



Gemeentelijke
Accountantsorganisatie
Den Haag

Accountantsverslag 2025 GR GGD VT

GAD/2026.89

10 juni 2026

Spui 70, 2511 BT Den Haag

secretariaatgad@denhaag.nl

www.denhaag.nl





Inhoudsopgave

Voorwoord	3
Ons oordeel	4
Bevindingen uit de controle	5
Financiële positie en continuïteit	6
Kwaliteit jaarstukken, IT en Fraude	7
Bijlage: Fouten en onzekerheden SISA-tabel	8
Bijlage: Onafhankelijkheid	9



Voorwoord

Geacht bestuur,

In het kader van de controle van de jaarrekening 2025 van de Gemeenschappelijke Regeling GGD en Veilig Thuis (hierna: “GR GGD VT”), hebben wij het accountantsverslag opgesteld. In dit verslag geven wij de relevante uitkomsten en conclusies van ons onderzoek weer.

Onze controle is uitgevoerd met inachtneming van het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (BADO) en het controleprotocol Gemeenschappelijke regeling GGD VT Haaglanden. De resultaten uit onze controlewerkzaamheden gebruiken wij als basis voor ons oordeel over de getrouwheid van de jaarrekening 2025 van de GR GGD VT.

De jaarrekening, inclusief de rechtmatigheidsverantwoording, is opgesteld onder verantwoordelijkheid van het Dagelijks Bestuur. Bij deze jaarrekening, inclusief de rechtmatigheidsverantwoording, hebben wij op 10 juni 2026 een goedkeurende controleverklaring voor het getrouwe beeld verstrekt. De controleverklaring bevat tevens een goedkeurend rechtmatigheidsoordeel over de specifieke uitkeringen.

De inhoud van dit accountantsverslag is met de controller en secretaris van de GR GGD VT afgestemd. Een nadere toelichting op dit verslag geven wij graag tijdens een bijeenkomst van het Algemeen Bestuur en wij beantwoorden dan ook uw eventuele vragen.

Mocht u in de tussentijd vragen hebben, neemt u dan contact met ons op.

Met vriendelijke groet,

Gemeentelijke Accountantsorganisatie Den Haag
Den Haag, 10 juni 2026

Origineel getekend door

P.E. Fernando MSc RA
Accountant



Ons oordeel

Goedkeurende controleverklaring

Wij hebben de jaarrekening 2025 van de Gemeenschappelijke Regeling GGD en Veilig Thuis Haaglanden (hierna: GR GGD VT) gecontroleerd. Op basis van onze controle hebben wij vastgesteld dat de jaarrekening 2025 klopt en voldoet aan de wettelijke eisen. Op 10 juni 2026 hebben wij een goedkeurende controleverklaring afgegeven met daarin:

- Een getrouwheidsoordeel over de jaarrekening inclusief de rechtmatigheidsverantwoording.
- Een getrouwheids- en rechtmatigheidsoordeel over de specifieke uitkeringen, de zogenoemde SiSa (Single Information, Single Audit) regelingen.
- Een bevestiging dat het jaarverslag in overstemming is met de jaarrekening en geen materiële onjuistheden bevat.

Grondslagen

De GAD heeft haar controle uitgevoerd op basis van de Nederlandse controlestandaarden en relevante wet- en regelgeving, waaronder de Gemeentewet en het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV).

Materialiteit

Bij de controle is rekening gehouden met de door het bestuur vastgestelde tolerantiegrenzen (materialiteit). Vanaf het verslagjaar 2025 geldt één uniforme goedkeuringstolerantie van 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan reserves voor zowel fouten als onzekerheden. In voorgaand jaar gold nog een onderscheid van 1% voor fouten en 3% voor onzekerheden (zie ook [Wijzigingen BBV en BADO Commissie BBV \(Besluit Begroting en Verantwoording\)](#)). Voor 2025 bedraagt deze goedkeuringstolerantie voor fouten en onzekerheden gezamenlijk € 1 miljoen (ter vergelijking, in 2024 was dit € 0,5 miljoen voor fouten en € 1,5 miljoen voor onzekerheden). Zolang de som van fouten en onzekerheden in de jaarrekening beneden dit bedrag blijft, heeft dit geen invloed op ons oordeel.

Positief resultaat € 1,7 miljoen

Het resultaat over het boekjaar 2025 is € 1,7 miljoen voordelig.

WNT voldoet aan de eisen

Uit de controle van de naleving van de Wet normering topinkomens (WNT) zijn geen bevindingen geconstateerd. De verantwoording WNT voldoet aan de daaraan te stellen eisen zoals vastgelegd in de WNT.

