

Collegevoorstel

Onderwerp	Voorstel aanvaarding groepsrisico theatervoorstelling 'Polderjongens'.
Eenheid/team	SO Stedelijke Ontwikkeling
Zaakkenmerk	Z/26/276262
Documentkenmerk	D/26/923436
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Portefeuillehouder	J.M. van Rees
Datum vergadering	

Toelichting voor de openbare besluitenlijst

Er is een BOPA-aanvraag (buitenplanse omgevingsplanactiviteit) ingediend ten behoeve van theatervoorstelling 'Polderjongens'. Deze BOPA is nodig omdat delen van de theatervoorstelling op gronden plaatsvinden die planologisch niet bedoeld zijn voor evenementen. Een BOPA-aanvraag wordt voorzien van een motivering. Deze motivering moet aantonen dat het gevraagde initiatief passend is op de gevraagde locatie en dat er sprake is van een evenwichtige toedeling aan locaties. Vanwege de motivering van de ETFAL is een aanvaarding van verantwoording groepsrisico benodigd. Het college heeft het groepsrisico voor deze tijdelijke voorstelling aanvaard.

Voorgesteld besluit

1. Het groepsrisico voor het tijdelijke evenement 'Polderjongens' te aanvaarden.

Inleiding

Er is een BOPA-aanvraag ingediend voor het afwijken van omgevingsplan voor het houden van het evenement 'Polderjongens'. De locatie van het evenement is nabij het spoor en het terrein van ProRail en het Java Park, Stationsstraat 11. De gronden die gebruikt worden voor dit evenement hebben deels de bestemming Verkeer -2 en een verblijfsrecreatie, tevens zijn de bestemmingen Verkeer - Railverkeer, Water en kantoor van toepassing.

Binnen de bestemming Verkeer-2 is een evenement mogelijk. Binnen de bestemmingen Verkeer-Railverkeer, Water en Kantoren niet. Ook andere bouwwerken niet ten dienste van deze bestemmingen kunnen hier niet gebouwd worden.

Vanwege de strijdigheid met het huidige bestemmingsplan is er een BOPA-aanvraag ingediend en is er een BOPA-motivering aangeleverd. Op basis van de aangeleverde BOPA-motivering is het nodig dat het groepsrisico in het kader van externe veiligheid aanvaard wordt.

Beoogd effect

Een aanvaard groepsrisico.

Argumenten voor

1.1 De verantwoording van het groepsrisico maakt onderdeel uit van de beoordeling van de BOPA.

Een BOPA-motivering is verplicht onder de Omgevingswet om aan te tonen dat een initiatief dat afwijkt van het omgevingsplan toch zorgt voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Op basis van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) moeten de externe veiligheidsrisico's van een activiteit die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit worden beoordeeld. Voor dit evenement geldt dat een deel van het evenement binnen een brandaandachtsgebied, explosieaandachtsgebied en gifaandachtsgebied gelegen is; ofwel in strijd is met het omgevingsplan. Om die reden moet gemotiveerd worden waarom dit evenement op deze locatie is toegestaan. Hierbij moeten de volgende vragen op basis van ons Externe Veiligheidsbeleid (R 2508784), zoals dat is vastgesteld door de gemeenteraad op 30 september 2025, beantwoord worden:

1. Aangetoond moet worden dat er redelijkerwijs geen alternatieve locatie mogelijk is die buiten het aandachtsgebied ligt van de risicovolle activiteit;
2. wat de afstand is van de kwetsbare activiteit tot de risicovolle activiteit en of deze zo groot mogelijk is;
3. wat de personendichtheid is en of de aanwezigheidsduur van de ontwikkeling zo beperkt mogelijk is;
4. aangetoond is dat de bescherming van de kwetsbare activiteit voldoende is door maatregelen zoals:
 1. bronmaatregelen bij de risicovolle activiteit;
 2. omgevingsmaatregelen;
 3. bestrijdbaarheidsmaatregelen bij de risicovolle activiteit, waaronder de bereikbaarheid voor hulpdiensten.
5. aangetoond moet worden dat hulpdiensten en aanwezige bluswatervoorzieningen voldoen aan en/of bijdragen aan:
 1. bouwkundige maatregelen;
 2. schuil- en vluchtmogelijkheden;
 3. adequate risico- en crisiscommunicatie.
6. bij de beoordeling van bovenstaande rekening is gehouden met het advies van de veiligheidsregio.

