

Notitie juridische opties vervolg Twentse Koers vanaf 1-1-2027

Aanleiding

In de op 4 april 2023 gesloten Samenwerkingsovereenkomst Twentse Koers tussen veertien Twentse gemeenten, Coöperatie Menzis, Provincie Overijssel en Openbaar Lichaam SamenTwente (hierna: SamenTwente) is een domeinoverstijgende netwerksamenwerking overeengekomen op het gebied van gezondheid, welzijn, zorg en wonen. Het doel van deze samenwerking is het bevorderen van de gezondheid, het welzijn en de kwaliteit van leven van Twentse inwoners.

De samenwerkingsovereenkomst (hierna: huidige SWO) eindigt op 1 januari 2027. De overeenkomst kan bij gelijkkluidend besluit van de partijen worden verlengd. Een besluit tot verlenging moet in ieder geval de duur van de verlenging, de partijen die daaraan gebonden zijn en de financiële en bestuurlijke consequenties expliciet vastleggen.

In de adviesnota die op 1 juli 2026 in het bestuurlijk overleg Twentse Koers is behandeld, is Twentse Koers opgedragen om in de tweede helft van 2026 te adviseren over de bestaande SWO. Dit advies ziet in elk geval op eigenaarschap, risicodragerschap, de verhouding tussen opdrachtgever en opdrachtnemer en de bestuurlijke sturing. Het dient als basis voor een tussenfase van 2027 tot uiterlijk 2030.

Op grond van de sinds 22 juli 2026 geldende Regeling specifieke uitkering AZWA en HLO (artikelen 2.1, eerste lid, en 2.2, eerste lid) verstrekt de minister voor de jaren 2027, 2028 en 2029 aan iedere mandaathouder ambtshalve een specifieke uitkering voor regionale activiteiten binnen een samenwerkingsregio, in het kader van de ambities en doelen uit het AZWA (D5 en D6) en het HLO (paragraaf 3.2). De mandaathouder is de gemeente of het op grond van hoofdstuk I van de Wet gemeenschappelijke regelingen ingestelde openbaar lichaam dat in bijlage 1 bij de regeling als zodanig is genoemd. In die bijlage is Openbaar Lichaam SamenTwente als mandaathouder opgenomen, met een specifieke uitkering van € 7.069.447 voor 2027, € 8.563.506 voor 2028 en € 6.158.436 voor 2029.

Daarnaast verstrekt de minister op grond van artikelen 2.1, derde lid, en 2.2, tweede lid, van de Regeling specifieke uitkering AZWA en HLO voor 2027 ambtshalve een specifieke uitkering aan iedere GGD voor de versterking van de regionale kennis- en adviesfunctie en de coördinatie van de ketenaanpakken op het gebied van gezondheid. Voor GGD Twente bedraagt deze uitkering € 98.366.

De veertien Twentse gemeenten ontvangen op grond van artikelen 3.1 en 3.2 van de Regeling specifieke uitkering AZWA en HLO eveneens middelen voor activiteiten in het kader van de ambities en doelen uit het AZWA (D5 en D6) en het HLO (paragraaf 3.2). Het betreft onder meer:

- het uitvoeren van de basisfunctionaliteiten als bedoeld in artikel 2.1, tweede lid, onder a, van de regeling;
- het zorgdragen voor de basisvoorzieningen in wijken en buurten die behoren bij de in het AZWA opgenomen afspraken over de basisinfrastructuur; en
- het zorgdragen voor de voorzieningen die behoren bij de in het HLO opgenomen afspraken over mantelzorgondersteuning.

De hoogte van deze uitkeringen voor 2027, 2028 en 2029 is opgenomen in bijlage 3 bij de Regeling specifieke uitkering AZWA en HLO.