SiSa-bijlage is getrouw en rechtmatig

De SiSa-bijlage is gecontroleerd op basis van de [Nota verwachtingen Accountantscontrole SiSa 2025](#) en [Kadernota Rechtmatigheid 2025](#). Uit de controle komen geen bevindingen naar voren die de rapporteringstolerantie per specifieke uitkering overschrijden.

Rechtmatigheidsverantwoording is getrouw

De controle op de rechtmatigheidsverantwoording hebben wij uitgevoerd conform de [NBA-handreiking 1152 Rechtmatigheidsverantwoording](#) en [Kadernota Rechtmatigheid 2025](#). Wij hebben vastgesteld dat de rechtmatigheidsverantwoording voldoet aan het voorgeschreven model en getrouw is weergegeven.

Geen ongecorrigeerde controleverschillen

In het controleprotocol accountantscontrole Gemeenschappelijke regeling GGD VT Haaglanden is de rapporteringstolerantie vastgesteld op € 200.000. In 2025 zijn er geen bevindingen geconstateerd die de rapporteringsgrens overschrijden en daarom is er geen tabel van ongecorrigeerde controleverschillen opgenomen in de bijlage.



Bevindingen uit de controle

Aansluiting baten en lasten eindafrekening uitvoeringsorganisatie

De GR GGD VT laat haar taken uitvoeren door de gemeente Den Haag als uitvoeringsorganisatie. Aan het einde van het jaar stuurt de uitvoeringsorganisatie een eindafrekening. De GR GGD VT gebruikt deze eindafrekening als basis voor het opstellen van de jaarstukken. Wij gebruiken deze vervolgens als basis voor onze controle.

De eindafrekening bevat meerdere overzichten op verschillende niveaus van detail, die niet altijd op elkaar aansluiten. Dit maakt de eindafrekening foutgevoelig en bemoeilijkt de aansluiting met de jaarrekening van de GR GGD VT. In 2025 was het op een aantal onderdelen van de baten en lasten niet mogelijk om een directe aansluiting te maken, bijvoorbeeld omdat de baten in de eindafrekening anders zijn ingedeeld dan in de begroting van de GR GGD VT. Dit heeft verder geen impact gehad op de jaarrekening.

Wij adviseren het bestuur om met de uitvoeringsorganisatie afspraken te maken over een eenvoudigere en eenduidige opzet van de eindafrekening. De GAD denkt graag mee over deze afspraken, vanuit het oogpunt van de jaarrekeningcontrole.

WNT

In de jaarrekening 2025 van de GR GGD VT zijn twee topfunctionarissen, directeur GGD Haaglanden en Portefeuilletedirecteur Uitvoeringsorganisatie JMO en Veilig Thuis, Leerling- en Onderwijszaken, verantwoord.

Wij hebben vastgesteld dat de verantwoording WNT voldoet aan de daaraan te stellen eisen.

SiSa

De GR GGD VT verantwoordt drie specifieke uitkeringen in de SiSa-bijlage. De uitvoeringsorganisatie is verantwoordelijk voor de uitvoering van deze specifieke

uitkeringen. Uit de controle komen geen bevindingen naar voren die de rapporteringstolerantie per specifieke uitkering overschrijden.

Rechtmatigheidsverantwoording

In de rechtmatigheidsverantwoording, als onderdeel van de jaarrekening, verklaart het bestuur zelf of alle financiële handelingen zijn uitgevoerd volgens wet- en regelgeving. De GAD controleert vervolgens of de rechtmatigheidsverantwoording juist en volledig is verantwoord in de jaarrekening.

Vastgestelde verantwoordings- en rapportagegrens

Om te bepalen wanneer bevindingen in de jaarrekening moeten worden toegelicht, heeft het bestuur twee financiële grenzen vastgesteld in het controleprotocol:

- De verantwoordingsgrens: 2% van de totale lasten (exclusief toevoegingen aan de reserves). Voor 2025 is dat € 1 miljoen. Blijven de geconstateerde rechtmatigheidsfouten onder dit bedrag, dan mag het bestuur verklaren dat rechtmatig is gehandeld. Wordt de grens overschreden, dan moet het bestuur melden dat niet volledig rechtmatig is gehandeld.
- De rapporteringsgrens: € 50.000. Bevindingen boven dit bedrag licht het bestuur toe in de paragraaf Bedrijfsvoering van de jaarstukken, inclusief maatregelen om herhaling van de afwijkingen in de toekomst te voorkomen.

In de rechtmatigheidsverantwoording wordt ingegaan op drie rechtmatigheidscriteria, te weten het begrotingscriterium, het voorwaarden criterium en het criterium misbruik en oneigenlijk gebruik.

Wij hebben vastgesteld dat de rechtmatigheidsverantwoording voor het begrotingscriterium, het voorwaarden criterium en het criterium misbruik en oneigenlijk gebruik juist en volledig is.





