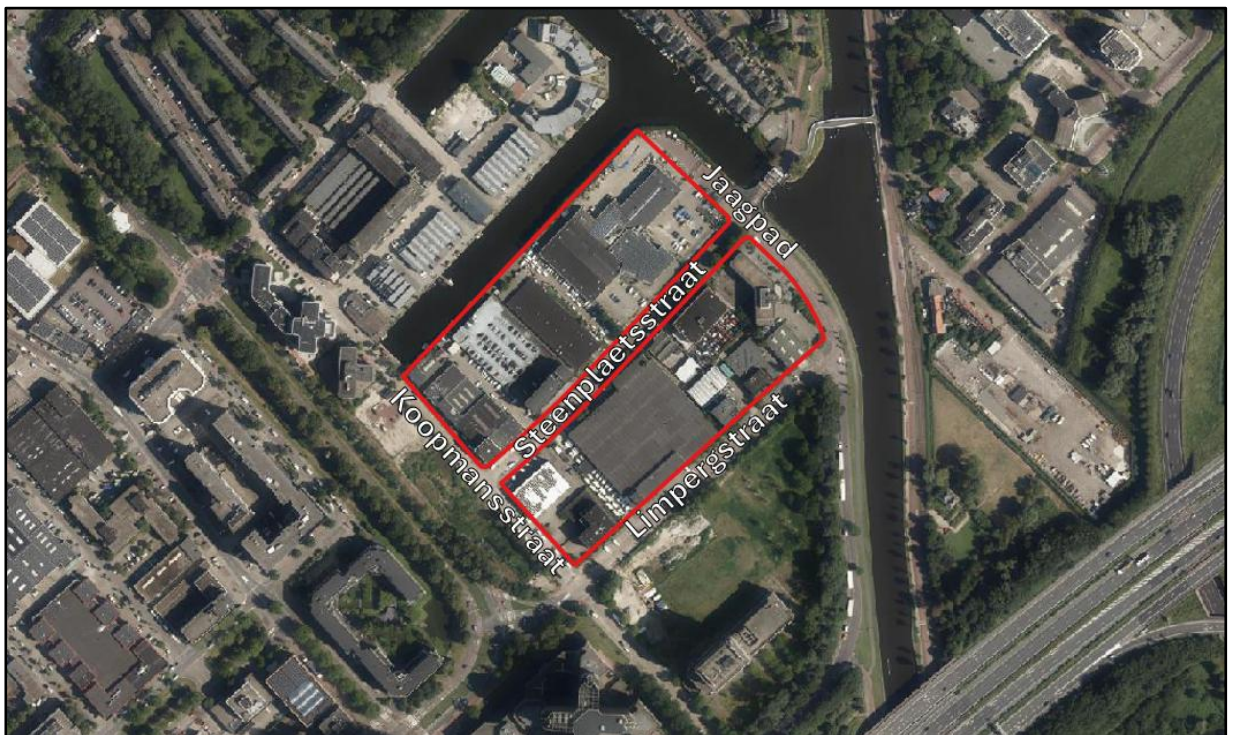


referentinummer 00  
datum 10 november 2025  
aan Gemeente Rijswijk  
van J. van den Broek  
vrijgave  M. Fransen  
projectnummer 504789.100  
project Havenkwartier Fase 2 Rijswijk  
betreft Beoordeling luchtkwaliteit

## 1. Inleiding

De gemeente Rijswijk is voornemens om bij Havenkwartier Fase 2 te Rijswijk een mix van werken en wonen te realiseren. Het omvat een transformatie van het bestaande bedrijventerrein. Om deze ontwikkeling juridisch-planologisch mogelijk te maken dient het omgevingsplan te worden gewijzigd. Figuur 1 toont de ligging en begrenzing van fase 2.