De omstandigheid dat SamenTwente voor de regionale uitkering als mandaathouder is aangewezen, maakt SamenTwente niet zonder meer bevoegd of verantwoordelijk voor de uitvoering van alle lokaal aan de gemeenten toegekende activiteiten. Als gemeenten lokale middelen of taken gezamenlijk door SamenTwente willen laten uitvoeren, vereist dat een afzonderlijke, schriftelijk vastgelegde grondslag, heldere opdrachtverlening en afspraken over financiering, verantwoording, mandaat en gegevensverwerking. Het uitgangspunt moet zijn dat de subsidieontvanger steeds aantoonbaar aan de voor die uitkering geldende verplichtingen kan voldoen.

In deze notitie worden de juridische opties voor het voortzetten van de taken van Twentse Koers vanaf 1 januari 2027 in beeld gebracht. De notitie gaat uit van de volgende uitgangspunten.

Uitgangspunten

1. Eigenaarschap

1.1 De veertien Twentse gemeenten zijn eigenaar van de publieke regionale opgave en bepalen, binnen hun onderscheiden bevoegdheden, de publieke koers.

1.2 De stip op de horizon is leidend. De tussenvorm moet daarom de ontwikkeling naar de beoogde structurele inrichting vanaf 2030 ondersteunen en niet belemmeren.

2. Risicodragerschap

2.1 De strategische samenwerking met Menzis krijgt vorm zonder dat Menzis risicodragers wordt voor de middelen die op grond van de Regeling specifieke uitkering AZWA en HLO aan SamenTwente of de gemeenten worden verstrekt.

2.2 De strategische samenwerking met overige samenwerkingspartners wordt op een passende en voor iedere partner duidelijke wijze geborgd.

3. Opdrachtgever en opdrachtnemer

3.1 Opdrachtgeverschap en opdrachtnemerschap moeten per activiteit, financieringsstroom en bevoegdheid duidelijk zijn belegd. Daarbij moet worden

onderscheiden tussen beleidsvorming, programmering, uitvoering, subsidieverantwoording en contractering.

4. Bestuurlijke sturing

4.1 De governance moet rolonduidelijkheid en ongewenste vermenging van rollen voorkomen. Bestuurlijke besluitvorming namens de gemeenten, ambtelijke voorbereiding, uitvoering en de betrokkenheid van externe partners moeten daarom van elkaar worden onderscheiden.

5. Samenwerking met regionale partners

5.1 De positie van regionale partners moet helder zijn: contractspartij, strategisch partner, uitvoeringspartner, adviseur of financier. Die positie bepaalt welke zeggenschap, informatievoorziening en verantwoordingsafspraken passend zijn.

5.2 De betrokkenheid van partners bij programmering en uitvoering moet expliciet worden vastgelegd. Partners die geen publiekrechtelijke verantwoordelijkheid voor de middelen dragen, hebben geen beslissende rol bij de besteding of verantwoording van die middelen.

5.3 Met Menzis, Provincie Overijssel en eventuele andere regionale partners moeten afzonderlijke afspraken worden gemaakt over inbreng, inzet, financiering, intellectuele eigendom, gegevensdeling, communicatie en beëindiging van de samenwerking.

Optie 1 – Onderbrengen bij SamenTwente

Een eerste optie is om de uitvoering en ondersteuning van de taken van Twentse Koers bij SamenTwente onder te brengen. SamenTwente is een openbaar lichaam met rechtspersoonlijkheid. De Gemeenschappelijke regeling SamenTwente (hierna: GR SamenTwente) onderscheidt basistaken, maatwerk, plustaken en aanvullende diensten. De keuze voor een van deze instrumenten moet aansluiten bij de feitelijke inhoud van de taken, de kring van opdrachtgevers, de beoogde duur, de financiering en de benodigde bevoegdheden.