In dit geval is aangetoond dat het evenement niet op een andere locatie plaats kan vinden, aangezien het toneelstuk gaat over het uitgraven van het kanaal en elders binnen de stad is er geen geschikte locatie. De afstand van de activiteit tot de risicovolle activiteit is beperkt, maar kan niet elders. De parkeergarage 'Javapark' dient als buffer tussen het railverkeer en het evenement en verkleint het risico dat personen gewond raken indien er zich een calamiteit voordoet.

Er is een kleine kans op treinvervoer gevaarlijke stoffen tijdens de duur van het evenement; dit blijkt uit ons EV-beleid.

De personendichtheid van ca. 625 personen en de aanwezigheidsduur zijn beperkt. De bezoekers verblijven tussen 17.00 en 23.00 op weekdays en tussen 17.00 en 01.00 op weekenddagen. Het aantal personen wordt gemonitord door de kaartverkoop. De theatervoorstelling speelt van 26 augustus tot en met 13 september. Waarbij maandagen en dinsdagen geen speeldagen zijn.

Hoewel de Quick Reaction Alert niet berekend is, is onze verwachting op basis van deze gegevens dat het risico dat er slachtoffers vallen klein is en daarmee het risico dus beperkt blijft.

Tevens zijn er ten behoeve van het evenement diverse maatregelen getroffen en opgenomen in een veiligheidsplan, hierbij wordt gedacht aan: Vluchtroutes, maatregelen crisiscommunicatie, vluchtwegen hulpverlening, verkeersregeling, etc. (bijlage D/26/923601: 2.4.2 Polderjongens - Veiligheidsplan_Polderjongens_V3.2)

In de eerste BOPA-beoordeling was er geadviseerd om een van de nooduitgangen richting de Haven Noordzijde/Stationsstraat te verbreden, aangezien dit de enige nooduitgang is vanaf het publieksterrein die niet op het spoor en/of de parkeergarage gericht is. Dit is door de initiatiefnemer aangepast en opgenomen in de overzichtstekening (bijlage D/26/923583: 1.1 - Overzichtstekening (versie 2))

De gronden met strijdige bestemmingen zijn eigendom van ProRail (linkerzijde Stationsstraat) en Koopman Vastgoed (Haven Noordzijde bovenin). Beide partijen hebben ontheffing verleend voor het gebruiken van hun grond. ProRail heeft hierbij beoordeeld dat het evenement uitvoerbaar is zonder de veilige en ongestoorde werking van de hoofdspoorweg te belemmeren.

Gelet op getroffen maatregelen en onderbouwing is groepsrisico aanvaardbaar.

Kanttekeningen

1.1 Geen aanvaarding betekent geen doorgang evenement.

Indien de verantwoording van het groepsrisico niet aanvaard wordt, is er geen sprake van evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL) en kan er geen BOPA-vergunning verleend worden. Er is een evenementenvergunning verleend voor Polderjongens en wanneer de BOPA-vergunning niet verleend wordt kan de voorstelling officieel niet doorgaan.

Kosten, opbrengsten en dekking

Initiatiefnemer betaalt leges voor de BOPA-vergunning.

Uitvoering

Voor het evenement wordt een tijdelijke omgevingsvergunning verleend. Na de aanvaarding van het groepsrisico wordt de BOPA-vergunning verleend en zal het evenement plaats gaan vinden op de beoogde locatie.

Bijlage(n)

D/26/923583: 1.1 - Overzichtstekening (versie 2)

D/26/923608: BOPA - Polderjongens 2026

D/26/923598: 2.4.1 - Mobiliteitsplan-Polderjongens-Almelo-2026-versie 2

D/26/923595: Verantwoording groepsrisico Polderjongens

D/26/923728: Evenementenvergunning Polderjongens

D/26/923601: 2.4.2 Polderjongens - Veiligheidsplan_Polderjongens_V3.2

D/26/923604: Polderjongens - Aangebrachte aanpassingen in het veiligheidsplan

Procesinformatie*Intern overleg*

Het voorstel is afgestemd binnen Stedelijke Ontwikkeling.

Afstemming met de portefeuillehouder

Het voorstel is afgestemd met de betrokken portefeuillehouders

Communicatie over het besluit

Regulier.