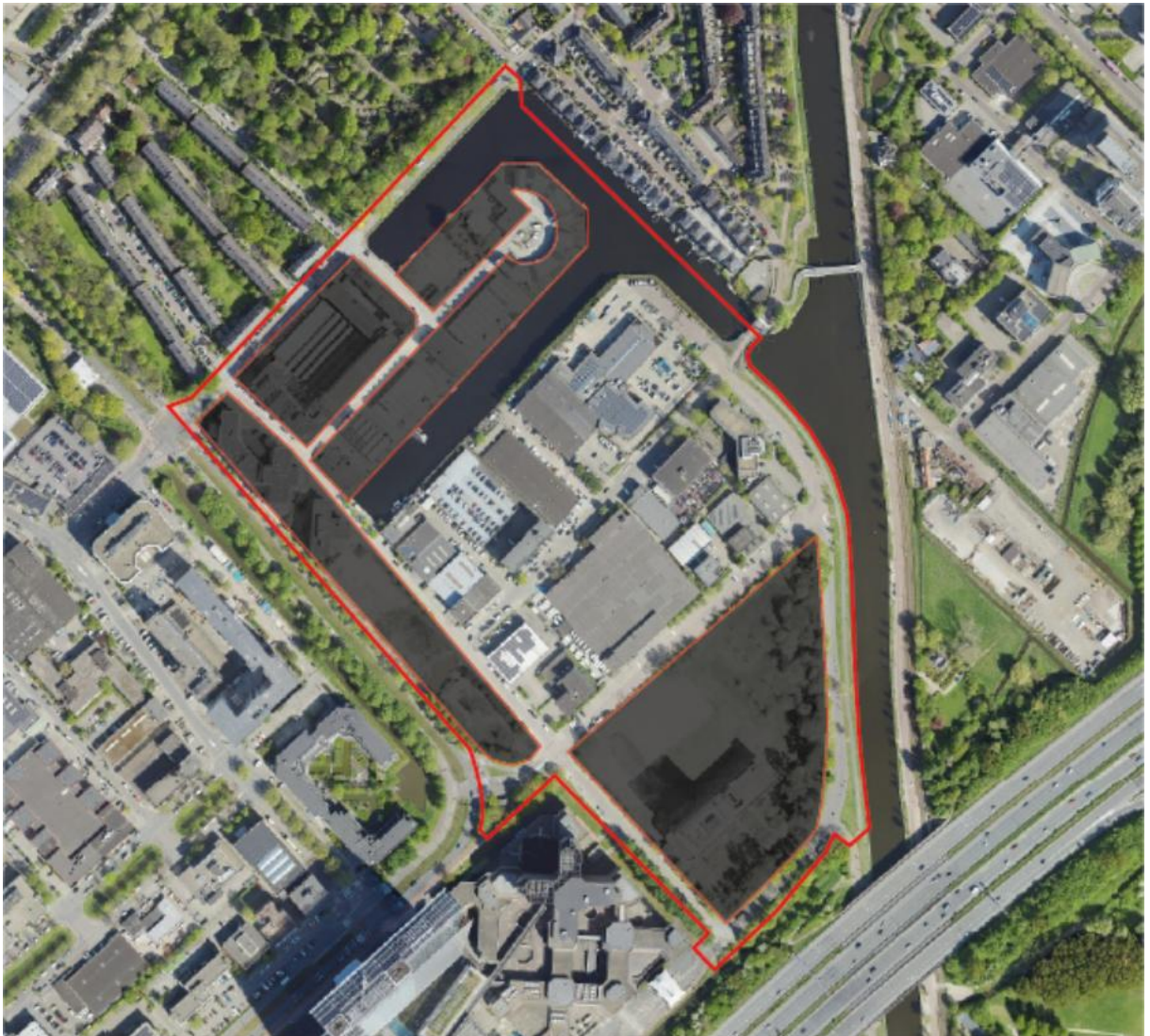
Antea Group is door de gemeente Rijswijk gevraagd om ten behoeve van de omgevingsplanwijziging een beschouwing op te stellen voor het aspect luchtkwaliteit.



Figuur 1: Locatie ontwikkelgebied van Havenkwartier fase 2 (bron: Luchtfoto Ortho Actueel).

Het totale plangebied voor de omgevingsplanwijziging van Havenkwartier fase 2 is groter, omdat naast de bebouwing ook de openbare ruimte en de haven van het Havenkwartier worden meegenomen. Het wijzigingsplan ziet ook op een wijziging van de openbare ruimte en de haven (zie figuur 2). Voor dit onderzoek zijn alleen de ontwikkelingen en effecten van fase 2 beschouwd.

Dit document is vertrouwelijk. Bezoek onze website voor de volledige disclaimer: [Algemene voorwaarden en privacyverklaring](#)



Figuur 2: Locatie plangebied inclusief openbare ruimte en haven.

