

Met onze brief (kenmerk 2026-000194 / D2026-03-000100) heeft het dagelijks bestuur van SamenTwente op 1 april 2026 de jaarstukken ter informatie aangeboden aan de gemeenteraden. Gemeenteraden zijn daarbij in de gelegenheid gesteld om uiterlijk 10 juni 2026 vragen te stellen en/of aandachtspunten kenbaar te maken. De gemeente Rijssen-Holten heeft hiervan gebruikgemaakt. De ingediende vraag is hieronder in het eerste hoofdstuk van dit document door het DB van een reactie voorzien.

Op 1 april 2026 heeft het DB tevens, per brief met kenmerk 2026-000193 / D2026-03-000098, de programmabegroting 2027 aan de gemeenteraden aangeboden. In tegenstelling tot de jaarstukken kunnen op de begroting zienswijzen worden ingediend. Zoals aangegeven in het Strategisch Programma, zijn in de begroting 2027 (onderdeel organisatiejaarplan) de ambities uit het Strategisch Programma uitgewerkt in concretere doelen, activiteiten en resultaten. Ter dekking van de incidentele kosten die hieruit voortvloeien, is in de begroting 2027 de ontwikkelreserve Strategisch Programma 2026–2030 toegelicht. Hierbij is aangegeven dat hierover nog besluitvorming moet plaatsvinden. De uiterlijke indientermijn van de zienswijzen op de begroting 2027 loopt op het moment van schrijven nog. Een eerste analyse van de bij ons bekende mogelijke zienswijzen op de begroting 2027 laat zien dat bij een aantal gemeenten onder meer het instellen van deze ontwikkelreserve onderwerp van zienswijze zal zijn. Aangezien de besluitvorming over de begroting 2027 inclusief behandeling van de zienswijzen plaatsvindt op 9 september 2026 en de besluitvorming over de jaarstukken 2025 inclusief resultaatbestemming al op 1 juli 2026 plaatsvindt, wil het dagelijks bestuur het algemeen bestuur maximaal faciliteren bij de besluitvorming van de jaarstukken en de resultaatbestemming. Daarom wordt bij de behandeling van de jaarstukken 2025 door het DB ook hierop een reactie gegeven. Deze reactie is opgenomen in hoofdstuk 2 (pagina 3) van dit document. Bij de AB behandeling van de begroting 2027 op 9 september 2026 volgt de DB reactie op alle ingediende zienswijzen begroting 2027.

1. Ingediende vragen over de jaarstukken 2025 en reactie dagelijks bestuur

Gemeente	Vragen en / of aandachtspunten	Reactie dagelijks bestuur
Rijssen-Holten	Er is in een eerder stadium ingestemd met het strategisch programma. Het college begrijpt dat de uitvoering van het Strategisch programma niet binnen de bestaande financiële mogelijkheden kan worden opgevangen en dus vraagt om een extra investering. De hoogte van het bedrag van de reservering is echter fors en de onderbouwing daarbij is vrij mager. Het college wil daarom de volgende zienswijze indienen (aangezien de raad hier formeel geen positie in heeft): - Er wordt SamenTwente gevraagd met een kritische blik de hoogte van het geraamde bedrag te bezien en hiervoor een uitgebreidere onderbouwing aan te geven.	Wij danken het college voor de ingediende vraag. SamenTwente heeft in aanloop naar dit voorstel met een scherpe en kritische blik gekeken naar de eigen begroting. In het kader van de kerntakendiscussie is de volledige begroting opnieuw beoordeeld op mogelijkheden voor herschikking en het vinden van financiële besparingsruimte ten gunste van de gemeenten. Dit heeft geleid tot structurele bezuinigingen van € 513.000 en incidentele bezuinigingen van € 552.000. Daarmee is de beschikbare ruimte binnen de huidige begroting volledig benut. Er is op dit moment geen vrije ruimte meer om aanvullende opgaven op te vangen zonder extra middelen. Door een deel van het positieve jaarrekeningresultaat te reserveren voor het ontwikkelbudget, kunnen wij de beoogde transitie in gang zetten zonder een aanvullend financieel beroep te doen op de gemeenten. Het gevraagde ontwikkelbudget betreft nadrukkelijk incidentele middelen voor een periode van vier jaar. Door incidenteel te investeren zoeken we samen met gemeenten naar innovatieve manieren om onze werkwijzen duurzaam