Financiële positie en continuïteit

De GR GGD VT sluit 2025 af met een positief resultaat van € 1,7 miljoen.

De baten (€ 53,9 miljoen) zijn hoger uitgevallen dan de lasten (€ 52,2 miljoen). Het voordelige resultaat bestaat uit € 1,2 miljoen uit de gewone bedrijfsvoering en € 0,5 miljoen aan onttrekkingen uit de reserve.

Het overschot is vooral ontstaan doordat de uitgaven voor het programma corona (€ 0,9 miljoen) en de taak Epidemiologie (€ 0,3 miljoen) lager zijn uitgevallen dan begroot. Het bestuur stelt voor het positieve resultaat toe te voegen aan de bestemmingsreserve.

Kengetallen BBV

De BBV schrijft een aantal verplichte kengetallen voor. Omdat de GR GGD VT haar activiteiten laat uitvoeren door de uitvoeringsorganisatie en daarvoor een lumpsumbedrag betaalt, bieden deze kengetallen beperkte sturingswaarde voor de GR.

Solvabiliteit: 84% – financieel gezond

De solvabiliteit laat zien in hoeverre de GR GGD VT haar financiële verplichtingen kan nakomen. Met een solvabiliteitsratio van 84% eind 2025 staat de GR GGD VT er financieel goed voor. Ten opzichte van 2024 (71%) is dit een stijging van 13%, die vrijwel geheel wordt verklaard door het positieve resultaat van 2025.

Netto schuldquote: 5,7 % – nauwelijks schulden

De GR GGD VT heeft geen materiële vaste activa of langlopende schulden. De netto schuldquote van 5,7 % bevestigt dat beeld: de kortlopende schulden betreffen vrijwel uitsluitend de eindafrekening met de deelnemende gemeenten en de gemeente Den Haag als uitvoeringsorganisatie.

Weerstandscapaciteit: risico's worden verlegd aan deelnemers

De GR GGD VT heeft geen algemene reserve en daarmee geen eigen financiële buffer voor onverwachte tegenvallers. Dit is een bewuste keuze: conform het financieel statuut worden risico's die voor rekening van de GR GGD VT komen verrekend via hogere bijdragen van de deelnemende gemeenten.

Continuïteit

Wij onderzoeken als accountant of er risico's zijn die de continuïteit van de organisatie kunnen beïnvloeden en rapporteren hierover in onze controleverklaring. Uit onze controle blijkt dat er geen materiële onzekerheden zijn die de continuïteit van de GR GGD VT in gevaar brengen. Meer informatie over onze werkzaamheden en ons oordeel is te vinden in onze controleverklaring van 10 juni 2026 bij de jaarrekening 2025 van de GR GGD VT.



Kwaliteit jaarstukken, IT en Fraude

Kwaliteit jaarstukken

De jaarstukken 2025 bestaan uit het jaarverslag en de jaarrekening. Uit onze controle is gebleken dat de jaarstukken voldoen aan de minimale eisen van het BBV en dat het jaarverslag verenigbaar is met de jaarrekening.

Op basis van de Nederlandse wetgeving en de Controlestandaard 720 onderzoeken wij tevens het jaarverslag en de paragrafen (Deel 1) van de jaarstukken op onderlinge consistentie. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Wij hebben geen strijdigheden of afwijkingen geconstateerd tussen de informatie in het jaarverslag en de paragrafen en het beeld van de jaarrekening.

Continuïteit en betrouwbaarheid van de geautomatiseerde gegevensverwerking

Voor het opstellen van de jaarrekening maakt de GR GGD VT gebruik van Exact online. Onze controle is volledig gegevensgericht uitgevoerd. Wij hebben niet gesteund op de automatiseringsomgeving. Tijdens de controle zijn geen bevindingen naar voren gekomen die de betrouwbaarheid van de gegevensverwerking in twijfel trekken.

Frauderisico's: Geen aanwijzing of vermoeden van fraude

Reikwijdte en verantwoordelijkheden

Fraude omvat meer dan diefstal. Het gaat ook om misbruik van bevoegdheden, zoals het onterecht verlenen van rechten of het onjuist gebruiken van informatie. Dit kan zowel financiële als niet-financiële schade veroorzaken.

De primaire verantwoordelijkheid voor het voorkomen en het ontdekken van fraude berust bij het bestuur van de GR. De accountant richt de controle zo in dat wij met een redelijke zekerheid vaststellen dat de jaarrekening geen materiële afwijkingen bevat door fouten of fraude. Wij zoeken niet actief naar fraude, maar signaleren risico's vooraf en reageren op signalen tijdens de controle. Ondanks deze aanpak is er altijd een beperkte kans dat fraude onopgemerkt blijft.