## 2. Kader

Onder de Omgevingswet (Ow) geldt dat voor projecten of activiteiten in en nabij de vastgestelde aandachtsgebieden aandacht besteed moet worden aan de luchtkwaliteit. In de navolgende situaties moet er in ieder geval aandacht worden besteed aan de (verandering in) luchtkwaliteit:

- Het project of de activiteit ligt binnen een aandachtsgebied;
- Er is een decentrale omgevingswaarde vastgesteld;
- Het project of de activiteit kan effect binnen een aandachtsgebied hebben;
- Een aanvraag omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit;
- De aanleg van een tunnel langer dan 100 meter of het wijzigen van een tunnel (tenminste 100 meter langer);
- De aanleg van een auto(snel)weg.

## Rijksomgevingswaarden

In het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) zijn de rijksomgevingswaarden opgenomen. De nu vigerende en maatgevende rijksomgevingswaarden zijn opgenomen in de onderstaande tabel.

Tabel 1: Maatgevende rijksomgevingswaarden vanuit het Bkl.

Stof	Soort norm	Concentratie en frequentie
Stikstofdioxide NO <sub>2</sub>	Jaargemiddelde	40 µg/m <sup>3</sup>
Fijn stof PM <sub>10</sub>	Jaargemiddelde	40 µg/m <sup>3</sup>
	24-uurgemiddelde	50 µg/m <sup>3</sup> (maximaal 35 keer per jaar worden overschreden)
Fijn stof PM <sub>2,5</sub>	Jaargemiddelde	25 µg/m <sup>3</sup>

## Aanscherping Europese Richtlijn

Op 26 oktober 2022 heeft de Europese Commissie het voorstel gepubliceerd voor de nieuwe richtlijn luchtkwaliteit. Het meest opvallende in het voorstel is de aanscherping van de grenswaarden voor de meest luchtvervuilende stoffen. Zo moeten uiterlijk in 2030 de jaargemiddelde concentraties van PM<sub>2,5</sub> en PM<sub>10</sub> gedaald zijn naar de concentraties getoond in onderstaande tabel. Deze Richtlijn is begin 2024 aangenomen en dient binnen twee jaar geïmplementeerd te worden in landelijke wetgeving.

Tabel 2: Toekomstige normen vanuit de aanscherping van de Europese Richtlijn.

Stof	Soort norm	Concentratie en frequentie
Stikstofdioxide NO <sub>2</sub>	Jaargemiddelde	20 µg/m <sup>3</sup>
Fijn stof PM <sub>10</sub>	Jaargemiddelde	20 µg/m <sup>3</sup>
Fijn stof PM <sub>2,5</sub>	Jaargemiddelde	10 µg/m <sup>3</sup>

## Wanneer niet toetsen?

Een toetsing aan de (rijks)omgevingswaarden voor luchtkwaliteit is niet nodig als een project of activiteit maar weinig bijdraagt aan de luchtverontreiniging. In juridische termen heet dat: niet in betekenende mate (NIBM). Een project of activiteit draagt niet in betekenende mate bij als de toename van de jaargemiddelde concentraties in de buitenlucht van zowel NO<sub>2</sub> als PM<sub>10</sub> niet meer bedraagt dan 3% van de rijksomgevingswaarde voor die stoffen. Dit komt voor beide stoffen overeen met een maximale toename van de jaargemiddelde concentraties met 1,2 µg/m<sup>3</sup>. Projecten of activiteiten die niet in betekenende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit hoeven niet getoetst te worden aan de omgevingswaarden. Voor veehouderijen geldt dat NIBM niet zomaar toepasbaar is.

Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

1. Motiveren dat het project binnen de getalsmatige grenzen van een aangewezen categorieën blijft. Onder deze 'standaardgevallen' NIBM vallen kantoren, woonwijken, het telen van gewassen en het aanleggen of wijzigen van een spoorwegemplacement. Dit moet dan wel onder een bepaalde getalsmatige omvang blijven. Voor woonfuncties omvat het standaardgeval maximaal 1.500 woningen bij één ontsluitingsweg en 3.000 woningen bij twee of meer ontsluitingswegen.
2. Op een andere manier aannemelijk maken dat een project de 3%-grens niet overschrijdt, bijvoorbeeld middels een berekening met de NIBM-tool.

