

Weging zienswijzen ontwerpbegroting Avaler 2027

1.1 Inleiding

Na behandeling van de jaarstukken 2025 en de ontwerpbegroting 2027 op 24 april jl. in het bestuur Avaler, zijn deze door het bestuur, conform de Wet gemeenschappelijke regelingen uiterlijk 30 april aangeboden aan de gemeenteraden van de Avaler-gemeenten. De raden zijn uitgenodigd om hun zienswijze te uiten op de ontwerpbegroting, zoals dit in de gemeenschappelijke regeling (GR) is vastgelegd. In de afgelopen periode hebben alle gemeenten hun zienswijze ingediend. Met deze memo geeft het bestuur een reactie op de door de gemeenteraden ingebrachte zienswijzen op de ontwerpbegroting.

1.2 Zienswijzen Avaler-gemeenten

Samengevat geven de zienswijzen op de ontwerpbegroting 2027 het volgende beeld:

- Reductie restafval/kostenbeheersing

De gemeenten onderkennen dat reductie van restafval positief effect heeft op de kostenbeheersing. De gemeenten geven aan hierover graag in gesprek te blijven met Avaler.

1.3 Weging zienswijzen bestuur Avaler

De zienswijzen in overweging genomen hebbende wordt voorgesteld de begroting 2027 in de bestuursvergadering Avaler van 11 september 2026 ongewijzigd vast te stellen. De raden worden voorafgaand aan deze vergadering hierover geïnformeerd.

1.4 Weging zienswijze, uitgewerkt per gemeente

Na de algemene samenvatting van de zienswijzen op de begroting en de reactie van het bestuur volgt in het volgende overzicht de zienswijze met een reactie op de specifieke inbreng vanuit iedere gemeente.

DELFT		
Onderwerp	Zienswijze	Reactie van het bestuur
Jaarrekening	We waarderen de inzet die de medewerkers van Avaler plegen om iedere week het afval in te zamelen en zo de stad helpen schoonhouden. We hebben met belangstelling kennisgenomen van de fotografische verslaggeving en uw verdere verslag. We waarderen zeer uw initiatieven om recycling te stimuleren ten financiële bate van de opdrachtgevers en het milieu, zoals de kringloopcontainer en het meubelfestijn OWEE. De kosten voor afvalinzameling en -verwerking blijven oplopen voor de deelnemers in de GR en zijn in 2025 € 6 ton hoger uitgevallen dan de begroting. Door scherp te sturen op overhead heeft u onder meer € 8 ton bespaard en met het voordeel op projecten, heeft u het jaar uiteindelijk wel met een positief resultaat van € 455k afgesloten. Zoals het verlies van vorig jaar ten laste is gebracht van de algemene reserve, wordt dit positieve resultaat toegevoegd aan het eigen vermogen dat nu weer oploopt naar € 7,5 miljoen. We waarderen de inzet om de overslag van Avaler op Schieoevers optimaal te benutten. De gemeenteraad van Delft vindt ook dat in die optimalisatie de geluidsoverlast en lucht- en milieuvervuiling voor de huidige en toekomstige bewoners van Delft en specifiek in Schieoevers moet worden meegewogen.	Het bestuur heeft kennis genomen van de inbreng van de raad.
Begroting	Ten opzichte van de begroting 2026 van Avaler stijgen de bijdragen van de gemeenten in de begroting 2027 met 5,9%. Dit is een forse tegenvaller, zeker gezien het krappe financiële perspectief voor gemeenten vanaf 2028. Het is ook duidelijk dat de stijging het gevolg is van externe (verbrandings) kosten, inflatie en CAO-loonstijgingen, die voor Avaler vaststaande kosten vormen. Daarom worden we graag geïnformeerd als	DE1. Het bestuur heeft kennis genomen van de inbreng van de raad. Uiteraard zet Avaler zich continu in om daar waar mogelijk efficiëncyslagen te realiseren.

