

Collegevoorstel

Onderwerp	Ter inzage 1e wijziging omgevingsplan
Eenheid/team	SO Stedelijke Ontwikkeling
Zaakkenmerk	Z/26/276105
Documentkenmerk	D/26/923016
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Portefeuillehouder	J.M. van Rees
Datum vergadering	

Toelichting voor de openbare besluitenlijst

De gemeente heeft de wettelijke taak om de bruidsschatregels samen met alle fysieke verordeningen, regels over ruimtelijke kwaliteit, handhaving en alle regels uit het tijdelijke deel van het omgevingsplan uiterlijk voor 2032 om te zetten naar een definitief, samenhangend omgevingsplan.

Deze wijziging is de eerste stap naar een samenhangend omgevingsplan, waarbij nu de basis van de structuur wordt gelegd.

Met dit omgevingsplan worden geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt, maar wordt de basis gelegd voor de gemeentelijke planstructuur. Op basis hiervan kunnen toekomstige wijzigingen van het omgevingsplan eenduidig worden aangebracht.

De wijziging past binnen de gefaseerde transitie naar een integraal omgevingsplan. Daarnaast voorziet deze wijziging in het verwerken van de instructieregels van het rijk om de bebouwingscontouren hout, jacht en geur op te nemen in het omgevingsplan. Besloten is om de eerste wijziging ter inzage te leggen.

Voorgesteld besluit

1. Het ontwerp-omgevingsplan 1e wijziging omgevingsplan Almelo zoals opgenomen is in artikel 1 in Bijlage A van het ontwerp vaststellingsbesluit voor zienswijzen ter inzage te leggen, <https://rx-base.nl/viewer/8ca668d0-caea-4884-aa91-3d31ce216079/decision> ;
2. Te besluiten geen m.e.r.- (beoordelings-)procedure uit te voeren;
3. De raad hierover te informeren met bijgevoegde raadsbrief, Join D/26/931770.

Inleiding

Het omgevingsplan is sinds de invoering van de Omgevingswet op 1 januari 2024 het centrale juridische instrument voor gemeenten. De functie van het omgevingsplan is het vastleggen van alle regels voor de fysieke leefomgeving binnen het grondgebied van een gemeente. Het omgevingsplan stelt regels voor activiteiten, maakt ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk,

beschermt veiligheid, gezondheid en gewenste omgevingskwaliteit, integreert aspecten van de leefomgeving zoals milieu, water, natuur, verkeer en cultuurhistorie en weegt belangen af.

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn de rijksregels uit de zogenoemde bruidsschat van rechtswege onderdeel geworden van het tijdelijke deel van het gemeentelijke omgevingsplan. Op 18 januari 2024 heeft de gemeente de bruidsschat, inclusief de bijbehorende toepasbare regels, technisch in beheer genomen. Dit hield een eerste publicatie van het omgevingsplan Almelo in met daarin opgenomen de bruidsschat als hoofdstuk 22 van het omgevingsplan. De gemeente heeft de wettelijke taak om deze bruidsschatregels onder andere samen met alle fysieke verordeningen, regels over ruimtelijke kwaliteit, handhaving en alle regels uit het tijdelijke deel van het omgevingsplan uiterlijk in 2031 om te zetten naar een definitief, samenhangend omgevingsplan.

Deze wijziging is de eerste stap naar een samenhangend omgevingsplan, waarbij nu de basis van de structuur wordt gelegd. Het doel van deze wijziging is het integreren van bruidsschatregels in de gemeentelijke planstructuur. De wijziging past binnen de gefaseerde transitie naar een integraal omgevingsplan. Daarnaast voorziet deze wijziging in het verwerken van de instructieregels van het rijk om de bebouwingscontouren hout, jacht en geur op te nemen in het omgevingsplan.

Voorliggende wijziging voorziet in:

1. een structuur van het omgevingsplan Almelo,
2. een algemene toelichting en daar waar nodig een toelichting op de regels,
3. het integreren, aanpassen en/of schrappen van bruidsschatregels,
4. en toepasbare regels zodat deze beter aansluiten op de lokale situatie en beleidsdoelen,
5. het toevoegen van de bebouwingscontouren geur, jacht en houtkap.

Beoogd effect

Een 1e wijziging van het omgevingsplan Almelo ter inzage te leggen, om de basisstructuur van het omgevingsplan Almelo vast te leggen, waarmee toekomstige wijzigingen in de fysieke leefomgeving, op een eenduidige manier kunnen worden geborgd.