	te verbeteren. Hierdoor verwachten we de Twentse inwoners sneller, gericht en wendbaarder te kunnen ondersteunen. In de bijlage op het voorstel van de jaarstukken 2025 is de raming en onderbouwing van dit budget opgenomen, zoals deze eerder ook met colleges en raden is gedeeld. SamenTwente is primair een uitvoeringsorganisatie. De reguliere taken moeten onverminderd doorgang vinden. Om daarnaast ook opgavegericht te kunnen werken en uitvoering te geven aan het Strategisch Programma, is aanvullende capaciteit noodzakelijk. Deze capaciteit kan op dit moment niet binnen de bestaande begroting worden vrijgemaakt. Bij het opstellen van deze raming is kritisch gekeken naar de verschillende kostenposten en is geprobeerd deze zo doelmatig en realistisch mogelijk te houden. Wij snappen de zorg van het college over de hoogte van het bedrag. In dat licht stellen wij het algemeen bestuur voor om na twee jaar een evaluatiemoment in te bouwen. Tijdens deze evaluatie wordt de besteding van de middelen beoordeeld. Indien blijkt dat het budget te ruim is geraamd, kan het niet-benodigde deel tussentijds worden uitgekeerd aan de gemeenten.
--	---

2. Mogelijke zienswijzen op de begroting 2027 met betrekking tot de Ontwikkelreserve Strategisch Programma 2026-2030

Een eerste analyse van de zienswijzen met betrekking tot de Ontwikkelreserve laat zien dat deze divers van aard zijn. SamenTwente wordt daarbij gevraagd om gemeenten en gemeenteraden tijdig te betrekken bij de uitwerking van maatschappelijke opgaven en om keuzes expliciet ter besluitvorming voor te leggen. In het Strategisch Programma 2026–2030 is vastgelegd dat de verdere uitwerking plaatsvindt via jaarplannen. Na vaststelling van het Strategisch Programma blijft de uitvoering inzichtelijk voor gemeenten en gemeenteraden. Wij hechten eraan om hen actief te betrekken. Daarom organiseren wij twee keer per jaar bijeenkomsten met de betrokken gemeenteambtenaren om focus en voortgang te bespreken. Voor de gemeenteraden organiseren wij jaarlijks een raadsbijeenkomst waarin wij hen informeren over de voortgang van het Strategisch Programma en hen betrekken bij keuzes voor toekomstige opgaven. Daarnaast kunnen gemeenteraden de voortgang volgen via de planning- en controlcyclus, onder andere via de begroting, het organisatiejaarplan en de jaarstukken.

Met betrekking tot de Ontwikkelreserve wordt daarnaast aangedrongen op een helder toetsingskader voor organisatieontwikkeling, waarin naast inhoudelijke kaders ook structurele efficiëntiewinst wordt opgenomen ter waarde van de investering zoals geraamd in de ontwikkelreserve. SamenTwente onderschrijft het belang van een helder toetsingskader. Daarom is voor het algemeen bestuur een toetsingskader opgesteld en op 10 juni vastgesteld. Via de planning- en controlcyclus geven we hieraan concreet invulling en maken we inzichtelijk in hoeverre in de praktijk wordt voldaan aan de uitgangspunten uit het toetsingskader. In het toetsingskader is tevens opgenomen dat wij inzetten op een groene veranderstrategie. Dit betekent dat wij al lerende en stapsgewijs ontwikkelen. De ontwikkeling vindt daarmee geleidelijk plaats en niet in één keer. Naar onze overtuiging is dit de meest passende aanpak. Daarmee voorkomen we namelijk dat we alles tegelijk moeten doen en de uitvoering van onze basistaken onder druk komt te staan. Deze veranderstrategie vraagt tijd. Wij vinden het daarom te vroeg om toekomstig structureel financieel efficiëntiewinst al op te nemen.