	verdere efficiëntieverhoging mogelijk is, bijvoorbeeld met nieuwe technieken waardoor minder personeel nodig is in de uitvoering. We verwachten daarin uw blijvende inzet. De precieze bijdrage van de gemeente is uiteindelijk afhankelijk van de nog af te sluiten dienstverleningsovereenkomst (dvo) tussen de gemeente en Avaalex. De uitkomsten van deze afstemming zien we, zo mogelijk, graag meegenomen worden in de gemeentelijke Programmabegroting 2027.	
	En het is duidelijk dat substantiële besparing op de kosten (en belasting) per gemeente vooral verlaging van de hoeveelheid restafval vergt. De uitkomsten van de invoering van een tariefprikkel in Midden-Delfland volgen we daarom met belangstelling, met oog voor het landelijke karakter van Midden-Delfland in tegenstelling tot Delft.	DE2. Het bestuur heeft kennis genomen van de inbreng van de raad.
	De gemeente trekt graag gezamenlijk op met Avaalex om voor de burgers een zo goed mogelijke dienstverlening te realiseren en circulariteit te bevorderen. Daarom wordt de gemeente graag betrokken bij de verbouwing van de Avaalex-locatie en de milieustraat in Delft en de mogelijkheid een circulaire hub te creëren.	DE3. Het bestuur heeft kennis genomen van de inbreng van de raad. Avaalex trekt eveneens graag gezamenlijk op met de gemeente Delft om een zo goed mogelijke dienstverlening te realiseren en de circulariteit te bevorderen.

LEIDSCHEIDAM-VOORBURG		
Onderwerp	Zienswijze	Reactie van het bestuur
Jaarstukken	De raad heeft kennisgenomen van de jaarstukken. Dat Avaalex gedurende het jaar al maatregelen heeft genomen om bepaalde tegenvallers op te vangen waardeert de raad. Dat de incidentele winst wordt toegevoegd aan de algemene reserve van Avaalex ondersteunt de raad. Wel is de raad van mening dat deze algemene reserve ingezet moet worden als er door ontwikkelingen extra uitgaven boven op de begroting moeten worden gedaan, zoals de extra kosten voor diesel.	Het bestuur heeft kennis genomen van de inbreng van de raad.
Begroting	<i>LV1. Kosten Avaalex</i> In de regionale kaderbrief is een verhoging van de kosten van maximaal 3,8% afgesproken. De raad ziet dat Avaalex tracht dit te behalen, onder meer door de bezuiniging op de bedrijfsvoeringskosten. Dat dit niet lukt, komt voor een deel door de gestegen belastingen en heffingen op het verbranden van het restafval. Dit ligt buiten de invloedssfeer van Avaalex en de gemeente.	LV1. Het bestuur heeft kennis genomen van de inbreng van de raad.
	<i>LV2. Bedrijfsvoeringskosten</i> Avaalex bezuinigt in 2027 op bedrijfsvoeringskosten. Een goed streven waar de raad achter staat. Tegelijkertijd is het van belang om op de juiste plekken in de organisatie te bezuinigen zodat medewerkers niet overvraagd worden (wat kan leiden tot ziekteverzuim). Een benchmarkonderzoek naar bedrijfsvoeringskosten is een goede manier om inzichtelijk te maken waar nog bezuinigd kan worden. Ook kan een onderzoek inzicht geven in 'best practices' bij vergelijkbare organisaties. De raad ziet dan ook graag dat een dergelijk onderzoek wordt opgestart en wordt graag op de hoogte gehouden van de uitkomsten.	LV2. Het bestuur neemt uw advies om een benchmarkonderzoek te laten uitvoeren niet over. Er is eerder onderzoek gedaan naar de bedrijfsvoeringskosten, waaruit bleek dat Avaalex een gezonde balans heeft in de kostenstructuur. De bedrijfsvoeringskosten liggen op 16%. Er geldt algemeen een als "gezond" beschouwd percentage tussen de 10% en 30%.

	LV3. Deelnemersbijdrage De raad is geschrokken van de verwachte stijging van de deelnemersbijdrage van ruim 7% ten opzichte van 2026. Tegelijkertijd is dit de realiteit van de stijgende kosten én de verwachte stijging van het restafval in de gemeente. De gemeenteraad gaat er vanuit dat Avaalex en gemeente verder maatregelen blijven initiëren zodat met inwoners de hoeveelheid restafval afneemt.	LV3. Het bestuur heeft kennis genomen van de inbreng van de raad. De stijging van de deelnemersbijdrage is inderdaad het gevolg van stijgende (verwerkings)kosten. Avaalex gaat graag met uw gemeenteraad in gesprek over de mogelijkheden om de hoeveelheid restafval te reduceren in Leidschendam-Voorburg.
	LV4. Onvoorziene uitgaven 2026 De huidige geopolitieke ontwikkelingen en mogelijke aanpassingen op het gebied van heffingen en belastingen zorgen ervoor dat de kosten voor Avaalex dit jaar naar verwachting stijgen. De raad verzoekt om een periodiek overzicht van de kosten die boven op de begroting 2026 en de DVO 2026 komen en daarbij aan te geven of deze extra kosten ten laste komen van de algemene reserve of dat deze extra kosten via een naheffing ten laste komen van de gemeentelijke begroting.	LV4. Het bestuur heeft kennis genomen van de inbreng van de raad. Avaalex houdt de gemeenten via de bestuursrapportages per trimester op de hoogte van zowel de prognose als de DVO-afrekening over 2026.