Argumenten voor

1.1 De gemeente moet voor 2032 een gebiedsdekkend omgevingsplan hebben.

Tijdens de overgangsfase tot eind 2031 krijgen gemeenten de tijd om het tijdelijk deel van het omgevingsplan om te vormen tot 1 omgevingsplan voor de hele gemeente.

De regels die vanuit het tijdelijke deel worden verplaatst naar het omgevingsplan moeten voldoen aan de eisen van de Omgevingswet en de daarop gebaseerde regelgeving. Het omgevingsplan moet daarnaast digitaal raadpleegbaar en beschikbaar zijn via het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Daarmee wordt geborgd dat inwoners, bedrijven en overheden de geldende regels op een uniforme en toegankelijke wijze kunnen raadplegen.

Voorliggende wijziging voorziet in:

- een structuur van het omgevingsplan Almelo,
- een algemene toelichting en daar waar nodig een toelichting op de regels,
- het integreren, aanpassen en/of schrappen van bruidsschatregels,
- en toepasbare regels zodat deze beter aansluiten op de lokale situatie en beleidsdoelen,
- het toevoegen van een de bebouwingscontouren geur, jacht en houtkap.

In het document motivering 1e wijziging omgevingsplan en de bijbehorende bijlagen join D/26/931767, D/26/931768, D/26/931769 zijn de wijzigingen en de onderbouwing van deze wijzigingen overzichtelijk opgenomen. Deze eerste wijziging is vooral een technische en organisatorische stap in de overgang naar een samenhangend omgevingsplan. De wijziging zorgt voor een nieuwe structuur, een nieuwe toelichting, het inpassen en aanpassen van de bruidsschatregels en het opnemen van wettelijk verplichte bebouwingscontouren.

In de motivering staat het onderdeel participatie nog op p.m. omdat deze voor het omgevingsplan uitgevoerd moet gaan worden. Participatie zal tijdens de termijn van de terinzagelegging van het ontwerpplan plaatsvinden. De bijeenkomst zal plaatsvinden in het gemeentehuis omdat de wijziging heel Almelo betreft en niet een specifieke wijk of straat. Tevens wordt voor de raadsleden een uitlegssessie omgevingsplan georganiseerd, omdat deze wijziging de eerste wijziging is van het omgevingsplan. Het systeem om het omgevingsplan te kunnen inzien is anders dan voorheen, alles is digitaal. De sessie wordt samen met de Raadsgriffie georganiseerd zodat uiteindelijk bij vaststelling van het plan de techniek geen belemmerende factor is.

Korte toelichting op de wijziging:

Structuur omgevingsplan

Het omgevingsplan krijgt een praktische indeling in afzonderlijke hoofdstukken voor onder meer gebruik, bouwen, slopen, milieu, erfgoed, water, bodem, handhaving en overgangsrecht. Deze structuur maakt het eenvoudiger om het plan in de toekomst te wijzigen, aan te vullen of te beheren. Hoofdstuk 22, waarin de bruidsschat eerder was opgenomen, vervalt; de regels worden verdeeld over passende onderdelen van het omgevingsplan. In de motivering bijlage 1 (join D/26/931767) is een afbeelding van de opbouw van de structuur opgenomen.

Toelichting omgevingsplan

Er is een nieuwe algemene toelichting toegevoegd. Deze licht de uitgangspunten, juridische context, gemeentelijke keuzes, beleidsdocumenten en gebiedsbeschrijving van Almelo toe. Daarnaast worden artikelgewijze toelichtingen gekoppeld aan de regels zelf. De toelichting is bedoeld als achtergrond en context, maar vervangt niet de motivering per wijziging van het omgevingsplan.

Bruidsschat

De bruidsschat bestaat uit rijksregels die onder de Omgevingswet zijn overgegaan naar gemeenten, onder andere over milieu en bouwen. In deze wijziging worden de regels uit hoofdstuk 22 verplaatst naar de nieuwe structuur van het omgevingsplan. Sommige regels zijn

technisch aangepast omdat ze anders niet goed aansluiten op het Besluit kwaliteit leefomgeving of op gemeentelijk beleid.

Bebouwingscontouren houtkap, jacht en geur

De wijziging neemt de verplichte bebouwingscontouren voor houtkap, jacht en geur op in het omgevingsplan.