De volgende vormen zijn denkbaar:

1. **Uitvoering als onderdeel van de basistaken.** Dit is alleen passend voor zover de werkzaamheden binnen de reeds aan SamenTwente opgedragen basistaken vallen, in het bijzonder regionale beleidsontwikkeling, -voorbereiding en -coördinatie, en het algemeen bestuur de omvang daarvan op gezamenlijk niveau vaststelt. Voor werkzaamheden die de bestaande basisomvang of het bestaande takenpakket te buiten gaan, is deze route niet zonder meer toereikend.
2. **Plustaak (artikel 3.3.2 GR SamenTwente).** Deze vorm is passend indien alle deelnemers gezamenlijk een extra taak willen laten uitvoeren die past binnen de belangen van de GR SamenTwente en inhoudelijk aansluit bij een basistaak. Een

plustaak vereist dat de financiële, juridische, personele en organisatorische gevolgen vooraf in kaart zijn gebracht, dat de basistaken niet in het gedrang komen en dat zowel de deelnemers als het algemeen bestuur unaniem besluiten. De besluitvorming moet tevens de kostentoerekening en de overige uitvoeringsvoorwaarden vastleggen. Gelet op het regionale en tijdelijke karakter van de tussenfase 2027–2030 ligt deze route juridisch het meest voor de hand, mits de taakinhoud voldoende aansluit bij de belangen en basistaken van SamenTwente.

3. **Maatwerk (artikel 3.3.1 GR SamenTwente).** Maatwerk is bedoeld voor specifieke, aan de basistaken verwante extra werkzaamheden op verzoek van een of meer deelnemers. Deze vorm kan passend zijn voor afzonderlijke lokale of subregionale onderdelen van Twentse Koers, maar is minder passend als rechtsgrondslag voor de gezamenlijke regionale kernopgave van alle veertien gemeenten. Voor maatwerk zijn een besluit van het dagelijks bestuur en een schriftelijke dienstverlenings- of opdrachtovereenkomst nodig. De uitvoering van basistaken mag niet in het gedrang komen.
4. **Aanvullende diensten en gastheerschap (artikel 3.3.3 GR SamenTwente).** Deze vorm biedt ruimte voor dienstverlening aan deelnemers en derden, waaronder facilitering van een Coalitions of the Willing. Twentse Koers wordt in de toelichting bij de GR SamenTwente expliciet als voorbeeld van een dergelijke vrijwillige samenwerking genoemd. Deze route is met name bruikbaar voor facilitering, secretariaat, werkgeverschap, programmamanagement en andere ondersteunende diensten. Zij is echter minder geschikt als enige grondslag voor publieke sturing van de regionale opgave of voor de uitvoering van activiteiten waarvoor een gezamenlijke gemeentelijke besluitvorming en financiële verantwoordelijkheid nodig zijn. Een aanvullende dienstverlening vereist een unaniem besluit van het algemeen bestuur, een voorafgaande gevolgenanalyse, bescherming van de basistaken en schriftelijke afspraken over kostentoerekening en overige voorwaarden.

Voor zover de lokale activiteiten uit de Regeling specifieke uitkering AZWA en HLO bij SamenTwente worden belegd, moet per gemeente worden vastgesteld of die gemeente SamenTwente opdracht geeft tot uitvoering, welke middelen daarvoor beschikbaar worden gesteld en wie subsidieontvanger en verantwoordelijke blijft. De afspraken moeten schriftelijk worden vastgelegd, bijvoorbeeld in afzonderlijke dienstverlenings- of uitvoeringsovereenkomsten. Een generieke overdracht van lokale verantwoordelijkheden aan SamenTwente volgt niet uit de enkele aanwijzing van SamenTwente als mandaathouder voor de regionale specifieke uitkering.