MIDDEN-DELFLAND		
Onderwerp	Zienswijze	Reactie van het bestuur
Jaarstukken	Het is goed om te lezen dat de controle van de jaarrekening voorspoedig is verlopen en dat u qua onrechtmatigheid ruim onder de gestelde eis blijft. De leden van de gemeenteraad complimenteren u met het positieve jaarresultaat over 2025.	Dank, het bestuur heeft kennis genomen van de inbreng van de raad.
Begroting	MD1. Algemeen De gemeenteraad onderschrijft de ambitie van Avaalex en de deelnemende gemeenten om de hoeveelheid restafval verder terug te dringen en daarmee dichterbij de landelijke VANG doelstellingen te komen. De gemeenteraad constateert dat sinds de vaststelling van het Afvalbeleid 2030 in oktober 2024 diverse maatregelen zijn ingezet om afvalscheiding te verbeteren en de hoeveelheid restafval te verminderen. Daarbij is onder meer het passysteem voor ondergrondse containers ingevoerd. De gemeenteraad is van mening dat de effecten van deze maatregelen eerst zorgvuldig moeten worden geëvalueerd, voordat wordt overgegaan tot de invoering van een restafvaltarief. Bij deze evaluatie dienen in ieder geval de effecten op de hoeveelheid restafval, de kwaliteit van gescheiden afvalstromen, de dienstverlening aan inwoners en de financiële gevolgen te worden betrokken. De gemeenteraad verzoekt daarom het Afvalbeleid 2030 te evalueren en waar nodig te actualiseren. De resultaten van deze evaluatie dienen eerst met de gemeenteraad te worden besproken, voordat een definitief besluit wordt genomen over de invoering van een restafvaltarief. Om deze zorgvuldige afweging mogelijk te maken, dient de voorgenomen invoering van het restafvaltarief in ieder geval met één jaar te worden uitgesteld tot 1 januari 2028. De ontwerpbegroting 2027 zal daarom moeten worden aangepast naar deze nieuwe werkelijkheid.	MD1. Het bestuur heeft kennis genomen van de inbreng van de raad en wacht de beslissing van het college van Midden-Delfland op de gevraagde beleidswijziging af en gaat daarover graag gezamenlijk het gesprek hierover aan. De eventuele financiële gevolgen van een beleidswijziging worden in de dienstverleningsovereenkomst (DVO) 2027 met Midden-Delfland opgenomen.

PIJNACKER-NOOTDORP		
Onderwerp	Zienswijze	Reactie van het bestuur

Jaarstukken	Uw jaarrekening hebben wij met tevredenheid tot ons genomen. U had een taakstelling op uw bedrijfsvoering opgenomen, deze heeft u behaald zonder dat onze inwoners daarvan nadelige gevolgen hebben ondervonden. Door het incidentele positieve jaarrekeningresultaat brengt u uw eigen vermogenspositie grotendeels weer in lijn met de situatie van begin 2024. Hiermee zorgt Avaalex voor een gezonde vermogenspositie en blijft u binnen het afgegeven kader van een weerstandsratio van maximaal 1,0.	Dank, het bestuur heeft kennis genomen van de inbreng van de raad.
Begroting	<i>PN1. Algemeen</i> Onze conclusie over de ontwerpbegroting 2027 is positief, wij kunnen hiermee instemmen. Uw voorstel blijft binnen de kaders vanuit de Kaderbrief gemeenschappelijke regelingen van de regio Haaglanden. Graag blijven wij met u in gesprek over de wijze waarop wij onze tonnages restafval kunnen reduceren en zodoende de hoogte van de verbrandingskosten voor onze inwoners kunnen beperken.	PN1. Dank, het bestuur heeft kennis genomen van de inbreng van de raad.

