

De Raad van de Gemeente Almelo:

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders;

Besluit:

1. De Winkeltijdenverordening Almelo 2026 vast te stellen (D/26/863881).

Gedaan in de openbare vergadering

de griffier,

de burgemeester,

drs. J.W. Scherpenzeel

R.T.A. Korteland

Datum: 7 juli 2026
Team/teamonderdeel: Adviespool

Voorstel aan de raad

Onderwerp: Winkeltijdenverordening Almelo 2026
Portefeuillehouder: J. Hinnen

Samenvatting raadsvoorstel

Op basis van het nieuwe VNG-model (december 2025) is de Winkeltijdenverordening aangepast en vorm gegeven. Daarbij is ook het besluit van de raad van 11 maart 2025, voor een verruiming van de openingstijden op zon- en feestdagen, verwerkt. De Winkeltijdenwet regelt de tijden waarop winkels gesloten moeten zijn en biedt gemeenten de mogelijkheid om bij verordening vrijstellingen en ontheffingen te bepalen. Door deze herziening ontstaat een verordening die eenvoudiger toepasbaar is, beter aansluit op de landelijke wetgeving en ondernemers helderheid biedt over de beschikbare vrijstellingen en ontheffingsmogelijkheden. De raad wordt voorgesteld om de verordening vast te stellen onder de naam Winkeltijdenverordening Almelo 2026.

Voorgesteld raadsbesluit

1. De Winkeltijdenverordening Almelo 2026 vast te stellen (D/26/863881).

Inleiding

Op 11 maart 2025 heeft uw raad besloten om de Winkeltijdenverordening 2014 aan te passen. Naast het initiatiefvoorstel werden er ook amendementen ingediend waarmee de openingstijden op zon- en feestdagen werden verruimd ten opzichte van de oorspronkelijke Winkeltijdenverordening 2014 en het initiatiefvoorstel. Alle nieuwe en vastgestelde bepalingen zijn opgenomen in de Winkeltijdenverordening 2025.

De basis voor de Winkeltijdenverordening 2025 was Winkeltijdenverordening 2014, maar hierin stonden nog verwijzingen naar een inmiddels ingetrokken Winkeltijdenwet. Sinds 1 januari 2022 geldt namelijk de huidige Winkeltijdenwet waardoor er in de Winkeltijdenverordening Almelo 2025 4 bepalingen staan die niet meer te herleiden zijn naar de huidige wetgeving. Eind 2025 kwam een nieuw model Winkeltijdenverordening beschikbaar vanuit het project Duidelijke Overheidscommunicatie van de VNG. Het doel hiervan is om de regels in begrijpelijke taal op te stellen. In dit model sluiten alle bepalingen weer naadloos aan bij de geldende Winkeltijdenwet.

Op basis van deze ontwikkelingen is de Winkeltijdenverordening aangepast en vormgegeven. Er wordt voorgesteld om deze vast te stellen onder de naam Winkeltijdenverordening Almelo 2026.

Belangrijkste wijzigingen in de verordening

- 1) De nieuwe verordening telt 7 artikelen ten opzichte van 11 artikelen in de oude verordening.

Verwijderd:

- Artikel 4 Ontheffingen voor winkels kampeerterreinen
- Artikel 6 Beslistermijn bij aanvraag ontheffingen

Samengevoegd:

- Artikel 5 Ontheffing voor avond- en/of nachtopstelling voor winkels in levensmiddelen. Bepalingen in dit artikel zijn in de nieuwe verordening ondergebracht in artikel 3 (Individuele ontheffingen).
- Artikel 10 Inwerkingtreding (ondergebracht in artikel 7 in de nieuwe verordening)

- Artikel 11 Citeertitel (ondergebracht in artikel 7 in de nieuwe verordening)
- 2) In artikel 1 is geen definitie opgenomen van 'winkel in levensmiddelen'. Deze definitie is verwijderd omdat in de nieuwe verordening wordt verwezen naar de definitie van een winkel zoals bedoeld in artikel 1 van de Winkeltijdenwet.
- 3) In artikel 2 wordt in de nieuwe verordening alleen gesproken over winkels. In de oude verordening staat naast 'winkels' ook 'winkels in levensmiddelen' vermeld.
- 4) De definitie 'winkels' omvat alle winkels en maakt een verbijzondering naar 'winkels in levensmiddelen' overbodig. In 2014 werd 'winkels in levensmiddelen' opgenomen in de verordening om naast supermarkten ook de bakker, slager, groenteboer te laten meeprofiteren van openstelling op vastgestelde koopzondagen.
- 5) Correcte verwijzingen in de verordening bij artikel 1 tweede aandachtsstreep, naar artikel 2 lid 1 van de nieuwe Winkeltijdenwet. In de Winkeltijdenwet artikel 2 lid 1 wordt opgesomd met letters a,b,c, terwijl in de oude wet opgesomd werd met 1,2,3,4.
- 6) De oude verordening verwijst in artikel 1 lid 2 naar de Drank- en Horecawet. De nieuwe naam voor deze wetgeving is Alcoholwet. Echter is deze verwijzing in de nieuwe verordening volledig geschrapt.

Beoogd effect

Met de vaststelling van de Winkeltijdenverordening Almelo 2026 wordt beoogd een duidelijkere, beter hanteerbare en juridisch consistente regeling voor winkeltijden te realiseren.

Argumenten voor

1.1 De verordening sluit aan bij de landelijke VNG-systematiek

Het VNG-model biedt een heldere structuur, actuele definities en consistent taalgebruik. Door dit model te volgen sluit de Almeloze regelgeving aan op landelijke standaarden en ontstaat een herkenbaar kader voor ondernemers, inwoners en uitvoerende afdelingen (bijv. handhaving).

1.2 Bestaand beleid is ongewijzigd overgenomen

De inhoud van de eerder vastgestelde Almeloze vrijstellingen en ontheffingen is volledig gehandhaafd, maar in juridisch eenduidige vorm herplaatst in het nieuwe model.

1.3 De regeling biedt ruimte voor maatwerk

De artikelen 3 en 4 bieden duidelijke kaders voor het verlenen van individuele ontheffingen, o.a. voor bijzondere gelegenheden en winkels in levensmiddelen. Hiermee kan flexibel worden ingespeeld op lokale omstandigheden, binnen juridisch heldere randvoorwaarden.

Kanttekeningen

1.1 De juridische ruimte voor maatwerk is begrensd door de Winkeltijdenwet, maar het risico op strijdigheid is laag en beheersbaar.

De nieuwe verordening volgt het landelijke VNG-model, waarmee de kans op juridische inconsistentie of bezwaar- en beroepsprocedures klein is. Het risico zit vooral in individuele ontheffingen, waar een verkeerde toepassing kan leiden tot bezwaar of beroep. De kans hierop is laag, omdat de artikelen 3 en 4 duidelijke kaders en voorwaarden bevatten en het beleid één-op-één aansluit bij eerder vastgestelde besluiten.

Kosten, opbrengsten en dekking

Niet van toepassing

Vervolg

Na vaststelling en publicatie treedt de Winkeltijdenverordening Almelo 2026 in werking.

Bijlagen

Winkeltijdenverordening Almelo 2026 (D/26/863881)

Burgemeester en Wethouders van Almelo, _____

de secretaris,
J.H. Dijkstra

de burgemeester,
R.T.A. Korteland