Voordelen van het onderbrengen van taken bij SamenTwente

- Er is één publiekrechtelijk verankerde uitvoerings- en samenwerkingspartner die namens de veertien gemeenten kan optreden binnen de grenzen van de verleende opdracht. Daarmee blijft het eigenaarschap bij de veertien gemeenten, terwijl de uitvoering regionaal wordt georganiseerd (uitgangspunt 1.1).
- SamenTwente kan als rechtspersoon overeenkomsten aangaan met Menzis, Provincie Overijssel en andere partners. Hierdoor kunnen de rollen, financiële bijdragen, aansprakelijkheden, informatieverplichtingen en exit-afspraken met die partners concreet worden geregeld. De publieke verantwoordelijkheid voor SPUK-middelen blijft daarbij bij de desbetreffende subsidieontvanger (uitgangspunt 2).
- De democratische legitimatie en de informatie- en verantwoordingslijnen zijn beter te organiseren binnen de bestaande structuur van SamenTwente. Bij bestuurlijk en financieel gewichtige besluiten kan het algemeen bestuur bepalen of, hoe en wanneer de gemeenteraden in het besluitvormingsproces worden betrokken.
- De bestaande structuur van algemeen bestuur, dagelijks bestuur en portefeuillehoudersoverleggen kan benut worden. Voor de inhoudelijke afstemming over Twentse Koers kan, binnen de GR SamenTwente, een portefeuillehoudersoverleg worden ingesteld. Externe partners kunnen daarin een adviserende of consulterende rol krijgen, zonder dat daarmee onduidelijkheid ontstaat over de formele publieke besluitvorming.
- De verhouding tussen opdrachtgever en opdrachtnemer kan zuiver worden ingericht: de gemeenten bepalen de publieke opdracht en de kaders; SamenTwente voert uit binnen de door het bevoegde bestuursorgaan vastgestelde opdracht en begroting; externe partners worden betrokken volgens hun contractuele rol (uitgangspunt 3).
- Deze optie ondersteunt de ontwikkeling naar de periode vanaf 2030 (uitgangspunt 1.2).
- De inrichting sluit aan bij de regionale specifieke uitkering die voor 2027–2029 aan SamenTwente is toegekend, en bij de specifieke rol van GGD Twente voor de kennis-, advies- en coördinatiefunctie.

Nadelen en aandachtspunten bij onderbrenging bij SamenTwente

- De route via een plustaak vereist unanieme besluitvorming van alle deelnemers én van het algemeen bestuur. Dit is, anders dan de inhoudelijke en organisatorische vereisten van een plustaak, niet zonder meer een onderscheidend nadeel ten opzichte van een nieuwe of verlengde SWO,

waarvoor eveneens overeenstemming van alle betrokken partijen nodig is. De benodigde besluitvorming moet wel tijdig worden voorbereid en afgerond; indien die unanimiteit niet tijdig wordt bereikt, is deze route niet beschikbaar.

- Vooraf is een inhoudelijke taakafbakening noodzakelijk. In het bijzonder moet worden vastgesteld welke onderdelen binnen de basistaken vallen, welke onderdelen als plustaak kunnen worden uitgevoerd en welke onderdelen slechts als maatwerk of aanvullende dienst kunnen worden gefaciliteerd.
- De financiële, juridische, personele en organisatorische gevolgen moeten vooraf in kaart worden gebracht. De uitvoering van basistaken mag niet in het gedrang komen. Dit betreft onder meer formatie, werkgeverschap, begrotingsinpassing, aansprakelijkheid, inkoop, subsidieverantwoording, privacy en archivering.
- De publieke sturing door gemeenten en de strategische betrokkenheid van Menzis, Provincie Overijssel en andere partners moeten expliciet worden gescheiden. Een partneroverleg kan adviseren of programmering voorbereiden, maar vervangt geen besluitvorming door het bevoegde orgaan van SamenTwente of door de afzonderlijke colleges.
- Voor lokale SPUK-middelen is per gemeente een afzonderlijke opdracht- en verantwoordingsstructuur nodig. Dit brengt uitvoeringslasten mee en vereist tijdige afspraken over middelen, prestaties, rapportages en eventuele terugvorderingsrisico's.
- Niet alle veertien colleges zullen zich mogelijk in deze inrichting kunnen vinden. Draagvlak en besluitvorming moeten daarom vroegtijdig worden georganiseerd.

Optie 2 – Een vereenvoudigde samenwerkingsovereenkomst

Een tweede mogelijkheid is om per 1 januari 2027 een vereenvoudigde SWO te sluiten. Die overeenkomst kan worden aangegaan door alle huidige partijen of door een beperktere kring van partijen. SamenTwente dient in ieder geval partij te zijn voor zover zij regionale activiteiten uitvoert, middelen beheert of als mandaathouder optreedt.