RIJSWIJK		
Onderwerp	Zienswijze	Reactie van het bestuur
Jaarrekening	In onze zienswijze van vorig jaar hebben wij u opgeroepen verdere stappen te zetten in de ontwikkeling van Avaalex. Uit de voorliggende stukken blijkt dat op diverse onderdelen voortgang is geboekt, hetgeen heeft geleid tot een positieve accountantsverklaring. Wij spreken de verwachting uit dat deze positieve ontwikkeling zich de komende jaren zal voortzetten. Vorig jaar zijn al onze inwoners overgegaan op nascheiding. De effecten van deze beleidswijziging zien wij terug in de resultaten van het tevredenheidsonderzoek; de tevredenheid onder inwoners is licht afgenomen. Daarnaast constateren wij dat de hoeveelheid restafval per inwoner is gestegen. Beide ontwikkelingen vinden wij zorgelijk. Tegelijkertijd onderstrepen wij de noodzaak om inwoners blijvend bewust te maken van het belang van goede afvalscheiding en een schone leefomgeving.	Dank, het bestuur heeft kennis genomen van de inbreng van de raad.
Begroting	De kosten voor de inzameling en verwerking van afval en grondstoffen blijven jaarlijks stijgen. Wij maken ons ernstig zorgen over deze ontwikkeling. Alleen al voor 2027 wordt verwacht dat de kosten voor de verbrandingsbelasting en CO2-heffing kunnen oplopen tot ruim € 600.000, oftewel meer dan € 10 per inwoner. Wij zien daarom een duidelijke noodzaak om afvalscheiding verder te stimuleren. In dat kader is opdracht gegeven om onderzoek te doen naar een restafvaltarief.	RW1. Dank, het bestuur heeft kennis genomen van de inbreng van de raad. We blijven het terugdringen van het restafval stimuleren.
	Daarnaast constateren wij dat de inzameling van restafval het afgelopen half jaar niet vlekkeloos is verlopen. De ontstane overlast draagt niet bij aan een schoon en prettig straatbeeld, noch aan een positieve beeldvorming over zowel de gemeente als Avaalex. Het college heeft u hier recentelijk op aangesproken.	RW2. Het bestuur verwijst naar de reactie van Avaalex op de signaalbrief van het college.
	Het komende jaar staat in het teken van intensievere communicatie, optimalisatie van de routeplanning en	RW3. Het bestuur heeft kennis genomen van de inbreng van de raad.

RIJSWIJK		
Onderwerp	Zienswijze	Reactie van het bestuur
	planmatig onderhoud aan containers en wagenpark. Ook de verbouwing van de locatie Delft brengt extra werkzaamheden met zich mee. Tegelijkertijd constateren wij een toenemende druk op de medewerkers van uw organisatie. Processen verlopen soms traag, sommige besluiten komen onvoldoende doordacht over en het aantal meldingen neemt toe. Hierdoor staat de kwaliteit van dienstverlening onder druk, neemt de belasting van het ambtelijk apparaat toe en daalt de tevredenheid onder onze inwoners. Wij willen daarom benadrukken dat wij verwachten dat de noodzakelijke verbeteringen in de dienstverlening op korte termijn zichtbaar worden. Daarbij hechten wij waarde aan duidelijke communicatie richting inwoners, een adequate afhandeling van meldingen en een betrouwbare uitvoering van de inzameltaken. We vertrouwen er op dat Avaler ons blijft ondersteunen om de stijgende kosten voor het verwerken van restafval zo goed mogelijk te minimaliseren.	Via de regelmatige bestuur- en opdrachtgeversrapportages houdt Avaler het college van Rijswijk op de hoogte.

WASSENAAR		
Onderwerp	Zienswijze	Reactie van het bestuur
Begroting	De raad van de gemeente Wassenaar kan instemmen met de door uw bestuur voorgelegde ontwerpbegroting 2027. Wij willen u graag het volgende meegeven. Gelet op de financiële vooruitzichten voor gemeenten, met name vanaf 2028, acht de raad het van belang dat de GR Avaler actief blijft meedenken over mogelijkheden tot kostenbeheersing, prioritering en efficiëntieverbetering	WS1. Dank, het bestuur heeft kennis genomen van de inbreng van de raad.