## Schone lucht akkoord en Actieplan Luchtkwaliteit

De gemeente Rijswijk wil samen met andere overheden, organisaties, ondernemers en inwoners maatregelen nemen om de luchtkwaliteit in Rijswijk te verbeteren. Hiervoor heeft de gemeente Rijswijk het Actieplan luchtkwaliteit 2020-2024 opgesteld. Dit plan kan worden gezien als een uitvoeringsagenda van het landelijke Schone Lucht Akkoord waar de gemeente zich bij heeft aangesloten. Door middel van lokale maatregelen wil de gemeente de luchtkwaliteit verbeteren zoals het uitbreiden van milieuzones, inzetten op duurzaam en energiezuinig bouwen, verminderen van emissies van werktuigen en machines en stimuleren van het gebruik van de fiets, OV en elektrische voertuigen.

### 3. Beoordeling

De ontwikkellocatie ligt in een aandachtsgebied voor zowel NO<sub>2</sub> als PM<sub>10</sub>, namelijk het aandachtsgebied ‘Den Haag/Leiden’ waar 12 gemeenten in liggen. Daarom dient onder de Omgevingswet (Ow) getoetst te worden aan de (rijks)omgevingswaarden of dient aannemelijk te worden gemaakt dat deze toetsing niet nodig is. Er is daarom een NIBM-toets uitgevoerd. Ter aanvulling is de heersende luchtkwaliteit in en rond het plangebied onderzocht en is het plan afgezet tegen het Actieplan Luchtkwaliteit.

#### Niet in betekende mate (NIBM)

Het plan omvat maximaal 663 woningen, wat ruim onder het standaardgeval voor woonfuncties blijft. De woonfuncties worden gecombineerd met bedrijfsfuncties, voor deze combinatie bestaat geen standaardgeval. De bedrijvigheid is grotendeels al toegestaan in het vigerende planologische regime. Zekerheidshalve is de NIBM-tool (versie 20 april 2025) ingevuld met worst-case de verkeersgeneratie per weekdag van het totale plan vanuit het verkeersmodel, zie onderstaand figuur.

#### Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2024

Jaar van planrealisatie	2035
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	3783,4
Aandeel vrachtverkeer	3,8%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO <sub>2</sub> in µg/m <sup>3</sup>	0,89
PM <sub>10</sub> in µg/m <sup>3</sup>	0,38
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m <sup>3</sup>	1,2
<b>Conclusie</b>	
<b>De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig</b>	

Figuur 3: Berekening met de NIBM-tool voor Havenkwartier Fase 2.

Uit de berekening met de NIBM-tool volgt dat het plan niet in betekende mate bijdraagt aan de concentraties luchtverontreinigende stoffen. Hierdoor kan nader onderzoek naar de gevolgen van luchtkwaliteit achterwege blijven.

#### Achtergrondconcentraties

In het kader van een evenredige toedeling van functies aan locaties (ETFAL) zijn met behulp van het Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit (CIMLK) de jaargemiddelde concentraties in de huidige situatie (2023) en toekomstige situatie (2030) in beeld gebracht. Onderstaande tabel toont de hoogste concentraties stikstofdioxide en fijn stof van de dichtstbijzijnde receptoren aan de Burgemeester Elsenlaan.

Stof	Totale concentratie 2023 [µg/m <sup>3</sup> ]	Totale concentratie 2030 [µg/m <sup>3</sup> ]
Stikstofdioxide NO <sub>2</sub>	21,41	19,01
Fijn stof PM <sub>10</sub> *	16,60	15,27
Fijn stof PM <sub>2,5</sub>	8,19	7,51

\* Bij een jaargemiddelde concentratie PM<sub>10</sub> van meer dan 31,2 µg/m<sup>3</sup> is sprake van meer dan 35 keer overschrijding van de grenswaarde voor de 24-uursgemiddelde concentratie PM<sub>10</sub> (50 µg/m<sup>3</sup>).

Uit de tabel blijkt dat er wordt voldaan aan de rijksomgevingswaarden. Ook wordt in 2030 voldaan aan de aangescherpte Europese Richtlijn.

### **Actieplan Luchtkwaliteit**

Voor ontwikkelingen als Havenkwartier Fase 2 wordt bijgedragen aan het Actieplan luchtkwaliteit door aandacht te besteden aan energiezuinig bouwen en wonen, emissievermindering van mobiele werktuigen en het gebruik van deelmobiliteit.

## **4. Conclusie**

De voorgenomen ontwikkeling van Havenkwartier Fase 2 draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging. Daarnaast wordt ruim voldaan aan rijksomgevingswaarden. Hierdoor kan een uitgebreid onderzoek naar de gevolgen voor de luchtkwaliteit achterwege blijven en staat de luchtkwaliteit verdere besluitvorming niet in de weg.