Een vereenvoudigde SWO kan niet volstaan met algemene intenties. Zij moet, juist vanwege het tijdelijke karakter van de tussenfase, ten minste de volgende onderwerpen regelen:

- het doel, de inhoudelijke scope en de looptijd van de samenwerking, met een duidelijke einddatum of evaluatiemoment uiterlijk in 2030;
- de afbakening tussen publieke regionale taken, lokale gemeentelijke taken en activiteiten van externe partners;
- de positie van iedere partij: eigenaar/opdrachtgever, opdrachtnemer, strategisch partner, uitvoeringspartner, adviseur of financier;

- de formele governance: welke besluiten worden door de veertien gemeenten respectievelijk SamenTwente genomen, welke besluiten worden voorbereid in een partneroverleg en welke adviserende rol externe partners hebben;
- de programmering, begroting, besluitvorming, mandaten en escalatieprocedure;
- de afzonderlijke financiële stromen, waaronder de regionale SPUK aan SamenTwente, de lokale SPUK-middelen aan de gemeenten en eventuele bijdragen van andere partijen;
- de verantwoordelijkheden voor subsidievoorwaarden, administratie, accountantscontrole, verantwoording, terugvorderingen en risico's;
- opdrachtverlening en uitvoering, waaronder prestatieafspraken, capaciteit, werkgeverschap, inkoop en eventuele onderaanneming;
- informatievoorziening, geheimhouding, gegevensbescherming, archivering, intellectuele eigendom en publiciteit;
- wijziging, toetreding, uittreding, geschilbeslechting, evaluatie en beëindiging.

De vereenvoudigde SWO moet uitdrukkelijk voorkomen dat de positie van Menzis of andere partners wordt gelezen als mede-eigenaarschap van publieke middelen, medezeggenschap over de besteding daarvan of medeverantwoordelijkheid voor de subsidievoorwaarden. Als partijen een gezamenlijke programmatische ambitie willen vastleggen, kan die ambitie wel in de overeenkomst worden opgenomen, mits de publieke bevoegdheids- en verantwoordingsverdeling daarmee niet wordt doorkruist.

Voordelen van een vereenvoudigde SWO

- De samenwerking kan worden voortgezet met een overzichtelijker overeenkomst en zonder onmiddellijke keuze voor volledige inbedding van alle activiteiten in SamenTwente.
- De overeenkomst kan gericht worden ingericht op de uitgangspunten: het publieke eigenaarschap van de veertien gemeenten (1.1), de strategische samenwerking met Menzis zonder publiek financieel risicodragerschap (2), een heldere opdrachtgevers-opdrachtnemersrelatie (3), het voorkomen van rolonduidelijkheid (4) en een duidelijker vastgelegde positie van partners bij programmering en uitvoering (5).
- Een vereenvoudigde SWO kan bestuurlijk minder ingrijpend zijn en daardoor mogelijk op kortere termijn op draagvlak rekenen.
- De overeenkomst biedt ruimte om een overgangsmodel uit te werken, waarbij SamenTwente bepaalde taken uitvoert op grond van een afzonderlijke plustaak, aanvullende dienst of dienstverleningsopdracht.

Nadelen en aandachtspunten bij een vereenvoudigde SWO

- Een SWO biedt op zichzelf geen publiekrechtelijke bevoegdheidsgrondslag aan SamenTwente. Waar SamenTwente werkzaamheden uitvoert, moeten de toepasselijke bevoegdheden, opdrachten en financiële afspraken aanvullend binnen de GR SamenTwente en de daarbij behorende besluitvorming worden geborgd.
- Zonder heldere governance bestaat het risico dat een partneroverleg feitelijk als besluitvormend orgaan gaat functioneren, terwijl de publieke bevoegdheden bij de colleges en de organen van SamenTwente blijven berusten.
- De democratische legitimatie is minder rechtstreeks zichtbaar dan bij een duidelijke inbedding in SamenTwente. Dit kan worden beperkt door expliciete afspraken over kaderstelling, informatievoorziening en betrokkenheid van gemeenteraden, maar niet volledig worden weggenomen.
- De bestuurlijke drukte kan blijven bestaan als naast het bestuur van SamenTwente een afzonderlijke bestuurlijke structuur in stand wordt gehouden. Het aangaan van een vereenvoudigde SWO vereist instemming van alle partijen die aan die overeenkomst deelnemen. Indien niet tijdig overeenstemming wordt bereikt over de deelnemende partijen, de inhoud of de voorwaarden van de overeenkomst, kan deze optie niet tijdig worden gerealiseerd.
- De SWO is alleen toekomstgericht als zij concreet aansluit op de beoogde structurele inrichting vanaf 2030 en een overgangspad, evaluatiemomenten en besluitmomenten bevat. Zonder die elementen is zij vooral een tijdelijke contractuele oplossing.