Uitgevoerde controlewerkzaamheden

Binnen alle organisaties bestaat het risico van het doorbreken van de interne beheersingsmaatregelen door het management. Wij hebben tijdens de controle bijzondere aandacht besteed aan handmatige boekingen in de administratie om dit frauderisico te verlagen.

Uitkomsten

Onze jaarrekeningcontrole leverde geen nieuwe aanwijzingen op van fraude en/of niet naleving van wet- en regelgeving.

Bijlage: Fouten en onzekerheden SiSA-tabel

Op grond van het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado), artikel 5, lid 4, rapporteren wij in dit accountantsverslag over de strekking van ons getrouwheids- en rechtmatigheidsoordeel bij de jaarrekening 2025 evenals de fouten en onzekerheden van de specifieke uitkeringen die onder SiSa vallen.

De rapporteringstolerantie per specifieke uitkering is:

- € 12.500 indien de omvangbasis kleiner dan of gelijk is aan € 125.000.
- 10% indien de omvangbasis groter dan € 125.000 en kleiner dan of gelijk is aan € 1.000.000.
- € 125.000 indien de omvangbasis groter is dan € 1.000.000.

De voorgeschreven SiSa-bijlage moet door de GR GGD VT samen met een aantal andere verplicht voorgeschreven verantwoordingsstukken uiterlijk 15 juli aanstaande elektronisch bij het Centraal Bureau voor de Statistiek worden aangeleverd.

De strekking van de controleverklaring bij de jaarrekening is als volgt:

- Getrouwheidsoordeel gehele jaarrekening: goedkeurend.
- Rechtmatigheidsoordeel specifieke uitkeringen: goedkeurend.

Per regeling geven wij in de volgende tabel aan of, en zo ja welke financiële fouten of onzekerheden zijn geconstateerd, die (mogelijke) consequenties hebben voor de vaststelling van de specifieke uitkering of voor het jaarverslag van het Rijk of de provincie. Het is voorgeschreven dat in het accountantsverslag dit model wordt gebruikt. Ook indien er geen bevindingen zijn, dient de tabel te worden ingevuld met de berichtgeverinformatie en de specifieke uitkeringen die zijn verantwoord en onderdeel zijn geweest van de reguliere controle op de jaarrekening. Als er geen bevindingen zijn, blijven de kolommen financiële omvang en toelichting leeg.

Fouten en onzekerheden 2025					
Nr	Volgnr	Specifieke uitkering of overig	Fout of onzekerheid	Financiële omvang in euro's	Toelichting fout/onzekerheid
H29	1	Regeling specifieke uitkering versterking GGD'en	Fout	N.v.t.	N.v.t.
H29	2	Regeling specifieke uitkering versterking GGD'en	Onzekerheid	N.v.t.	N.v.t.
H29B	1	Regeling specifieke uitkering versterking GGD'en	Fout	N.v.t.	N.v.t.
H29B	2	Regeling specifieke uitkering versterking GGD'en	Onzekerheid	N.v.t.	N.v.t.
H33	1	Regeling specifieke uitkering COVID-19-vaccinatie	Fout	N.v.t.	N.v.t.
H33	2	Regeling specifieke uitkering COVID-19-vaccinatie	Onzekerheid	N.v.t.	N.v.t.



Bijlage: Onafhankelijkheid

Bevestiging onafhankelijkheid

Wij zijn van mening dat wij onafhankelijk hebben gefunctioneerd en dat de objectiviteit van onze oordeelsvorming niet is aangetast, in overeenstemming met de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en artikel 24a van de Wet toezicht accountantsorganisaties (Wta).

Kwaliteitsborging

De GAD heeft diverse organisatorische maatregelen getroffen om haar onafhankelijkheid en die van haar medewerkers te waarborgen. Deze maatregelen omvatten onder meer:

- Jaarlijkse bevestiging van de onafhankelijkheid door alle GAD-medewerkers.
- Cliënt- en opdrachtacceptatieprocedures, waaronder de beoordeling of sprake is van mogelijk conflicterende diensten.
- Intern en extern kwaliteitsonderzoek.
- Review door een onafhankelijke kwaliteitsbeoordelaar (OKB) die niet bij de opdracht betrokken is, ter waarborging van een deugdelijke grondslag/deskundig oordeel.
- Roulatie van externe accountants op de opdracht.

De opzet en werking van ons stelsel van maatregelen worden periodiek door de wettelijke externe toezichthouder (de gemeentelijke Rekenkamer) en door KOA (Kwaliteitsonderzoek Overheidsaccountants) voor NBA/Norea assurance (verwante opdrachten) getoetst.