De contour houtkap bepaalt waar gemeentelijke regels voor houtopstanden gelden en waar landelijke regels van toepassing zijn. De contour is geactualiseerd ten opzichte van de begrenzing uit 1975.

De contour jacht geeft aan waar jacht met het geweer niet is toegestaan, ter bescherming van veiligheid en welzijn in bebouwd gebied.

De contour geur beschermt geurgevoelige gebouwen en locaties binnen stedelijk gebied, zonder bestaande bedrijfsvoering onnodig te beperken.

Toepasbare regels

De toepasbare regels blijven inhoudelijk grotendeels gelijk. Alleen de bovenliggende activiteit verandert: deze wordt omgezet van rijksregels naar regels van de gemeente Almelo.

1.2 Het ontwerp-omgevingsplan 1e wijziging omgevingsplan Almelo artikel 1 in Bijlage A van het ontwerp vaststellingsbesluit is alleen te benaderen via de viewer

De Omgevingswet kent één omgevingsplan. Elke wijziging is onderdeel van dat ene plan. Dat heeft gevolgen voor het aanbieden van het te nemen besluit aan het college of de raad. Het plan is alleen nog digitaal in te zien via de viewer evenals de besluittekst. Daarmee wijzigt de wijze van het aanbieden van een wijziging omgevingsplan ten opzichte van wat u gewend was. Het ontwerp- besluit van de wijziging en de artikelen zijn opgenomen in de viewer die te benaderen is met de link <https://rx-base.nl/viewer/8ca668d0-caea-4884-aa91-3d31ce216079/decision> .

2.1 Huidige wijzigingen zijn niet kaderstellend

Voor het verplaatsen en aanpassen van de regels is geen milieueffectrapportage/ of beoordeling uitgevoerd. Het niet uitvoeren heeft te maken met het feit dat het verplaatsen van de bruidsschatregels en het op elkaar aanlaten sluiten van deze regels op het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en het tijdelijke deel van het omgevingsplan geen kaderstellend effect hebben. De regels zorgen niet voor nieuwe mogelijkheden of belemmeringen in de fysieke leefomgeving. De reden hiervoor is dat de onderliggende activiteiten nog uit het tijdelijke deel van het omgevingsplan volgen. Bij vervolgwijzigingen van het omgevingsplan worden meer activiteiten overgeheveld uit het tijdelijke deel naar het omgevingsplan. Op dat moment wordt opnieuw gekeken of dit mer-plichtige wijzigingen zijn.

3.1 Hiermee wordt voldaan aan de actieve informatieplicht

Het is gebruikelijk om de raad actief te informeren over besluitvorming over ruimtelijke regelgeving. Tevens wordt voor de raadsleden een uitlegssessie omgevingsplan georganiseerd, omdat deze wijziging de eerste wijziging is van het omgevingsplan. Het systeem om het

omgevingsplan te kunnen inzien is anders dan voorheen, alles is digitaal. De sessie wordt samen met de Raadsgriffie georganiseerd zodat uiteindelijk bij vaststelling van het plan de techniek geen belemmerende factor is.

Kanttelingen

1.1 Het niet verder gaan met het omgevingsplan belemmert alle nieuwe ontwikkelingen

Als we nu niet verder gaan met het omgevingsplan kunnen alle nieuwe ontwikkelingen ook niet gepubliceerd worden.

Kosten, opbrengsten en dekking

De kosten worden gedekt uit het budget van de invoering Omgevingswet - onderdeel opstellen omgevingsplan.

Uitvoering

Het ontwerpplan en het besluit dat geen m.e.r.-(beoordelings-) procedure wordt gevoerd, wordt 6 weken voor zienswijzen ter inzage gelegd. Na de termijn van zienswijze wordt het plan ter vaststelling aangeboden aan de raad.

Tijdens de termijn van de terinzage legging wordt een inloopbijeenkomst georganiseerd en een bijeenkomst voor de raadsleden.

Bijlage(n)

1. Motivering 1e wijziging omgevingsplan, join D/26/931767;
2. Bijlage 1 behorende bij motivering 1e wijziging omgevingsplan, join D/26/931768;
3. Bijlage 2 behorende bij motivering 1e wijziging omgevingsplan, join D/26/931769;
4. Raadsbrief, join D/26/931770.

Procesinformatie

Het plan is afgestemd met de portefeuillehouder en diverse collega's en de omgevingsdienst

Communicatie over het besluit

Regulier