Optie 3 – Verlenging van de huidige SWO

De huidige SWO kan, voor zover de verlengingsbepaling daarin ruimte biedt, bij gelijklopend besluit van de partijen worden verlengd. Deze optie is geschikt als tijdelijke continuïteitsmaatregel wanneer een andere inrichting niet tijdig per 1 januari 2027 kan worden gerealiseerd. De verlengingsbesluiten moeten uiterlijk vóór de einddatum zijn genomen en moeten ondubbelzinnig vastleggen voor welke periode, onder welke voorwaarden en tussen welke partijen de huidige SWO wordt voortgezet.

Een verlenging met een half jaar is slechts mogelijk indien de verlengingsbepaling in de huidige SWO deze duur toelaat of de partijen gezamenlijk rechtsgeldig een wijziging van de looptijd overeenkomen. Daarbij moet worden beoordeeld of lopende financierings-, personeels-, opdracht- en verantwoordingsafspraken die verlenging feitelijk en juridisch kunnen dragen.

Voordelen van verlenging van de huidige SWO

- Deze optie waarborgt continuïteit als duidelijk is dat de andere opties niet tijdig gerealiseerd kunnen worden.
- De bestaande samenwerkingsstructuur, opdrachten en werkafspraken kunnen in beginsel voorlopig worden voortgezet, waardoor een uitvoeringsvacuüm wordt voorkomen.
- De verlengingsperiode kan gericht worden benut voor besluitvorming over de structurele tussenfase, mits een strak tijdpad en concrete beslismomenten worden afgesproken.

Nadelen en aandachtspunten bij verlenging van de huidige SWO

- Een verlenging neemt de bestaande knelpunten niet weg. De uitgangspunten over eigenaarschap, risicodragerschap, opdrachtgeverschap, rolzuiverheid en de positie van partners worden daarmee niet of slechts beperkt gerealiseerd.
- Het risico bestaat dat een tijdelijke verlenging zonder concreet besluit- en implementatiepad de noodzakelijke keuzes verder uitstelt.
- Er kan weerstand ontstaan bij de huidige partijen, in het bijzonder als de bestaande structuur onvoldoende aansluit bij de nieuwe SPUK-verdeling en de gewenste publieke sturing door de veertien gemeenten.
- De huidige SWO vormt geen vervanging voor de afzonderlijke afspraken die nodig zijn voor de regionale uitkering aan SamenTwente, de lokale middelen aan de gemeenten en de rol van GGD Twente.
- De bestuurlijke drukte en de mogelijke onduidelijkheid over verschillende rollen blijven bestaan.
- Verlenging vereist gelijklopende instemming van alle partijen bij de huidige SWO. Indien die instemming niet tijdig wordt bereikt, is verlenging geen beschikbare terugvaloptie.

Optie 4 – Gefaseerde combinatie: publieke uitvoering bij SamenTwente en een beperkte partnerovereenkomst

Een vierde optie is een gefaseerde combinatie van optie 1 en optie 2. De veertien gemeenten brengen de gezamenlijke publieke uitvoerings- en coördinatietaken, voor zover passend, onder bij SamenTwente, bij voorkeur als plustaak voor de periode 2027–2030. Tegelijkertijd sluiten SamenTwente, Menzis, Provincie Overijssel en eventuele andere regionale partners een beknopte partner- of uitvoeringsovereenkomst.

In die partnerovereenkomst worden uitsluitend de gezamenlijke programmatische ambitie, de bijdrage van partners, hun adviserende betrokkenheid en de wederzijdse samenwerkingsafspraken geregeld. De formele publieke besluitvorming, de besteding van publieke middelen en de subsidieverantwoording blijven uitdrukkelijk bij de bevoegde gemeentelijke organen en SamenTwente.

Deze optie combineert een heldere publieke opdrachtgever-opdrachtnemersrelatie met ruimte voor een substantiële strategische rol van Menzis en andere partners. Zij vermindert het risico dat de samenwerkingsovereenkomst zelf een onduidelijke hybride governance creëert. Wel vereist zij tijdige unanieme besluitvorming over de plustaak, een zorgvuldige financiële en organisatorische gevolgenanalyse en een duidelijke afbakening tussen de publieke opdracht en de partnerrol.

Conclusie en voorkeursrichting

De juridisch en strategisch meest consistente route voor de tussenfase 2027–2030 is een gefaseerde combinatie van onderbrenging van de gezamenlijke publieke uitvoerings- en coördinatietaken bij SamenTwente en een beperkte, aanvullende partnerovereenkomst met Menzis, Provincie Overijssel en eventuele andere regionale partners.

Daarbij is een plustaak op grond van artikel 3.3.2 GR SamenTwente de eerst aangewezen uitvoeringsvorm, voor zover de definitieve taakomschrijving aansluit bij de belangen en basistaken van SamenTwente. De plustaak biedt een passende basis voor een gezamenlijke taak van alle veertien gemeenten, maar vereist wel unanimititeit, een voorafgaande gevolgenanalyse, bescherming van de basistaken en expliciete afspraken over financiering en uitvoering. Voor afzonderlijke lokale onderdelen kan aanvullend maatwerk worden gebruikt. Voor facilitering van het partnernetwerk, secretariaat of gastheerschap kan zo nodig een aanvullende dienst worden ingezet.

Een nieuwe of vereenvoudigde SWO kan in die route een nuttige aanvullende functie hebben, maar niet als vervanging van de vereiste publiekrechtelijke besluitvorming en de afzonderlijke opdracht- en verantwoordingsstructuur. Verlenging van de huidige SWO is vooral een terugvaloptie om continuïteit te waarborgen als de voorkeursrichting niet tijdig kan worden gerealiseerd.

Vervolgstappen

1. Stel vóór de besluitvorming een limitatieve taakomschrijving op, uitgesplitst naar regionale publieke taken, lokale gemeentelijke taken, facilitaire taken en partneractiviteiten.
2. Toets per taak welke uitvoeringsvorm binnen de GR SamenTwente passend is: basistaak, plustaak, maatwerk of aanvullende dienst.

3. Laat de voor een plustaaak vereiste financiële, juridische, personele en organisatorische gevolgenanalyse uitvoeren, met in ieder geval aandacht voor capaciteit, werkgeverschap, begroting, inkoop, privacy, archivering, aansprakelijkheid en subsidieverantwoording.
4. Werk een besluitvoorstel uit voor de veertien colleges en het algemeen bestuur van SamenTwente, met expliciete kostentoerekening, looptijd, opdracht, prestatieafspraken en governance.
5. Werk gelijktijdig een partnerovereenkomst uit waarin de rol van Menzis, Provincie Overijssel en andere partners scherp wordt afgebakend van de publieke besluitvorming en het publieke financiële risicodragerschap.
6. Leg per lokale SPUK-activiteit vast welke gemeente opdrachtgever en subsidieverantwoordelijke is, welke werkzaamheden SamenTwente uitvoert en welke rapportage- en verantwoordingsverplichtingen gelden.
7. Houd een juridisch en bestuurlijk uitvoerbare terugvaloptie gereed: een tijdige, schriftelijke en beperkt durende verlenging van de huidige SWO, gekoppeld aan een bindend implementatie- en besluitvormingspad voor de definitieve tussenfase.